



Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: [gp.mddsz@gov.si](mailto:gp.mddsz@gov.si)

[www.mddsz.gov.si](http://www.mddsz.gov.si)

Številka: 0070-6/2016

Ljubljana, 26.6.2017

EVA 2016-2611-0035

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev – predlog za obravnavo - NOVO GRADIVO ŠT. 2**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/2013, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (EVA 2016-2611-0035) ter ga hkrati s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (EVA 2016-1711-0007) posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po rednem zakonodajnem postopku.
2. Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev in predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih obravnava na isti seji zaradi njune vsebinske povezanosti in potrebe po sočasni objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
3. Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru Republike Slovenije predlaga, da pripravi uradno prečiščeno besedilo Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev.

Številka:

V Ljubljani, dne

mag. Lilijana Kozlovič  
generalni sekretar vlade

Priloge:

- predlog zakona

Prejmejo:

- ministrstva in vladne službe

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Mag. Jurij Snoj, v.d. generalnega direktorja Direktorata za trg dela in zaposlovanje                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti</li> <li>- Peter Pogačar, državni sekretar</li> <li>- mag. Jurij Snoj, v.d. generalnega direktorja Direktorata za trg dela in zaposlovanje</li> <li>- Grega Malec, sekretar, Sektor za zaposlovanje in migracije</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| Spremembe in dopolnitve zakona so potrebne zaradi delnega prenosa Direktive 2014/36/EU in Direktive 2014/66/EU v nacionalni pravni red. Druge predvidene spremembe so delno redakcijske narave ter posledica odprave določenih pomanjkljivosti veljavne zakonodaje.                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>6. Presoja posledic za:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| a)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| b)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                 | DA |
| c)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                                                                            | NE |
| č)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| d)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                                                                                | NE |
| e)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | NE |
| f)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE |
| <b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                 |                                     |                           |                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Tekoče leto (t)                 | t + 1                               | t + 2                     | t + 3           |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                 |                                     |                           |                 |
| II. Finančne posledice za državni proračun                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                 |                                     |                           |                 |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                 |                                     |                           |                 |
| Novi prihodki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Znesek za tekoče leto (t)       |                                     | Znesek za t + 1           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b><br>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): <ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih</li> </ul> |                                 |                                     |                           |                 |

oziroma projektih sprejetih proračunov.

## **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Z uveljavitvijo tega zakona nove finančne posledice niso predvidene.

## **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Gradivo se na občine in združenja občin ne nanaša.

## **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 27.6.2016

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije (/),
- predstavniki zainteresirane javnosti (/),
- predstavniki strokovne javnosti (Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Združenje delodajalcev Slovenije).

Zavod za zdravstveno zavarovanje in Združenje delodajalcev Slovenije sta v zvezi s 3. členom novele Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev opozorila, da bo navedena sprememba pomenila, da se tujci npr. z enotnim dovoljenjem za prebivanje in delo, ki je bilo izdano na podlagi soglasja za zaposlitev, samozaposlitev in delo (tudi zastopniki ali sezonski delavci) ne bodo mogli več zaposliti s skrajšanim delovnim časom. To naj bi po mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije negativno vplivalo na socialni položaj tujca oziroma po mnenju Združenja delodajalcev Slovenije krnilo možnosti delodajalcev pri sklepanju pogodbe o zaposlitvi s krajšim delovnim časom.

Pripombe nismo upoštevali, saj se s predlagano spremembo popravlja napačno umestitev določbe, ki na sistemski ravni določa, da se lahko tujci v RS zaposlijo le za poln delovni čas. S to spremembo se želi vse tujce, ki se v RS zaposlujejo na podlagi enotnega dovoljenja za prebivanje in delo izenačiti in jih na področju zagotavljanja večje zaščite in pravne varnosti postaviti v isti položaj.

Namreč, v preteklem obdobju se je v praksi pokazalo, da so delodajalci velikokrat neupravičeno skrajševali delovni čas na čas krajši od polnega, glede na delovno mesto, ali pa so tuje delavce naknadno prisiljevali v podpis pogodbe o zaposlitvi za krajši delovni čas z namenom, da se jih bo tudi zavarovalo za krajši delovni čas (posredno to predstavlja nižje stroške delodajalcev), delavci pa so še naprej delali za polni delovni čas ter posledično dobivali del zaslužka izplačano v obliki gotovine ali na kakšen drug način. Ta anomalija se je v veliki meri pokazala tudi v primeru tujih delavcev, ki so jih slovenski delodajalci zaposlovali z namenom kasnejšega napotovanja v druge države članice EU, in sicer so delodajalci te delavce vključevali v obvezna socialna zavarovanja le po eno uro na teden do izpolnitve pogoja enomesečne zaposlitve na podlagi katere so pridobili obrazce A1. Vsekakor pa so s tem delodajalci izigrali namen in pravila, ki veljajo na področju izvajanja storitev z napotenimi delavci.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA

PETER POGAČAR  
DRŽAVNI SEKRETAR

**ZAKON****O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ZAPOSLOVANJU, SAMOZAPOSLOVANJU IN DELU TUJCEV****I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Temeljni razlog za pripravo Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev leta 2015 je bila nova ureditev oziroma prilagoditev področja zaposlovanja in dela tujcev v Republiki Sloveniji določbam zakona o tujcih, ki je na podlagi prenosa Direktive 2011/98/EU uveljavil koncept enotnega dovoljenja za prebivanje in delo, ki se po novem izdaja v enotnem postopku na upravnih enotah.

S prenosom vsebine določb Direktive 2011/98 EU se je v tujsko zakonodajo implementiralo t. i. načelo vse na enem mestu za vse tujce, ki nameravajo v Republiki Sloveniji prebivati in delati na podlagi enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Dodatno se enotno dovoljenje po novem izdaja tudi zaradi opravljanja sezonskega dela, opravljanja dela kot samozaposlena oseba, za čezmejno opravljanje storitev kot napoteni delavci (te kategorije v področje uporabe direktive niso vključene). Načelo vse na enem mestu, ki je bilo z zakonom leta 2011 uvedeno za pridobitev dovoljenja za prebivanje iz razloga visokokvalificirane zaposlitve (modra karta EU), omogoča tujcu, da si uredi enotno dovoljenje za delo in dovoljenje za prebivanje na enem mestu (na upravni enoti). Pri tem se predlagana ureditev ne razlikuje veliko od že uveljavljene ureditve za pridobitev dovoljenja za prebivanje iz razloga visokokvalificirane zaposlitve (modra karta EU).

V Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 47/15 in 10/47 – ZČmIS, v nadaljnjem besedilu: ZZSDT) je že prenesenih trinajst direktiv EU, z novelo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (v nadaljnjem besedilu: novela) pa se delno prenašata tudi dve novi direktivi EU, in sicer:

- Direktiva 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev, v nadaljnjem besedilu Direktiva 2014/36/EU, in
- Direktiva 2014/66/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav v okviru premestitve znotraj podjetja, v nadaljnjem besedilu Direktiva 2014/66/EU.

S prenosom Direktive 2014/36/EU se na novo ureja izdaja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo zaradi opravljanja sezonskega dela. Enotno dovoljenje zaradi opravljanja sezonskega dela se izda na podlagi podanega soglasja Zavoda RS za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod), kadar je predvideno opravljanje sezonskega dela daljše od 90 dni. Za opravljanje sezonskega dela, krajšega od 90 dni, pa zavod izda dovoljenje za sezonsko delo. Določbe Direktive 2014/36/EU, ki urejajo izdajo dovoljenja za sezonsko delo, krajše od 90 dni, so bile že prenesene v ZZSDT, zato se z novo tujsko zakonodajo ureja le izdaja enotnega dovoljenja za sezonsko delo, daljše od 90 dni.

S prenosom Direktive 2014/66/EU tudi Republika Slovenija sledi ciljem Unije, s katerimi se kapitalsko povezanim družbam omogoča, da kar najboljše izkoristijo svoje človeške vire in jih znotraj skupine povezanih podjetij lažje premeščajo. Direktiva 2014/66/EU namreč določa pogoje za izdajo enotnega dovoljenja za osebe, premeščene znotraj iste skupine kapitalsko povezanih družb, ki prihajajo iz družbe s sedežem v tretji državi v podjetje s sedežem na območju EU.

Druge predvidene spremembe so delno redakcijske oziroma z njimi odpravljamo določene

pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju ZZSDT.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Spremembe in dopolnitve zakona so potrebne zaradi delnega prenosa Direktive 2014/36/EU in Direktive 2014/66/EU v nacionalni pravni red. Predvsem pri prenosu Direktive 2014/66/EU je temeljni cilj predlaganih določb olajšati vstop tistih državljanov tretjih držav, ki so ključnega pomena za delovanje posamezne družbe iz iste skupine gospodarskih subjektov oziroma se bodo v povezani družbi s sedežem v Republiki Sloveniji poklicno razvijali in usposabljali za nadaljevanje poklicne kariere v tej skupini.

### **2.2 Načela**

Predlog zakona ne odstopa od načel, ki so bila vodilo pri pripravi osnovnega zakona.

### **2.3 Poglavitne rešitve**

Predlog zakona v nacionalni red delno prenaša določbe Direktive 2014/66/EU in uvaja enotno dovoljenje za osebe, premeščene znotraj družbe. Določeni so pogoji za izdajo oziroma podaljšanje enotnega dovoljenja za osebo, premeščeno znotraj družbe. Tujec ali njegov delodajalec s sedežem v Republiki Sloveniji mora za izdajo prvega enotnega dovoljenja za osebo, premeščeno znotraj družbe, zaprositi pred vstopom v Republiko Slovenijo, prošnji pa priložiti ustrezna dokazila o izpolnjevanju pogojev, med drugim tudi dokazila o tem, da bo premeščen znotraj iste korporacije, da opravlja dela in naloge, zaradi katerih bo premeščen, oziroma ima visokošolsko izobrazbo in se bo v Republiki Sloveniji usposabljal ob delu.

Predlog določa tudi pogoje za kratkotrajno in dolgotrajno premestitev tujca v povezano družbo s sedežem v Republiki Sloveniji. Kadar bo tujec v podjetje s sedežem v Republiki Sloveniji kratkotrajno premeščen, sme taka premestitev trajati največ 90 dni v kateremkoli 180-dnevem obdobju, tujec pa mora že imeti izdano enotno dovoljenje za osebo, premeščeno znotraj družbe, izdano v drugi državi članici EU. Pred kratkotrajno premestitvijo mora delodajalec iz povezane družbe s sedežem v drugi državi članici pristojne organe v Republiki Sloveniji pravočasno obvestiti o nameri, da bo tujca premestil v povezano družbo s sedežem v Republiki Sloveniji.

Z delnim prenosom Direktive 2014/36/EU se na novo ureja izdaja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo zaradi opravljanja sezonskega dela. Enotno dovoljenje zaradi opravljanja sezonskega dela se izda na podlagi podanega soglasja Zavoda RS za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod), kadar je predvideno opravljanje sezonskega dela daljše od 90 dni. Za opravljanje sezonskega dela, krajšega od 90 dni, pa zavod izda dovoljenje za sezonsko delo.

