



Številka: 410-55/2017/12
Ljubljana, 17. 1. 2018
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
<b>ZADEVA: Soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2018 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ in 64/17 – ZZDej-K) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne __. __ 2018 sprejela naslednji
<b>S K L E P</b>
Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2018, ki ga je sprejela Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 1. izredni seji 12. 1. 2018.
Mag. Lilijana Kozlovič Generalna sekretarka
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none"><li>– Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije</li><li>– Ministrstvo za zdravje</li><li>– Ministrstvo za finance</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
Mag. Mirko Stopar, v.d. generalnega direktorja Direktorata za zdravstveno ekonomiko
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Finančni načrt Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) za leto 2018 je pripravljen na podlagi Jesenske napovedi gospodarskih gibanj (september 2017) Urada za makroekonomske analize in razvoj ter na oceni realizacije poslovanja ZZZS v letu 2017. Finančni načrt ZZZS za leto 2018 predvideva uravnoteženo poslovanje zavoda, brez zadolževanja, kar je v skladu z določbami Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15).

ZZZS s Finančnim načrtom za leto 2018 načrtuje prihodke v višini 2.847.000.000 eurov, kar je za 162.042.744 eurov oziroma za 6,03 % več od ocene realizacije za leto 2017. Višji planirani prihodki v letu 2018 so posledica rasti prihodkov od prispevkov, saj je predvidena nadaljnja rast števila prejemnikov plač (za 2 %) in mase plač (nominalno za 5,7 %). Na prihodkovni strani je predviden prejem sredstev iz državnega proračuna, in sicer:

- 40 milijonov eurov na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 40/17) iz naslova postopnega prenosa financiranja pripravništev in specializacij iz ZZZS na proračun Republike Slovenije in
- 18 milijonov eurov za izvedbo Posebnega vladnega projekta za skrajševanje čakalnih dob ter povečanja kakovosti zdravstvene obravnave, pri čemer bo 8 milijonov eurov namenjenih spodbujanju in nagrajevanju zaposlenih ter 10 milijonov eurov za nadaljevanje izvajanja enkratnih dodatnih programov za skrajševanje nedopustnih čakalnih dob iz leta 2017 tudi v letu 2018.

ZZZS s Finančnim načrtom za leto 2018 načrtuje odhodke v višini 2.847.000.000 eurov, kar skladno z najvišjim obsegom izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku, ki je določen po Odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 (Uradni list RS, št. 21/17 in 65/17).

Največji del odhodkov, to je 69,65 %, je namenjen zdravstvenim storitvam. V letu 2018 so predvideni odhodki za zdravstvene storitve v višini 1.983.032.486 eurov, kar je za 105.504.147 eurov oziroma za 5,62 % več v primerjavi z oceno realizacije leta 2017. V Finančnem načrtu ZZZS za leto 2018 so predvidena sredstva v višini 79,8 milijonov eurov za boljše vrednotenje programov zdravstvenih storitev zaradi podcenjenosti cen zdravstvenih storitev, ki so glede na leto 2009 nižje za 8,5 % ob hkratnem povečanju zakonskih obveznosti in kolektivnih pogodb s področja plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju od leta 2015 dalje. V Finančnem načrtu ZZZS za leto 2018 ni predvidena uskladitev cen zdravstvenih storitev v skladu s povprečno rastjo cen življenjskih potrebščin, ki jo je napovedal Urad za makroekonomske analize in razvoj.

ZZZS je s Finančnim načrtom za leto 2018 predvidel odhodke za zdravila, medicinske pripomočke, cepiva in pripravke za hemofilike v višini 416.035.074 eurov, kar je za 21.580.724 eurov oziroma za 5,47 % več v primerjavi z ocenjeno realizacijo leta 2017, predvsem zaradi predvidenega porasta predpisane količine zdravil, pri čemer bo ZZZS tudi v letu 2018 izvajal ukrepe za obvladovanje odhodkov za zdravila.

ZZZS predvideva, da bo za zdravljenje v tujini in za mednarodna zavarovanja v letu 2018 namenil 52.768.008 eurov, kar je za 605.008 eurov več od ocene realizacije leta 2017.

