

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzip@gov.si

[www.mzip.gov.si](http://www.mzip.gov.si)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 375-2/2016/287-00211728 | | | | | | | |
| Ljubljana, 13. 10. 2017 | | | | | | | |
| EVA / | | | | | | | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | | | | | | | |
| ZADEVA: Osmo poročilo Medresorske delovne skupine za pripravo nabora oblik javno-zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom – predlog za obravnavo | | | | | | | | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | | | | | | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_\_\_\_\_ seji dne\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ sprejela naslednji  SK L E P :   1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z osmim poročilom o delu Medresorske delovne skupine za pripravo nabora oblik javno zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom. 2. Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da je delo Medresorske delovne skupine za pripravo nabora oblik javno zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom zaključeno, zato se delovna skupina razpusti.   SKLEP PREJMEJO:   * Ministrstvo za infrastrukturo * Ministrstvo za finance * Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo   mag. Lilijana Kozlovič  GENERALNA SEKRETARKA | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | | |
| dr. Peter Gašperšič, minister za infrastrukturo  Jure Leben, državni sekretar | | | | | | | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | | | | | | | | |
| Gre za zaključno poročilo Medresorske delovne skupine za pripravo nabora oblik javno zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom, ki je bila ustanovljena 18. 3. 2015. Ker se ugotavlja, da je delovna skupina svoje naloge že opravila, njeno delovanje ni več potrebno, zato se razpusti. | | | | | | | | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | | | | | | | | |
| a) | | | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | DA/**NE** | |
| b) | | | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | DA/**NE** | |
| c) | | | administrativne posledice | | | | | | DA/**NE** | |
| č) | | | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | DA/**NE** | |
| d) | | | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | DA/**NE** | |
| e) | | | socialno področje | | | | | | DA/**NE** | |
| f) | | | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | DA**/NE** | |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | | | | | | | | | |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | | | t + 1 | t + 2 | | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | |  | | |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | |  | | |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | |  | | |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | |  | | |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | |  | | |  |  | | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | | |  | |  | | | |  |
|  | |  | | |  | |  | | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | | | |  | | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | | |  | |  | | | |  |
|  | |  | | |  | |  | | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | | | |  | | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | | |
|  | | | | |  | | |  | | | |
|  | | | | |  | | |  | | | |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  | | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  Gradivo nima finančnih posledic. | | | | | | | | | | | |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:  - pristojnosti občin,  - delovanje občin,  - financiranje občin. | DA/**NE** | | |  | | | | **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | DA/**NE** | |  | | | |  | | | | **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | / | | **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | / | | dr. Peter Gašperšič  MINISTER | | | | | | | | | | | | | | |

**Priloga:**

**-** Osmo poročilo Medresorske delovne skupine za pripravo nabora oblik javno-zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom

**Osmo poročilo**

**Medresorske delovne skupine za pripravo nabora oblik javno-zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom**

Vlada Republike Slovenije je na 27. redni seji dne 18. 3. 2015 imenovala Medresorsko delovno skupino za pripravo nabora oblik javno-zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom.

Določila je, da je naloga delovne skupine priprava možnih oblik javno-zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom ter oblikovanje načrta aktivnosti, povezanih z izbiro oblike javno-zasebnega partnerstva in izdelava terminskega načrta dela skupine.

Medresorska delovna skupina se je redno srečevala ter vladi predložila sedem poročil, iz katerih so razvidne njene aktivnosti. V okviru svoje ključne naloge, ki se nanaša na pripravo možnih oblik javno-zasebnega partnerstva je delovna skupina ugotovila, da javno-zasebno partnerstvo ni optimalna rešitev za financiranje izgradnje drugega tira železniške proge Divača-Koper. Ugotovila je, da najboljšo možno rešitev predstavlja koncept javno-javnega partnerstva, pri katerem v okviru investitorja (družbe v 100-odstotni lasti RS) finančno sodeluje dve ali več držav (javnih partnerjev). Ta model omogoča zagotavljanje statusa investitorja kot notranjega izvajalca (in-house) v koncesijskem razmerju. Tako je medresorska delovna skupina efektivno zaključila svoje delo, ko je bila sprejeta odločitev o financiranju projekta drugega tira v okviru javno-javnega in ne javno-zasebnega partnerstva. Ta odločitev je formalno razvidna iz besedila Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača – Koper, ki ga je Vlada sprejela 30. marca 2017, Državni zbor pa 8. maja 2017. Delovna skupina se zato tudi formalno razpusti, vlado pa seznanja s svojim zaključnim poročilom.