Z namenom jasnejše oziroma transparentnejše zaščite pravic zaposlenih tujih delavcev se določba, ki določa, da se lahko tujci v RS zaposlujejo samo za polni delovni čas in nič več tudi za čas, krajši od polnega, umesti med splošne določbe 12. člena. Z novelo se v zakonodajni okvir vnašajo tudi določene izjeme, ki bodo olajšale zaposlovanje ali delo določenim kategorijam tujcev (na primer za zaposlitev športnikov, napotitev delavcev na usposabljanje), saj tovrstne rešitve narekujejo potrebe zainteresiranih deležnikov v praksi. Predlagana je tudi sprememba trenutno veljavne ureditve, s katero se želi olajšati postopek podaje soglasja zavoda v primerih izdaje enotnega dovoljenja za prebivanje in delo ali modre karte EU. V skladu s tem se bo v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo ali modre karte EU v primeru obvestila Finančne uprave Republike Slovenije o neizpolnjevanju pogoja poravnanih vseh davčnih obveznosti do države vlagatelju omogočilo, da ta pogoj izpolni tudi med odločanjem zavoda o podaji soglasja v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Sprememba je potrebna, saj se je pri izvajanju trenutno veljavne določbe izkazalo, da se zaradi načina evidentiranja obveznosti davčnih zavezancev lahko podatek o poravnanih davčnih obveznostih spremeni v enem dnevu. Predlagana sprememba je torej korak v smeri prijaznejšega okolja

do strank v postopku izdaje enotnih dovoljenj za prebivanje in delo.

V zvezi s prepovedmi zaposlovanja tujcev, ki se preverjajo v postopkih podaje soglasja zavoda k enotnemu dovoljenju, modri karti EU ali pisni odobritvi, in pri izdaji dovoljenja za sezonsko delo se je v praksi izkazalo, da prepovedi zaposlovanja ali dela tujcev tudi ob podaljševanju enotnih dovoljenj, modrih kart EU ali dovoljenj za sezonsko delo zaradi manj pomembnih kršitev določb ZZSDT ali Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16 in 15/17 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: ZDR-1) z vidika delodajalcev in delavcev pomenijo nesorazmeren ukrep. Tako se v praksi dogaja, da imajo delodajalci zaradi pomanjkanja ustrezne delovne sile pogosto težave na primer pri zakonitem razporejanju delovnega časa svojih zaposlenih delavcev, posledica ob pravnomočno izrečeni globi za storjen prekršek pa je enoletna prepoved zaposlovanja tujcev, kar velja tudi v primerih podaljšanja zaposlitve tujcev. To pa glede na stanje na trgu dela ni v korist ne delodajalcem ne tujcem, ki se morajo ob prekinitvi zaposlitve zaradi nepodaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo, modre karte EU ali dovoljenja za sezonsko delo načeloma vrniti v svojo matično državo. V skladu s tem se predlaga, da se določene manj pomembne kršitve nacionalne zakonodaje izvzamejo iz sistema prepovedi zaposlovanja v primeru podaljšanja zaposlitve ali dela tujcev.

Ker prenos zgoraj navedenih direktiv ustrezno prenaša tudi novela zakona, ki ureja prebivanje tujcev v Republiki Sloveniji, predlagamo paketno obravnavo.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Zakon nima vpliva na državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog zakona nima finančnih posledic na državni proračun.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Ker rok za implementacijo obeh direktiv še ni potekel in države članice še pripravljajo nacionalne zakonodaje, primerjalnega pregleda ni bilo možno pripraviti. Z novelo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (v nadaljnjem besedilu: novela) pa se delno prenašata tudi dve novi direktivi EU, in sicer:

- Direktiva 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev, v nadaljnjem besedilu Direktiva 2014/36/EU, in
- Direktiva 2014/66/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav v okviru premestitve znotraj podjetja, v nadaljnjem besedilu Direktiva 2014/66/EU.

Korelacijska tabela (oblika pdf) – izvoz iz baze RPS

# Izjava o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

## 1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev

## Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

"Act amending Employment, Self-employment and Work of Aliens Act"

## 2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2016-2611-0035

## ID predpisa

ZAKO7480

## ID izjave

1 (1)

## Datum izjave

05.09.2016

## 3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

### 3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

|    | CELEX<br>oznaka<br>direktive | Naslov direktive ter slovenski predpisi,<br>ki se navezujejo na to direktivo                                                                                              | Rok za<br>prenos<br>direktive | Rok, na<br>katerega<br>se nanaša<br>prenos | Je za navedeni rok<br>direktiva v celoti<br>prenešana s tem aktom?<br>(obrazložitev) |
|----|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | 32014L0036                   | Direktiva 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev | 30.09.2016                    | 30.09.2016                                 | NE<br>Direktiva prenešana tudi z drugim aktom                                        |
|    |                              | 1. 2010-01-4304 Zakon o urejanju trga dela                                                                                                                                |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 2. 2013-01-0784 Zakon o delovnih razmerjih                                                                                                                                |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 3. 2012-01-3693 Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju                                                                                                           |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 4. 2015-01-1930 Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev                                                                                                     |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 5. 2014-01-1068 Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih                                                                                                       |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 6. 2016-01-1427 Zakon o varstvu pred diskriminacijo                                                                                                                       |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 7. 2016-1711-0007 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih                                                                                                       |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 8. 2015-2611-0072 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev                                                                |                               |                                            |                                                                                      |
| 2. | 32014L0066                   | Direktiva 2014/66/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav v okviru premestitev znotraj podjetja  | 29.11.2016                    | 29.11.2016                                 | NE<br>Direktiva prenešana tudi z drugim aktom                                        |
|    |                              | 1. 2010-01-4304 Zakon o urejanju trga dela                                                                                                                                |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 2. 2013-01-0784 Zakon o delovnih razmerjih                                                                                                                                |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 3. 2012-01-3693 Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju                                                                                                           |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 4. 2015-01-1930 Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev                                                                                                     |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 5. 2014-01-1068 Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih                                                                                                       |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 6. 2016-01-1704 Zakon o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij za opravljanje reguliranih poklicev                                                                   |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 7. 2016-01-1427 Zakon o varstvu pred diskriminacijo                                                                                                                       |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 8. 2016-1711-0007 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih                                                                                                       |                               |                                            |                                                                                      |
|    |                              | 9. 2015-2611-0072 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev                                                                |                               |                                            |                                                                                      |

## 4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Sprejem zakona ne vpliva na postopke oziroma poslovanje javne uprave ali pravosodnih organov.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Sprejem zakona ne vpliva na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Sprejem zakona ne vpliva na okolje, ki vključuje prostorske in varstvene vidike.

### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Sprejem zakona ne vpliva na gospodarstvo.

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

Sprejem zakona ne vpliva na socialno področje.

### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Sprejem zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Sprejem zakona ne bo imel drugih posledic.

### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

#### **a) Predstavitev sprejetega zakona:**

Sprejeti zakon bo objavljen v Uradnem listu RS ter na spletnih straneh predlagatelja. Predlagatelj bo zakon predstavljal v okviru veljavnih orodij (usmeritve ZRSZ, [www.napoteni.delavci.si](http://www.napoteni.delavci.si) ipd.).

#### **b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:**

Izvajanje predpisa bosta spremljali ministrstvo, pristojno za delo, in ministrstvo, pristojno za notranje zadeve. Predpis se bo spremljal na podlagi analiz statističnih podatkov podanih soglasij ZRSZ, v letnih poročilih ZRSZ in IRSD.

### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**

/

## **7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**

Predlog zakona je bil objavljen na spletni strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti: [www.mdds.gov.si](http://www.mdds.gov.si)

Predlog zakona je bil v javni razpravi od 27. junija 2016. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v okviru javne razprave prejelo pripombo Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Združenja delodajalcev Slovenije.

Zavod za zdravstveno zavarovanje in Združenje delodajalcev Slovenije sta v zvezi s 3. členom novele Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev opozorila, da bo navedena sprememba pomenila, da se na primer tujci z enotnim dovoljenjem za prebivanje in delo, ki je bilo izdano na podlagi soglasja za zaposlitev, samozaposlitev in delo (tudi zastopniki ali sezonski delavci), ne bodo mogli več zaposliti s skrajšanim delovnim časom. To naj bi po mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije negativno vplivalo na socialni položaj tujca oziroma po mnenju Združenja delodajalcev Slovenije krnilo možnosti delodajalcev pri sklepanju pogodbe o zaposlitvi s krajšim delovnim časom.

Pripombe nismo upoštevali, saj s predlagano spremembo popravlja napačno umestitev določbe, ki na sistemski ravni zahteva, da se lahko tujci v RS zaposlijo le za poln delovni čas. S to spremembo se želi vse tujce, ki se v RS zaposlujejo na podlagi enotnega dovoljenja za prebivanje in delo, izenačiti in jih na področju zagotavljanja zaščite in pravne varnosti postaviti v isti položaj. Namreč, v preteklem obdobju se je v praksi pokazalo, da so delodajalci glede na delovno mesto velikokrat neupravičeno skrajševali delovni čas na čas, krajši od polnega, ali pa so tuje delavce naknadno prisiljevali v podpis pogodbe o zaposlitvi za krajši delovni čas z namenom, da se jih bo tudi zavarovalo za krajši delovni čas (posredno to pomeni nižje stroške delodajalcev), delavci pa so še naprej delali za polni delovni čas in dobivali del zaslužka izplačanega v gotovini ali kako drugače. Ta anomalija se je pokazala predvsem v primeru tujih delavcev, ki so jih slovenski delodajalci zaposlovali z namenom poznejšega napotovanja v druge države članice EU, in sicer so delodajalci te delavce vključevali v obvezna socialna zavarovanja le po eno uro na teden do izpolnitve pogoja enomesečne zaposlitve, na podlagi katere so pridobili obrazce A1. Vsekakor pa so s tem delodajalci izigrali namen in pravila, ki veljajo na področju izvajanja storitev z napotnimi delavci.

#### **8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Peter Pogačar, državni sekretar
- mag. Jurij Snoj, v. d. generalnega direktorja Direktorata za trg dela in zaposlovanje
- Grega Malec, sekretar, Sektor za zaposlovanje in migracije

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 47/15) se v 3. členu na koncu trinajste alineje pika nadomesti z vejico ter dodata novi štirinajsta in petnajsta alineja, ki se glasita:

»– Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2014/36/EU z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev (UL L št. 94 z dne 28. 3. 2014, str. 375);

– Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2014/66/EU z dne 15. maja 2014 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav v okviru premestitev znotraj podjetja (UL L št. 157 z dne 27. 5. 2014, str. 1).«.

### 2. člen

V 4. členu se v 3. točki besedilo »kapitalska povezanost: za kapitalsko« nadomesti z besedilom »povezane gospodarske družbe: za«.

Na koncu 12. točke se pika nadomesti s podpičjem in doda nova 13. točka, ki se glasi:

»13. subjekt gostitelj je gospodarska družba s sedežem v Republiki Sloveniji, kamor je napoten tujec v okviru premestitve znotraj povezanih gospodarskih družb.«.

### 3. člen

Drugi odstavek 12. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Zavod poda soglasje, če so izpolnjeni pogoji za podajo soglasja za posamezni namen po tem zakonu, ki ga vlagatelj izkaže v vlogi za izdajo ali podaljšanje enotnega dovoljenja oziroma modre karte EU. Zavod izda dovoljenje za sezonsko delo, če so izpolnjeni pogoji za opravljanje sezonskega dela iz 30. člena tega zakona.«.

Za tretjim odstavkom se dodata nova četrti in peti odstavek, ki se glasita:

»(4) Zavod soglasja k enotnemu dovoljenju, modri karti EU ali pisni odobritvi ne poda ali se izdaja dovoljenja za sezonsko delo zavrne, če je delodajalcu, tujemu delodajalcu, naročniku dela ali tujcu prepovedano zaposlovanje, samozaposlovanje ali delo na podlagi 42. člena tega zakona.

(5) Tujec je v Republiki Sloveniji lahko zaposlen le za polni delovni čas, razen tujca z najmanj visokošolsko izobrazbo ali tujca, ki se mu delovni čas skrajša v skladu s predpisi, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje ali starševsko varstvo.«.

Dosedanji četrti, peti in šesti odstavek postanejo šesti, sedmi in osmi odstavek.

