



Številka: 544-5/2016/13 (zveza: 004-7/2015/153)

Ljubljana, dne 8.6.2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Uvrstitev projekta v NRP za obdobje 2018 - 2021 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. 54400-6/2016/3 z dne 19.7.2016 za sodelovanje URSJV na projektu »INSC – Krepitev strokovnosti iranskega upravnega organa za jedrsko varnost in podpora izvedbi stresnih testov za JE Bušer, EuropeAid/138091/DH/SER/IR)« in na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS št. 71/17 in 13/18-ZJF-H) je Vlada RS na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

1. V veljavni Načrt razvojnih programov 2018 - 2021 se skladno s prilogo uvrsti nov projekt **2553-18-0001 »Krepitev strokovnosti iranskega UO (INRA)«**

Priloga: Tabela 1 (Obrazec 3)

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Dr. Andrej Stritar, direktor, Uprava RS za jedrsko varnost

Mag. Igor Grlicarev, sekretar, Uprava RS za jedrsko varnost

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Glavni cilj projekta »Krepitev strokovnosti iranske uprave za jedrsko varnost (INRA)« je pospešiti prenos dobrih evropskih praks vključno z evropskim pravnim redom (EU Acquis) v delo iranskega upravnega organa za jedrsko varnost ter posodobiti iransko jedrsko s približevanjem mednarodnim standardom. Na ta način se bo dvignila raven delovanja iranske uprave za jedrsko varnost, da bo primerljiva z delovanjem sorodnih institucij v EU. Projekt je sestavljen iz štirih sklopov (Tasks), in sicer:

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izdelavo idejne zasnove centra za jedrsko varnost, kjer ima vodilno vlogo URSJV,</li> <li>- Prenosa zakonodaje in metodologije, ki vsebuje pomoč pri pisanju predpisov ter znanja iz verjetnostnih in determinističnih varnostnih analiz,</li> <li>- Izdelave specifikacij za stresne teste za JE Bušer, in</li> <li>- Usposabljanja predstavnikov iranske uprave za jedrsko varnost (INRA).</li> </ul> <p><b>Celotna vrednost projekta znaša 2.509.500,00 EUR, ocenjen delež URSJV znaša 109.200,00 EUR (Purchase Order), oziroma v primeru izvedbe dodatnega usposabljanja iranskih strokovnjakov znaša skupna vrednost deleža za URSJV 116.200,00 EUR.</b></p>				
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			<b>DA</b>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			<b>DA</b>
c)	administrativne posledice			<b>NE</b>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			<b>NE</b>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			<b>NE</b>
e)	socialno področje			<b>NE</b>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>			<b>DA</b>
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>				
Načrt financiranja projekta po letih:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- v letu leto 2018, proračunska postavka 180102, v višini 65.300,00 EUR</li> <li>- v letu leto 2019, proračunska postavka 180102, v višini 37.200,00 EUR</li> <li>- v letu leto 2020, proračunska postavka 180102, v višini 5.500,00 EUR</li> <li>- v letu leto 2021, proračunska postavka 180102, v višini 1.200,00 EUR.</li> </ul>				
Skupna vrednost projekta znaša 2.509.500,00 EUR, pri čemer je delež URSJV v višini 109.200,00 EUR.				
Za leto 2018 bomo sredstva zagotovili s prerazporeditvijo v okviru finančnega načrta MOP. Sredstva za namen izvajanja projekta za leta 2019, 2020 in 2021 so zagotovljena v okviru obstoječih projektov finančnega načrta Uprave RS za jedrsko varnost.				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

## Priloga 1

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MOP (Uprava RS za jedrsko varnost – 2553)	2553-18-0001 Krepitev strokovnosti iranske UO (INRA)	180102 Iranski projekt Centralizirani in drugi programi EU	0,00	0,00
SKUPAJ			0,00	0,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MOP	2550-18-0004	150106, Teritorialno sodelovanje 14-20	65.300	37.200
SKUPAJ			65.300	37.200
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
<p><b>OBRAZLOŽITEV:</b></p> <p><b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b></p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul> <p><b>II. Finančne posledice za državni proračun</b></p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> <li>- proračunske postavke.</li> </ul> <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p><b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p><b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b></p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p><b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) <b>Kratka obrazložitev</b></p>		
<p><b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b></p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE	

