



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00  
F: 01 428 47 33  
E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)  
[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

Generalni sekretariat Vlade  
Republike Slovenije  
[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

Številka: 007-33/2013/24 (1324-05)  
Datum: 9. 7. 2013

**ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih, EVA 2013-1711-0005  
– predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13-ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih (EVA 2013-1711-0005) in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.«

Tanja Šarabon  
generalna sekretarka

Priloga:

- predlog sklepa vlade
- predlog zakona

Prejmejo:

- ministrstva in vladne službe

**2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Mag. Bojan Trnovšek, generalni direktor Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo na Ministrstvu za notranje zadeve
- Marjan Jakše, spec., sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve

**2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:**

- Dr. Gregor Virant, minister za notranje zadeve
- Mag. Renata Zatler, državna sekretarka na Ministrstvu za notranje zadeve
- Boštjan Šefic, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve

**3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:**

**DA**

**4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:**

/

**4.b Predlog in obrazložitev razlogov, zaradi katerih se predlaga skrajšanje poslovniških rokov:**

/

### **5. Kratek povzetek gradiva**

Predmet zakonskega urejanja je osredotočen predvsem na:

- določitev pristojnosti policije ob neprijavljenih ali neorganiziranih shodih, na katerih organizator ni zagotovil rediteljske službe,
- dopolnitev splošnega poimenovanja nevarnih predmetov in natančnejša opredelitev pojma rediteljske službe,
- prepoved prinašanja oziroma uporabe nevarnih predmetov in snovi, ki bi bile na shodu oziroma prireditvi uporabljene v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe, in bi bil zaradi tega lahko huje ogrožen javni red ali splošna varnost ljudi in premoženje,
- določitev podlage za sprejem pravilnika, s katerim bo minister, pristojen za zdravje, v soglasju z ministrom, pristojnim za notranje zadeve, lahko določil vrsto prireditev, na katerih mora organizator zagotoviti zdravstveno oskrbo ter kriterije, obseg in način zagotavljanja zdravstvene oskrbe udeležencev ali drugih oseb na shodih oziroma prireditvah.

### **6. Presoja posledic**

- |    |  |           |
|----|--|-----------|
| a) | na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih           | <b>NE</b> |
| b) | na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                              | <b>NE</b> |
| c) | administrativne posledice  | <b>NE</b> |
| č) | na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                      | <b>NE</b> |
| d) | na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike   | <b>NE</b> |
| e) | na socialno področje   | <b>NE</b> |
| f) | na dokumente razvojnega načrtovanja:   | <b>NE</b> |
|    | - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,  |           |
|    | - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna |           |
|    | - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij                                    |           |

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR: /**

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	

<b>SKUPAJ:</b>		

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:**

/

**8. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

**DA**

Datum objave: 12. 4. 2013

Gradivo je bilo objavljeno tudi na e-demokraciji dne 30. 1. 2013

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,

Gradivo občine in združenje občin ne zadeva.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

Gasilska zveza Slovenije

Zavod Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij

Upoštevani so bili:

- **v celoti** ( Zavod Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij)
- v pretežni meri
- delno
- **niso bili upoštevani** (Gasilska zveza Slovenije), **poročilo je bilo dano** 4. 7. 2013

Bistvena odprta vprašanja:

/

**9. Predstavitev medresorskega usklajevanja**

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje,
- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvu za kulturo

Datum pošiljanja: 30. 5. 2013

Gradivo je usklajeno:

**v celoti / v pretežni meri/ delno**

- |  |           |
|--|-----------|
| <b>10. Gradivo je lektorirano</b>  | <b>DA</b> |
| <b>11. Zahteva predlagatelja za</b>  |           |
| a) obravnavo neusklajenega gradiva   | <b>NE</b> |
| b) za nujnost obravnave  | <b>NE</b> |
| c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti   | <b>NE</b> |
| <b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b> | <b>DA</b> |
| <b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>   | <b>NE</b> |
| <b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ... /</b>                   |           |

Dr. Gregor Virant  
minister

Priloge:

- Predlog sklepa vlade
- Predlog zakona
- Predlog pravilnika

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13-ZDU-1G) na ..... seji dne ..... sprejela naslednji:

**SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih (EVA 2013-1711-0005) in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Tanja Šarabon  
generalna sekretarka

PREJMEJO:

- ministrstva in vladne službe

**ZAKON**  
**O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNIH ZBIRANJIH**

**I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Zakon o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 59/02), ki ureja uresničevanje ustavne pravice do mirnega zbiranja ljudi in do javnih zborovanj, je Državni zbor Republike Slovenije sprejel junija 2002, veljati pa je pričel 6. 1. 2003. Zakon je bil v obdobju od 2005 do 2013 petkrat spremenjen oziroma dopolnjen.

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 60/05) je bil zakon usklajen z Zakonom o prekrških, izvedena je bila razmejitev pristojnosti med Ministrstvom za javno upravo in Ministrstvom za notranje zadeve na tem področju ter zagotovljena večja učinkovitost zakona predvsem pri zagotavljanju reda in uveljavljanju pravice do pravnega sredstva. Z zakonom o dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 90/05) je policija pridobila pooblastilo za zagotavljanje reda na državnih proslavah, ki jih organizirajo Predsednik Republike Slovenije, Državni zbor Republike Slovenije ali Vlada Republike Slovenije. V letu 2009 je bil zakon dopolnjen z določitvijo posebnih pravil upravnega postopka pri izdaji dovoljenj za javna zbiranja, zakon je bil usklajen s Konvencijo Sveta Evrope o udeležbi tujcev v javnem življenju na lokalni ravni (SE 144/1992) in z drugimi zakoni (z Zakonom o sodnem registru, Zakonom o prekrških in Zakonom o uvedbi eura). Z navedeno spremembo zakona so bile izenačene športne prireditve – članska tekmovanja klubov druge ali tretje državne lige v kolektivnih športnih panogah s prireditvami, za katere je potrebna prijava, podrobneje so bili opredeljeni zavezanci, ki morajo obvezno zagotavljati vzdrževanje reda na prireditvah z varnostniki, določena je bila možnost nadzora in pooblastila za ukrepanje policije v primeru takšnega števila udeležencev javnega zbiranja, ki presega zmogljivosti prireditvenega prostora, ustrezno pa so bile tudi povečane globe za najhujše kršitve zakona, glede na primerljive prekrške, določene z drugimi zakoni. Z dopolnitvijo zakona leta 2010 je bila dopolnjena določba 14. člena tako, da soglasje lastnice ali lastnika oziroma upravljavke ali upravljavca zemljišča ni potrebno, če se organizira shod na javni površini, ki ima značaj javnega dobra in je namenjena zbiranju ljudi in njeni prosti uporabi, izvedba shoda pa ni v nasprotju z njenim namenom. Z dopolnitvijo zakona leta 2011 pa so se uredile posebnosti, ki se nanašajo na prireditve na cesti, ki so bile do sedaj urejene v ZVCP-1, pirotehnični izdelki so bili usklajeni skladno z Zakonom o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih, podrobneje so bili opredeljeni nekateri splošni pojmi (izredna uporaba ceste, prireditvena proga, odprt ogenj), podaljšan je bil rok za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo javne prireditve na 10 dni, določena pa so bila še dodatna posebna pravila upravnega postopka glede vročanja odločbe o prepovedi prireditve.

**Podatki:**

Število javnih shodov v obdobju od 12. 11. 2012 do 13. 2. 2013	133
Število neprijavljenih javnih shodov v istem obdobju	108
Število javnih shodov v istem obdobju, na katerih organizator ni zagotovil rediteljske službe	129

Osnovni razlog za pripravo sprememb in dopolnitev Zakona o javnih zbiranjih je ureditev pristojnosti policije v primerih, ko gre za neorganizirane shode ali za shode, kjer organizator shoda ni znan in ne zagotavlja reda na prireditvenem prostoru. V teh primerih mora policija, na

podlagi 31. člena Zakona o javnih zbiranjih, določiti potrebno število policistov, ki spremljajo potek neprijavljenega shoda ali prireditve, in skrbeti za red in varnost udeležencev. S sedaj veljavnim zakonom namreč niso določene pristojnosti policije v teh primerih (kot npr. določitev prostora, ki je potreben za izvedbo shoda, preprečevanje vnosa nevarnih predmetov na prireditveni prostor, varnostni pregled osebe, ipd.), zato bi z določitvijo dodatnih pristojnosti policije omogočili izvajanje navedenih nalog s ciljem zagotavljanja varnosti udeležencev na shodu, preprečevanja ogrožanja javnega reda ter varnosti premoženja.

Poleg navedenih dopolnitev in sprememb pa se bodo natančneje opredelili pojmi nevarnih predmetov na javnem zbiranju ter rediteljska služba na javnem zbiranju.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLOVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Temeljni cilj predlaganih sprememb zakona je urediti pristojnost policije v primerih neorganiziranega javnega shoda oziroma organiziranega javnega shoda, kjer organizator ni znan ali ni zagotovil rediteljske službe ter dopolniti pojme glede nevarnih predmetov in rediteljske službe.