Dosedanji sedmi odstavek, ki postane deveti odstavek, se spremeni tako, da se glasi:

»(9) V postopku podaje soglasja za opravljanje reguliranega poklica se ustreznost v tujini pridobljene poklicne kvalifikacije ali izobrazbe dokazuje z odločbo organa, pristojnega za priznavanje poklicnih kvalifikacij, ali mnenjem organa, pristojnega za priznavanje ali vrednotenje izobraževanja.«.

#### 4. člen

Drugi odstavek 16. člena se črta.

#### 5. člen

V prvem odstavku 17. člena se 5. točka spremeni tako, da se glasi:

»5. da je delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Tujcu, ki je poklicni športnik ali zasebni športni delavec in ni vpisan v poslovni register kot oseba, ki bo opravljala samostojno poklicno dejavnost ter ki mu je Olimpijski komite Slovenije – Združenje športnih zvez podal pozitivno mnenje za zaposlitev, se soglasje za zaposlitev poda brez preverjanja pogojev iz 1. in 4. točke prvega odstavka ter drugega odstavka tega člena.«.

Dosedanji četrti, peti, šesti in sedmi odstavek postanejo peti, šesti, sedmi in osmi odstavek.

#### 6. člen

V prvem odstavku 19. člena se besedilo »je izpolnjen pogoj« nadomesti z besedilom »so izpolnjeni pogoji« ter za besedilom »1.« doda besedilo »in 7.«.

#### 7. člen

V drugem odstavku 21. člena se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. izvedbe določenih nalog v subjektu gostitelju, s katerim je povezan, če subjekt gostitelj izpolnjuje pogoje iz 4. in 5. točke prvega odstavka 17. člena ali drugega odstavka 17. člena;«.

V tretjem odstavku se za besedo »delodajalec« doda besedilo », razen v primerih iz 24. člena tega zakona,«.

#### 8. člen

23. člen se spremeni tako, da se glasi:

##### »23. člen

(premestitev oseb znotraj povezanih gospodarskih družb)

(1) Soglasje za napotenega delavca, premeščenega na delo v okviru premestitve oseb znotraj povezanih gospodarskih družb, se v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja poda pod pogoji iz tega člena in iz 21. člena tega zakona.

(2) Soglasje za napotenega delavca se v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja zaradi dolgotrajne premestitve iz povezane gospodarske družbe, ki ima sedež v drugi državi EU, poda pod pogoji iz tega člena.

(3) Napoteni delavci iz prvega in drugega odstavka tega člena lahko pri subjektu gostitelju opravljajo

delo le na podlagi pogodbe o zaposlitvi, sklenjene s tujim delodajalcem, in akta o premestitvi, ki mora vsebovati določila o:

1. trajanju in kraju opravljanja dela za čas premestitve v Republiki Sloveniji;
2. zagotavljanju pravic, razen plače, v skladu z določbami zakona, ki ureja delovna razmerja, ki se nanašajo na položaj delavcev, napotenih na delo v Republiko Slovenijo;
3. predvideni vrnitvi v povezano družbo s sedežem v tretji državi ali v drugi državi članici EU;
4. nalogah, ki jih bo napoteni delavec opravljal v subjektu gostitelju;
5. višini plače napotnega delavca, ki ne sme biti nižja od višine plače, ki jo za zasedbo primerljivih delovnih mest prejmejo delavci v Republiki Sloveniji, v skladu s predpisi in kolektivnimi pogodbami s splošno veljavnostjo ali veljavnostjo na ravni dejavnosti.

(4) Tuji delodajalec lahko za opravljanje določenih nalog v subjektu gostitelju premesti naslednje delavce:

1. tujca, ki bo zasedal vodstveno mesto v gospodarski družbi, v katero je napoten, za kar se šteje mesto, ki zahteva vodenje gospodarske družbe ali njenega dela in nadzor nad delom drugih nadzornih, strokovnih ali poslovnih delavcev ter omogoča neposredni ali posredni vpliv na kadrovske zadeve;
2. tujca z najmanj poklicno izobrazbo, ki ima posebna znanja in poklicne izkušnje, bistvene na področju izvajanja registriranih dejavnosti gospodarske družbe, v katero je napoten;
3. tujca z najmanj visokošolsko izobrazbo, ki je premeščen za namene poklicnega razvoja ali usposabljanja v poslovnih tehnikah ali metodah.

(5) Če se kljub izpolnjevanju pogojev iz tretjega odstavka tega člena in 3. točke prejšnjega odstavka tega člena pojavi dvom, da se premestitev iz 3. točke prejšnjega odstavka ne bo opravljala z namenom poklicnega razvoja ali usposabljanja, lahko zavod v postopku podaje soglasja k izdaji ali podaljšanju enotnega dovoljenja zahteva predložitev pogodbe o usposabljanju, ki jo skleneta gospodarska družba s sedežem v Republiki Sloveniji in gospodarska družba s sedežem v tretji državi in ki mora vsebovati podatke o:

1. opisu programa usposabljanja z namenom poklicnega razvoja ali usposabljanja v poslovnih veščinah ali metodah;
2. načinu usposabljanja delavcev, ki je lahko individualno ali skupinsko;
3. področju usposabljanja (strokovno področje, poklic ali delovno mesto, na katerem se bo usposabljanje izvajalo);
4. mentorju (osebno ime, raven dosežene izobrazbe in delovno mesto) in njegovih obveznostih.«.

## 9. člen

V prvem odstavku 25. člena se 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti.«.

## 10. člen

V drugem odstavku 27. člena se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. da je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;«.

#### 11. člen

V prvem odstavku 29. člena se 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. da je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;«.

#### 12. člen

V prvem odstavku 30. člena se 7. točka spremeni tako, da se glasi:

»7. da je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;«.

#### 13. člen

V prvem odstavku 33. člena se za besedilom »ni ustreznih brezposelnih oseb« črta pika in doda besedilo », razen v primeru opravljanja dela zastopnika.«.

V drugem odstavku se doda nov drugi stavek, ki se glasi:

»V primeru zaposlitve tujca za opravljanje dela zastopnika se informativni list izda brez preverjanja obstoja ustreznih brezposelnih oseb v evidenci zavoda.«.

Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Tujec je lahko še naprej zaposlen tudi takrat, ko v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi potrdila o pravočasno vloženi prošnji za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve, samozaposlitve ali dela, vendar izključno pod pogoji in v obsegu, kot je navedeno na informativnem listu iz drugega odstavka tega člena.«.

Dosedanja šesti in sedmi odstavek postaneta sedmi in osmi odstavek.

#### 14. člen

Za petim odstavkom 36. člena se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Če tujemu delodajalcu iz prvega odstavka tega člena zaradi objektivnih razlogov (na primer zaradi bolezni tujih delavcev, neugodnih vremenskih razmer, tehničnih ovir) ne uspe pravočasno začeti ali zaradi prekinitve dokončati izvedbe storitve, mora v treh dneh od nastopa objektivnega razloga za zamudo ali prekinitve izvajanja storitve zavod o tem pisno obvestiti in predložiti dokazila o razlogih za zamudo pri začetku ali prekinitvi izvajanja storitve. Zavod lahko v teh primerih na podlagi obrazložitve in dokazil tujemu delodajalcu spet izda potrdilo o opravljeni prijavi storitve, ki nadomesti predhodno izdano potrdilo o prijavi začetka opravljanja storitve.«.

#### 15. člen

V prvem odstavku 42. člena se v 4. točki besedilo »po drugem ali tretjem odstavku 218. člena ZDR-

1« nadomesti z besedilom »po drugem ali tretjem odstavku 217.a člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16 in 15/17 – odl. US)«.

Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Prepovedi iz 2. in 4. točke prvega odstavka tega člena v postopku podaje soglasja k podaljšanju enotnega dovoljenja, modre karte EU ali v postopku podaljšanja dovoljenja za sezonsko delo ne veljajo.«

#### 16. člen

43. člen se črta.

#### 17. člen

Za tretjim odstavkom 44. člena se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Policija ima zaradi izvajanja nadzora v skladu s prejšnjim odstavkom neposreden vpogled v elektronske evidence zavoda glede podatkov o soglasjih, ki jih zavod poda v postopku izdaje enotnega dovoljenja, modre karte EU ali pisne odobritve, o dovoljenjih za sezonsko delo in o opravljenih prijavah začetka izvajanja storitev oziroma opravljanja dela zastopnikov.«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

#### 18. člen

Tretji odstavek 45. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Delodajalec iz prvega odstavka 35. člena tega zakona zagotovi, da se v času čezmejnega izvajanja storitve v Republiki Sloveniji na kraju opravljanja storitve hranijo in na zahtevo nadzornega organa dajo na voljo kopija akta o napotitvi oziroma kopija pogodbe med naročnikom storitve in tujim delodajalcem s prevodom v slovenski jezik, potrdilo o opravljeni prijavi začetka izvajanja storitev, izpisek iz ustreznega registra za opravljanje dejavnosti s prevodom v slovenski jezik, potrdilo o opravljeni prijavi v skladu z zakonom, ki ureja obrtno dejavnost, potrdilo o zakoniti ustanovitvi s prevodom v slovenski jezik, izvodi pogodb o zaposlitvi s prevodom v slovenski jezik, izvodi plačilnih list s prevodom v slovenski jezik, evidenca prisotnosti s prevodom v slovenski jezik, listine s področja varnosti in zdravja pri delu s prevodom v slovenski jezik, dokazila o izplačanih plačah ali izvodi enakovrednih dokumentov za vse napotene delavce s prevodom v slovenski jezik ter potrdilo A1.«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Tuji delodajalec iz prvega odstavka 36. člena tega zakona mora med napotitvijo svojih delavcev v Republiko Slovenijo na kraju opravljanja storitve hraniti in na zahtevo dati na voljo nadzornemu organu pogodbo med naročnikom in izvajalcem storitve, potrdilo o opravljeni prijavi začetka izvajanja storitev in izvode pogodb o zaposlitvi (in njihov prevod v slovenski jezik) za vse napotene delavce, potrdila o njihovi vključenosti v sistem socialnega zavarovanja na podlagi zaposlitve v državi, kjer ima tuji delodajalec sedež, ter listine s področja varnosti in zdravja pri delu (in njihov prevod v slovenski jezik).«.

#### 19. člen

V prvem odstavku 48. člena se v 19. točki za besedo »odtegljaja« črta besedilo »in plačilnih listih«.

## 20. člen

V prvem odstavku 49. člena se v 1. točki za besedo »odstavka« doda besedilo »ter 1. in 2. točke tretjega odstavka«.

## 21. člen

V prvem odstavku 50. člena se za besedo »delodajalec« doda besedilo », subjekt gostitelj«.

V tretjem odstavku se za besedo »delodajalca« doda besedilo », subjekta gostitelja«.

## 22. člen

Za drugim odstavkom 59. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se kaznuje za prekršek naročnik storitve, pri katerem napoteni delavci izvajajo storitve, ki niso vezane na dobavo blaga in servisiranje (drugi odstavek 36. člena).«.

## Prehodna in končna določba

## 23. člen

Postopki, ki so se začeli pred začetkom uveljavitve tega zakona in o katerih še ni bilo pravnomočno odločeno, se nadaljujejo in končajo po določbah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 47/15 in 10/47 – ZČmIS), razen če so določbe spremenjenega zakona za stranko ugodnejše.

## 24. člen

Ta zakon začne veljati petinštirideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu**

Dodani sta direktivi Evropske unije, katerih določbe oziroma vsebina je predmet delnega prenosa v Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev, in sicer Direktiva 2014/66/EU ter Direktiva 2014/36/EU.

#### **K 2. členu**

Zaradi prenosa Direktive 2014/66/EU je potrebna dodatna vsebinska opredelitev posameznih pojmov, ki se z vsebino direktive prenašajo v slovenski pravni red.

#### **K 3. členu**

Z novelo se predlaga dopolnitev drugega odstavka in novega 12. člena ZZSDT (dopolnitev je posledica sodbe Upravnega sodišča RS (št. I U 1219/2016-13 z dne 15. 2. 2017)) z namenom izvršitve vsebine navedene sodbe in zagotovitve večje jasnosti (v smislu vse na enem mestu) oziroma večje pravne varnosti strank v postopkih pridobivanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo, modre karte EU, pisne odobritve ali dovoljenja za sezonsko delo.

Z novelo se predlaga tudi redakcijska dopolnitev tega člena, saj je bila z ZZSDT zahteva, da se lahko tujci v RS zaposlijo le za poln delovni čas, napačno umeščena v splošno določbo 16. člena, ki pa ureja samo zaposlitve tujcev na podlagi podanega soglasja za zaposlitev, ne pa tudi zaposlitve tujcev na podlagi drugih vrst soglasij. V skladu s tem je namen spremembe oziroma dopolnitve 12. člena ZZSDT določiti, da bo pogoj zaposlitve za poln delovni čas veljal za vse zaposlitve, ki jih omogočajo posamezne vrste soglasij.

Z namenom ustreznega prenosa Direktive 2014/66/EU je treba dopolniti tudi določbo sedmega odstavka ZZSDT, saj direktiva predvideva tudi priznavanje poklicnih kvalifikacij, ki se v RS priznava z odločbo pristojnega organa.

#### **K 4. členu**

Člen novele je redakcijski. Sprememba je potrebna zaradi uskladitve s predlogom spremembe 3. člena novele.

#### **K 5. členu**

Predlagana je tudi sprememba predmetne določbe, s katero se želi olajšati postopek podaje soglasja zavoda v primerih izdaje enotnega dovoljenja za prebivanje in delo ali modre karte EU. V skladu s tem se bo v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo ali modre karte EU na podlagi obvestila Finančne uprave Republike Slovenije o neizpolnjevanju pogoja poravnanih vseh davčnih obveznosti do države vlagatelju omogočilo, da ta pogoj izpolni med odločanjem zavoda o podaji soglasja v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Sprememba je potrebna, saj se je pri izvajanju trenutno veljavne določbe izkazalo, da se zaradi načina evidentiranja obveznosti davčnih zavezancev lahko podatek o poravnanih davčnih obveznostih spremeni v enem samem dnevu. Predlagana sprememba je torej korak v smeri prijaznejšega in jasnejšega okolja do strank v postopku izdaje enotnih dovoljenj za prebivanje in delo.

Nadalje se predlaga tudi poenostavitev postopka zaposlovanja športnikov oziroma športnih delavcev. V praksi se je pri rednem zaposlovanju tujih športnikov oziroma tujih športnih delavcev uveljavil postopek, da Olimpijski komite Slovenije – Združenje športnih zvez (v nadaljnjem besedilu: OKS –

ZŠZ) kot osrednja nevladna športna organizacija nacionalnih panožnih športnih zvez, panožnih športnih zvez ter drugih društvenih športnih zvez in organizacij v Republiki Sloveniji presoja ustreznost kakovosti športnikov in trenerjev, katerih zaposlitev je smotrna s stališča nacionalnega interesa. Namreč, za tovrstne zaposlitve veljajo drugačna merila, kot so izobrazba in drugi pogoji, ki jih lahko preverja Zavod RS za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod) oziroma jih z verificiranimi dokazili lahko izkazujejo tujci.

Skladno s tem se bo v primeru zaposlovanja tujih športnikov in trenerjev pozitivno mnenje OKS – ZŠZ upoštevalo kot izpolnjen pogoj neobstoja ustreznih domačih kandidatov, dodatno pa se predlaga tudi, da se pri zaposlovanju športnikov ne preverja aktivnega poslovanja vlagatelja, športnega kluba. Obstaja vrsta klubov, kjer športniki nastopajo amatersko (brez sklenitve delovnega razmerja) in na podlagi trenutne ureditve (aktivno poslovanje se dokazuje s 6-mesečno predhodno zaposlitvijo) nikoli ne bi izpolnjevali pogojev za redno zaposlitev tujih športnikov.

#### **K 6. členu**

Predlog spremembe prvega odstavka 19. člena je namenjen lažjemu in ustreznnejšemu izvajanju kontrole trga dela, ki ga opravi zavod, saj mora ta v vsakem primeru zaposlitve, tudi če tujec le zamenja delovno mesto pri istem delodajalcu, v postopku podaje soglasja preveriti, ali tuji delavec izpolnjuje zahteve in pogoje delodajalca, ki jih je ta navedel ob začetku postopka preverjanja kontrole trga dela.

#### **K 7. členu**

Predlog spremembe drugega odstavka 21. člena je namenjen smiselnemu prenosu direktive 2014/66/EU, in sicer v delu, kjer direktiva zahteva, da mora država prošnjo za izdajo enotnega dovoljenja za namen premestitve zavrniti, če je bil subjekt gostitelj ustanovljen zlasti zaradi omogočanja vstopa napotenim delavcem. Zaradi tega bo zavod na podlagi predloga te spremembe v postopku podaje soglasja preverjal, ali slovensko podjetje, subjekt gostitelj, aktivno posluje oziroma na podlagi poslovanja plačuje davčne obveznosti do države. Predlog spremembe tretjega odstavka 21. člena pa določa, da obvezna predhodna zaposlitev ni potrebna v primerih usposabljanj slovenskih ali tujih napotenih delavcev, saj se v praksi pojavljajo težave pri izpolnjevanju tega pogoja. Namreč, v praksi se pojavljajo primeri, ko slovenska podjetja (na primer Mercator, Gorenje) ustanavljajo nova podjetja v tretjih državah in posledično ne morejo usposabljati svojih delavcev ali tujih delavcev, saj se ti še najmanj devet mesecev ne morejo usposabljati za delo v kapitalsko povezanem podjetju. S predlagano spremembo se bo olajšalo poslovanje tovrstnih slovenskih podjetij.

#### **K 8. členu**

Predlog spremembe 23. člena prenaša Direktivo 2014/66/EU v delu, ki se nanaša na podajo soglasja zavoda v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za namen premestitve znotraj povezanih gospodarskih družb. Predlog spremembe 23. člena sledi določbam predloga novele Zakona o tujcih, predvsem predlogu določb 45.a in 45.c do 45.f člena ZTuj. Skladno z ZZSDT je tujec, ki je zaposlen pri delodajalcu s sedežem zunaj Republike Slovenije, lahko napoten v Republiko Slovenijo zaradi izvajanja čezmejnih storitev, zaradi izvedbe določenih del v organizacijski enoti v Republiki Sloveniji, s katero je povezan, zaradi usposabljanja v kapitalsko povezani gospodarski družbi s sedežem v Republiki Sloveniji ali zaradi poslovno-tehničnega sodelovanja in prenosa tehnologije.

Tujec ali njegov delodajalec bo moral na podlagi nove ureditve za prvo enotno dovoljenje za osebo, premeščeno znotraj povezanih gospodarskih družb, zaprositi pred vstopom v Republiko Slovenijo, prošnji pa priložiti ustrezna dokazila o izpolnjevanju pogojev, in sicer poleg splošnih pogojev, kot sta veljavni potni list in ustrezno zdravstveno zavarovanje, tudi dokazila o tem, da bo premeščen znotraj iste korporacije, ter druga dokazila (na primer pogodbe o zaposlitvi, akt o premestitvi), kot jih določa predlog spremembe 23. člena. Predlog člena podrobno določa tudi nabor elementov, ki morajo biti vsebovani v aktu o premestitvi.

#### **K 9. členu**

Predlagana je tudi sprememba predmetne določbe, s katero se želi olajšati postopek podaje soglasja zavoda v primerih izdaje enotnega dovoljenja za namen usposabljanja in izpopolnjevanja tujcev. V skladu s tem se bo v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje za namen usposabljanja in izpopolnjevanja tujcev na podlagi obvestila Finančne uprave Republike Slovenije o neizpolnjevanju pogoja poravnanih vseh davčnih obveznosti do države vlagatelju omogočilo, da ta pogoj izpolni med odločanjem zavoda o podaji soglasja v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Sprememba je potrebna, saj se je pri izvajanju trenutno veljavne določbe izkazalo, da se zaradi načina evidentiranja obveznosti davčnih zavezancev lahko podatek o poravnanih davčnih obveznosti spremeni v enem samem dnevu. Predlagana sprememba je torej v smeri prijaznejšega in jasnejšega okolja do strank v postopku izdaje enotnih dovoljenj za prebivanje in delo.

#### **K 10. členu**

Predlagana je tudi sprememba predmetne določbe, s katero se želi olajšati postopek podaje soglasja zavoda v primerih izdaje enotnega dovoljenja za namen zastopanja. V skladu s tem se bo v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje zastopnika na podlagi obvestila Finančne uprave Republike Slovenije o neizpolnjevanju pogoja poravnanih vseh davčnih obveznosti do države vlagatelju omogočilo, da ta pogoj izpolni med odločanjem zavoda o podaji soglasja v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Sprememba je potrebna, saj se je pri izvajanju trenutno veljavne določbe izkazalo, da se zaradi načina evidentiranja obveznosti davčnih zavezancev lahko podatek o poravnanih davčnih obveznosti spremeni v enem samem dnevu. Predlagana sprememba je torej korak v smeri prijaznejšega in jasnejšega okolja do strank v postopku izdaje enotnih dovoljenj za prebivanje in delo.

#### **K 11. členu**

Predlagana je tudi sprememba predmetne določbe, s katero se želi olajšati postopek podaje soglasja zavoda v primerih izdaje enotnega dovoljenja za namen opravljanja sezonskega dela. V skladu s tem se bo v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje z namenom opravljanja sezonskega dela na podlagi obvestila Finančne uprave Republike Slovenije o neizpolnjevanju pogoja poravnanih vseh davčnih obveznosti do države vlagatelju omogočilo, da ta pogoj izpolni med odločanjem zavoda o podaji soglasja v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Sprememba je potrebna, saj se je pri izvajanju trenutno veljavne določbe izkazalo, da se zaradi načina evidentiranja obveznosti davčnih zavezancev lahko podatek o poravnanih davčnih obveznosti spremeni v enem samem dnevu. Predlagana sprememba je torej korak v smeri prijaznejšega in jasnejšega okolja do strank v postopku izdaje enotnih dovoljenj za prebivanje in delo.

#### **K 12. členu**

Predlagana je tudi sprememba predmetne določbe, s katero se želi olajšati postopek podaje soglasja zavoda v primerih izdaje delovnega dovoljenja za namen opravljanja sezonskega dela. V skladu s tem se bo v postopku izdaje ali podaljšanja delovnega dovoljenja na podlagi obvestila Finančne uprave Republike Slovenije o neizpolnjevanju pogoja poravnanih vseh davčnih obveznosti do države vlagatelju omogočilo, da ta pogoj izpolni med odločanjem zavoda o izdaji ali podaljšanju delovnega dovoljenja za sezonsko delo. Sprememba je potrebna, saj se je pri izvajanju trenutno veljavne določbe izkazalo, da se zaradi načina evidentiranja obveznosti davčnih zavezancev lahko podatek o poravnanih davčnih obveznosti spremeni v enem samem dnevu. Predlagana sprememba je torej korak v smeri prijaznejšega in jasnejšega okolja do strank v postopku izdaje delovnega dovoljenja.

#### **K 13. členu**

33. člen Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev določa postopek, po katerem

oseba, ki v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje iz drugega razloga, kot je zaposlitev ali delo (na primer iz razloga združitve družine), v Republiki Sloveniji sklene delovno razmerje. V tem primeru bodoči delodajalec pri pristojni enoti Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje opravi tako imenovani kontrolo trga dela. Kadar v evidenci iskalcev zaposlitve ni drugih ustreznih kandidatov, zavod izda pisno obvestilo in informativni list ter ju posreduje na pristojno UE zaradi zamenjave biometrične izkaznice dovoljenja za prebivanja za tujca, na podlagi katerega bo v nadaljevanju sklenjeno delovno razmerje. Pri izvajanju tega člena so se v praksi pojavile težave, ko se je tujec želel zaposliti za opravljanje dela kot zastopnik, zavod pa je tudi pri teh zaposlitvah moral izvajati kontrolo trga dela, čeprav pri opravljanju dela zastopnika to ni smiselno (zaposlitev je vezana na zaupanje delodajalca in ne na razpisana merila za zasedbo delovnega mesta).

Težave se pojavljajo tudi, kadar tujec zaprosi za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje iz drugega razloga, kot je zaposlitev ali delo. Glede na trenutno določbo 33. člena ZZSDT tujec med postopkom podaljšanja dovoljenja za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve ali dela, za razliko od tujca, ki podaljšuje enotno dovoljenje, modro karto EU ali dovoljenje za sezonsko delo, ne sme več opravljati dela. Z namenom enake obravnave vseh tujcev v postopku podaljševanja dovoljenj za začasno prebivanje predlagamo spremembo predmetnega člena, ki bo tujcu z dovoljenjem za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve ali dela, tudi med postopkom za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje omogočila neprekinjeno nadaljevanje opravljanja dela.

#### **K 14. členu**

Predlog spremembe 36. člena je potreben, ker sistem prijav tovrstnih kratkotrajnih storitev ne omogoča naknadnih sprememb. To pa v praksi, zlasti zaradi objektivnih okoliščin, kot so vremenske nevšečnosti, bolezni in tehnične ovire, velikokrat prisili izvajalce v prekinitve ali odlog začetka izvajanja storitev. V teh primerih bo predlagana sprememba izvajalcem omogočila, da spet opravijo prijavo storitve ter tako po nepotrebnem ne izgubijo kvote dovoljenih dni v koledarskem letu, ki so na voljo za izvajanje storitev.

#### **K 15. členu**

Predlog spremembe je potreben zaradi uveljavitve novele ZDR-1. Dodatno se člen dopolnjuje z novim petim odstavkom, ki delodajalcem in tujcem omogoča, da podaljšajo zaposlitev ali delo kljub pravnomočno ugotovljenim manj pomembnim kršitvam določb ZZSDT ali ZDR-1. Namreč, v praksi se je izkazalo, da so prepovedi zaposlovanja ali dela tujcev tudi v primeru podaljševanja enotnih dovoljenj, modrih kart EU ali dovoljenj za sezonsko delo zaradi manj pomembnih kršitev določb ZZSDT ali pa ZDR-1 z vidika delodajalcev in delavcev nesorazmeren ukrep. Se lahko spremeni tako: Delodajalci imajo zaradi pomanjkanja ustrezne delovne sile na slovenskem trgu dela pogosto težave na primer pri zakonitem razporejanju delovnega časa svojih zaposlenih delavcev, poleg pravnomočno izrečene globe za storjen prekršek pa je posledica še enoletna prepoved zaposlovanja tujcev, tudi v primerih podaljšanja zaposlitve tujcev. To pa glede na stanje na trgu dela ni v korist ne delodajalcem ne tujcem, ki se morajo v primeru prekinitve zaposlitve zaradi nepodaljšanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo, modre karte EU ali dovoljenja za sezonsko delo vrniti v svojo matično državo. V skladu s tem se predlaga, da se določene manj pomembne kršitve nacionalne zakonodaje izvzamejo iz sistema prepovedi zaposlovanja v primeru podaljšanja zaposlitve ali dela tujcev.

#### **K 16. členu**

Vsebina člena je redakcijska. Sprememba je potrebna zaradi uskladitve s predlogom spremembe 3. člena novele.

#### **K 17. členu**

Predlog dopolnitve 44. člena z novim četrtim odstavkom je namenjen lažjemu izvajanju postopkov v pristojnosti policije, ki je na podlagi tretjega odstavka 44. člena ZZSDT pristojna za izvajanje nadzora nad zakonitostjo bivanja tujcev ter posledično tudi zakonitostjo dela. Z namenom učinkovitejšega in

hitrejšega izvajanja nadzora predlagatelj zakona meni, da je neposreden vpogled v evidence zavoda s strani policije upravičen in primeren ukrep.

#### **K 18. členu**

Dopolnitev 45. člena je potrebna zaradi učinkovitejšega izvajanja nadzora in lažjega preverjanja zagotavljanja ustreznosti opravljanja občasnih obrtnih dejavnosti ter pravic napotenih delavcev s področja varnega in zdravega dela. V skladu s tem bodo morali izvajalci storitev s sedežem v državah EU, EGP ali Švicarske konfederacije po novem na kraju opravljanja storitev hraniti oziroma IRSD v morebitnem nadzoru predložiti dve dodatni dokazili, in sicer potrdilo o opravljeni prijavi v skladu z zakonom, ki ureja obrtno dejavnost, in potrdilo o zakoniti ustanovitvi s prevodom v slovenski jezik (t. i. potrdilo EU). Tuji izvajalci storitev iz tretjih držav pa bodo morali po novem pri morebitnem nadzoru s strani pristojnega organa predložiti potrdila o usposabljanjih na tem področju ali pa ustrezna zdravniška spričevala, prevedena v slovenski jezik.

#### **K 19. členu**

Sprememba predmetne določbe je potrebna, ker se od 1. 1. 2016 tudi v primerih zaposlenih pri fizičnih osebah predlaga obračun davčnega odtegljaja oziroma bi bila zahteva po plačilnih listih nepotrebna administrativna ovira.

#### **K 20. členu**

Predlog dopolnitve 49. člena je namenjen lažjemu izvajanju postopkov zaposlovanja tujcev, ki v RS prebivajo iz drugih namenov, kot je zaposlitev ali delo. S predlogom spremembe se daje pravna podlaga zavodu, da od MNZ pridobiva tudi podatke o teh tujcih.

#### **K 21. členu**

Predlog spremembe 50. člena prenaša Direktivo 2014/66/EU, ki se nanaša na določitev ustreznih sankcij za subjekt gostitelja, ki je tujcu omogočil opravljanje dela v nasprotju s podanim soglasjem ZRSZ.

#### **K 22. členu**

Predlog dopolnitve 59. člena je pripravljen na podlagi obvestil policije, da je v preteklem obdobju zaznala sum zlorabljanja instituta kratkotrajnega izvajanja storitev, in sicer sta izvajalec in naročnik storitve na podlagi vzajemnega dogovora načrtno kršila določbe 36. člena v delu, ki se nanaša na izvajanje storitve (namesto izvajanja servisnih oziroma monterskih storitev so napoteni delavci opravljali delo v proizvodnji podjetja – naročnika storitev). V skladu s tem zakonodajalec meni, da je predlagana sankcija v ugotovljenih primerih kršenja predmetne zakonodaje tudi za naročnike storitev upravičen in primeren ukrep.

#### **K 23. členu**

S prehodno določbo je določeno, da se postopki, ki so se začeli pred uveljavitvijo teh sprememb in dopolnitev, končajo skladno z veljavnim zakonom, razen če so določbe tega zakona za stranke ugodnejše.

#### **K 24. členu**

Člen določa, da zakon začne veljati petinštrideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Določba je usklajena s končno določbo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (EVA 2016-1711-0007), s katerim je ta zakon neločljivo povezan in je zato treba zagotoviti hkraten začetek veljavnosti.

## **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

### **3. člen (predpisi Evropske unije)**

S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije delno prenašajo naslednje direktive Evropske unije:

- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 96/71/ES z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev (UL L št. 18 z dne 21. 1. 1997, str. 1);
- Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (UL L št. 212 z dne 7. 8. 2001, str. 12);
- Direktiva Sveta 2003/86/ES z dne 22. septembra 2003 o pravici do združitve družine (UL L št. 251 z dne 3. 10. 2003, str. 12);
- Direktiva Sveta 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas (UL L št. 16 z dne 23. 1. 2004, str. 44), zadnjič spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2011/51/EU z dne 11. maja 2011 o spremembah Direktive Sveta 2003/109/ES, da se razširi njeno področje uporabe na upravičence do mednarodne zaščite (UL L št. 132 z dne 19. 5. 2011, str. 1);
- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EGS (UL L št. 158 z dne 30. 4. 2004, str. 77);
- Direktiva Sveta 2004/81/ES z dne 29. aprila 2004 o dovoljenju za prebivanje, izdanem prebivalcem tretjih držav, ki so žrtve nedovoljene trgovine z ljudmi ali so bili predmet dejanj omogočanja nezakonitega priseljevanja, ki sodelujejo s pristojnimi organi (UL L št. 261 z dne 6. 8. 2004, str. 19);
- Direktiva Sveta 2004/114/ES z dne 13. decembra 2004 o pogojih za sprejem državljanov tretjih držav za namene študija, izmenjav učencev, neplačanega usposabljanja ali prostovoljnega dela (UL L št. 375 z dne 23. 12. 2004, str. 12);
- Direktiva Sveta 2005/71/ES z dne 12. oktobra 2005 o posebnem postopku za dovolitev vstopa državljanov tretjih držav za namene znanstvenega raziskovanja (UL L št. 289 z dne 3. 11. 2005, str. 15);
- Direktiva Sveta 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve (UL L št. 155 z dne 18. 6. 2009, str. 17);
- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2009/52/ES z dne 18. junija 2009 o minimalnih standardih glede sankcij in ukrepov zoper delodajalce nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav (UL L št. 168 z dne 30. 6. 2009, str. 24);
- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2011/95/EU z dne 13. decembra 2011 o standardih glede pogojev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da so upravičeni do mednarodne zaščite, glede enotnega statusa beguncev ali oseb, upravičenih do subsidiarne zaščite, in glede vsebine te zaščite (UL L št. 337 z dne 20. 12. 2011, str. 9);
- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2011/98/EU z dne 13. decembra 2011 o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici (UL L št. 343, 23. 12. 2011, str. 1);
- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2013/33/EU z dne 26. junija 2013 o standardih za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito (UL L št. 180 z dne 29. 6. 2013, str. 96);
- Direktiva 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev (UL L 94, 28. 3. 2014, str. 375);
- Direktiva 2014/66/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav v okviru premestitev znotraj podjetja (UL L 157, 27. 5. 2014, str. 1).

### **4. člen (opredelitev pojmov)**

Za potrebe tega zakona posamezni pojmi pomenijo:

1. delodajalec ali delodajalka (v nadaljnjem besedilu: delodajalec): pravna oseba ali posameznik,

registriran za opravljanje dejavnosti oziroma vpisan v register kmetijskih gospodarstev v Republiki Sloveniji, ter drug subjekt, določen z zakonom, ki ureja delovna razmerja, ki zaposluje tujca na podlagi pogodbe o zaposlitvi;

2. enotno dovoljenje: enotno dovoljenje za prebivanje in delo, ki ga v skladu z zakonom, ki ureja vstop in prebivanje tujcev, izda pristojni organ in ki tujcu omogoča, da vstopi, prebiva in dela v Republiki Sloveniji;

3. povezane gospodarske družbe: za povezani gospodarski družbi se štejeta gospodarski družbi, ki sta v večinski lasti iste gospodarske družbe ali gospodarski družbi, med katerima ima ena neposredno ali posredno prevladujoč vpliv v drugi zaradi njenega lastništva, finančne udeležbe v njej ali pravil upravljanja. Prevladujoč vpliv obstaja, ko ima ena gospodarska družba neposredno ali posredno glede na drugo gospodarsko družbo večino njenega vpisanega kapitala, nadzor nad večino glasov, povezanih z delnicami, ki jih je izdala, ali lahko imenuje več kot polovico članov njenega upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa;

4. modra karta EU: dovoljenje za začasno prebivanje zaradi visokokvalificirane zaposlitve, ki se izda v skladu z zakonom, ki ureja vstop in prebivanje tujcev, in ki njenemu imetniku omogoča, da vstopi, prebiva in se zaposli v Republiki Sloveniji;

5. napoteni delavec ali napotena delavka (v nadaljnjem besedilu: napoteni delavec): tujec ali tujka, ki na podlagi pogodbe o zaposlitvi pri delodajalcu s sedežem ali prebivališčem izven Republike Slovenije začasno opravlja delo v Republiki Sloveniji;

6. naročnik dela: pravna oseba ali posameznik, registriran za opravljanje dejavnosti oziroma vpisan v register kmetijskih gospodarstev v Republiki Sloveniji, za katerega bo tujec opravljal določeno delo na podlagi sklenjene pogodbe civilnega prava;

7. pisna odobritev: odločba, ki jo v skladu z zakonom, ki ureja vstop in prebivanje tujcev, izda pristojni organ, in ki tujcu omogoča, da v času veljavnosti enotnega dovoljenja ali modre karte EU zamenja delovno mesto pri istem delodajalcu, zamenja delodajalca ali se zaposli pri dveh ali več delodajalcih ali sklene novo pogodbo civilnega prava za opravljanje dela;

8. soglasje: potrdilo o izpolnjevanju pogojev, določenih s tem zakonom, ki ga na zahtevo organa, pristojnega po zakonu, ki ureja vstop in prebivanje tujcev, poda Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod) k enotnemu dovoljenju, modri karti EU ali pisni odobritvi, za določen namen zaposlitve ali dela;

9. tretja država: vsaka država, ki ni članica EU, EGP ali ni Švicarska konfederacija;

10. tujec ali tujka (v nadaljnjem besedilu: tujec): oseba, ki nima državljanstva Republike Slovenije;

11. tuji delodajalec ali tuja delodajalka (v nadaljnjem besedilu: tuji delodajalec): pravna oseba ali posameznik, ki je registriran za opravljanje dejavnosti in ima prebivališče ali sedež v tretji državi, ki zaposluje tujca na podlagi pogodbe o zaposlitvi;

12. zastopnik ali zastopnica (v nadaljnjem besedilu: zastopnik): državljan tretje države, ki je vpisan v ustrezen register kot oseba, pooblaščen za zastopanje;

13. subjekt gostitelj je gospodarska družba s sedežem v Republiki Sloveniji, kamor je napoten tujec, v okviru premestitve znotraj povezanih gospodarskih družb.

## 12. člen (splošna določba)

(1) Soglasje k enotnemu dovoljenju, modri karti EU ali pisni odobritvi poda zavod na zahtevo organa, pristojnega po zakonu, ki ureja vstop in prebivanje tujcev (v nadaljnjem besedilu: upravna enota). Upravna enota ob vročitvi enotnega dovoljenja, modre karte EU ali pisne odobritve tujcu priloži informativni list, na katerem so navedeni vsi pogoji in elementi zaposlitve ali dela, opredeljeni s soglasjem zavoda.

(2) Zavod poda soglasje, če so izpolnjeni pogoji za podajo soglasja za posamezni namen po tem zakonu, ki ga vlagatelj izkaže v vlogi za izdajo ali podaljšanje enotnega dovoljenja oziroma modre karte EU. Zavod izda dovoljenje za sezonsko delo, če so izpolnjeni pogoji za opravljanje sezonskega dela iz 30. člena tega zakona.

(3) V času veljavnosti enotnega dovoljenja ali modre karte EU zavod poda soglasje k pisni odobritvi, če so izpolnjeni pogoji za podajo soglasja po tem zakonu.

(4) Zavoda soglasja k enotnemu dovoljenju, modri karti EU ali pisni odobritvi ne poda ali se izdaja dovoljenja za sezonsko delo zavrne, če je delodajalcu, tujemu delodajalcu, naročniku dela ali tujcu prepovedano zaposlovanje, samozaposlovanje ali delo na podlagi 42. člena tega zakona.

(5) Tujec je v Republiki Sloveniji lahko zaposlen le za polni delovni čas, razen tujca z najmanj visokošolsko izobrazbo ali tujca, ki se mu delovni čas skrajša v skladu s predpisi, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje ali starševsko varstvo.

(6) Tujec je lahko še naprej zaposlen ali opravlja delo tudi v času, ko v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi potrdila o pravočasno vloženi prošnji za podaljšanje enotnega dovoljenja, modre karte EU ali dovoljenja za sezonsko delo, vendar izključno pod pogoji in v obsegu, kot mu je bilo to dovoljeno s predhodnim enotnim dovoljenjem, modro karto EU, pisno odobritvijo ali dovoljenjem za sezonsko delo.

(7) V postopku podaje soglasja se v tujini pridobljena izobrazba dokazuje s fotokopijo overjene listine o izobraževanju in njenim prevodom v slovenski jezik. Izvirnik listine o izobraževanju, katerega fotokopija se priloži, mora biti predhodno overjen na podlagi Konvencije o odpravi potrebe legalizacije tujih javnih listin (Uradni list FLRJ, št. 10/62) z žigom Apostille ali v primeru, ko tuja država ni podpisnica te konvencije, na podlagi Zakona o overitvi listin v mednarodnem prometu (Uradni list RS, št. 64/01).

(8) V postopku podaje soglasja za opravljanje reguliranega poklica se ustreznost v tujini pridobljene poklicne kvalifikacije ali izobrazbe dokazuje z odločbo organa, pristojnega za priznavanje poklicnih kvalifikacij ali mnenjem organa, pristojnega za priznavanje ali vrednotenje izobraževanja.

(9) V postopku podaje soglasja za opravljanje reguliranega poklica se ustreznost v tujini pridobljene poklicne kvalifikacije ali izobrazbe dokazuje z odločbo organa, pristojnega za priznavanje poklicnih kvalifikacij ali mnenjem organa, pristojnega za priznavanje ali vrednotenje izobraževanja.

## **16. člen**

### **(splošna določba)**

Enotno dovoljenje, izdano ali podaljšano na podlagi soglasja za zaposlitev, ter pisna odobritev, izdana na podlagi soglasja za zaposlitev, sta vezani na zaposlitvene potrebe delodajalca. Tujec se sme na tej podlagi zaposliti le pri delodajalcu, ki je v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja oziroma izdaje pisne odobritve izpolnjeval pogoje za zaposlitev tujca po tem zakonu.

## **17. člen**

### **(pogoji za podajo soglasja za zaposlitev)**

(1) V postopku izdaje enotnega dovoljenja za namen zaposlitve zavod na zahtevo upravne enote poda soglasje k enotnemu dovoljenju, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

1. da v evidenci brezposelnih oseb ni ustrezne brezposelne osebe;
2. da je delodajalec ustrezno registriran ali vpisan v registru kmetijskih gospodarstev oziroma v poslovnem registru za opravljanje dejavnosti, v okviru katere bo tujec opravljal delo;
3. da delodajalec ni v postopku likvidacije ali stečaja;
4. da delodajalec aktivno posluje, kar pomeni:
  - da je pri delodajalcu najmanj šest mesecev pred vložitvijo vloge že zaposlena in vključena v obvezna socialna zavarovanja najmanj ena oseba, zaposlena za poln delovni čas, ali
  - da je delodajalec kot posameznik, registriran za opravljanje dejavnosti oziroma vpisan v register kmetijskih gospodarstev, najmanj šest mesecev pred vložitvijo vloge vključen v obvezna socialna zavarovanja ali
  - da je imel delodajalec v vsakem od zadnjih šestih mesecev pred vložitvijo vloge prilive iz naslova opravljanja dejavnosti najmanj v višini 10.000 eurov na transakcijski račun, odprti v Republiki Sloveniji;
5. da je delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;
6. da ni izkoriščena kvota iz 41. člena tega zakona;
7. da tujec izpolnjuje pogoje, ki jih zahteva delodajalec;
8. da je priložena s strani delodajalca podpisana pogodba o zaposlitvi, v skladu z določbami tega zakona.

(2) V primeru delodajalcev, ki so registrirani manj kot šest mesecev, se pogoj iz 4. točke prejšnjega odstavka šteje za izpolnjen, če je delodajalec pred vložitvijo vloge investiral najmanj 50.000 eurov v dejavnost, v okviru katere bo tujec opravljal delo.

(3) V primeru tujca z najmanj visokošolsko izobrazbo se soglasje za zaposlitev poda brez preverjanja pogoja iz 4. točke prvega odstavka tega člena in pogoja iz prejšnjega odstavka.

(4) Tujcu, ki je poklicni športnik ali zasebni športni delavec in ni vpisan v poslovni register kot oseba, ki bo opravljala samostojno poklicno dejavnost ter ki mu je Olimpijski komite Slovenije – Združenje športnih zvez podal pozitivno mnenje za zaposlitev, se soglasje za zaposlitev poda brez preverjanja pogojev iz 1. in 4. točke prvega odstavka ter drugega odstavka tega člena.

(5) Tujcu, ki je prejemnik denarnega nadomestila za primer brezposelnosti in ga v zaposlitev napotuje zavod, se za namen te zaposlitve poda soglasje k izdaji enotnega dovoljenja za namen zaposlitve brez preverjanja pogojev iz prvega odstavka tega člena.

(6) V primeru, da delodajalčeva obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja za zadnji mesec pred vložitvijo vloge še ni nastala, se izpolnjevanje pogoja iz 5. točke prvega odstavka tega člena ugotavlja na podlagi podatkov za zadnjih šest mesecev ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, pred vložitvijo vloge, za katere je obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja že nastala.

(7) Minister, pristojen za delo, lahko določi primere, ko zaposlitev tujca zaradi narave dela oziroma posebnih okoliščin na strani delodajalca ali tujca ni vezana na trg dela in se soglasje k enotnemu dovoljenju ali pisni odobritvi za namen zaposlitve poda brez ugotavljanja izpolnjevanja pogoja iz 1. točke prvega odstavka tega člena.

(8) Minister, pristojen za delo, lahko na podlagi ugotovitve, da zaposlovanje tujcev ne bo škodljivo vplivalo na trg dela, ob upoštevanju stanja brezposelnosti, strukture zaposlovanja in regionalnih potreb za odpiranje novih delovnih mest v okviru posameznih gospodarskih panog, s soglasjem socialnih partnerjev določi poklice, v zvezi s katerimi se soglasje k enotnemu dovoljenju ali pisni odobritvi za namen zaposlitve poda brez ugotavljanja izpolnjevanja pogoja iz 1. točke prvega odstavka tega člena.

## **19. člen**

### **(soglasje k pisni odobritvi na podlagi zaposlitve)**

(1) Soglasje k pisni odobritvi zaradi zamenjave delovnega mesta pri istem delodajalcu, ki nadomesti predhodno podano soglasje, zavod poda, če so izpolnjeni pogoji iz 1. in 7. točke prvega odstavka 17. člena tega zakona.

(2) V primeru, ko je pri tujcu v času trajanja delovnega razmerja v Republiki Sloveniji ugotovljena invalidnost po zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, in mu je z odločbo Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije ali sodišča v Republiki Sloveniji priznana pravica na podlagi te invalidnosti, soglasje zavoda k pisni odobritvi za zamenjavo delovnega mesta pri istem delodajalcu za preostali čas veljavnosti enotnega dovoljenja ni potrebno.