V obdobju po zadnjem (sedmem) poročilu Medresorske delovne skupine za pripravo nabora oblik javno zasebnega partnerstva za izgradnjo nove železniške povezave med Divačo in Koprom so bile izvedene naslednje ključne aktivnosti pri izvedbi projekta:

1. Izdelan je bil Investicijski elaborat za izgradnjo nove železniške proge Divača – Koper, s katerim se je Vlada Republike Slovenije seznanila na 120. redni seji 1. 2. 2017.
2. Državni zbor je 8. maja 2017 sprejel Zakon o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača - Koper. Dne 24. septembra 2017 je zakon dobil podporo volivcev na naknadnem zakonodajnem referendumu. Z uveljavitvijo zakona bodo tako vzpostavljene potrebne pravne podlage za izvedbo financiranja in izgradnje železniške proge po modelu javno-javnega partnerstva.
3. Realiziranih je bilo več intenzivnih usklajevanj s predstavniki Jaspers (tehnična pomoč, ki deluje v okviru partnerstva med EK, EIB in EBRD) z namenom ustrezne priprave dokumentacije za sofinanciranje projekta gradnje nove železniške povezave med Divačo in Koprom s sredstvi EU ter z vključitvijo projekta v mehanizem EFSI. Hkrati potekajo tudi usklajevanja s predstavniki Evropske komisije v okviru posebne delovne skupine (t.i. »Task Force«), ki skrbi za izmenjavo informacij med vključenimi deležniki znotraj različnih resornih oddelkov EK (GD MOVE, DG REGIO, DG ENV, DG COMP, INEA), kot tudi s predstavniki Evropske investicijske banke.
4. Pomembne aktivnosti so bile opravljene tudi pri pridobivanju sredstev za projekt. Na EU razpisu IPE 2016 je Slovenija pridobila 44,3 milijona EUR nepovratnih evropskih sredstev za projekt drugega tira, in sicer za pripravljalna dela, izdelavo projekta za izvedbo (PZI) ter dodatne arheološko-geološke raziskave. To nesporno pomeni, da je projekt pripravljen kvalitetno in da je tako tehnično kot finančno zrel. V avgustu 2017 je bil tudi objavljen razpis za pripravljalna dela, ki se bodo predvidoma začela izvajati še v letošnjem letu (glede na uspešno zaključen postopek javnega razpisa).
5. 13. julija je bila oddana vloga na EU razpis IPE Blending 2017, v okviru katerega je bila prijavljena gradnja ključnih inženirskih objektov na trasi (predori od T1 do vključno T7, s pripadajočimi deli) v skupni predračunski vrednosti 545,1 milijonov EUR. Glede na pogoje razpisa lahko Republika Slovenija pridobi do 30-odstotno sofinanciranje upravičenih stroškov prijave, kar znaša do 163,5 milijonov EUR.
6. Na izvlečnem tiru, ki predstavlja začetek izgradnje drugega tira, se izvajajo gradbena dela, ki bodo zaključena predvidoma v maju 2018.

Pri svojem delu je Medresorska delovna skupina vseskozi zasledovala cilj znižati vpliv projekta na javno-finančni primanjkljaj in javni dolg Republike Slovenije.

V sodelovanju s Statističnim uradom Republike Slovenije je bilo izdelanih več izračunov učinkov projekta na primanjkljaj države v času izgradnje in obratovanja drugega tira v obdobju trajanja koncesijske pogodbe.

Rešitve, ki so vzpostavljene v Zakonu o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača – Koper, omogočajo znatno zmanjšanje negativnih učinkov projekta na javno-finančno sliko Slovenije, razbremenjujejo proračun in slovenske davkoplačevalce, hkrati pa omogočajo učinkovito in hitro izvedbo projekta v skladu s terminskim načrtom, ki predvideva zaključek gradnje v letu 2025.