Cilj predlaganih sprememb zakona je tudi določitev pravne podlage za sprejem podzakonskega akta s katerim bo lahko minister, pristojen za zdravje, v soglasju z ministrom, pristojnim za notranje zadeve, določil vrsto prireditev, na katerih mora organizator zagotoviti zdravstveno oskrbo ter kriterije, obseg in način zagotavljanja zdravstvene oskrbe udeležencev ali drugih oseb na shodih oziroma prireditvah.

Hkrati pa se s predlagano spremembo zakona prepoveduje prinašanje oziroma uporaba nevarnih predmetov in snovi, ki bi bile na shodu oziroma prireditvi uporabljene v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe, in bi bilo zaradi tega huje ogrožen javni red ali splošna varnost ljudi in premoženje.

### **2.2 Načela**

Temeljna načela Zakona o javnih zbiranjih ostajajo nespremenjena.

### **2.3 Poglavitne rešitve**

S predlagano spremembo zakona se ureja pristojnost policije pri vzdrževanju reda na javnih shodih, ki niso prijavljeni in organizator na njih ni zagotovil rediteljske službe, in shodih, ko organizator sploh ni znan in zato na shodu ni zagotovljene rediteljske službe. Policija mora v takih primerih določiti potrebno število policistov, ki morajo skrbeti za red in varnost udeležencev na shodu. Ker mora policija v takih primerih izvajati med drugim tudi ukrepe, ki jih sicer izvaja organizator, in ker med te ukrepe spadajo naloge, ki jih sicer organizator izvaja preko rediteljske službe, se z dopolnitvami določb Zakona o javnih zbiranjih policiji omogoča, da poleg ukrepov in pooblastil, ki jih ima policija na podlagi zakona, ki ureja pooblastila in naloge policije, izvaja tudi ukrepe, ki jih sicer Zakon o javnih zbiranjih nalaga rediteljem. Med temi ukrepi sta predvsem skrb za red na prireditvenem prostoru in preprečevanje prinašanja oziroma uporabe nevarnih predmetov in snovi na prireditveni prostor. Zakon, ki ureja naloge in pooblastila policistov sicer policiji omogoča uporabo pooblastil, ki so po vsebini podobna pristojnostim rediteljev, vendar pa so pogoji za uporabo teh policijskih pooblastil drugačni, kot so pogoji za uporabo ukrepov rediteljev, zato je treba izrecno določiti, da smejo policisti, ki pri varovanju neprijavljenih shodov ali neorganiziranih shodov, ko organizator ni znan in ne



zagotavlja rediteljske službe, izvajati tudi naloge rediteljev, saj jim zakon nalaga, da morajo dejansko opravljati naloge, ki bi jih sicer moral preko rediteljske službe izvajati organizator javnega shoda.

S predlagano spremembo bo dopolnjen tudi pojem nevarnih predmetov, ki jih udeleženci ne smejo prinašati oziroma uporabljati na prireditvenem prostoru, če so uporabljeni v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe. Izkazalo se je namreč, da je trenutna definicija nevarnih predmetov preozka in ne pokriva vseh življenjskih situacij (npr. nevarne snovi) in da se z nevarnimi predmeti ne prizadenejo zgolj hude telesne poškodbe ali huje okvari zdravje, temveč lahko njihova uporaba, če je v nasprotju s splošnim namenom, predstavlja tudi ogrožanje javnega reda, splošne varnosti ljudi in premoženja.

Prav tako bo s predlagano spremembo dopolnjen pojem rediteljske službe, ki jo mora za zagotavljanje reda na prireditvenem prostoru zagotoviti organizator, saj je bil navedeni pojem v praksi pogosto napačno razumljen. S tem bo onemogočeno, da bi rediteljsko službo na javnih prireditvah opravljali samostojni podjetniki posamezniki ali subjekti, ki nimajo veljavne licence po predpisih, ki urejajo zasebno varovanje, kadar na prireditvi reda ne bo zagotavljal organizator s svojo rediteljsko službo v skladu z Zakonom o javnih zbiranjih in bo zagotavljanje reda prepustil subjektu, ki opravlja dejavnost varovanja javnih zbiranj.

S predlagano spremembo bo dana tudi pravna podlaga za sprejem podzakonskega akta, ki bo določil vrsto prireditev na katerih mora organizator zagotoviti zdravstveno oskrbo ter kriterije, obseg in način zagotavljanja zdravstvene oskrbe udeležencev ali drugih oseb na shodih oziroma prireditvah. Na ta način bo natančneje določeno kakšno zdravstveno oskrbo mora zagotoviti organizator, da življenje in zdravje udeležencev ne bosta ogrožena.

S predlagano spremembo se bodo kazenske določbe nomotehnično popravile v skladu z načelom zakonitosti v kaznovalnem pravu.

S spremembo zakona bodo doseženi naslednji učinki:

- določena bodo pooblastila policije pri neprijavljenih ali neorganiziranih shodih, kjer organizator za zagotavljanje reda ni določil rediteljske službe,
- določeni pojmi zakona bodo opredeljeni jasneje: nevarni predmeti, rediteljska služba,
- prepovedano bo prinašanje oziroma uporaba nevarnih predmetov in snovi ki bi bile na shodu oziroma prireditvi uporabljene v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe, in bi bil zaradi tega lahko huje ogrožen javni red ali splošna varnost ljudi in premoženje,
- dana bo pravna podlaga za sprejem predpisa, ki bo določil vrsto prireditev na katerih mora organizator zagotoviti zdravstveno oskrbo ter kriterije, obseg in način zagotavljanja zdravstvene oskrbe udeležencev ali drugih oseb na shodih oziroma prireditvah,
- zakon bo usklajen z Zakonom o prekrških (ZP-1), na podlagi katerega se o prekrških odloča po hitrem postopku, razen v primerih, ko Zakon o prekrških določa drugače,
- v skladu z načelom zakonitosti v kaznovalnem pravu bodo kazenske določbe nomotehnično popravljene.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Predlagatelj ocenjuje, da zakon ne bo imel finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Zakon ne predvideva dodatne porabe proračunskih sredstev.

## **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

### **- Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih**

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije, tako da je ureditev javnih zbiranj prepuščena posameznim državam članicam. Pravica do zbiranja je temeljna človekova pravica, ki je vsebovana v ustavah evropskih držav in mednarodnih aktih s tega področja.

### **Prikaz ureditve v pravnem redu EU**

#### **Francija**

V Franciji pravico do mirnega zbiranja kot eno temeljnih svoboščin opredeljuje zakon o svobodi zborovanja iz leta 1881, ki je bil z vladnim odlokom iz leta 1935 in s spremembo zakona iz leta 1995 dopolnjen z določenimi omejitvami te pravice. Noveliran zakon prepoveduje nošenje predmetov, ki jih je mogoče uporabiti kot orožje. Cilj tega določila je, da je policijskim silam dovoljeno izvajati preventivne kontrole na predvidenem kraju in okolici javne prireditve. Takšna določba ne ogroža zakonske pravice do javne prireditve, temveč je namenjena preprečevanju nasilnih izbruhov, ki bi lahko popačili politični ali socialni pomen mirnega shoda. V zvezi z ukrepi za okrepitev ohranjanja javnega reda zakon o svobodi zborovanja določa, da v primeru, ko okoliščine kažejo na to, da bi utegnili priti do hudih kršitev javnega reda, od dneva vloge prijave prireditve na javni poti, če pa prireditev ni bila prijavljena, takoj ko za to izve predstavnik države v departmaju, lahko za 24 ur pred prireditvijo in dokler se ljudje ne razidejo, prepove neupravičeno nošenje in prevažanje predmetov, ki jih lahko uporabimo kot orožje. Zemljepisno območje, na katero se nanaša ta prepoved, se omejuje na kraje prireditve, njim sosednje kraje in dostop do njih, vse to v skladu s potrebami, ki jih odražajo okoliščine.

#### **Italija**

V Italiji pravico do javnega zbiranja oz. zborovanja ureja Ustava Italijanske republike in Kraljeva dekreta, št. 773 in 635. Ustava Italije določa, da imajo državljani pravico do miroljubnega in neoboroženega zbiranja. Za zborovanja, tudi na kraju, odrtem za javnost, ni potrebno predhodno obvestilo, za zborovanja na javnih mestih je potrebno predhodno obvestilo pristojnim oblastem, ki zborovanje lahko prepovedo le, če za to obstajajo utemeljeni vzroki javne varnosti. Zborovanju prisostvujejo organi javne varnosti, ki ga lahko zaustavijo, če je to v interesu javne varnosti ali kadar so bila med zborovanjem storjena kazniva dejanja. Častniki in policisti javne varnosti prisostvujejo javnih shodom. Nadrejeni častnik javne varnosti policijskim poveljnikom in poveljnikom oboroženih sil, ki se nahajajo na kraju, da potrebna navodila ter pojasni naloge, ki jih morajo opraviti. Če shod ni priglasi, lahko lokalni organi javne varnosti, če je nujno, na lastno odgovornost poskrbijo za preprečitev shoda ali nadzorujejo njegov potek, o čemer obvestijo kvestorja (organ javne varnosti deželne oblasti), ki sprejme nadaljnje ukrepe. Kvestor izvaja tudi vsa druga pooblastila, določena z zakonom, ki opredeljuje njegove pristojnosti.

#### **Danska**

Ustava Kraljevine Danske določa, da imajo državljani pravico do neoboroženega javnega zborovanja, brez predhodnega soglasja. Policija ima pravico do nadzorovanja javnih shodov, shodi "pod milim nebom" pa se lahko prepovejo, če bi kateri od njih lahko povzročil ogrožanje javnega miru. V obrazložitvi navedenega člena ustave navajajo, da je namen javnega shoda

lahko predhodno izrecno pojasnjen ali pa zamolčan, prav tako je prihod udeležencev na zbirno mesto lahko vnaprej planiran ali pa spontan. Policija ima ustanovno obvezo, da pospešuje pravico državljanov do mirne uporabe pravice do javnih zborovanj, in sicer mora policijska ustanova dati na razpolago potrebno osebje in material, da bi odstranila nevarnosti za preprečevanje shodov, ki izhajajo od oseb ali pa nasprotnih demonstracij, zaradi prometa in da v celoti zagotovi realizacijo pravice do javnega zborovanja. Policija ima na podlagi ustave brezpogojno pravico, da je prisotna na vsakem javnem shodu, predvsem iz razloga, da lahko v vlogi pooblaščenca nadzoruje, kaj se dogaja na shodu, pooblastila policije pa prispevajo k temu, da učinkovito zagotavlja izvedbo mirnega javnega shoda.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov sprejem zakona ne bo uvedel novih postopkov ali administrativnih bremen, niti jih ne bo ukinjal.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Sprejem zakona ne vpliva na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov in ne prinaša dodatnih stroškov za stranke.

### **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike**

- Sprejem zakona ne vpliva na okolje, ki vključuje prostorske in varstvene vidike.

### **6.3 Presoja posledic na gospodarstvo**

- Sprejem zakona ne vpliva na gospodarstvo.

### **6.4 Presoja posledic na socialnem področju**

- Sprejem zakona ne vpliva na socialno področje.

### **6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja**

- Sprejem zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6 Izvajanje sprejetega predpisa**

#### **a) Predstavitev sprejetega zakona**

- ciljnim skupinam (seminarji, delavnice),
- širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve).

Sprejeti zakon bo predstavljen javnosti z informacijo preko medijev.

#### **b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa**

- zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa,
- organi, civilna družba,
- metode za spremljanje doseganja ciljev,
- merila za ugotavljanje doseganja ciljev,
- časovni okvir spremljanja za pripravo poročil,

- roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

Spremljanje izvajanja tega zakona bo potekalo na Ministrstvu za notranje zadeve in javno upravo v okviru rednega dela. Metodologija za spremljanje doseganja ciljev ni predvidena.

#### **6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

/

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo) se v prvem odstavku 4. člena 11. točka spremeni tako, da se glasi:

"11. rediteljska služba je zadostno število rediteljev z vodjo rediteljev, ki jih določi organizator, ali jo na podlagi sklenjene pisne pogodbe z organizatorjem zagotavlja subjekt, ki opravlja dejavnost varovanja javnih zbiranj v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje;"

15. točka prvega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

"15. nevarni predmeti ali snovi so predmeti ali snovi, s katerimi se lahko prizadenejo hude telesne poškodbe ali hudo okvari zdravje, oziroma predmeti ali snovi, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi in premoženje, če so uporabljeni v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe;"

### 2. člen

Za drugim odstavkom 9. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

"Minister, pristojen za zdravje, v soglasju z ministrom, pristojnim za notranje zadeve, določi vrsto prireditev, na katerih mora organizator zagotoviti zdravstveno oskrbo, ter kriterije, obseg in način zagotavljanja zdravstvene oskrbe udeležencev in drugih oseb na shodih oziroma prireditvah."

### 3. člen

Tretji odstavek 23. člena se spremeni tako, da se glasi:

"Udeleženci na shod oziroma prireditve ne smejo prinašati orožja, eksplozivnih snovi in pirotehničnih izdelkov ter ne smejo prinašati oziroma uporabljati nevarnih predmetov in snovi ter motiti reda na shodu oziroma prireditvi."

### 4. člen

Za 32.a členom se doda nov 32.b člen, ki se glasi:

"32.b člen  
(zagotavljanje reda na neprijavljenem ali neorganiziranem shodu)

Na shodu iz 31. in 32. člena, na katerem ni zagotovljene rediteljske službe, naloge iz 25. člena tega zakona izvajajo policisti, ki lahko izvajajo tudi ukrepe, ki jih določa zakon, ki ureja naloge in pooblastila policije, če so za vzdrževanje reda nujni, kot sta zlasti ugotavljanje identitete osebe in izvajanje identifikacijskega postopka ter opravljanje pregleda osebe z namenom preprečitve vnosa nevarnih predmetov in snovi. Če prireditveni prostor ni določen, policija vzdržuje red na širšem območju shoda."

## 5. člen

37. člen se spremeni tako, da se glasi:

### "37. člen

Z globo od 4.000 do 21.000 eurov se kaznuje organizator, ki je pravna oseba, če:

1. izvede shod oziroma prireditve z namenom, da bi se na njej izvrševala dejanja, ki so s tem zakonom prepovedana (prvi odstavek 6. člena);
2. ne zagotovi vzdrževanja reda na način, kot to določa 12.a člen tega zakona;
3. izvede shod oziroma prireditve, ki je bila z odločbo pristojnega organa prepovedana (20. člen).

Z globo od 2.500 do 12.500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 500 do 2.500 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti.

Z globo od 700 do 4.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje organizator –posameznik.

Z globo od 700 do 4.000 eurov se kaznuje vodja shoda oziroma prireditve, če na zahtevo policije ne razpusti shoda oziroma prireditve (33. člen)."

## 6. člen

37.a člen se spremeni tako, da se glasi:

### "37.a člen

Z globo od 2.000 do 8.000 eurov se kaznuje organizator, ki je pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če:

1. reditelji in spremljevalno osebje ne spremljajo udeležence z vozili, ki so označena s posebnim znakom (21.c člen);
2. takoj po končani prireditvi na javni cesti ne vzpostavi prejšnjega stanja (21.č člen).

Z globo od 600 do 2.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti.

Z globo od 600 do 1.500 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje organizator – posameznik."

## 7. člen

38. člen se spremeni tako, da se glasi:

### "38. člen

Z globo od 500 do 8.000 eurov se kaznuje organizator, ki je pravna oseba, če:

1. izvede shod oziroma prireditve v nasprotju z določbo drugega odstavka 6. člena tega zakona;
2. ne določi vodje ali rediteljske službe v skladu s tem zakonom ali za vodjo določi osebo, ki je stara manj kot 18 let ali nima ustreznih psihofizičnih sposobnosti za opravljanje nalog vodje (10. člen) ali ne določi osebe, ki ima odgovornosti vodje prireditve (tretji odstavek 12.a člena);
3. ne zagotovi ukrepov, določenih v drugem odstavku 12. člena tega zakona;

4. izvede shod oziroma prireditve, ne da bi jo prej prijavil (11. člen) ali si za izvedbo pridobil dovoljenje (13. člen);
5. ne zagotovi ukrepov, ki jih je navedel v prijavi, ali so mu bili določeni v dovoljenju (peta alineja prvega odstavka 14. člena in drugi odstavek 16. člena);
6. kot reditelje uporablja osebe, ki ne izpolnjujejo pogojev po določbah tega zakona, ali ki so oborožene oziroma uporabljajo druga prisilna sredstva (prvi in tretji odstavek 24. člena) ali o izvajanju ukrepov iz petega odstavka 25. člena tega zakona predhodno ne obvesti udeležencev.

Z globo od 420 do 2.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 250 do 420 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti.

Z globo od 250 do 1.500 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje organizator –posameznik.

Z globo od 250 do 1.500 eurov se kaznuje vodja shoda oziroma prireditve, če:

1. izvede shod oziroma prireditve v nasprotju z napovedanim programom shoda oziroma prireditve ali ne poskrbi, da se izvajajo vsi ukrepi, navedeni v prijavi ali izdanem dovoljenju, oziroma ukrepi, ki jih predlaga policija (drugi in tretji odstavek 22. člena);
2. v primerih iz prvega odstavka 26. člena tega zakona ne zaprosi za pomoč policije ali ne zagotovi ukrepov iz drugega odstavka 26. člena tega zakona;
3. ne prekine shoda oziroma prireditve v primerih iz 27. člena tega zakona ali o prekinitvi ne obvesti policije.

Z globo od 250 do 1.500 eurov se kaznuje posameznik, če moti ali ovira shod oziroma prireditve (prvi odstavek 23. člena)."

## 8. člen

39. člen se spremeni tako, da se glasi:

### "39. člen

Z globo od 500 do 800 eurov se kaznuje organizator, ki je pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če:

1. krši rok iz prvega odstavka 11. člena tega zakona ali prijave shoda oziroma prireditve ne poda v skladu z določbo 14. člena tega zakona;
2. ne zagotovi izrekanja ukrepov v slovenskem jeziku ali v jeziku madžarske ali italijanske narodne skupnosti (četrti odstavek 22. člena);
3. kot reditelje uporablja osebe, ki niso predpisano označene (drugi odstavek 24. člena).

Z globo 150 do 300 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti.

Z globo od 150 do 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje organizator – posameznik.

Z globo od 150 do 300 eurov se kaznuje posameznik, če poziva udeležence shoda oziroma prireditve, ki je razpuščena, naj se ne razidejo (prvi odstavek 34. člena)."

## 9. člen

V prvem odstavku 40. člena se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

"2. posameznik, ki na shod oziroma prireditve prinese orožje, eksplozivne snovi ali pirotehnične izdelke ali prinese oziroma uporablja nevarne predmete ali snovi, ali kdor se s silo ali grožnjo, da bo uporabil silo, upira vodji ali reditelju, ko ta izvaja s tem zakonom predpisane ukrepe, ali kdor kljub opozorilu vodje ali reditelja drugače moti red (tretji odstavek 23. člena);".

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

### 10. člen

Minister, pristojen za zdravje, izda predpis iz tretjega odstavka 9. člena zakona v enem letu od uveljavitve tega zakona.

### 11. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

## III. OBRAZLOŽITEV

### K 1. členu

Z dopolnitvijo prvega odstavka 4. člena se dopolnjujeta pojma rediteljske službe in nevarnih predmetov, ki jih udeleženci ne smejo prinašati na prireditveni prostor.

Na podlagi tretjega odstavka 10. člena zakona je splošna dolžnost organizatorja, da glede na značaj shoda oziroma prireditve in pričakovano število udeležencev za zagotavljanje reda na prireditvenem prostoru zagotovi rediteljsko službo. Organizator lahko na podlagi zakona zagotavlja red z (neprofesionalnimi) reditelji oz. rediteljsko službo (zadostno število rediteljev z vodjo rediteljev), kot jo opredeljuje Zakon o javnih zbiranjih, ali pa zagotavljanje reda prepusti subjektu, ki opravlja dejavnost varovanja javnih zbiranj (tretji odstavek 25. člena). Zakon o javnih zbiranjih pojma "reditelj" ne opredeljuje kot poklic, temveč določa le, da je to oseba, ki jo je določil organizator, da skrbi za red na shodu oz. prireditvi, le ta pa mora izpolnjevati zgolj splošne pogoje (polnoletnost, državljan RS oz. druge države članice Evropske unije, ustrezne psihofizične sposobnosti). Na podlagi navedenega "rediteljska služba", kot jo opredeljuje zakon, ni profesionalna, saj jo na podlagi 11. točke prvega odstavka 4. člena zakona sestavlja zadostno število rediteljev, z vodjo rediteljev, pri čemer vse osebe določi organizator, kateremu so tudi odgovorne. Pojem "reditelj" kot poklic pa je v nacionalni poklicni kvalifikaciji opredeljen kot primer poklica "varnostnik", področje varovanja oziroma pravice in obveznosti subjektov na področju varovanja, ki ga ne zagotavlja država, pa ureja Zakon o zasebnem varovanju. Ker se torej organizator na podlagi Zakona o javnih zbiranjih lahko odloči, da bo zagotavljanje reda prepustil subjektu, ki opravlja dejavnost varovanja javnih zbiranj (tretji odstavek 25. člena), lahko zagotavljanje reda na prireditvi prepusti le subjektu, ki ima licenco za varovanje javnih zbiranj, oz. subjektu, ki izpolnjuje pogoje po predpisih, ki urejajo zasebno varovanje. Ker se je izkazalo, da pojem rediteljska služba, kot jo določa Zakon o javnih zbiranjih, v praksi ni pravilno razumljen, saj je organizator zagotavljanje reda prepustil subjektu, ki ni izpolnjeval pogojev, ki jih določajo predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, je pojem rediteljske službe v 11. točki prvega odstavka 4. člena potrebno dopolniti tako, da bo jasno določeno, da lahko rediteljsko službo opravljajo samo osebe (reditelji), ki jih v skladu z določbami Zakona o javnih zbiranjih določi organizator, ali jo na podlagi sklenjene pisne pogodbe z organizatorjem zagotavlja subjekt, ki opravlja dejavnost varovanja javnih zbiranj v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje. Če bo organizator vztrajal, da bo rediteljsko službo zagotavljal subjekt, ki ne opravlja dejavnosti varovanja javnih zbiranj po predpisih, ki urejajo zasebno varovanje, bo pristojni organ prijavo oz. vlogo za izdajo dovoljenja moral zavrniti. Če organizator prireditve ne bo prijavil oz. si zanjo ne bo pridobil dovoljenja in bo na takšni prireditvi zagotavljal vzdrževanje reda v nasprotju z



opredelitvijo rediteljske službe, bo policija organizatorja kaznovala za prekršek na podlagi druge točke 38. člena, subjektu, ki bo na takšni prireditvi nudil rediteljsko službo v nasprotju z zakonom, ki ureja zasebno varovanje, pa bo globo izrekel Inšpektorat RS za notranje zadeve, ki ugotavlja kršitve Zakona o zasebnem varovanju.

Prav tako se je v praksi izkazalo, da trenutna definicija nevarnih predmetov, opredeljena v 15. točki prvega odstavka 4. člena, ne pokriva vseh življenjskih situacij, saj kot nevarne predmete pojmuje le predmete, ne pa tudi snovi (npr. bencin), s katerimi se tudi lahko prizadenejo hude telesne poškodbe ali hudo okvari zdravje. Prav tako se sedaj veljavna opredelitev nevarnih predmetov navezuje zgolj na to, da se z nevarnimi predmeti lahko ogrozi zdravje in življenje udeležencev, ne pa tudi ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi in premoženje. V praksi se je namreč izkazalo, da je bil zaradi uporabe nekaterih predmetov, ki so jih udeleženci nosili na shod in so bili uporabljeni v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe (ogledala, laserji, naprave za prenos zvokov večje jakosti ipd.), ogrožen javni red, pa tudi splošna varnost ljudi in premoženje. Z uporabo ogledal in laserskih mernikov so udeleženci shoda, s tem, da so v vizir čelade policista usmerili svetlobo, oslepili policiste, ki so varovali premoženje (npr. občino, državni zbor, ...). Prav tako so z laserskimi merniki in usmerjeno svetlobo preko ogledal onemogočali let helikopterja, s tem pa ogrožali tudi varnost zračnega prometa, saj takšna uporaba laserskih mernikov deluje tudi na morebitna druga zračna plovila, ki letijo na nižjih višinah v bližini teh krajev. Z uporabo naprav za prenos zvokov večje jakosti so udeleženci shoda onemogočali sporazumevanje policistov, ki so skrbeli za javni red na shodu, prav tako je bilo oteženo dajanje navodil udeležencem shoda, ki jih policija daje po megafonu ali iz helikopterja (npr. razpustitev shoda, ...). Ker se je definicija nevarnih predmetov navezovala zgolj na predmete, s katerimi se lahko prizadenejo hude telesne poškodbe ali hudo ogrozi zdravje in njihovo posest, je bilo potrebno definicijo dopolniti tako, da so predmeti oziroma snovi nevarni, če so uporabljeni v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe ter tisti, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi in premoženje.

## **K 2. členu**

Z dopolnitvijo 9. člena zakona bo dana pravna podlaga za sprejem predpisa, ki bo določil vrsto prireditve na katerih mora organizator zagotoviti zdravstveno oskrbo ter kriterije, obseg in način zagotavljanja zdravstvene oskrbe udeležencev in drugih oseb na shodih oziroma prireditvah. Na ta način bo natančneje določeno kakšno zdravstveno oskrbo mora zagotoviti organizator, da življenje in zdravje udeležencev ne bosta ogrožena. Organizator mora na podlagi 10. člena zakona shod oziroma prireditve organizirati tako, da med drugim ne bosta ogrožena življenje in zdravje udeležencev ali drugih oseb (zdravstvena oskrba, požarna straža, potapljači ipd.). Glede na število udeležencev, program, prireditveni prostor itd., se mora organizator odločiti tudi, ali bo na shodu oziroma prireditvi zagotovil zdravstveno oskrbo (nujno medicinsko pomoč, zdravnik, med. sestra, zasebniki, ki nudijo zdravstveno oskrbo z vozilom in osebjem, ipd.), v kakšnem obsegu jo bo zagotovil oziroma ali shod oziroma prireditve sploh ni takšne narave, da bi zahtevala prisotnost zdravstvene oskrbe. Organizatorji in upravne enote, ki izdajajo dovoljenja, se že vrsto let srečujejo s težavo glede zagotavljanja zdravstvene oskrbe na shodu oziroma prireditvi, saj ni določenih enotnih kriterijev, kdaj in na katerih prireditvah je potrebno zagotoviti zdravstveno oskrbo ter v kakšnem obsegu. Predpis, ki ga bo sprejel minister, pristojen za zdravje, ob soglasju z ministrom, pristojnim za notranje zadeve, bo določal vrste prireditve, na katerih bo organizator moral zagotoviti zdravstveno oskrbo, kriterije za določitev zdravstvene oskrbe, pri čemer se bodo upoštevali množičnost, vrsta in lokacija shoda oziroma prireditve, prav tako pa bo določal tudi način in obseg zdravstvene oskrbe (npr. zagotavljanje nujne medicinske pomoči ali druga zdravstvena oskrba), ki jih mora organizator shoda oziroma prireditve zagotoviti, da zdravje udeležencev na shodu oziroma prireditvi ne bo ogroženo.

### **K 3. členu:**

Zaradi dopolnjene definicije nevarnih predmetov je potrebno ustrezno dopolniti besedilo tretjega odstavka 23. člena na podlagi katerega udeleženci na shod oziroma prireditelji ne smejo prinašati orožja, eksplozivnih snovi in pirotehničnih izdelkov ter ne smejo prinašati oziroma uporabljati nevarnih predmetov.

### **K 4. členu**

S predlagano spremembo se v Zakonu o javnih zbiranjih ureja pristojnost policije, da vzdržuje red na javnih shodih, na katerih organizator ne vzdržuje reda, niti ni vnaprej določenega prireditvenega prostora, in sicer na neorganiziranih shodih, ko ni znan organizator, niti ni določen prireditveni prostor, ter na neprijavljenih shodih, če organizator na njih ne zagotavlja rediteljske službe ali celo ne določi prireditvenega prostora. Na podlagi 31. in 32. člena Zakona o javnih zbiranjih je sicer dolžnost policije, da v primeru neprijavljenega shoda in shoda, organiziranega brez dovoljenja, določi potrebno število policistov, ki spremljajo potek shoda, ter da v primeru neorganiziranega shoda seznanijo udeležence, da shod ni organiziran po določbah zakona in da so zato dolžni upoštevati navodila in ukrepe policije, vendar zakon pri tem policiji ne da nobenih drugih pristojnosti (npr. preprečitev vnosa nevarnih predmetov). V praksi se je izkazalo, da morajo policisti na javnih shodih, ko organizator ni zagotovil rediteljske službe ali ko organizator sploh ni znan (in zato rediteljske službe ni zagotovljene), opravljati naloge, ki jih sicer za red in varnost udeležencev shoda in drugih oseb oziroma varnosti premoženja preko rediteljske službe izvaja organizator. Zakon, ki ureja naloge in pooblastila policije, policiji sicer predpisuje nekatera podobna pooblastila, kot so v Zakonu o javnih zbiranjih predvideni ukrepi rediteljev, vendar pa se pogoji, pod katerimi smejo policisti uporabiti navedena pooblastila, razlikujejo, predvsem po namenu, od ukrepov, ki jih Zakon o javnih zbiranjih predpisuje za reditelje. Z novim 32. b členom se zato eksplicitno določa, da smejo policisti pri izvajanju nalog varovanja neprijavljenih javnih shodov, na katerih organizator ni zagotovil rediteljske službe, ali na neorganiziranih shodih, ko organizator niti ni znan, uporabljati pooblastila reditelja, kot jih določa 25. člen Zakona o javnih zbiranjih, če je za vzdrževanje reda na takšnih shodih potrebno, pa tudi pooblastila po predpisih, ki urejajo naloge in pooblastila policije (ugotavljanje identitete osebe in izvajati identifikacijski postopek, opravljati pregled osebe z namenom preprečitve vnosa nevarnih predmetov in snovi, ipd). Katera pooblastila bo policija na tovrstnih shodih lahko izvrševala na podlagi zakona, ki ureja naloge in pooblastila policije, če bo to nujno potrebno za vzdrževanje reda, ni mogoče vnaprej določiti, saj morajo dejanja in ukrepi, ki so potrebni za vzdrževanje reda pri tovrstnem shodu izhajati iz ocene konkretne okoliščine, kar se lahko ugotovi le na kraju samem. V skladu s 16. členom Zakona o nalogah in pristojnosti policije bo policija morebitna navedena pooblastila, ki jih bo uporabila pri vzdrževanju reda na shodu, če bo to nujno potrebno, smela uporabljati le v skladu z načelom sorazmernosti.

Ker v primerih neorganiziranih shodov pogosto ni mogoče jasno določiti območja, na katerem poteka javni shod, je s predlagano spremembo določeno, da policija vzdržuje red na širšem območju takšnega shoda. V primerih neorganiziranih shodov oziroma shodov, ko organizator ni znan, pa tudi na nekaterih neprijavljenih shodih, ko je sicer organizator znan, pa ni določil prireditvenega prostora, namreč prihaja do primerov, ko se posamezne večje ali manjše skupine udeležencev zadržujejo tudi na območjih, kjer sicer ne poteka glavna javnega shoda (npr. glavna dogajanja ob protestnih javnih shodih je bila prvotno locirana na enem kraju, nakar se je velik del udeležencev premaknil na drugi kraj, del udeležencev pa je celo odšel na pohod po mestu in se nato vrnil na prostor, kjer je bila locirana glavna udeležencev). Prav tako se v navedenih primerih prireditveni prostor lahko močno »raztegne«, četudi poteka pretežno na enem mestu, saj udeleženci shoda velikokrat na t.i. glavni prostor neorganizirano (npr. zgolj po skupinah) prihajajo iz več različnih smeri. V takih primerih morajo policisti zagotoviti red in varnost udeležencev shoda in drugih oseb na vseh navedenih krajih, zato je novem členu izrecno določeno, da mora policija vzdrževati red na širšem območju shoda. Pri tem vzdrževanje reda ne pomeni vzdrževanja javnega reda, temveč policija opravlja naloge vzdrževanja reda, ki bi ga v primeru prijavljenega in organiziranega javnega shoda moral za varen dostop in odhod udeležencev zagotoviti organizator z rediteljsko službo (npr. zavrniti

vstop na območje shoda osebi, ki poseduje predmete, ki jih ni dopustno prinašati, čeprav še ni prišlo do kršitev javnega reda). Pri določitvi širšega območja se bo policija zato osredotočila na podatke in informacije o tem, kje bo potekala glavna programa oz. kje se bodo udeleženci zbrali z namenom izražanja mnenj in stališč o vprašanih javnega ali skupnega pomena (uveljavitev ustavne pravice). Pri tem je širše območje potrebno razlagati restriktivno in ga dejansko povezati (vzročna zveza) s samim dogodkom, kar pomeni, da policija navedenih nalog ne bo izvajala v 10 ali več kilometrskem območju, temveč glede na t.i. glavni prostor, zato bi širše območje lahko bilo do maksimalno 2 km od glavnega dogodka.

#### **K 5. členu**

Sprememba 37. člena je potrebna zaradi nomotehnične uskladitve kazenskih določb, kar je v skladu z načelom zakonitosti v kaznovalnem pravu.

Črtanje četrtega odstavka 37. člena je potrebno zaradi uskladitve zakona z Zakonom o prekrških (ZP-1), ki v prvem odstavku 52. člena določa, da se o prekrških odloča po hitrem postopku, razen v primerih, ko Zakon o prekrških določa drugače.

#### **K 6. členu**

Sprememba 37.a člena je potrebna zaradi nomotehnične uskladitve kazenskih določb.

#### **K 7. členu**

Sprememba 38. člena je potrebna zaradi nomotehnične uskladitve kazenskih določb.

Določba 2. točke prvega odstavka 38. člena kazenskih določb se dopolni zaradi sankcioniranja organizatorja, ki bo na prireditvi zagotovil vzdrževanje reda v nasprotju s tem zakonom.

#### **K 8. členu**

Sprememba 39. člena je potrebna zaradi nomotehnične uskladitve kazenskih določb.

#### **K 9. členu**

Določba 2. točke prvega odstavka 40. člena se dopolni tako, da bo sankcionirana tudi uporaba predmetov oziroma snovi, če bodo uporabljeni v nasprotju s splošnim namenom njihove uporabe in s tem huje ogrozili javni red ali splošno varnost ljudi in premoženje.

#### **K 10. členu**

S prehodno določbo je določen rok, v katerem mora minister, pristojen za zdravje v soglasju z ministrom, pristojnim za notranje zadeve, izdati predpis iz tretjega odstavka 9. člena zakona.

#### **K 11. členu**

S tem členom je določeno, da zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.



## IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

### 4. člen (pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. javni shod (v nadaljnjem besedilu: shod) je vsako organizirano zbiranje oseb zaradi izražanja mnenj in stališč o vprašanih javnega ali skupnega pomena na prostem ali v zaprtem prostoru, kjer je dostop dovoljen vsakomur;
2. javna prireditev (v nadaljnjem besedilu: prireditev) je vsako organizirano zbiranje oseb zaradi izvajanja kulturne, športne, zabavne, izobraževalne, verske ali druge aktivnosti tako, da je udeležba brezpogojno ali pod določenimi pogoji dovoljena vsakomur;
3. organiziran shod oziroma prireditev je shod oziroma prireditev, pri kateri organizator razglašča (javno oglašuje) oziroma poziva k udeležbi z javno objavo oziroma z vabili, posredovanimi tistim, ki naj se shoda oziroma prireditve udeležijo;
4. neorganiziran shod je nenačrtovano zbiranje ljudi brez organizatorja zaradi izražanja mnenj in stališč o vprašanih javnega ali skupnega pomena na prostem ali v zaprtem prostoru, kjer je dostop dovoljen vsakomur;
5. za druge žalne slovesnosti se šteje zbiranje ljudi na prostoru oziroma območju, ki ga obeležuje grob, kapelica, spomenik ali kakršno koli drugo spominsko znamenje ali obeležje, ali na območju vojnega grobišča, zaradi izražanja sožalja, spoštovanja do umrlih in drugih izražen žalne narave;
6. spontan ulični nastop je neorganiziran in brezplačen nastop pouličnih umetnic oziroma umetnikov ali artistk oziroma artistov;
7. organizatorka oziroma organizator shoda oziroma prireditve (v nadaljnjem besedilu: organizator) je fizična ali pravna oseba, za račun katere se izvede shod oziroma prireditev, in vsak, ki se javno razglašča za organizatorja ali kot organizator nastopa pred državnim organom;
8. vodja shoda oziroma prireditve (v nadaljnjem besedilu: vodja) je oseba, ki vodi shod oziroma prireditev;
9. rediteljica oziroma reditelj na shodu oziroma prireditvi (v nadaljnjem besedilu: reditelj) je oseba, ki jo organizator določi, da skrbi za red na shodu oziroma prireditvi;
10. vodja rediteljev je reditelj, ki vodi in organizira delo rediteljev;
11. rediteljska služba je zadostno število rediteljev z vodjo rediteljev;
12. udeleženka oziroma udeleženec shoda oziroma prireditve (v nadaljnjem besedilu: udeleženec) je oseba, ki se na poziv organizatorja udeležuje shoda oziroma prireditve in oseba, ki na prireditvenem prostoru prisostvuje izvajanju programa shoda oziroma prireditve;
13. prireditveni prostor je prostor, potreben za izvedbo shoda oziroma prireditve, na katerem vzdržuje red organizator;
14. v čas trajanja shoda oziroma prireditve se šteje čas od začetka zbiranja udeležencev do njihovega razhoda;
15. nevarni predmeti so predmeti, s katerimi se lahko prizadenejo hude telesne poškodbe ali hudo okvari zdravje;
16. mednarodne športne prireditve so velike mednarodne športne prireditve, kot jih določa zakon, ki ureja področje športa, mednarodna klubska tekmovanja in nastopi reprezentanc, ki se izvajajo pod okriljem mednarodnih ali nacionalnih panožnih športnih zvez in druge športne prireditve v kolektivnih športnih panogah, na katerih sodeluje tuj klub, ki je v prvi državni ligi države, iz katere prihaja;
17. predmeti, zaradi katerih je lahko ogroženo življenje ali zdravje ljudi oziroma premoženje so pirotehnični izdelki za ognjemete razreda III. in IV., orožje, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja pravice in dolžnosti posameznikov, pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov v zvezi z orožjem, razen orožja, uporabljenega kot gledališki rekvizit, ter vsi drugih predmeti, ki jih organizator uporablja pri izvedbi programa prireditve oziroma jih v okviru izvajanja programa prireditve uporabljajo udeleženci, če je zaradi njihove uporabe lahko ogroženo življenje ali zdravje udeležencev ali tudi drugih ljudi oziroma premoženje;
18. naprave, zaradi katerih je lahko ogroženo življenje ali zdravje ljudi oziroma premoženje so vozila (vsa prevozna sredstva, namenjena vožnji po cesti, razen posebnih prevoznih sredstev – otroških prevoznih sredstev, bolniških vozil ter športnih pripomočkov in naprav, ki omogočajo gibanje, hitrejša od hoje pešca in motorne sani), zrakoplovi (letala, ultralahka

motorna letala, motorni zmaji in druge letalne naprave z motornim pogonom, tudi letalski modeli, ultralahka jadralna letala, jadralni zmaji, jadralna padala, baloni), naprave za zabavo (vrtiljaki, zabavišni vlaki ipd.) in druge naprave, ki jih pri izvedbi programa prireditve uporablja organizator, kot so večji začasni objekti (odri posebnih konstrukcij, tribune, šotori ipd.), stroji, za prireditev posebej izdelane ali prirejene priprave (posebna dvigala, vlečnice) ali druge naprave, ki obratujejo in lahko ob normalnem obratovanju oziroma rabi, ali ob prirejeni rabi, ogrozijo življenje in zdravje udeležencev ali tudi drugih ljudi oziroma premoženje.

Šteje se, da ima oseba ustrezne psihofizične sposobnosti, če ni očitno pod vplivom alkohola ali drugih psihotropnih substanc, in je glede na svoje fizične zmožnosti objektivno sposobna opravljati zaupane naloge.

Šteje se, da gospodarske družbe in samostojne podjetnice posameznice oziroma samostojni podjetniki posamezniki oziroma društva in druge organizacije v svojih poslovnih prostorih prireditve organizirajo kot svojo redno dejavnost, če jih organizirajo vsak dan, vsak vnaprej določen dan v tednu ali v drugih časovnih razmikih, vendar vsaj 12 dni v letu.

Za športne prireditve v kolektivnih športnih panogah se štejejo športna tekmovanja v košarki, nogometu, malem nogometu, rokometu, odbojki, odbojki na mivki, hokeju na ledu, hokeju in line, hokeju na travi, vaterpolu, ragbiju in baseballu.

## **9. člen (splošni ukrepi)**

Vlada Republike Slovenije na predlog ministrice oziroma ministra, pristojnega za okolje, določi način uporabe zvočnih in drugih naprav, ki na shodih oziroma prireditvah povzročajo hrup, tako da ne povzročajo čezmernega obremenjevanja okolja.

Vlada Republike Slovenije na predlog ministrice oziroma ministra, pristojnega za šport, določi splošne ukrepe, ki jih morajo lastnice ali lastniki oziroma upravljavke ali upravljavci športnih objektov in organizatorji športnih prireditev v teh objektih izvajati za zagotovitev reda, varnosti udeležencev in drugih oseb ter premoženja na prireditvah.

## **23. člen (prepovedana ravnanja)**

Prepovedano je motiti ali ovirati potek shoda oziroma prireditve.

Nihče se ne sme udeležiti shoda oziroma prireditve, ki je prepovedana.

Udeleženci na shod oziroma prireditve ne smejo prinašati orožja, eksplozivnih snovi, pirotehničnih izdelkov ali nevarnih predmetov oziroma snovi ter motiti reda na shodu oziroma prireditvi.

## **37. člen**

Z globo od 700 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek:

1. organizator, ki izvede shod oziroma prireditev z namenom, da bi se na njej izvrševala dejanja, ki so s tem zakonom prepovedana (prvi odstavek 6. člena);
2. organizator, ki ne zagotovi vzdrževanja reda na način, kot to določa 12.a člen tega zakona;
3. organizator, ki izvede shod oziroma prireditev, ki je bila z odločbo pristojnega organa prepovedana (20. člen);
4. vodja shoda oziroma prireditve, ki na zahtevo policije ne razpusti shoda oziroma prireditve (33. člen).

Za prekrške iz prvega odstavka tega člena se kaznuje organizator pravna oseba z globo od 4.000 do 21.000 eurov, odgovorna oseba državnega organa, samoupravne lokalne skupnosti ali druge pravne osebe pa z globo od 500 do 2.500 eurov.

Če je prekrške iz prvega odstavka tega člena storila posameznica oziroma posameznik v zvezi

s samostojnim opravljanjem dejavnosti, se kaznuje z globo od 2.500 do 12.500 eurov.

O prekršku iz 1. točke prvega odstavka tega člena odloča pristojno sodišče v rednem sodnem postopku.

### **37.a člen**

Z globo od 600 do 1.500 eurov se kaznuje za prekršek:

1. organizator, če reditelji in spremljevalno osebe ne spremljajo udeležence z vozili, ki so označena s posebnim znakom (21.c člen);
2. organizator, ki takoj po končani prireditvi na javni cesti ne vzpostavi prejšnjega stanja (21.č člen).

Za prekrške iz prejšnjega odstavka se kaznuje organizator pravna oseba ali samostojna podjetnica ali podjetnik posameznik z globo od 2.000 do 8.000 eurov, odgovorna oseba državnega organa, samoupravne lokalne skupnosti ali druge pravne osebe pa z globo od 600 do 2.100 eurov.