(3) Soglasje k pisni odobritvi zaradi zamenjave delodajalca, ki nadomesti predhodno podano soglasje, zavod poda, če so izpolnjeni pogoji iz 17. člena tega zakona.

(4) Soglasje k pisni odobritvi zaradi zaposlitve pri dveh ali več delodajalcih zavod poda, če ima tujec najmanj visokošolsko izobrazbo in so izpolnjeni naslednji pogoji:

- da je od dneva vključitve v obvezna socialna zavarovanja na podlagi prve zaposlitve pretekel najmanj en mesec;
- da so izpolnjeni pogoji iz 17. člena tega zakona;
- da je sklenjen sporazum med novim delodajalcem, tujcem in delodajalcem, pri katerem je tujec že zaposlen.

## **21. člen**

### **(splošna določba)**

(1) Tuji delodajalci lahko v Republiko Slovenijo napotijo delavce v skladu s predpisi Republike Slovenije in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo.

(2) Tuji delodajalec lahko napoti svoje delavce z namenom:

1. izvajanja čezmejnih storitev v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pogodbe z naročnikom storitve iz držav članic EU, EGP ali Švicarske konfederacije ali na podlagi pogodbe z izvajalcem storitve, ki ima sklenjeno pogodbo z naročnikom storitve iz držav članic EU, EGP ali Švicarske konfederacije;

2. izvedbe določenih nalog v subjektu gostitelju, s katerim je povezan, če subjekt gostitelj izpolnjuje pogoje iz 4. in 5. točke prvega odstavka 17. člena ali drugega odstavka 17. člena;

3. usposabljanja v gospodarski družbi s sedežem v Republiki Sloveniji, s katero je povezan na enega izmed načinov, opredeljenih v prvem odstavku 24. člena tega zakona.

(3) Soglasje za napotene delavce lahko tuji delodajalec, razen v primerih iz 24. člena tega zakona,

pridobi le za tiste delavce, ki so že najmanj devet mesecev oziroma v primeru iz 3. točke tretjega odstavka 23. člena tega zakona najmanj šest mesecev neprekinjeno zaposleni pri njem ali v kapitalsko povezani gospodarski družbi s sedežem v tretji državi.

(4) Soglasje za napotene delavce se poda v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja, če ni izkoriščena kvota iz 41. člena tega zakona.

### **23. člen**

#### **(premistitev oseb znotraj povezanih gospodarskih družb)**

(1) Soglasje za napotnega delavca, premeščenega na delo v okviru premestitve oseb znotraj povezanih gospodarskih družb, se v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja poda pod pogoji iz tega člena in iz 21. člena tega zakona.

(2) Soglasje za napotnega delavca se v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja zaradi dolgotrajne premestitve iz povezane gospodarske družbe, ki ima sedež v drugi državi EU, poda pod pogoji iz tega člena.

(3) Napoteni delavci iz prvega in drugega odstavka tega člena lahko pri subjektu gostitelju opravljajo delo le na podlagi pogodbe o zaposlitvi, sklenjene s tujim delodajalcem, in akta o premestitvi, ki mora vsebovati določila o:

1. trajanju in kraju opravljanja dela za čas premestitve v Republiki Sloveniji;
2. zagotavljanju pravic, razen plače, v skladu z določbami zakona, ki ureja delovna razmerja, ki se nanašajo na položaj delavcev, napoteni na delo v Republiko Slovenijo;
3. predvideni vrnitvi v povezano družbo s sedežem v tretji državi ali v drugi državi članici EU;
4. nalogah, ki jih bo napoteni delavec opravljal v subjektu gostitelju;
5. višini plače napotnega delavca, ki ne sme biti nižja od višine plače, ki jo za zasedbo primerljivih delovnih mest prejmejo delavci v Republiki Sloveniji, v skladu s predpisi in kolektivnimi pogodbami s splošno veljavnostjo ali veljavnostjo na ravni dejavnosti.

(4) Tuji delodajalec lahko za opravljanje določenih nalog v subjektu gostitelju premesti naslednje delavce:

1. tujca, ki bo zasedal vodstveno mesto v gospodarski družbi, v katero je napoten, za kar se šteje mesto, ki zahteva vodenje gospodarske družbe ali njenega dela in nadzor nad delom drugih nadzornih, strokovnih ali poslovnih delavcev ter omogoča neposredni ali posredni vpliv na kadrovske zadeve;
2. tujca z najmanj poklicno izobrazbo, ki ima posebna znanja in poklicne izkušnje, bistvene na področju izvajanja registriranih dejavnosti gospodarske družbe, v katero je napoten;
3. tujca z najmanj visokošolsko izobrazbo, ki je premeščen za namene poklicnega razvoja ali usposabljanja v poslovnih tehnikah ali metodah.

(5) Če se kljub izpolnjevanju pogojev iz tretjega odstavka tega člena in 3. točke prejšnjega odstavka tega člena pojavi dvom, da se premistitev iz 3. točke prejšnjega odstavka ne bo opravljala z namenom poklicnega razvoja ali usposabljanja, lahko zavod v postopku podaje soglasja k izdaji ali podaljšanju enotnega dovoljenja zahteva predložitev pogodbe o usposabljanju, ki jo skleneta gospodarska družba s sedežem v Republiki Sloveniji in gospodarska družba s sedežem v tretji državi in ki mora vsebovati podatke o:

1. opisu programa usposabljanja z namenom poklicnega razvoja ali usposabljanja v poslovnih veščinah ali metodah;
2. načinu usposabljanja delavcev, ki je lahko individualno ali skupinsko;
3. področju usposabljanja (strokovno področje, poklic ali delovno mesto, na katerem se bo usposabljanje izvajalo);
4. mentorju (osebno ime, raven dosežene izobrazbe in delovno mesto) in njegovih obveznostih.

### **25. člen**

#### **(pogoji za podajo soglasja)**

(1) Zavod poda soglasje k izdaji enotnega dovoljenja za namen usposabljanja ali izpopolnjevanja tujcev, pod pogojem, da:

1. je priložena s strani delodajalca podpisana pogodba o zaposlitvi za namen usposabljanja ali izpopolnjevanja ali pogodba civilnega prava, če drugi predpisi omogočajo opravljanje

- usposabljanja ali izpopolnjevanje brez sklenjenega delovnega razmerja;
2. gospodarsko združenje, pristojna zbornica ali ministrstvo, pristojno za področje dejavnosti potrdi program usposabljanja ali izpopolnjevanja in izda pozitivno mnenje ali upravni akt;
  3. tujec še ni bil vključen v vsebinsko podoben program usposabljanja ali izpopolnjevanja;
  4. je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti
- (2) Če usposabljanje ali izpopolnjevanje organizira gospodarsko združenje, pristojna zbornica ali ministrstvo, pristojno za področje dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: organizator), mnenje iz 2. točke prejšnjega odstavka ni potrebno. V tem primeru organizator in delodajalec, pri katerem se bo tujec usposabljal ali izpopolnjeval, skleneta pisno pogodbo, s katero uredita medsebojna razmerja glede obveznosti in odgovornosti obeh pogodbenih strank pri izvajanju programa usposabljanja ali izpopolnjevanja.
- (3) V primeru, da delodajalčeva obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja za zadnji mesec pred vložitvijo vloge še ni nastala, se izpolnjevanje pogoja iz 4. točke prvega odstavka tega člena ugotavlja na podlagi podatkov za zadnjih šest mesecev, ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, pred vložitvijo vloge, za katere je obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja že nastala.
- (4) Program usposabljanja ali izpopolnjevanja tujcev se lahko izvaja največ za čas do enega leta. Če programa usposabljanja ali izpopolnjevanja ni mogoče zaključiti v času enega leta, se lahko njegovo izvajanje podaljša za največ šest mesecev. Kadar se usposabljanje ali izpopolnjevanje izvajata na področju zdravstva (npr. specializacija), se lahko izvajanje programa usposabljanja ali izpopolnjevanja podaljša do zaključka specializacije.
- (5) Zavod v postopku podaljšanja enotnega dovoljenja poda soglasje le na podlagi obrazložitve razlogov, zaradi katerih programa usposabljanja ali izpopolnjevanja ni bilo mogoče zaključiti in predložene ustrezne pogodbe o zaposlitvi ali pogodbe civilnega prava za predmetno obdobje.
- (6) Tujec lahko z veljavnim enotnim dovoljenjem, izdanim na podlagi soglasja za usposabljanje ali izpopolnjevanje tujcev, zamenja delovno mesto pri istem delodajalcu, zamenja delodajalca ali sklene novo pogodbo civilnega prava le na podlagi novega enotnega dovoljenja. Soglasje k pisni odobritvi zaradi zaposlitve pri dveh ali več delodajalcih zavod poda pod pogoji iz četrtega odstavka 19. člena tega zakona.

## **27. člen**

### **(pogoji za podajo soglasja)**

- (1) Soglasje za zastopnika se poda za namen zastopanja samostojnega podjetnika posameznika, pravne osebe, ustanovljene v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ali slovenske podružnice tujega podjetja, pri kateri se tujec želi zaposlit ali opravljati delo.
- (2) Zavod poda soglasje za zastopnika k izdaji ali podaljšanju enotnega dovoljenja, ob upoštevanju omejitev iz tretjega, četrtega in petega odstavka tega člena, če so izpolnjeni naslednji pogoji:
  1. da delodajalec oziroma naročnik dela, aktivno posluje, kar pomeni:
    - da je pri njem najmanj šest mesecev pred vložitvijo vloge že zaposlena in vključena v obvezna socialna zavarovanja najmanj ena oseba, zaposlena za poln delovni čas ali
    - da je delodajalec kot posameznik, registriran za opravljanje dejavnosti in najmanj šest mesecev pred vložitvijo vloge vključen v obvezna socialna zavarovanja ali
    - da je imel v vsakem od zadnjih šestih mesecev pred vložitvijo vloge prilive iz naslova opravljanja dejavnosti podjetja najmanj v višini 10.000 eurov na transakcijski račun, odprt v Republiki Sloveniji;
  2. da je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;
  3. da je zastopnik vpisan v ustreznem registru;
  4. da je priložena s strani delodajalca podpisana pogodbo o zaposlitvi ali s strani naročnika dela podpisana pogodba civilnega prava;
  5. da ni izkoriščena kvota iz 41. člena tega zakona.
- (3) V primeru delodajalcev, ki so registrirani manj kot šest mesecev, se pogoj iz 1. točke prejšnjega odstavka šteje za izpolnjen, če je delodajalec pred vložitvijo vloge investiral najmanj 50.000 eurov v dejavnost, v okviru katere bo tujec opravljal delo.
- (4) Če delodajalčeva obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja za zadnji mesec pred vložitvijo vloge še ni nastala, se izpolnjevanje pogoja iz 2. točke

drugega odstavka tega člena ugotavlja na podlagi podatkov za zadnjih šest mesecev, ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, pred vložitvijo vloge, za katere je obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja že nastala.

(5) Za zaposlitev ali delo pri pravni osebi ali samostojnemu podjetniku posamezniku, ki zaposluje do vključno 10 delavcev, lahko zavod poda eno soglasje za zastopnika pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika.

(6) Za zaposlitev ali delo pri pravni osebi ali samostojnemu podjetniku posamezniku, ki zaposluje od 11 do vključno 50 delavcev, lahko zavod poda dve soglasji za zastopnika pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika.

(7) Za zaposlitev ali delo pri slovenski podružnici tujega podjetja zavod pri podaji soglasja za zastopnika upošteva omejitve iz petega in šestega odstavka tega člena.