ZZZS je s Finančnim načrtom za leto 2018 predvidel izdatke za denarne dajatve v višini 350.141.168 eurov, kar je povišanje za 32.701.258 eurov oziroma za 10,3 %, predvsem na račun predvidenega povišanja izdatkov za nadomestila odsotnosti. Sredstva za nadomestila plače med začasno zadržanostjo od dela za leto 2018 so načrtovana v višini 347.627.247 eurov, z 10,38 % nominalno rastjo zaradi povečevanja števila dni odsotnosti v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja na osnovi povečevanja števila zaposlenih v letu 2017 (3,3 %) in 2018 (2,0 %), večje obolevnosti, podaljševanja delovne dobe in kot posledica delovnih, socialnih, ekonomskih in drugih dejavnikov, katerim so izpostavljeni zaposleni (2 %), ter rasti povprečne plače za preteklo leto (2,7 %).

Odhodki za delo ZZZS so načrtovani v višini 45.018.265 eurov, kar je v primerjavi z ocenjeno realizacijo leta 2017 povečanje za 1.648.608 eurov oziroma za 3,80 %. Povečujejo se izdatki za plače, drugi izdatki zaposlenim in prispevki delodajalca za 1.172.810 eurov oziroma za 4,70 %, kar je posledica:

- napredovanja zaposlenih v višji plačilni razred od 1. 12. 2017 in doseženega dogovora o odpravi plačnih anomalij do 26 plačnega razreda,
- povečanje dodatka za delovno dobo za vsako dodatno leto zaposlitve za 0,33 %,
- po odhodu zaposlenih iz ZZZS v letu 2017 ta delovna mesta in delovna mesta težje zaposljivih zdravnikov določen čas niso bila zasedena, kar vpliva na povečanje teh odhodkov v letu 2018 (posledično je masa plač v letu 2017 nižja glede na maso plač v letu 2018),

- zaposleni s krajšim delovnim časom zaradi starševstva začnejo v letu 2018 delati polni delovni čas, zaposleni za razliko do polnega delovnega časa pa niso bili nadomeščeni z zaposlitvijo za določen čas,
- vključitev v delovni proces v letu 2018 tistih zaposlenih, ki so bili na daljši bolniški ali porodniški odsotnosti in v času njihove odsotnosti ni bila realizirana nadomestna zaposlitev,
- v odhodke so vključeni tudi stroški plač za predvidene dodatne zaposlitve zaradi novih nalog na podlagi Zakonu o čezmejnem izvajanju storitev, zaradi česar je število zaposlenih v letu 2018 za 7 večje od števila zaposlenih po kadrovskem načrtu za ZZZS za leto 2018 (857 zaposlenih),
- višji regres za letni dopust na zaposlenega v letu 2018, saj je ta planiran v višini minimalne plače,
- več odpravnin zaradi večjega števila upokojitev v letu 2018.

Finančni načrt ZZZS za leto 2018 je sprejela Skupščina ZZZS na 1. izredni seji 12. 1. 2018.

Ob spremembi temeljnih ekonomskih izhodišč za leto 2018 ter sprememb v obsegu prvotno načrtovanih prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov mora ZZZS v skladu s Statutom pristopiti k pripravi Rebalansa finančnega načrta za leto 2018.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

ZZZS s Finančnim načrtom za leto 2018 načrtuje prihodke in odhodke v višini 2.847.000.000 eurov, kar pomeni uravnoteženo poslovanje, brez zadolževanja.

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /</b>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /</b>				

<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)	
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Pri pridobivanju soglasje Vlade Republike Slovenije k Finančnemu načrtu ZZZS javnost ne sodeluje.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	
	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<b>Milojka Kolar Celarc MINISTRICA</b>	

**PRILOGE:**

- Priloga 1.1: Finančni načrt Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije – tabelarni del
- Priloga 1.2: Obrazložitev Finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2018
- Priloga 1.3: Sklep Skupščine Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije