



Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00
F: 01 369 78 32
E: gp.mddsz@gov.si
www.mddsz.gov.si

IPP 0070-14/2013
Ljubljana, 24. 3. 2014
EVA 2013-2611-0033
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o subvencioniranju študentske prehrane – skrajšani postopek – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:
1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o subvencioniranju študentske prehrane (EVA 2013-2611-0033) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku. 2. Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru Republike Slovenije predlaga, da pripravi uradno prečiščeno besedilo Zakona o subvencioniranju študentske prehrane.
Prejmejo: – ministrstva in vladne službe
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku (prvi odstavek 142. člena Poslovnika državnega zbora), ker predlog zakona vsebuje manj zahtevne spremembe in dopolnitve.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Damjana Košir, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje, – Irena Kuntarič Hribar, vodja Sektorja za vseživljenjsko učenje.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi dela ali celotnega gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Dejan Levanič, državni sekretar,
- Damjana Košir, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje,
- Zoran Kotolenko, namestnik generalne direktorice Direktorata za trg dela in zaposlovanje,
- Irena Kuntarič Hribar, vodja Sektorja za vseživljenjsko učenje.

5. Kratek povzetek gradiva

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o subvencioniranju študentske prehrane (v nadaljevanju: predlog zakona) drugače opredeljuje upravičence do subvencionirane študentske prehrane. Določeno je, kdaj izvajalec (Študentska organizacija Slovenije – ŠOS) vpiše upravičenca v evidenco in od kod pridobi podatke ter kdaj ga iz evidence izpiše. Predlog zakona tudi določa, da evidenca, ki jo upravlja ŠOS, dodatno vključuje številko mobilnega telefona za uveljavljanje subvencionirane študentske prehrane in izbirno številko mobilnega telefona ali naslov elektronske pošte za obveščanje upravičenca, hkrati pa ne vključuje več nekaterih podatkov, ki jih je vključevala prej. Predlog zakona določa tudi, da ŠOS upravlja evidenco upravičencev, ki so upravičeni do dodatnih subvencioniranih obrokov mesečno. Predlog zakona uvaja povezavo evidence upravičencev do subvencionirane študentske prehrane z evidenco študentov in diplomantov, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo, tako da na podlagi podatka o EMŠU upravičenca ŠOS pridobi podatek o statusu študenta. Izložena je sankcija, ki se zaradi elektronizacije subvencionirane študentske prehrane ne more več izrekati, spremenjen je način izrekanja sankcij.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40 000 EUR

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja.	DA
---	-----------

Če DA:

Datum objave: 24. 12. 2013. Gradivo je bilo dan prej, torej 23. 12. 2013, objavljeno na portalu e-uprava, podportalu E-demokracija.

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti – Študentska organizacija Slovenije

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:

- Študentska organizacija Slovenije

Upoštevani so bili:

- večinoma

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

- Predlog zakona je pretežno usklajen, neusklajeno je le vprašanje, do katere ure je dovoljeno unovčevanje subvencij študentske prehrane. Zakon za uravnoteženje javnih financ je določil, da se subvencionirani obroki lahko nudijo od 8. do 20. ure. Študentska organizacija Slovenije zdaj predlaga, da se ta časovni interval spremeni, tako da se subvencionirani obroki lahko zagotavljajo do 22. ure. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se s tem predlogom ne strinja in poudarja, da je subvencija namenjena glavnemu dnevnemu obroku in ne večernemu obroku po 20. uri. Že tako imajo upravičenci do subvencionirane študentske prehrane možnost unovčevanja subvencij dvanajst ur dnevno, poleg tega pa je namen subvencionirane študentske prehrane tudi zdravo prehranjevanje, kar med drugim pomeni tudi zaužitje obroka čez dan.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

DA

**Martina VUK
DRŽAVNA SEKRETARKA**

Priloga:

- predlog zakona

Številka:

Ljubljana, dne

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o subvencioniranju študentske prehrane (EVA 2013-2611-0033) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku.

2. Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru Republike Slovenije predlaga, da pripravi uradno prečiščeno besedilo Zakona o subvencioniranju študentske prehrane.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba Vlade RS za zakonodajo in
- Informacijski pooblaščenec

**ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA
O SUBVENCIONIRANJU ŠTUDENTSKE PREHRANE**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 74/07 – uradno prečiščeno besedilo, 33/09 in 40/12 – ZUJF, v nadaljevanju: ZSŠP) določa pravico študentov do subvencionirane študentske prehrane ter način in merila za subvencioniranje. ZSŠP med drugim določa, da so upravičenci do subvencionirane študentske prehrane vse osebe s statusom študenta, ki se izobražujejo v Republiki Sloveniji in niso zaposlene, ter študenti tujih univerz, ki ob pogoju recipročnosti v okviru mednarodnih izmenjalnih programov v Republiki Sloveniji opravljajo študijske obveznosti. Področje subvencionirane študentske prehrane podrobneje ureja tudi Pravilnik o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 72/09).

V obdobju 2000–2012 se je povečalo število študentov, upravičencev do subvencionirane študentske prehrane, in sicer s 23.370 na 61.089 povprečno mesečno, kar pomeni 161,4-odstotno rast, število unovčenih subvencij pa s 3.711.696 na 6.510.804 letno, kar je za 75,4 odstotka več. Proračunska sredstva za ta namen so se v navedenem obdobju povečala z 1.570.376.984 SIT (ali 6.553.067 EUR, preračunano po menjalnem tečaju) na 17.123.414 EUR, kar je 161,3-odstotno povečanje. Povprečni znesek subvencije za en obrok se je povišal s 423 SIT (ali 1,76 EUR, preračunano po menjalnem tečaju) v letu 2000 na 2,63 EUR v letu 2012, kar pomeni 49,4-odstotno rast.

ZSŠP temelji na glavnem cilju, tj. med študijem omogočiti vsem nezaposlenim študentom nižje stroške študija in kakovostnejšo prehrano v vseh študijskih središčih v Sloveniji ter s tem prispevati h kakovostnejšemu študiju. ZSŠP zato zagotavlja subvencionirano študentsko prehrano ne glede na socialni položaj študenta in njegove družine.

Leta 2009 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o subvencioniranju študentske prehrane, ki je uvedel tri spremembe:

- študent ne more biti več vpisan v evidenco brezposelnih oseb pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje;
- v evidencah, ki jih upravlja izvajalec, je bil poleg drugih podatkov dodan EMŠO, saj ga izvajalec potrebuje za izvajanje subvencionirane študentske prehrane;
- dodana je bila sankcija prepovedi prodaje študentskih bonov za čas najmanj enega in največ treh mesecev. Tako se je ublažilo sankcioniranje ponudnikov subvencionirane študentske prehrane, saj je bila prej prva sankcija opomin, druga pa prepoved izvajanja subvencionirane študentske prehrane, s to rešitvijo pa je druga sankcija postala prepoved prodaje študentskih bonov, prepoved izvajanja subvencionirane študentske prehrane pa je tako postala tretja v nizu sankcij.

Cilj omenjene novele zakona je bil predvsem ta, da izvajalec lahko nemoteno izvaja subvencioniranje študentske prehrane, za kar med drugim potrebuje tudi EMŠO študentov. Drugi cilj je bil ublažitev sankcioniranja ponudnikov subvencionirane študentske prehrane, kar se je izpolnilo v vzpostavitvi vmesne sankcije, tako da ni bilo več neposrednega prehoda od pisnega opomina k prepovedi izvajanja subvencionirane študentske prehrane. Oba cilja sta bila izpolnjena.