## Priloga 1

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"><li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE</li><li>- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE</li><li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE</li></ul>	
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"><li>- v celoti</li><li>- večinoma,</li><li>- delno,</li><li>- niso bili upoštevani.</li></ul>	
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Glede na vsebino ni potrebno predhodno obveščanje javnosti.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>	NE
Irena Majcen MINISTRICA	

Priloge 1: Obrazložitev gradiva

Priloga 2: Obrazec 3

Priloga 3: Pogodba - Service Contract for European Union external actions

Priloga 4: Izvedeni notranji postopki in Mnenje Ministrstva za finance

## OBRAZLOŽITEV

Glavni cilj projekta »**Krepitev strokovnosti iranskega (UO) upravnega organa (INRA)**« je okrepiti znanje in strokovnost njihovih sodelavcev, svetovati pri vzpostavitvi centra za jedrsko varnost, posodobiti upravno infrastrukturo in tudi zakonodajo, ki bo postala čim bolj skladna z mednarodnimi standardi, in delovanje upravnega organa čim bolj približati praksi podobnih upravnih organov držav z dolgoletnimi izkušnjami na področju jedrske varnosti. Pri tem bo uporabljen evropski pravni red (EU Acquis), kot tudi izkušnje s snovanjem, izdelavo in pregledom stresnih testov, ki so bili obvezni za vse jedrske elektrarne v EU po nesreči v Fukušimi.

Na projekt so se prijavi trije konzorciji, ki so izpolnili pogoje, in dobili razpisno dokumentacijo ter vsi tudi oddali ponudbe. URSJV je bila v zmagovalnem konzorciju, ki ga vodi avstrijsko podjetje ENCONET Consulting GmbH, in v katerem sodelujejo še upravni organi za jedrsko varnost iz Češke, Madžarske in Slovaške.

Celoten razpis je vseboval dela (»lots«), in sicer prvi del je bil namenjen pomoči iranskemu upravnemu organu INRA (Iranian Nuclear Regulatory Authority) pri upravnih postopkih in nadzoru jedrske varnosti, pomoč pri vzpostavitvi »središča za jedrsko varnost«, izmenjavi izkušenj, upoštevanju najboljših mednarodnih praks in izkušenj, zasnovi stresnih testov za JE Bušer in tudi izobraževanju in urjenju iranskih sodelavcev preko programa izobraževanja (t.i. training and tutoring programme). Drugi del, v katerem naš konzorcij ne sodeluje, saj je bil poseben razpis za t. i. lot 2 obsega naloge, ki so bolj naravnane na obratovalca JE Bušer, in sicer gre za izvedbo stresnih testov na osnovi metodologije evropskih jedrskih upravnih organov (ENSREG – European Nuclear Safety Regulators Group). Vse razpisane naloge spadajo v izvajanje priloge III (Annex III) skupnega celovitega akcijskega načrta (JCPoA), ki ga je Iran sklenil lansko leto s petimi stalnimi članicami varnostnega sveta ZN in Nemčijo.

Pričakovan rezultat projekta je razvijati in razviti sposobnosti iranskega upravnega organa do te mere, da bo zmožen samostojno in strokovno utemeljeno obvladovati in izvajati vse naloge, postopke in načrte, ki jih izvajajo podobni upravni organi v tujini, obenem pa tudi izdelati sodobne in kakovostne stresne teste po evropski metodologiji.

### Glavne naloge obsegajo:

- Idejno zasnovi centra za jedrsko varnost, kjer ima vodilno vlogo URSJV, in ki bo vseboval vse funkcije, ki niso vsebovane v upravnem organu, torej bo imel vlogo tehnične podporne organizacije. Poleg tega bo ta center vseboval še dokumentacijski center, laboratorije (za analizo težkih nesreč, za varnostne analize, za dozimetrijo, za merjenje radioaktivnosti, za reaktorske in termohidravlične preračune, itd.), center za odziv in ukrepanje v primeru izrednega dogodka in mogoče še laboratorij za neporušne preiskave.
- Madžarski upravni organ je zadolžen za pripravo serije podzakonskih predpisov, s katerimi bodo prenesli v iranski pravni red predpise EU in relevantne zahteve mednarodnih standardov s področja jedrske in sevalne varnosti.
- Češki upravni organ bo sodeloval pri prenosu znanja iz verjetnostnih in determinističnih varnostnih analiz, vključno z analizami lokacije jedrskih objektov.
- Slovaški upravni organ bo pripravil specifikacije za stresne teste za JE Bušer in jih pred izdajo končne verzije preučil in dodelal skupaj z iranskimi strokovnjaki.
- Celoten konzorcij bo vključen v usposabljanja predstavnikov iranske uprave za jedrsko varnost (INRA) na različnih področjih od inšpekcije do ukrepanja ob izrednem dogodku.

Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost ima dobro definiran nabor nalog, sodelovala pa je tudi pri izdelavi razpisne dokumentacije, tako da so začetni in glavni koraki naše naloge že predvideni, in sicer.

- dogodek 1: V oktobru bo sestanek v Teheranu, kjer se bodo pregledali posodobljeni iranski začetni podatki za idejno zasnovo.
- dogodek 2: Okoli novega leta – predstavitev »osnutka idejne zasnove« Irancem.
- dogodek 3: Predstavitev »končne idejne zasnove« Irancem.
- dogodek 4: Mednarodna predstavitev »idejne zasnove«

Končni rok za vse skupaj (eno leto od podpisa pogodbe) – t. j. april/maj 2018.

Poleg tega bo URSJV sodelovala tudi pri izobraževanju in usposabljanju, kar bo trajalo tudi v letu 2019 in verjetno tudi v letu 2020.

Iranci so izpostavili, da pričakujejo od idejne zasnove centra za jedrsko varnost:

- načrt izobraževanja osebja,
- predlog opreme,
- zagotovitev ustreznih programskih orodij.

Glede morebitnih nabav opreme je Evropska komisija izpostavila, da mora potekata vsa nabav z odobritivijo »Procurement Service«, ki je bila ustanovljena posebej za Iran za izvajanje JCPoA, s sedežem na Dunaju.

V projektu bodo sodelovali predvsem strokovnjaki Uprave RS za jedrsko varnost, ki imajo na navedenih področjih neposredne praktične izkušnje. Tu gre predvsem za strokovnjake s področja jedrske varnosti in pripravljenosti na ukrepe v sili pa tudi iz sistemov vodenja vključno z vodenjem dokumentacije. URSJV ima z vsemi upravnimi sodelujočimi v konzorciju dvostranske sporazume in razvito tesno medsebojno sodelovanje, tako da se dobro poznamo med sabo in pričakujemo uspešno sodelovanje. Prav tako je URSJV z nekaterimi iranskimi strokovnjaki že sodelovala v okviru projektov Mednarodne agencije za atomsko energijo, tako da glede na dosedanje izkušnje ne vidimo kakšnih posebnih ovir.

Za slovensko sodelovanje v projektu ni potrebna proračunska slovenska udeležba in se bodo vse naloge URSJV financirale iz sredstev EU. Sredstva za kritje stroškov projekta so določena z EU pravili in vključujejo vse stroške, ki nastanejo zaradi dela na projektu.

Projektne sredstva bodo namenjena plačilu stroškov, ki bodo nastali v zvezi z izvedbo nalog v okviru projekta, iz preostanka pa bo Uprava RS jedrsko varnost v okviru pravic porabe oz. planov finančnega načrta PU - krila morebitne dodatne stroške, ki bodo nastali zaradi izvajanja projekta (morebitne nabave komunikacijske in informacijske opreme, drugi materialni stroški) ter za plačilo dodatnih delovnih obremenitev in povečanega obsega dela javnih uslužbencev, ki so vključeni v pripravo in izvajanje projekta. Načrtujemo tudi zaposlitev dodatnega sodelavca/ke za določen čas, in sicer za dobo dveh let, da bo razbremenila sodelavce na projektu.

Glede na pogodbo (vključeni so tudi posamezni deleži tujih partnerjev) celotna vrednost projekta znaša 2.509.500,00 EUR, ocenjen delež URSJV znaša 109.200,00 EUR (Purchase Order), oziroma v primeru izvedbe dodatnega usposabljanja iranskih strokovnjakov znaša skupna vrednost deleža za URSJV 116.200,00 EUR.