### **38. člen**

Z globo od 250 do 1.500 eurov se kaznuje za prekršek:

1. organizator, ki izvede shod oziroma prireditev v nasprotju z določbo drugega odstavka 6. člena tega zakona;
2. organizator, ki ne določi vodje ali rediteljske službe ali za vodjo določi osebo, ki je stara manj kot 18 let ali nima ustreznih psihofizičnih sposobnosti za opravljanje nalog vodje (10. člen) ali ne določi osebe, ki ima odgovornosti vodje prireditve (tretji odstavek 12.a člena);
3. organizator, ki ne zagotovi ukrepov določenih v drugem odstavku 12. člena tega zakona;
4. organizator, ki izvede shod oziroma prireditev, ne da bi jo poprej prijavil (11. člen) oziroma si za izvedbo pridobil dovoljenje (13. člen);
5. organizator, ki ne zagotovi ukrepov, ki jih je navedel v prijavi, oziroma so mu bili določeni v dovoljenju (peta alineja prvega odstavka 14. člena in drugi odstavek 16. člena);
6. vodja, ki izvede shod oziroma prireditev v nasprotju z napovedanim programom shoda oziroma prireditve, ali ne poskrbi, da se izvajajo vsi ukrepi, navedeni v prijavi ali izdanem dovoljenju oziroma ukrepi, ki jih predlaga policija (drugi in tretji odstavek 22. člena);
7. posameznik, ki moti shod oziroma moti ali ovira prireditev (prvi odstavek 23. člena),
8. organizator, ki kot reditelje uporablja osebe, ki ne izpolnjujejo pogojev po določbah tega zakona ali ki so oborožene oziroma uporabljajo druga prisilna sredstva (prvi in tretji odstavek 24. člena) oziroma o izvajanju ukrepov iz petega odstavka 25. člena tega zakona predhodno ne obvesti udeležencev;
9. vodja, ki v primerih iz prvega odstavka 26. člena tega zakona ne zaprosi za pomoč policije ali ne zagotovi ukrepov iz drugega odstavka 26. člena tega zakona;
10. vodja, ki ne prekine shoda oziroma prireditve v primerih iz 27. člena tega zakona, oziroma o prekinitev ne obvesti policije.

Za prekrške iz prvega odstavka tega člena se kaznuje organizator – pravna oseba z globo od 500 do 8.000 eurov, odgovorna oseba državnega organa, samoupravne lokalne skupnosti ali druge pravne osebe pa z globo od 250 do 420 eurov.

Če je prekrške iz prvega odstavka tega člena storila posameznica oziroma posameznik v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti, se kaznuje z globo od 420 do 2.100 eurov.

### **39. člen**

Z globo od 150 do 300 eurov se kaznuje za prekršek:

1. organizator, ki krši rok iz prvega odstavka 11. člena tega zakona, ali prijave shoda oziroma prireditve ne poda v skladu z določbo 14. člena tega zakona;
2. organizator, ki ne zagotovi izrekanja ukrepov v slovenskem jeziku ali v jeziku madžarske ali

italijanske narodne skupnosti (četrti odstavek 22. člena);

3. organizator, ki kot reditelj uporablja osebe, ki niso predpisano označene (drugi odstavek 24. člena);

4. posameznik, ki poziva udeležence shoda oziroma prireditve, ki je razpuščena, naj se ne razidejo (prvi odstavek 34. člena).

Za prekrške iz 1., 2. in 3. točke prvega odstavka tega člena se kaznuje organizator – pravna oseba ali samostojna podjetnica ali podjetnik posameznik, z globo od 500 do 800 evrov, odgovorna oseba državnega organa, samoupravne lokalne skupnosti ali druge pravne osebe pa z globo 150 evrov.

#### **40. člen**

Z globo 150 evrov se kaznuje za prekršek:

1. posameznik, ki se udeleži shoda oziroma prireditve, za katero ve, da je prepovedana (drugi odstavek 23. člena);

2. posameznik, ki ima na shodu oziroma prireditvi pri sebi predmete ali snovi, ki jih na shod oziroma prireditvi ni dovoljeno prinašati, ali kdor se s silo ali grožnjo, da bo uporabil silo, upira vodji ali reditelju, ko ta izvaja s tem zakonom predpisane ukrepe, ali udeleženec shoda oziroma prireditve, ki kljub opozorilu vodje ali reditelja moti red (tretji odstavek 23. člena);

3. posameznik, ki kljub zahtevi vodje oziroma policije ne zapusti prireditvenega prostora (peti odstavek 22. člena in prvi odstavek 34. člena).

Policist lahko predmete iz 2. točke prvega odstavka tega člena zaseže na kraju prekrška.

#### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

#### **VI. PRILOGE**



Na podlagi tretjega odstavka 9. člena Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 64/11 - uradno prečiščeno besedilo in xx) izdaja minister za zdravje, v soglasju z ministrom za notranje zadeve

**Pravilnik**  
**o zagotavljanju zdravstvene oskrbe na shodih oziroma prireditvah**

**I. SPLOŠNE DOLOČBE**

1. člen  
(namen pravilnika)

(1) Ta pravilnik določa vrsto prireditev, na katerih mora organizator zagotoviti zdravstveno oskrbo ter obseg in način zagotavljanja zdravstvene oskrbe udeležencev in drugih oseb na shodih oziroma prireditvah (v nadaljnjem besedilu: na prireditvah)

(2) Zagotavljanje zdravstvene oskrbe na prireditvah se ureja s pisnim dogovorom med organizatorjem prireditve in zdravstvenimi zavodom, ki ima organizirano službo nujne medicinske pomoči (v nadaljnjem besedilu: NMP).

(3) Zdravstveno oskrbo na prireditvah zagotavljajo zdravstveni zavodi v okviru območja odgovornosti enot NMP, ki ga pokriva zdravstveni dom, pri katerem je enota organizirana.

2. člen  
(pojmi izrazov)

Izrazi uporabljeni v temu pravilniku imajo naslednji pomen:

- Nezahtevni udeleženci. Pri udeležencih prireditve se ne pričakuje nasilno vedenje in/ali zloraba alkohola in opojnih substanc.
- Zahtevni udeleženci. Pri udeležencih prireditve obstaja tveganje da se bodo vedli nasilno in/ali da bodo zlorabili alkohol in opojne substance.
- Zelo zahtevni udeleženci. Pri udeležencih prireditve se pričakuje nasilno vedenje in/ali zloraba alkohola in opojnih substanc.
- Majhna ogroženost. Obstaja majhno tveganje, da bi aktivnosti, ki se izvajajo na prireditvi ogrožale zdravje in življenje udeležencev prireditve.
- Večja ogroženost. Obstaja večje tveganje, da bi aktivnosti, ki se izvajajo na prireditvi ogrožale zdravje in življenje udeležencev prireditve.
- Velika ogroženost. Aktivnosti, ki se izvajajo na prireditvi bodo ogrožale zdravje in življenje udeležencev prireditve.
- Ekipa za izvajanje nenujnih prevozov. Ekipa je opremljena in usposobljena za izvajanje prevozov pacientov z reševalnim vozilom v skladu s Pravilnikom o prevozih pacientov.
- Ekipa za izvajanje nujnih prevozov. Ekipa je opremljena in usposobljena za izvajanje nujnih reševalnih prevozov pacientov z nujnim reševalnim vozilom v skladu s Pravilnikom o službi nujne medicinske pomoči in Pravilnikom o prevozih pacientov.
- Ekipa nujne medicinske pomoči. Ekipa je opremljena in usposobljena za izvajanje nujne medicinske pomoči z reanimobilom v skladu s Pravilnikom o službi nujne medicinske pomoči.

- Koordinator prevozov. Zdravstveni delavec, ki je s strani izvajalca zdravstvenega varstva na prireditvi pooblaščen za koordinacijo delovanja zdravstva na prireditvenem prostoru, koordinacijo s sprejemno bolnišnico ter drugimi službami, ki na prireditvi skrbijo za varnost udeležencev.
- Urgentni zdravnik. Zdravnik, ki je član ekipe nujne medicinske pomoči in je dodatno usposobljen za izvajanje nujne medicinske pomoči oz. je specialist urgentne medicine.
- Delovišče zdravstvene oskrbe. Pokrit in ogrevan prostor (zaprti objekt, šotor, kontejner...), ki omogoča vzpostavitev dveh pregledovalnih mest za pregled in oskrbo pacientov ter počivalnico/opazovalnico z najmanj petimi ležišči.
- Pripravljenost bolnišnice. Bolnišnica, ki je po načrtu izvajanja zdravstvenega varstva na prireditvi vključena v zdravstvene aktivnosti ima na razpolago dodatne zdravniške ekipe in diagnostično terapevtske kapacitete za primer nujnega zdravljenja udeležencev prireditve.
- Okrepljena dispečerska služba zdravstva. V dispečerski službi zdravstva je na razpolago dodaten dispečer samo za pokrivanje prireditve.

### 3. člen

(vrste javnih shodov oziroma prireditev )

Pravilnik obravnava prireditve, ki jih opredeljujejo določbe Zakona o javnih zbiranjih in Zakona o športu ter protokolarne prireditve organizirane s strani države.

## II. ZAGOTAVLJANJE ZDRAVSTVENE OSKRBE NA PRIREDITVAH

### 4. člen

(postopki priprave in izvedba ter financiranje)

(1.) Financiranje zdravstvene oskrbe na prireditvah se izvaja na podlagi dogovora med organizatorjem prireditve in izvajalcem zdravstvenega varstva na podlagi enotnega uradnega cenika Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za zagotavljanja zdravstvenega varstva na prireditvah.

(2.) Podlaga za sklenitev dogovora med izvajalcem zdravstvenega varstva in organizatorjem je presoja zdravstvene ogroženosti na prireditvi, ki jo izvede pooblaščen oseba zdravstvenega zavoda, ki je pristojen za izvajanje NMP na področju izvedbe prireditve.

(3) Postopek presoje se izvede na podlagi vloge za presojo zdravstvene ogroženosti prireditve (priloga), katero mora organizator prireditve podati pravočasno oz. najkasneje v rokih, ki jih opredeljuje ZJZ. Vlogi za presojo zdravstvene ogroženosti na prireditvi mora organizator prireditve priložiti:

- skico prireditvenega prostora,
- načrt varovanja prireditve ter,
- - predlog izvajanja zdravstvenega varstva na prireditvah.

(4) Pooblaščen oseba zdravstvenega zavoda, ki je pristojen za izvajanje NMP na področju prireditve izvede presojo zdravstvene ogroženosti na prireditvi na podlagi tipizacije prireditve, ki jo opredeljuje ta pravilnik in z uporabo obrazca Presoja zdravstvene ogroženosti na prireditvi (obrazec).

### 5. člen

(tipizacija prireditev)

**(1)Nezahtevne prireditve tipa A** – število udeležencev prireditve ne presega 1.000, nezahtevni udeleženci in majhna ogroženost.

**(2)Nezahtevna prireditve tipa B** - število udeležencev prireditve se giblje med 1.000 do 3.000, nezahtevni udeleženci in majhna ogroženost.

**(3)Nezahtevna prireditve tipa C** - število udeležencev prireditve od 3.000 do 5.000, nezahtevni udeleženci in majhna ogroženost. V primeru zahtevnih udeležencev se prireditve opredeli kot prireditve tipa C tudi že ob manjšem številu udeležencev.

**(4)Srednje zahtevne prireditve** - večje število udeležencev prireditve od 5.000 do 10.000, nezahtevni udeleženci in majhna ogroženost.

**(5)Zahtevne prireditve** - veliko število udeležencev prireditve od 10.000 do 20 000, nezahtevni udeleženci in majhna ogroženost

**(6)Zelo zahtevne prireditve** - zelo veliko število udeležencev prireditve nad 20.000, zelo zahtevni udeleženci in/ali večja ogroženost.

**(7)Rizična prireditve tipa A** - izredno veliko število udeležencev prireditve nad 50.000 oziroma zelo zahtevni udeleženci in velika ogroženost.

**(8)Rizične prireditve tipa B** - veliko število udeležencev prireditve oziroma zelo zahtevni udeleženci in velika ogroženost. Prireditve se odvija na različnih oziroma poteka prireditve zaradi nepredvidljivega obnašanja udeležencev ni možno v naprej oceniti.

#### 6. člen

(zagotavljanje zdravstvene oskrbe)

**(1)Nezahtevne prireditve tipa A** – zdravstveno varstvo se zagotavlja s prisotnostjo najmanj ene osebe s strani organizatorja, ki ima opravljen tečaj prve pomoči, ki vključuje znanja in veščine temeljnih postopkov oživljanja z uporabo avtomatskega defibrilatorja in znanje obveščanja službe nujne medicinske pomoči o nenadnem dogodku. Organizator je dolžan o prireditvi obvestiti pristojno enoto NMP, ki se v primeru potrebe odzove z rednimi ekipami NMP v čim krajšem času (okviru svojih zmožnosti).

**(2)Nezahtevna prireditve tipa B** - zdravstveno varstvo se zagotavlja s prisotnostjo najmanj 1 ekipe za izvajanje nenujnih prevozov.

**(3)Nezahtevna prireditve tipa C** – zdravstveno varstvo se zagotavlja s prisotnostjo najmanj 1 ekipe za nujne prevoze. V primeru večjega števila reševalnih vozil na prireditvi koordinacijo prevozov izvaja član ekipe za nujne prevoze v skladu z načrtom za zagotavljanje zdravstvenega varstva na prireditvi.

**(4)Srednje zahtevne prireditve** -. zdravstveno varstvo se zagotavlja s prisotnostjo najmanj 1 ekipe nujne medicinske pomoči. V primeru večjega števila reševalnih vozil na prireditvi koordinacijo prevozov izvaja član ekipe za nujne medicinske pomoči v skladu z načrtom za zagotavljanje zdravstvenega varstva na prireditvi.

**(5)Zahtevne prireditve** - zdravstveno varstvo se zagotavlja s prisotnostjo najmanj 1 ekipe nujne medicinske pomoči in 1 ekipe za nujne prevoze. Po potrebi so na razpolago dodatne ekipe in koordinator prevozov (vedno prisoten najmanj 1 urgentni zdravnik).

**(6)Zelo zahtevne prireditve** – zdravstveno varstvo se zagotavlja z vzpostavitvijo enega delovišča zdravstvene oskrbe, s prisotnostjo najmanj 1 ekipe nujne medicinske pomoči in 2

ekip za nujne prevoze s prisotnostjo koordinator prevozov in pripravljenostjo bolnišnice (vedno prisotna vsaj 2 urgentna zdravnik). Po potrebi dodatne ekipe v skladu z načrtom zdravstvenega varstva na prireditvi.

**(7)Rizična prireditve tipa A** – zdravstveno varstvo se zagotavlja z vzpostavitvijo najmanj 2 delovišč zdravstvene s prisotnostjo najmanj 2 ekip nujne medicinske pomoči in 3 ekip za nujne prevoze s prisotnostjo koordinatorja prevozov in s pripravljenostjo bolnišnice (vedno prisotni vsaj 4 urgentni zdravnik). Po potrebi dodatne ekipe v skladu z načrtom zdravstvenega varstva na prireditvi.

**(8)Rizične prireditve tipa B** - zdravstveno varstvo se zagotavlja z najmanj 1 ekipo nujne medicinske pomoči in 1 ekipo za nujne prevoze v vsaki coni oziroma na vsakem prizorišču (v vsaki coni/prizorišču vedno najmanj 1 urgentni zdravnik). Rezervne ekipe se nahajajo na v naprej določenih punktih po načrtu. Dispečerska služba zdravstva je okrepljena. Zagotovljene so dodatne ekipe v pripravljenosti na domu po načrtu ter pripravljenost bolnišnice oz. bolnišnic

#### 7. člen (načrt)

Načrt za izvajanje zdravstvene oskrbe na prireditvi mora vsebovati vsaj naslednje :

- Navedba odgovorne osebe s strani izvajalca zdravstvenega varstva,
- Poimenski seznam sodelujočih ekip,
- Načrt komuniciranja med izvajanjem zdravstvenega varstva na prireditvah,
- Koordinacija prevozov,
- Skica prireditvenega prostora z vrisanimi elementi zdravstvenega varstva,
- Vloga za Presoja zdravstvene ogroženosti na prireditvi
- Presoja zdravstvene ogroženosti na prireditvi,
- Obrazec Poziv za prekinitvev izvajanja prireditve,
- Načrt delovanja v izrednih razmerah (večje in množične nesreče).

### NADZOR

#### 8. člen (spremljanje in nazor nad izvajanjem dela službe NMP)

Ministrstvo za zdravje spremlja in nadzira izvajanje zagotavljanja zdravstvenega varstva v skladu z določili IX. poglavja Pravilnika o službi NMP.

#### 9. člen

Po zaključeni prireditvi mora organizator prireditve, skupaj z odgovorno osebo izvajalca zdravstvenega varstva na prireditvi pripraviti pisno poročilo o poteku prireditve na posebne obrazcu (priloga).

### POSEBNE DOLOČBE

#### 10. člen

(1)V primeru ugotovljenih razhajanj med podatki na vlogi za presojo zdr. ogroženosti in ugotovljenem dejanskim stanjem na prireditvi s strani organizatorja, ki ima za posledico ogroženo varnost in zdravje udeležencev mora izvajalec zdravstvenega varstva v skladu 27.

Člena ZJZ pisno pozvati vodjo prireditve, da takoj prekine izvajanje prireditve. Obrazec je priloga tega pravilnika.

(2) V primeru, da ekipa izvajalca zdravstvenega varstva na prireditvi med zvajanjem prireditve zapusti prireditveni prostor mora izvajalec nemudoma poskrbeti za nadomestno ekipo.

(3) V primeru eskalacije dogodkov na prireditvi, ki narekujejo večji obseg izvajanja zdravstvenega varstva na prireditvi, kot ga opredeljuje dogovor med organizatorjem prireditve in izvajalec oziroma izvajalci zdravstvenega varstva vse stroške krije organizator prireditve.

## **PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA**

### **11. člen (uveljavitev)**

(1.) Ne glede na določbo prvega odstavka 6.člena tega pravilnika se do sprejetja enotnega cenika Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za zagotavljanje zd. varstva na prireditvah uporablja veljane cenike posameznih izvajalcev zdravstvenega varstva na prireditvah.

(2) Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije mora v enem letu od objave tega pravilnika pripraviti cenik za zagotavljanje zdravstvenega varstva na prireditvi in cenik priprave presoje zdravstvene ogroženosti na prireditvi in ga objaviti na spletni strani.

### **12. člen (začetek veljavnosti)**

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**Tomaž Gantar  
MINISTER**

Št.:  
Ljubljana, dne  
EVA

Soglašam!

Dr. Gregor VIRANT  
MINISTER ZA NOTRANJE ZADEVE