V letu 2010 se je sistem subvencioniranja študentske prehrane temeljito spremenil. Prišlo je namreč

do elektronizacije subvencionirane študentske prehrane, papirnate študentske bone so kot identifikacijsko sredstvo zamenjali mobilni telefoni ali brezkontaktna čipne kartice. Bistveni prednosti sistema elektronizacije sta odprava čakalnih vrst za nakup študentskih bonov in odprava vnaprejšnjega odločanja, kje jesti in s tem tudi predplačniškega sistema. Študent se namreč zdaj lahko sproti odloča, kje bo jedel, in preostanek vrednosti študentskega kosila, to pomeni polna cena študentskega kosila minus vrednost subvencije, plača neposredno pri ponudniku subvencionirane študentske prehrane in ne več na prodajnih mestih študentskih bonov.

Študentska organizacija Slovenije tako zdaj potrebuje tudi številko študentovega mobilnega telefona, saj brez nje subvencionirane študentske prehrane, ki kot identifikacijsko sredstvo uporablja mobilni telefon, ni mogoče izvajati. Glavni razlog za sprejetje predloga zakona je tako nujnost, da se med podatke, ki jih o študentih upravlja Študentska organizacija Slovenije, doda številka mobilnega telefona.

Ob tem se bodo s predlogom zakona uredila tudi druga vprašanja. V ZSŠP so upravičenci opredeljeni kot študenti, ki niso zaposleni, v predlogu zakona pa izraza zaposleni ni več, pač pa so upravičenci študenti, ki niso v delovnem razmerju, ne opravljajo gospodarske, poklicne ali kmetijske dejavnosti oziroma poslovodne funkcije kot edini ali glavni poklic po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in niso prejemniki pokojnine, razen prejemniki družinske pokojnine. Ta opredelitev je boljša, saj je konkretnjša in ne dopušča različnih razlag, kakor je to mogoče pri izrazu zaposlenost. Tako bo tudi lažje določiti zavarovalne podlage oziroma šifre, ki pomenijo neupravičenost.

Z uveljavitvijo novega sistema subvencioniranja študentske prehrane je sankcija prepovedi prodaje študentskih bonov postala neizrekljiva, zato jo je treba iz ZSŠP črtati.

Ob tem je pomembna novost tudi ta, da se evidenca upravičencev do subvencionirane študentske prehrane poveže z evidenco študentov in diplomantov, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo. S povezavo evidenc bo tako omogočena večja ažurnost informacij.

Predpisa, ki urejata subvencioniranje študentske prehrane, sta:

- Zakon o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 74/07 – uradno prečiščeno besedilo, 33/09 in 40/12 – ZUJF) in
- Pravilnik o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 72/09).

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Glavni cilj predloga zakona je nemoteno nadaljnje izvajanje subvencionirane študentske prehrane v skladu s sistemom elektronizacije. Naslednji cilj je dopolnitev določila o sistemu elektronizacije. Cilj je tudi konkretnjša opredelitev upravičencev do subvencionirane študentske prehrane in preglednejši sistem, kdaj se izreče katera sankcija. Pomemben cilj je tudi ažurnost informacij o upravičenosti do subvencionirane študentske prehrane, kar bo omogočila povezava evidenc.

2.2 Načela

Temeljno načelo je poenostavitev subvencionirane študentske prehrane za študente, tako da elektronizacija, ki je za študente boljša, ostaja in se še naprej izvaja. Poenostavljena in dopolnjena je izmenjava podatkov, ki bo zdaj v obliki povezave evidenc.

Naslednje načelo je načelo preglednosti, saj je v veljavnem Zakonu o subvencioniranju študentske prehrane sankcija, ki je z uvedbo elektronizacije postala neizrekljiva, zato jo je treba odpraviti.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

- Upravičenci do subvencionirane študentske prehrane so opredeljeni drugače. V ZSŠP so upravičenci opredeljeni kot študenti, ki niso zaposleni, v predlogu zakona pa izraza zaposleni ni več, pač pa so upravičenci študenti, ki niso v delovnem razmerju, ne opravljajo gospodarske, poklicne ali kmetijske dejavnosti oziroma poslovodne funkcije kot edini ali glavni poklic po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in niso prejemniki pokojnine, razen prejemniki družinske pokojnine. Ta opredelitev je določnejša in ne dopušča različne razlage, kakor je to mogoče pri izrazu zaposlenost. Druga mogoča rešitev je bila ta, da ostane zapisano tako, kot je trenutno v ZSŠP. Argumenti za predlagano rešitev so navedeni v tem odstavku.
- Evidenca, ki jo upravlja Študentska organizacija Slovenije, dodatno vključuje številko mobilnega telefona za uveljavljanje subvencionirane študentske prehrane in številko mobilnega telefona ali naslov elektronske pošte za obveščanje upravičenca, hkrati pa ne vključuje več nekaterih podatkov, ki jih je vključevala prej. Izvajalec namreč mora imeti zakonsko podlago za obdelavo številke mobilnega telefona, ki je potrebna za izvajanje sistema elektronizacije subvencionirane študentske prehrane, kar je bila tudi zahteva informacijskega pooblaščenca. Ob tem izvajalec upravlja tudi evidenco upravičencev, ki so upravičeni do dodatnih subvencioniranih obrokov mesečno. Tu je bilo proučevanih več rešitev, različnih obsegov evidence, odločilo pa se je na podlagi tega, kateri podatki so nujni in kateri najpomembnejši za izvajanje subvencionirane študentske prehrane.
- Poveže se evidenca upravičencev do subvencionirane študentske prehrane z evidenco študentov in diplomantov, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo, tako da na podlagi podatka o EMŠU upravičenca Študentska organizacija Slovenije pridobi podatek o statusu študenta. Tu bi se lahko odločili tudi za sistem neposrednih zahtevkov. Argumenti za predlagano rešitev so odprava administrativnih ovir, poenostavitev izvajanja subvencionirane študentske prehrane in ažurnost informacij.
- Z uveljavitvijo novega sistema subvencionirane študentske prehrane, tj. elektronizacije, je sankcija prepovedi prodaje študentskih bonov postala neizrekljiva, zato jo je treba iz ZSŠP črtati. Tu variančnih rešitev ni bilo.

b) Način reševanja:

- S predlogom zakona se bo omogočilo nadaljnje izvajanje sistema elektronizacije subvencionirane študentske prehrane. Ob tem se bodo uredile tudi težave, ki so se pokazale v praksi in so navedene v zgornjih točkah.
- Sprememba Pravilnika o subvencioniranju študentske bo urejala način izvajanja subvencioniranja študentske prehrane, način obračunavanja in plačevanja subvencije, vodenje evidenc, poročanje, opravljanje nadzora nad ponudbo in delom ponudnikov subvencionirane študentske prehrane ter delom Študentske organizacije Slovenije.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

- z veljavnim pravnim redom

DA

č) Usklajenost predloga zakona

- Predlog zakona je usklajen pretežno. Neusklajeno je le vprašanje, do katere ure je dovoljeno

unovčevanje subvencij študentske prehrane. Zakon za uravnoteženje javnih financ je določil, da se subvencionirani obroki lahko nudijo od 8. do 20. ure. Študentska organizacija Slovenije zdaj predlaga, da se ta časovni interval spremeni, tako da se subvencionirani obroki lahko zagotavljajo do 22. ure. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se s tem predlogom ne strinja in poudarja, da je subvencija namenjena glavnemu dnevnemu obroku in ne večernemu obroku po 20. uri. Že tako imajo upravičenci do subvencionirane študentske prehrane možnost unovčevanja subvencij dvanajst ur dnevno, poleg tega pa je namen subvencionirane študentske prehrane tudi zdravo prehranjevanje, kar med drugim pomeni tudi zaužitje obroka čez dan.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona za državni proračun in druga javnofinančna sredstva nima finančnih posledic.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Ker predlog zakona nima finančnih posledic, ni treba zagotoviti sredstev za njegovo izvajanje.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

– prikaz ureditve v pravnem redu EU

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

– prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

Švedska

Na Švedskem so včasih poznali sistem, kakršnega ima Slovenija, vendar so ga spremenili. Študenti so upravičeni do »student grant«, s čimer krijejo tudi stroške prehrane. Vse fakultete ali univerze nimajo menz in prehrana ni posebej subvencionirana. Študent, ki prihaja iz socialno šibke družine, lahko zaprosi za dodatno finančno pomoč oziroma za »loan« (posojilo), ki ga nato vrača približno 20 let.

Španija

Država ne subvencionira študentske prehrane. Univerze zagotovijo pomoč glede na socialno stanje študenta in njegov študijski uspeh, ki ni v kombinaciji z vladnimi subvencijami, gostinska podjetja (priprava in dostava hrane) pa po znižanih cenah ponujajo prehrano vsem študentom. Večina gostinskih podjetij ponuja študentom eno dnevno kosilo, ki je za študente nekoliko cenejše kakor za druge goste. Študent mora za študentsko kosilo pokazati študentsko izkaznico, s katero izkaže status študenta. Študentskih bonov ali kartičnega sistema ni. Cene so od tri do osem evrov. Za tri evre ponujajo študentska kosila v menzah, v domačih (španskih) restavracijah pa mora študent za kosilo odšteti približno osem evrov.

Nemčija

V državi ni centraliziranega sistema študentske prehrane, ker je tako velika, da bi bilo to nemogoče izvajati in nadzorovati. Zvezne dežele v sodelovanju z univerzami poskrbijo za študentske menze na fakultetah, kjer je hrana cenovno ugodna. Država ni uvedla študentskih

bonov. Zvezne dežele subvencionirajo menze na fakultetah, ki ponujajo prehrano po znižanih cenah za vse študente. Nekaj pa je (zelo malo) gostinskih lokalov in restavracij, v katerih imajo eno dnevno študentsko kosilo, ki je nekoliko cenejše od preostale ponudbe. Cene študentskih kosil so od štiri do osem evrov. Za štiri evre lahko študenti jedo v menzah, v restavracijah pa so cene od pet do osem evrov. V menzah in tudi v restavracijah mora študent pokazati študentsko izkaznico, s katero izkaže status študenta.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel

Predlog zakona ne uvaja novih postopkov ali administrativnih bremen za stranko.

- ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen

Po ZSŠP se upravičenost do subvencionirane študentske prehrane preverja tako, da Študentska organizacija Slovenije pošlje EMŠO uporabnikov subvencionirane študentske prehrane na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, to pa naprej na Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ki vsakemu EMŠU doda številko, s katero označi upravičenost ali neupravičenost do subvencionirane študentske prehrane, in ga pošlje na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, to pa naprej Študentski organizaciji Slovenije. Po predlogu zakona pa Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ne bo več »posrednik« med Študentsko organizacijo Slovenije in Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- dokumentacija, ki jo mora stranka predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov

Obseg dokumentacije, ki jo bo morala predložiti oseba, ki bo želela postati upravičenec do subvencionirane študentske prehrane, se bo zmanjšal, saj ji ne bo treba več prilagati potrdila o vpisu, ko bo povezava evidenc mogoča v realnem času.

- stroški, ki jih bo imela stranka, ali razbremenitev stranke

Stroški, ki jih bo imela stranka, ostajajo enaki, razbremenitev pa je navedena v prejšnji alineji.

- čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo

Čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo, ostaja enak.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Sprejetje predloga zakona ne bo imelo posledic na tem področju.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo

Sprejetje predloga zakona ne bo imelo posledic na tem področju.

6.4 Presoja posledic za socialno področje

Sprejetje predloga zakona ne bo imelo posledic na tem področju.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Sprejetje predloga zakona ne bo imelo posledic na tem področju.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Sprejetje predloga zakona ne bo imelo posledic na tem področju.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona:

/

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

V določenem delu bo predlog zakona izvajalo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, v drugem delu pa bo ministrstvo njegovo izvajanje spremljalo.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

— spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen

<https://e-uprava.gov.si/e-uprava/edemokracija.euprava>, <http://www.mddsz.gov.si/>

— čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe
Od 23. 12. 2013 do 23. 1. 2014.

— datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja

/

— seznam subjektov, ki so sodelovali

Študentska organizacija Slovenije

— bistvena mnenja, predlogi in pripombe javnosti

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je s Študentsko organizacijo Slovenije predlog zakona uskladilo že pred javno obravnavo. Preostala javnost mnenj, predlogov oziroma pripomb ni dala.

— bistvena mnenja, predlogi in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani in razlogi za neupoštevanje
Študentska organizacija Slovenije predlaga, da se časovni interval unovčevanja subvencionirane študentske prehrane spremeni, tako da se subvencionirani obroki namesto do 20. ure lahko zagotavljajo do 22. ure. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se s tem

predlogom ne strinja in poudarja, da je subvencija namenjena glavnemu dnevnemu obroku in ne večernemu obroku po 20. uri. Že tako imajo upravičenci do subvencionirane študentske prehrane možnost unovčevanja subvencij dvanajst ur dnevno, poleg tega pa je namen subvencionirane študentske prehrane tudi zdravo prehranjevanje, kar med drugim pomeni tudi zaužitje obroka čez dan.

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica,
- Dejan Levanič, državni sekretar,
- Damjana Košir, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje,
- Zoran Kotolenko, namestnik generalne direktorice Direktorata za trg dela in zaposlovanje,
- Irena Kuntarič Hribar, vodja Sektorja za vseživljenjsko učenje.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 74/07 – uradno prečiščeno besedilo, 33/09 in 40/12 – ZUJF) se besedilo 6. člena spremeni tako, da se glasi:

»Upravičenci do subvencionirane študentske prehrane so vse osebe s statusom študenta, ki se izobražujejo na višjih strokovnih šolah in visokošolskih zavodih v Republiki Sloveniji ter niso v delovnem razmerju, ne opravljajo gospodarske, poklicne ali kmetijske dejavnosti oziroma poslovodne funkcije kot edini ali glavni poklic po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in niso prejemniki pokojnine, razen prejemniki družinske pokojnine. Upravičenci do subvencionirane študentske prehrane so tudi vsi študenti tujih univerz, ki v Republiki Sloveniji opravljajo študijske obveznosti v okviru mednarodnih izmenjalnih programov. Zanje veljajo enaki pogoji kot za študente, ki se izobražujejo na višjih strokovnih šolah in visokošolskih zavodih v Republiki Sloveniji.«.

2. člen

Besedilo 8. a člena se spremeni tako, da se glasi:

»Izvajalec zaradi izvajanja subvencionirane študentske prehrane upravlja evidenco upravičencev do subvencionirane študentske prehrane, v kateri se obdelujejo naslednji osebni podatki:

- osebno ime upravičenca,
- EMŠO,
- številka mobilnega telefona, kadar študent uveljavlja subvencionirano študentsko prehrano z uporabo mobilnega telefona,
- naslov elektronske pošte ali številka mobilnega telefona za obveščanje o upravičenosti in delovanju sistema subvencionirane študentske prehrane na podlagi privolitve upravičenca do subvencionirane študentske prehrane,
- obdobje pravice do subvencionirane študentske prehrane,
- število subvencioniranih obrokov prehrane, do katerih je študent mesečno upravičen, in
- število subvencioniranih obrokov prehrane, ki so bili izkoriščeni pri posameznem ponudniku v posameznem mesecu.

Izvajalec posebej upravlja evidenco upravičencev, ki so upravičeni do desetih dodatnih subvencioniranih obrokov mesečno. V tej evidenci se obdelujejo enaki podatki kot v evidenci iz prejšnjega odstavka in razlog, zaradi katerega je glede na 8. člen tega zakona upravičenec upravičen do dodatnih subvencioniranih obrokov mesečno.

Izvajalec vpiše osebo v evidenco upravičencev do subvencionirane študentske prehrane oziroma v evidenco upravičencev, ki so upravičeni do desetih dodatnih subvencioniranih obrokov mesečno, ko ugotovi izpolnjevanje pogojev za priznanje pravice. Za ugotavljanje upravičenosti študentov do subvencionirane študentske prehrane izvajalec podatek o statusu študenta pridobi iz evidence študentov in diplomantov, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo, podatek o tem, da študent ni v delovnem razmerju, ne opravlja gospodarske, poklicne ali kmetijske dejavnosti oziroma poslovodne funkcije kot edini ali glavni poklic in ne prejema pokojnine, razen družinske pokojnine, pa iz evidence zavarovanih oseb obveznega zdravstvenega zavarovanja, ki jo upravlja nosilec obveznega zdravstvenega zavarovanja. Upravičenci so ponudniku subvencionirane študentske prehrane na njegovo zahtevo dolžni izkazati svojo istovetnost s predložitvijo osebnega dokumenta s fotografijo na vpogled.

Izvajalec osebo izpiše iz evidence upravičencev do subvencionirane študentske prehrane, ko ugotovi, da ne izpolnjuje več pogojev za upravičenost do subvencionirane študentske prehrane.

Izvajalec upravlja tudi evidenco ponudnikov, v kateri se obdelujejo naslednji podatki:

- naziv podjetja ali s. p.,
- njegov sedež in poslovni naslov,
- osebno ime in telefonska številka odgovorne osebe,
- število subvencioniranih obrokov prehrane,
- višina prejetih zahtevkov z zneski subvencije za posamezen mesec in
- evidenca skupnih mesečnih obračunov subvencij po ponudnikih.

O podatkih iz evidence iz prejšnjega odstavka mora izvajalec mesečno obveščati ministrstvo.

Ponudnik subvencionirane študentske prehrane upravlja dnevno in mesečno evidenco števila in vrednosti izkoriščenih subvencij obrokov prehrane. O podatkih iz evidence mora ponudnik mesečno obveščati izvajalca.

Izvajalec za pridobitev podatkov, pomembnih za odločitve o upravičenosti do subvencionirane študentske prehrane, poveže evidenco upravičencev do subvencionirane študentske prehrane z evidenco študentov in diplomantov, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo, tako da na podlagi podatka o EMŠU upravičenca pridobi podatek o statusu študenta in osebnem imenu upravičenca.

Izvajalec za ugotavljanje upravičenosti do subvencionirane študentske prehrane brezplačno pridobiva podatke za osebe iz prvega odstavka 6. člena tega zakona iz zbirke podatkov, ki jo upravlja Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, in sicer podatek o tem, ali je upravičenec v delovnem razmerju ali opravlja gospodarsko, poklicno ali kmetijsko dejavnost oziroma poslovodno funkcijo kot edini ali glavni poklic po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju oziroma če je prejemnik pokojnine, razen družinske pokojnine.«.

3. člen

Besedilo 8. b člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nadzor nad izvajanjem subvencionirane študentske prehrane vključuje zlasti preverjanje namenske in racionalne porabe proračunskih sredstev v skladu s tem zakonom in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, ter nadzor nad izvajanjem pogodb, sklenjenih s ponudniki subvencionirane študentske prehrane.

Če so pri nadzoru nad delom ponudnika subvencionirane študentske prehrane ugotovljene nepravilnosti, lahko izvajalec izreče pisni opomin, prepoved izvajanja subvencionirane študentske prehrane za dobo najmanj enega meseca in največ šest mesecev ter odpoved pogodbe ponudniku študentske prehrane.

Pisni opomin se izreče, če je pri ponudniku subvencionirane študentske prehrane kršitev ugotovljena prvič.

Prepoved izvajanja subvencionirane študentske prehrane za čas najmanj enega in največ šestih mesecev se izreče, če je pri ponudniku ponovno ugotovljena enaka kršitev. Glede na težo kršitve se določi čas trajanja sankcije.

Odpoved pogodbe ponudniku subvencionirane študentske prehrane se izreče, ko je kršitev ugotovljena tretjič oziroma če se med izvajanjem pogodbe ugotovi, da ponudnik ne izpolnjuje osnovnih oziroma vstopnih pogojev za zagotavljanje subvencionirane študentske prehrane, navedenih v javnem razpisu.«.

PREHODNA IN KONČNE DOLOČBE

4. člen

Do vzpostavitve povezave med informacijskim sistemom izvajalca s Centralno evidenco udeležencev vzgoje in izobraževanja (CEUVIZ) oziroma Evidenčnim in analitskim informacijskim sistemom visokega šolstva v Republiki Sloveniji (eVŠ), ki bo omogočala takojšnje preverjanje podatkov, izvajalec ob vpisu v sistem subvencionirane študentske prehrane upošteva uradni dokument s podatki o statusu študenta, ki ga izda višja strokovna šola oziroma visokošolski zavod, ter te podatke pozneje preveri v Centralni evidenci udeležencev vzgoje in izobraževanja (CEUVIZ) oziroma Evidenčnem in analitskem informacijskem sistemu visokega šolstva v Republiki Sloveniji (eVŠ). Povezava se vzpostavi najpozneje do 1. januarja 2015.

5. člen

Minister, pristojen za delo, izda podzakonski akt iz 8. c člena zakona v 60 dneh od uveljavitve tega zakona.

6. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Pravilnik o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 72/09), uporablja pa se do uveljavitve podzakonskega akta iz prejšnjega člena, če ni v nasprotju s tem zakonom.

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V 1. členu so navedeni upravičenci do subvencionirane študentske prehrane. Glavni namen zakona je ureditev subvencionirane študentske prehrane za študente, katerih temeljna dejavnost je študij. Upravičenci do subvencionirane študentske prehrane so opredeljeni drugače kakor v ZSŠP. V ZSŠP so upravičenci opredeljeni kot študenti, ki niso zaposleni, v predlogu zakona pa izraza zaposleni ni več, pač pa so upravičenci študenti, ki niso v delovnem razmerju, ne opravljajo gospodarske, poklicne ali kmetijske dejavnosti oziroma poslovodne funkcije kot edini ali glavni poklic po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in niso prejemniki pokojnine, razen prejemniki družinske pokojnine. Ta opredelitev je boljša, saj je konkretnjša in ne dopušča različnih razlag, kakor je to mogoče pri izrazu zaposlenost.

K 2. členu

K podatkom, ki jih o upravičencih upravlja izvajalec, je dodana številka študentovega mobilnega telefona, kadar študent uveljavlja subvencionirano študentsko prehrano z uporabo mobilnega telefona. To namreč izvajalec potrebuje, da sistem elektronizacije subvencionirane študentske prehrane sploh lahko deluje, in je tudi glavni razlog za predlog zakona. Izbirno sta dodana naslov elektronske pošte in številka mobilnega telefona za obveščanje. Ob tem pa so črtani nekateri podatki, ki jih je izvajalec zbiral prej, saj se je ugotovilo, da niso tako pomembni, da bi jih bilo smiselno zbirati. Dodana je evidenca upravičencev s posebnimi potrebami zaradi težke oziroma težje funkcionalne prizadetosti, upravičencev – otrok padlih v vojni za Slovenijo 1991 in upravičencev staršev. Ti upravičenci so namreč upravičeni do desetih dodatnih subvencioniranih obrokov mesečno in pravilno je, da ima izvajalec tudi podlago, da lahko upravlja tudi evidenco o njih.

V 2. členu je določeno tudi, kdaj izvajalec vpiše upravičenca v evidenco in od kod pridobi podatke. Glede na to, da je za upravičenost do subvencionirane študentske prehrane pogoj status študenta in pa to, da oseba ni v delovnem razmerju, ne opravlja gospodarske, poklicne ali kmetijske dejavnosti oziroma poslovodne funkcije kot edini ali glavni poklic po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in ni prejemnik pokojnine, razen prejemnik družinske pokojnine, je iz tega razvidno, da izvajalec upravičenca vpiše v evidenco, ko ugotovi, da izpolnjuje oba navedena pogoja. Potrebne podatke pa pridobi od virov, ki jih upravljajo, torej od Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport podatek o statusu študenta ter od Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije podatek o zavarovanju oziroma točneje o tem, ali je oseba zavarovana po podlagi, ki dokazuje upravičenost do uporabe subvencionirane študentske prehrane. Ob tem je določeno tudi, da so upravičenci ponudniku subvencionirane študentske prehrane na njegovo zahtevo dolžni izkazati svojo istovetnost s predložitvijo osebne dokumenta s fotografijo. Upravičenec svojo istovetnost lahko izkaže tudi s študentsko izkaznico s fotografijo.

V tem členu je navedeno tudi, kdaj izvajalec osebo iz evidence izpiše, in sicer je to takrat, ko ta ne izpolnjuje več vseh pogojev za upravičenost.

Izvajalec v postopku odločanja uporablja določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

Ta člen določa tudi, da se poveže evidenca izvajalca, tj. evidenca upravičencev do subvencionirane študentske prehrane z evidenco, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo. Izvajalec bo tako s povezavo evidenc prišel do podatka o statusu študenta osebe, ki želi subvencionirano študentsko prehrano. Ob tem bo izvajalec prek sistema neposrednih zahtevkov na ZZZS prišel tudi do podatka o tem, ali ima oseba, ki želi subvencionirano študentsko prehrano, zavarovanje, ki to omogoča. S tema dvema podatkoma bo izvajalec tako pridobil informacijo, ali je oseba upravičena do uporabe subvencionirane študentske prehrane.

S povezavo evidenc bo zagotovljena večja ažurnost informacij, s tem pa seveda precej manjša

možnost zlorab.

K 3. členu

Glede na to, da so bili z uveljavitvijo elektronicizacije papirnati študentski boni ukinjeni, sankcija prepovedi prodaje študentskih bonov ni več izrekljiva. Člen natančneje določa tudi, kdaj in kako se ponudnik sankcionira, tako da je samo sankcioniranje preglednejše in hkrati jasneje določeno kot pa v ZSSP.

V tem členu je določeno tudi, da se odpoved pogodbe izreče tudi, če se med njenim izvajanjem ugotovi, da ponudnik ne izpolnjuje osnovnih oziroma vstopnih pogojev za zagotavljanje subvencionirane študentske prehrane, navedenih v javnem razpisu. Osnovni oziroma vstopni pogoji so pogoji, ki so v vsakem javnem razpisu, s katerim se izbirajo ponudniki subvencionirane študentske prehrane, navedeni kot pogoj, ki ga mora vsak ponudnik vseskozi izpolnjevati. Glede na to, da se je v praksi ugotovilo, da nekateri ponudniki kakega od teh pogojev ne izpolnjujejo vedno oziroma ga prenehajo izpolnjevati, je nujno, da je v predlogu zakona določilo, da se takemu ponudniku pogodba odpove.

K 4. členu

To je prehodna določba, ki določa, da izvajalec v prehodnem času, tj. v obdobju ko povezava med informacijskim sistemom izvajalca in informacijskima sistemoma ministrstva, pristojnega za višje strokovno in visoko šolstvo, še ne bo omogočala takojšnjega preverjanja podatkov, ob vpisu v sistem subvencionirane študentske prehrane upošteva uradni dokument s podatki o statusu študenta in nato te podatke preveri v evidencah navedenega ministrstva. Ob tem je določen tudi rok za vzpostavitev povezave evidenc.

K 5. členu

Ta člen določa, da minister, pristojen za delo, izda podzakonski akt, torej nov pravilnik o subvencioniranju študentske prehrane, in rok za njegovo izdajo.

K 6. členu

Ta člen določa, da obstoječi podzakonski akt z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati, uporablja pa se do uveljavitve novega podzakonskega akta, če ni v nasprotju s tem zakonom.

K 7. členu

Določa se začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

6. člen

Upravičenci do subvencionirane študentske prehrane so vse osebe s statusom študenta, ki se izobražujejo na višjih strokovnih šolah in visokošolskih zavodih v Republiki Sloveniji ter niso zaposlene, ta status pa izkažejo s študentsko izkaznico, indeksom ali s potrdilom o vpisu, skupaj z osebnim dokumentom s fotografijo.

Upravičenci do subvencionirane študentske prehrane so tudi vsi študentje tujih univerz, ki v okviru mednarodnih izmenjalnih programov v Republiki Sloveniji opravljajo študijske obveznosti, ob pogoju recipročnosti.

8.a člen

Izvajalec zaradi izvajanja subvencioniranja študentske prehrane vodi evidenco upravičencev do subvencionirane študentske prehrane, ki obsega osebno ime upravičenca, EMŠO, vpisno številko, način študija (redni ali izredni), podatke o študijskem programu s trajanjem tega programa, obdobje pravice do subvencioniranja študentske prehrane, število obrokov prehrane, do katerih je mesečno upravičen, ter število subvencioniranih obrokov prehrane, ki so bili izkoriščeni pri posameznem ponudniku za tekoči mesec. Izvajalec vodi tudi evidenco ponudnikov, ki obsega njegov sedež in poslovni naslov, odgovorno osebo, število subvencioniranih obrokov prehrane, višino prejetih zahtevkov z zneski subvencije za tekoči mesec in evidenco skupnih mesečnih obračunov subvencij po ponudnikih. O podatkih iz evidence mora izvajalec mesečno obveščati ministrstvo.

Ponudnik subvencionirane študentske prehrane vodi dnevno in mesečno evidenco izkoriščenih subvencij obrokov prehrane. O podatkih iz evidence mora ponudnik mesečno obveščati izvajalca.

Višje strokovne šole oziroma visokošolski zavodi so dolžni zaradi izvajanja subvencionirane študentske prehrane sporočati izvajalcu naslednje podatke: o statusu študenta, vpisno številko, način študija (redni ali izredni), podatke o študijskem programu s trajanjem tega programa za študenta, ki uveljavlja pravico do subvencije v skladu s tem zakonom.

8.b člen

Nadzor nad izvajanjem subvencionirane študentske prehrane obsega zlasti preverjanje namenske in racionalne porabe proračunskih sredstev v skladu s tem zakonom in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, ter nadzor nad izvajanjem pogodb, sklenjenih s ponudniki subvencionirane študentske prehrane.

Če so pri nadzoru nad delom ponudnika subvencionirane študentske prehrane ugotovljene nepravilnosti, lahko izvajalec izreče naslednje ukrepe: pisni opomin, prepoved prodaje študentskih bonov za dobo najmanj enega in največ treh mesecev, prepoved izvajanja subvencionirane študentske prehrane za dobo najmanj enega meseca in največ šest mesecev ter odpoved pogodbe ponudniku študentske prehrane.

Pisni opomin se izreče, če so bile pri ponudniku ugotovljene pomanjkljivosti pri izvajanju študentske prehrane.

Prepoved prodaje študentskih bonov za dobo najmanj enega in največ treh mesecev se izreče za ponovno ugotovljene pomanjkljivosti pri izvajanju študentske prehrane ali kršitve pogodbe pri izvajanju študentske prehrane, storjene iz malomarnosti.

Prepoved izvajanja subvencionirane študentske prehrane za dobo najmanj enega meseca in največ šest mesecev se izreče za večkrat ponavljajoče se pomanjkljivosti pri izvajanju študentske prehrane ali ponavljajoče se kršitve pogodbe pri izvajanju študentske prehrane, storjene iz malomarnosti.

Odpoved pogodbe ponudniku študentske prehrane se izreče za kršitve pogodbe pri izvajanju študentske prehrane, storjene namenoma.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlog zakona naj se obravnava po skrajšanem postopku, saj vsebuje manj zahtevne spremembe (prva alineja prvega odstavka 142. člena Poslovnika državnega zbora), in sicer: drugačna je opredelitev upravičencev do subvencionirane študentske prehrane, v evidenci upravičencev, ki jo upravlja izvajalec, je dodana številka mobilnega telefona in izbirno številka mobilnega telefona ali naslov elektronske pošte za obveščanje upravičenca, hkrati pa evidenca ne vključuje več nekaterih podatkov, ki jih je prej. Določeno je tudi, da izvajalec upravlja evidenco upravičencev, ki so upravičeni do dodatnih subvencioniranih obrokov mesečno. Prav tako je določeno, kdaj izvajalec vpiše upravičenca v evidenco in od kod pridobi podatke ter kdaj ga iz evidence izpiše. Predlog zakona uvaja tudi povezavo evidence upravičencev do subvencionirane študentske prehrane z evidenco

študentov in diplomantov, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo, tako da na podlagi podatka o EMŠU upravičenca Študentska organizacija Slovenije pridobi podatek o statusu študenta. Izločena je sankcija, ki se zaradi elektronizacije subvencionirane študentske prehrane ne more več izrehati, spremenjen je način izrekanja sankcij.

VI. PRILOGE

- Pravilnik o subvencioniranju študentske prehrane (osnutek)

Na podlagi 8. c člena Zakona o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 74/07 – uradno prečiščeno besedilo, 33/09, 40/12 – ZUJF in _____) izdaja ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

PRAVILNIK O SUBVENCIONIRANJU ŠTUDENTSKE PREHRANE

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

S tem pravilnikom se predpisujejo način izvajanja subvencionirane študentske prehrane, način obračunavanja in plačevanja subvencije, vodenje evidenc, poročanje, opravljanje nadzora nad ponudbo in delom ponudnikov subvencionirane študentske prehrane (v nadaljnjem besedilu: ponudniki) ter delom Študentske organizacije Slovenije (v nadaljnjem besedilu: izvajalec).

II. NAČIN IZVAJANJA SUBVENCIONIRANE ŠTUDENTSKE PREHRANE

2. člen

(1) Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) opravi izbor ponudnikov po postopku v skladu s predpisi za izvrševanje proračuna Republike Slovenije.

(2) Javni razpis za izbiro ponudnikov se objavi za obdobje dveh let. Ponudbe se zbirajo enkrat letno v roku, ki je določen v javnem razpisu.

(3) Ponudniki, ki so izbrani, zagotavljajo študentsko prehrano do konca obdobja javnega razpisa.

(4) Ponudnik, ki je bil izbran na prvem odpiranju javnega razpisa, se na drugo odpiranje istega javnega razpisa ne sme prijaviti z višjo ceno ob enakem obsegu, vsebini in kakovosti ponudbe, kot se je prijavil na prvem odpiranju.

(5) Najvišja vrednost obroka se določi z vsakokratnim javnim razpisom. Pri tem najvišja vrednost obroka ne sme biti višja od trikratnika subvencije za obrok študentske prehrane.

3. člen

(1) Ponudnik je upravičen do zvišanja cene posameznih obrokov dvakrat letno, in sicer 1. februarja in 1. avgusta tekočega leta, o čemer mora pisno obvestiti izvajalca vsaj deset delovnih dni pred tem rokom. Izvajalec o tem obvesti ministrstvo.

(2) Ponudnik ni upravičen do znižanja cene, razen v izjemnih in utemeljenih primerih po predhodni pridobitvi soglasja izvajalca. Ob tem mora ponudnik zagotavljati nespremenjene pogoje iz svoje vloge na razpis. Ponudnik in izvajalec podpišeta aneks k pogodbi, ki ga odobri ministrstvo.

(3) Cena posameznih obrokov iz prvega odstavka tega člena se usklajuje tako, kot to določa zakon, ki ureja usklajevanje transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji.

III. UNOVČEVANJE IN PLAČILO SUBVENCije

4. člen

(1) Izvajalec in ponudniki s pogodbo uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti pri izvajanju subvencionirane študentske prehrane.

(2) V primeru dogovornega prenehanja pogodbenega razmerja med izvajalcem in ponudnikom za določen gostinski objekt lahko izvajalec za potrebe izvajanja študentske prehrane v tem gostinskem objektu sklene aneks k pogodbi z drugim na javnem razpisu že izbranim ponudnikom. Aneks k pogodbi velja, ko ga odobri ministrstvo.

(3) Ponudnik se s podpisom tega aneksa zaveže v navedenem gostinskem objektu izvajati subvencionirano študentsko prehrano s ponudbo in cenami obrokov, ki jih je predhodno izvajal prejšnji ponudnik pod istimi pogoji.

(4) Če izbrani ponudnik preneha delovati, se pravno nasledstvo določi v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske družbe.

5. člen

(1) Izvajalec zagotavlja subvencionirano študentsko prehrano upravičencem iz 6. člena Zakona o subvencioniranju študentske prehrane (v nadaljnjem besedilu: zakon).

(2) Upravičenci so upravičeni do subvencij za obroke v skladu s 7. in 8. členom zakona.

(3) Za študente tujih univerz, ki v okviru mednarodnih izmenjalnih programov v Republiki Sloveniji opravljajo študijske obveznosti, se za študijske obveznosti štejeta študiranje in opravljanje študijske prakse.

(4) Izvajalec najpozneje do petega delovnega dneva v mesecu izda posameznemu ponudniku poročilo o številu unovčenih subvencij za obroke v preteklem mesecu.

6. člen

(1) Vsak upravičenec, ki želi opraviti vpis v evidenco upravičencev do subvencionirane študentske prehrane in unovčevati subvencije za obroke, mora to opraviti osebno. Izjema, razen pri unovčevanju subvencij, so upravičenci s posebnimi potrebami zaradi težke ali težje funkcionalne prizadetosti, ki lahko za to pooblastijo drugo osebo. Ta oseba mora predložiti pisno pooblastilo upravičenca in svoj osebni dokument.

(2) Potrdila, izpiske in druge podatke o dejstvih iz uradnih evidenc, ki jih upravljajo upravni in drugi državni organi, organi lokalnih skupnosti ali nosilci javnih pooblastil, ki jih je treba priložiti v postopku pridobitve pravice do subvencionirane študentske prehrane, si pridobi izvajalec sam.

7. člen

Izvajalec s soglasjem ministrstva določi:

1. največje število dnevni subvencij, ki jih upravičenec lahko unovči,

2. besedila izjav in obrazcev, ki so potrebni za izvajanje subvencionirane študentske prehrane (poročilo o številu unovčenih subvencij, zahtevki za izplačilo subvencije, izjava o prenehanju upravičenosti, izjava o izpolnjevanju določenih pogojev, izjava o postopku preverjanja upravičenosti, izjava o dovolitvi obveščanja ...),

3. najkrajši čas med unovčenjem dveh zaporednih dnevni subvencij upravičenca in

4. čas oziroma upravičenost prenosa neunovčenih mesečnih subvencij preteklih mesecev.

8. člen

Upravičenec do desetega v mesecu za tekoči mesec na točkah subvencionirane študentske prehrane da izjavo, na podlagi katere se izvedejo postopki za izpis iz evidence upravičencev do subvencionirane študentske prehrane. Besedilo izjave določi izvajalec.

9. člen

(1) Ponudnik mora od upravičenca zahtevati predložitev identifikacijskega sredstva in evidentirati unovčeno subvencijo na ustreznem regulatorju.

(2) Ponudnik mora do petega delovnega dneva v mesecu izvajalcu predložiti v dveh izvodih zahtevek za plačilo unovčenih subvencij za pretekli mesec. Priloga k zahtevku je izpis unovčenih subvencij, ki je lahko zapisan tudi kot datoteka na ustreznem elektronskem mediju.

(3) Ponudnik, ki do petega delovnega dneva v mesecu izvajalcu ne predloži zahtevka iz prejšnjega odstavka, lahko to stori le še do petega delovnega dneva v naslednjem mesecu.

(4) Dnevno evidenco unovčenih subvencij morata ponudnik in izvajalec hraniti v skladu s predpisi o hrambi knjigovodskih listin.

10. člen

(1) Izvajalec mora preveriti utemeljenost zahtevka za plačilo subvencij.

(2) Izvajalec zahtevek zavrne, če mu ni priložena dnevna evidenca unovčenih subvencij.

11. člen

Na podlagi prejetih in preverjenih zahtevkov izvajalec najpozneje do desetega delovnega dne v mesecu predloži ministrstvu specifičan obračun subvencije za pretekli mesec skupaj s priloženimi zahtevki ponudnikov za plačilo unovčenih subvencij v skladu s pogodbo iz 2. člena zakona.

12. člen

Izvajalec do zadnjega dneva v mesecu predloži ministrstvu zahtevek za kritje stroškov izvajanja subvencionirane študentske prehrane za pretekli mesec v skladu s pogodbo iz 2. člena zakona.

13. člen

(1) Ministrstvo preveri skladnost prejetih zahtevkov in zahtevkov za nadomestilo stroškov izvajanja subvencionirane študentske prehrane.

(2) Če se pri preverjanju ugotovi napaka pri prejetih obračunih subvencije in zahtevkih za nadomestilo stroškov ali neskladje s priloženimi listinami, ministrstvo o tem nemudoma pisno obvesti izvajalca. Izvajalec napako popravi.

(3) Ministrstvo nakaže obračunano subvencijo, ki jo je odobril skrbnik pogodbe, izvajalcu v skladu z določbami veljavnega zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije.

(4) Ministrstvo nakaže izvajalcu tudi zahtevek za kritje stroškov izvajanja subvencionirane študentske prehrane, ki ga je potrdil skrbnik pogodbe, v skladu z določbami veljavnega zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije.

14. člen

Izvajalec nakaže sredstva za subvencijo študentske prehrane, ki jih prejme od ministrstva, posameznim ponudnikom najpozneje naslednji delovni dan v skladu z njihovimi zahtevki.

IV. VODENJE EVIDENC

15. člen

Poleg knjigovodskih evidenc in računovodskih izkazov, določenih s predpisi, upravljajo posamezni ponudniki, izvajalec in ministrstvo še evidence v skladu s tem pravilnikom.

16. člen

Ponudnik upravlja evidence v skladu z zakonom.

17. člen

Izvajalec upravlja:

1. evidenco upravičencev do subvencionirane študentske prehrane za tekoče študijsko leto v skladu z zakonom; rok hrambe je konec naslednjega študijskega leta;
2. evidenco ponudnikov v skladu z zakonom; rok hrambe je konec naslednjega razpisnega obdobja;
3. evidenco izdanih obračunov subvencije in izdanih zahtevkov za stroške izvajanja; rok hrambe je pet let.

18. člen

(1) Ob vpisu v sistem subvencionirane študentske prehrane upravičenec podpiše izjavo, ki jo pripravi izvajalec in h kateri da soglasje ministrstvo, da ni v delovnem razmerju, ne opravlja gospodarske, poklicne ali kmetijske dejavnosti oziroma poslovodne funkcije kot edini ali glavni poklic po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in ni prejemnik pokojnine, razen prejemnik družinske pokojnine.

(2) Upravičenci iz 8. člena zakona morajo poleg dokumentov, ki jih določa zakon, predložiti še:

1. študenti s posebnimi potrebami zaradi težke oziroma težje funkcionalne prizadetosti: potrdilo o težki oziroma težji funkcionalni prizadetosti,
2. študenti starši: rojstni list otroka,
3. študenti, otroci padlih v vojni za Slovenijo: potrdilo Zveze veteranov vojne za Slovenijo.

V. NORMATIVI ZA DOLOČANJE STROŠKOV IZVAJANJA SUBVENCIONIRANE ŠTUDENTSKE PREHRANE

19. člen

(1) Ministrstvo določi normative stroškov izvajanja subvencioniranja študentske prehrane, ki vključujejo:

- stroške strokovno-organizacijskega dela,
- stroške dela na točkah subvencionirane študentske prehrane,
- stroške za delovanje komisije za prehrano (pri izvajalcu) in
- druge stroške poslovanja.

(2) Stroški strokovno-organizacijskega dela so določeni v višini treh plač redno zaposlenih delavcev s srednjo strokovno izobrazbo za polni delovni čas, uvrščenih v 16. plačni razred, skladno s predpisi in določbami kolektivne pogodbe, ki se uporablja za javne uslužbenke v državni upravi.

(3) Stroški dela na točkah subvencionirane študentske prehrane so določeni v višini stroškov plačila dela na točkah subvencionirane študentske prehrane.

(4) Višina povračila stroškov za delovanje komisije za prehrano in drugih stroškov poslovanja se določi v pogodbi iz 2. člena zakona.

(5) Minister, pristojen za delo, podrobneje določi višino povračil stroškov iz prvega odstavka tega člena.

VI. NADZOR NAD IZVAJANJEM SUBVENCIONIRANE ŠTUDENTSKE PREHRANE

20. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem subvencionirane študentske prehrane opravlja ministrstvo, ki za posamezna dejanja lahko pooblasti drugo fizično ali pravno osebo.

(2) Nadzor vključuje nadzor nad izvajanjem določb zakona, izvajanjem določb tega pravilnika pri ponudniku in nad skladnostjo ponudbe s ponudbo, izbrano na javnem razpisu, ter nad izvajanjem določb drugih predpisov, zlasti pa nad zakonitostjo, namembnostjo in racionalnostjo razpolaganja s proračunskimi sredstvi.

21. člen

(1) Nadzor nad delom ponudnikov opravlja izvajalec s kontrolnimi pregledi.

(2) Izvajalec imenuje komisijo za opravljanje kontrolnih pregledov. Komisija deluje po poslovniku, ki ga sprejme izvajalec in h kateremu da ministrstvo predhodno soglasje.

22. člen

(1) Če izvajalec na podlagi zapisnika komisije iz prejšnjega člena pri ponudniku ugotovi nepravilnosti oziroma kršitve, zahteva njihovo odpravo in izreče eno od sankcij, ki so navedene v zakonu.

(2) Lažje kršitve so:

1. Ponudnik izvajalcu ne posreduje jedilnikov za študentska kosila v elektronski obliki za en teden vnaprej do petka v tekočem tednu za naslednji teden.

2. Ponudnik ne odda obrazca smernic zdravega prehranjevanja v skladu z javnim razpisom.

3. Ponudnik ne odda obrazca samonadzornega kontrolnega sistema v skladu z javnim razpisom.

(3) Težje kršitve so:

1. Ponudnik ponuja manjše število študentskih kosil, kot se je zavezal v svoji vlogi.

2. Ponudnik ne zagotavlja pestrosti študentskih kosil, za katero se je zavezal v svoji vlogi.

3. Ponudnik ne zagotavlja dveh obveznih hodov poleg vsake glavne jedi.

4. Ponudnik ne zagotavlja tretjega dodatnega hoda poleg vsake glavne jedi, če se je za to zavezal.

5. Ponudnik kot hod ne ponuja juhe, solate, sladice ali sadja.

6. Ponudnik ne zagotavlja ponudbe, ki je predmet javnega razpisa.

7. Ponudnik zagotavlja ponudbo, ki ni predmet javnega razpisa.

8. Ponudnik zagotavlja dodatno ponudbo študentske prehrane, ki ni v skladu z javnim razpisom.

9. Ponudnik, ki ponuja pice, ponuja pice, katerih premer je manjši od 27 cm oziroma površina manjša od 572 cm².

10. Ponudnik ne zagotavlja samopostrežnega solatnega bara z najmanj šestimi različnimi izbirami, če se je zavezal, da bo to zagotavljal.

11. Ponudnik ne zagotavlja solate iz samopostrežnega solatnega bara v neto teži najmanj 150 g, postrežene v samostojni posodi, če se je za to zavezal.

12. Ponudnik ne zagotavlja sladice ali sadja v teži najmanj 60 g, če se je za to zavezal.

13. Ponudnik ne izda računa.

14. Ponudnik ne zagotavlja ponudbe v skladu z objavljenimi jedilniki.

(4) Hujše kršitve so:

1. Ponudnikov pretežni tip študentskih kosil ima manjši količnik od tipa študentskih kosil, za katerega se je ponudnik zavezal v svoji vlogi.

2. Če se ugotovi, da je ponudnik v vlogi za javni razpis navedel lažne podatke.

3. Ponudnik ne zagotavlja samopostrežnega solatnega bara, če se je zavezal, da bo to zagotavljal.

4. Ponudnik ima zaprt gostinski lokal oziroma ne dostavlja hrane na dom v času, ko se je zavezal, da bo zagotavljal subvencionirano študentsko prehrano.

5. Ponudnik zagotavlja obroke, ki niso v vrednosti iz javnega razpisa (ponudnik upravičencu do subvencionirane študentske prehrane zaračuna manj ali več kot doplačilo k subvenciji za kosilo; ponudnik zagotavlja manjšo količino obroka kot pri plačilu enakega kosila z gotovino).

6. Ponudnik ne preverja upravičenosti do subvencionirane študentske prehrane.

7. Ponudnik oziroma odgovorna oseba ne sodeluje pri nadzoru nad izvajanjem subvencionirane študentske prehrane pri ponudniku. Kot nesodelovanje se šteje: odgovorna oseba ne podpiše ali ne sprejme zapisnika o opravljenem kontrolnem pregledu ali dopolnilnega zapisnika o opravljenem kontrolnem pregledu.

8. Ponudnik ne zagotavlja subvencionirane študentske prehrane vsem upravičencem do subvencionirane študentske prehrane.

9. Ponudnik neenako obravnava upravičence do subvencionirane študentske prehrane v gostinskem lokalu oziroma pri dostavi na dom. Kot neenako obravnavanje se šteje: ponudnik zagotavlja manjše ali manj kakovostne obroke kot ob plačilu, ki ni plačilo v okviru subvencionirane študentske prehrane.

10. Ponudnik ne zagotavlja subvencionirane študentske prehrane na terasi gostinskega lokala ali na drugih mestih zunaj oziroma znotraj lokala, če isto ponudbo na teh mestih zagotavlja preostalim gostom ob plačilu, ki ni plačilo v okviru subvencionirane študentske prehrane.

11. Ponudnik ne zagotavlja prehranjevanja upravičencev s celiakijo, če se je zavezal, da bo to zagotavljal, ne da bi se predhodno najavili.

12. Ponudnik ne zagotavlja arhitektonsko prilagojenega dostopa v notranjost lokala, dostopa do mize in toalete, prilagojene za invalide, upravičencem invalidom, če se je zavezal, da bo to zagotavljal.

13. Ponudnik ne zagotavlja arhitektonsko prilagojenega dostopa v notranjost lokala in dostopa do mize upravičencem invalidom, če se je zavezal, da bo to zagotavljal.

14. Ponudnik, ki dostavlja hrano na dom, te ne dostavlja najmanj na območju celotne občine, kjer je izbran.

15. Ponudnik za subvencijo ponuja tobačne izdelke ali alkoholno pijačo.

16. Ponudnik ima še vedno zaprt gostinski lokal oziroma ne dostavlja hrane na dom, čeprav je rok iz obvestila o začasnem zaprtju že potekel, oziroma ima neupravičeno zaprt gostinski lokal ali ne dostavlja hrane na dom tudi potem, ko so razlogi za to prenehali ali bi morali prenehati.

17. Ponudnik ne upošteva izrečenega ukrepa izvajalca.

18. Neodobrena oziroma neupravičena prepustitev zagotavljanja subvencionirane študentske prehrane drugi osebi.

(5) O ukrepih iz prejšnjega odstavka izvajalec takoj oziroma najpozneje v treh delovnih dneh od seje komisije pisno obvesti ministrstvo.

VII. KONČNI DOLOČBI

23. člen

Z dnem uveljavitve tega pravilnika se preneha uporabljati Pravilnik o subvencioniranju študentske prehrane (Uradni list RS, št. 72/09).

24. člen

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ljubljana, dne _____

EVA:

Dr. Anja Kopač Mrak, l.r.
ministrica za delo, družino,
socialne zadeve in enake možnosti