(8) V primeru podaljšanja enotnega dovoljenja za namen zaposlitve pri istem delodajalcu ali dela pri pravni osebi, samostojnem podjetniku posamezniku, slovenski podružnici tujega podjetja s sedežem izven Republike Slovenije, pri kateri je tujec delal ali je bil zaposlen ob vložitvi vloge, poda zavod soglasje za zastopnika pod pogoji iz 1., 2., 3. in 4. točke drugega odstavka tega člena.

(9) Tujec z veljavnim enotnim dovoljenjem, izdanim na podlagi soglasja za zastopnika, lahko zamenja delovno mesto pri istem delodajalcu, zamenja delodajalca ali sklene novo pogodbo civilnega prava le na podlagi novega enotnega dovoljenja. Soglasje k pisni odobritvi zaradi zaposlitve pri dveh ali več delodajalcih zavod lahko poda pod pogoji iz četrtega odstavka 19. člena tega zakona.

## **29. člen**

### **(pogoji za izdajo soglasja)**

(1) V postopku izdaje enotnega dovoljenja za namen opravljanja sezonskega dela zavod na zahtevo upravne enote poda soglasje, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

1. da v evidenci brezposelnih oseb ni ustrezne brezposelne osebe;
2. da je naročnik dela ali delodajalec ustrezno registriran ali vpisan v poslovnem registru za opravljanje dejavnosti, v okviru katere se izvaja delo, ki ga bo opravljal tujec ali da je kot nosilec kmetijskega gospodarstva ali član kmetije vpisan v register kmetijskih gospodarstev;
3. da naročnik dela ali delodajalec ni v postopku likvidacije ali stečaja;
4. da je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;
5. da ni izkoriščena kvota iz 41. člena tega zakona;
6. da je priložena s strani delodajalca podpisana pogodba o zaposlitvi ali s strani naročnika dela podpisana pogodba civilnega prava.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se v primeru, da bo tujec sezonsko delo opravljal na podlagi pogodbe civilnega prava, soglasje poda brez preverjanja pogoja iz 1. točke prejšnjega odstavka.

(3) Če delodajalčeva obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja za zadnji mesec pred vložitvijo vloge še ni nastala, se izpolnjevanje pogoja iz 4. točke prvega odstavka tega člena ugotavlja na podlagi podatkov za zadnjih šest mesecev, ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, pred vložitvijo vloge, za katere je obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja že nastala.

(4) V postopku podaljšanja enotnega dovoljenja zaradi opravljanja sezonskega dela zavod na zahtevo upravne enote poda soglasje, če so izpolnjeni pogoji iz 4. in 6. točke prvega odstavka tega člena.

## **30. člen**

### **(pogoji za izdajo in podaljšanje dovoljenja za sezonsko delo)**

(1) Dovoljenje za sezonsko delo izda zavod na vlogo naročnika dela ali delodajalca, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

1. da ima tujec veljavno potno listino, katere veljavnost je najmanj tri mesece daljša od nameravanega prebivanja v Republiki Sloveniji;
2. da ima tujec ustrezno zdravstveno zavarovanje;
3. da v evidenci brezposelnih oseb ni ustreznih brezposelnih oseb;
4. da je naročnik dela ali delodajalec ustrezno registriran ali vpisan v poslovnem registru za opravljanje dejavnosti, v okviru katere se izvaja delo, ki ga bo opravljal tujec, ali da je kot nosilec kmetijskega gospodarstva ali član kmetije vpisan v register kmetijskih gospodarstev;

5. da je priložena s strani delodajalca podpisana pogodba o zaposlitvi ali s strani naročnika dela podpisana pogodba civilnega prava;
  6. da naročnik dela ali delodajalec nista v postopku likvidacije ali stečaja;
  7. da je naročnik dela ali delodajalec za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih šest mesecev pred mesecem vložitve vloge ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, predlagal obračune davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja, če je zaposloval delavce, in nima neporavnanih zapadlih davčnih obveznosti;
  8. da ni izkoriščena kvota iz 41. člena tega zakona.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se v primeru, da bo tujec sezonsko delo opravljal na podlagi pogodbe civilnega prava, dovoljenje izda brez preverjanja pogoja iz 3. točke prejšnjega odstavka.
- (3) Če delodajalčeva obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja za zadnji mesec pred vložitvijo vloge še ni nastala, se izpolnjevanje pogoja iz 7. točke prvega odstavka tega člena ugotavlja na podlagi podatkov za zadnjih šest mesecev, ali za čas poslovanja, če je ta krajši od šest mesecev, pred vložitvijo vloge, za katere je obveznost predložitve obračuna davčnega odtegljaja za dohodke iz delovnega razmerja že nastala.
- (4) Dovoljenje za sezonsko delo se lahko podaljša, če je vloga za podaljšanje vložena pred iztekom veljavnosti predhodnega dovoljenja za sezonsko delo, če so izpolnjeni pogoji iz 1., 2., 5. in 7. točke prvega odstavka tega člena in če skupno trajanje ne presega 90 dni v koledarskem letu.

### **33. člen**

#### **(zaposlovanje)**

- (1) Tujec z dovoljenjem za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve, samozaposlitve ali dela, se lahko zaposli le na delovnem mestu, za katerega v evidenci brezposelnih oseb ni ustreznih brezposelnih oseb, razen v primeru opravljanja dela zastopnika.
- (2) V primeru, da v evidenci brezposelnih oseb ni vpisanih ustreznih kandidatov, zavod v petih delovnih dneh od sporočila o prostem delovnem mestu delodajalcu, upravni enoti ter pristojnemu nadzornemu organu o tem posreduje pisno obvestilo ter informativni list, na katerem so navedeni vsi pogoji in elementi zaposlitve, ki jih je delodajalec opredelil v sporočilu. V primeru zaposlitve tujca za opravljanje dela zastopnika se informativni list izda brez preverjanja obstoja ustreznih brezposelnih oseb v evidenci zavoda.
- (3) Če so v evidenci brezposelnih oseb vpisani ustrezni kandidati, zavod v petih delovnih dneh od sporočila o prostem delovnem mestu o tem pisno obvesti delodajalca.
- (4) Tujec z dovoljenjem za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve, samozaposlitve ali dela, se lahko zaposli le na podlagi veljavne izkaznice dovoljenja za prebivanje, na kateri je označena pravica do dela, kateri upravna enota ob vročitvi priloži tudi informativni list.
- (5) Pisno obvestilo iz drugega odstavka tega člena se šteje kot dokazilo o izpolnjenem pogoju iz prvega odstavka tega člena, če tujec nastopi delo v roku 30 dni od izdaje pisnega obvestila. V času trajanja delovnega razmerja morajo biti izpolnjeni vsi pogoji in elementi zaposlitve, navedeni na informativnem listu.
- (6) Tujec je lahko še naprej zaposlen tudi takrat, ko v Republiki Sloveniji prebiva na podlagi potrdila o pravočasno vloženi prošnji za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve, samozaposlitve ali dela, vendar izključno pod pogoji in v obsegu, kot je navedeno na informativnem listu iz drugega odstavka tega člena.
- (7) Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena se tujec z dovoljenjem za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve, samozaposlitve ali dela, lahko zaposli tudi v primerih, ki jih minister, pristojen za delo, določi na podlagi šestega ali sedmega odstavka 17. člena tega zakona.
- (8) Za potrebe izdaje izkaznice dovoljenja za začasno prebivanje, na kateri je označena pravica do dostopa na trg dela, ki se izdaja na podlagi zakona, ki ureja vstop in prebivanje tujcev, v primeru iz drugega odstavka tega člena posebna odločitev zavoda o pravici do dostopa na trg dela ni potrebna.

### **36. člen**

#### **(izvajanje kratkotrajnih storitev izvajalcev iz tretjih držav)**

- (1) Tuji delodajalec lahko z napotnimi delavci v Republiki Sloveniji izvaja storitve, vezane na dobavo blaga in servisiranje, na podlagi prijave začetka izvajanja storitev.
- (2) Storitve iz prejšnjega odstavka so dovoljene v naslednjih primerih:
1. kadar so storitve, ki jih opravijo napoteni delavci, povezane z dobavo in montažo strojev, naprav ali

opreme, uvajanjem osebja naročnika oziroma demontažo strojev, naprav ali opreme;

2. ko gre za izvajanje rednih vzdrževalnih servisov, če so ti dogovorjeni v pogodbi o nakupu strojev, naprav ali opreme in jih opravljajo napoteni delavci, zaposleni pri proizvajalcu ali

3. ko je dobavitelj na podlagi pogodbe o dobavi strojev, naprav ali opreme iz tujine dolžan na svoje stroške odpraviti napake na dobavljenih strojih, napravah ali opremi.

(3) Začetek izvajanja storitev je delodajalec iz prvega odstavka tega člena dolžan prijaviti pri zavodu pred začetkom izvajanja storitve. O opravljeni prijavi izda zavod potrdilo.

(4) Prijava mora vsebovati podatke o:

1. firmi in sedežu ali naslovu naročnika storitve;
2. firmi in sedežu ali naslovu tujega delodajalca;
3. osebnem imenu in datumu rojstva odgovorne osebe naročnika in izvajalca storitve;
4. osebnih imenih, datumih rojstev, državljanstvih napotениh delavcev ter naslovih njihovih prebivališč v Republiki Sloveniji;
5. vrsti storitve;
6. kraju in trajanju izvajanja storitve.

(5) Storitve iz prvega odstavka tega člena se lahko izvajajo neprekinjeno 14 dni ter v skupnem trajanju 90 dni v koledarskem letu. Isti napoteni delavec je lahko ponovno napoten na delo v Republiko Slovenijo po vmesni prekinitvi, ki traja toliko časa, kolikor je trajalo predhodno izvajanje storitev.

(6) Če tujemu delodajalcu iz prvega odstavka tega člena zaradi objektivnih razlogov (na primer zaradi bolezni tujih delavcev, neugodnih vremenskih razmer, tehničnih ovir) ne uspe pravočasno začeti ali zaradi prekinitve dokončati izvedbe storitve, mora v treh dneh od nastopa objektivnega razloga za zamudo ali prekinitve izvajanja storitve zavod o tem pisno obvestiti in predložiti dokazila o razlogih za zamudo pri začetku ali prekinitvi izvajanja storitve. Zavod lahko v teh primerih na podlagi obrazložitve in dokazil tujemu delodajalcu spet izda potrdilo o opravljeni prijavi storitve, ki nadomesti predhodno izdano potrdilo o prijavi začetka opravljanja storitve.

## **42. člen**

### **(prepoved zaposlovanja, samozaposlovanja in dela tujcev)**

(1) Delodajalcu, tujemu delodajalcu, delodajalcu iz prvega odstavka 35. člena tega zakona ali naročniku dela je prepovedano zaposlovanje in delo tujcev oziroma izvajanje storitev, če mu je bila:

1. pravnomočno izrečena globa po 52., 56. ali 58. členu tega zakona ali za prekršek po 21. členu ZPDZC-1 ali po prvi, drugi ali tretji alineji prvega odstavka 23. člena ZPDZC-1 – dve leti od pravnomočnosti odločbe;
2. pravnomočno izrečena globa po 54., 55., 59. ali 65. členu tega zakona – eno leto od pravnomočnosti odločbe;
3. pravnomočno izrečena globa po 1., 3., 8., 9., 12., 23., 27., 29. ali 31. točki prvega odstavka oziroma po drugem ali tretjem odstavku 217. člena ZDR-1 – dve leti od pravnomočnosti odločbe;
4. pravnomočno izrečena globa po 14., 17., 19., 24., 25., 26. ali 28. točki prvega odstavka 217. člena ZDR-1 ali po 8., 9., 11., 13., 15. ali 16. točki prvega odstavka oziroma po drugem ali tretjem odstavku 217.a člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F in 52/16) – eno leto od pravnomočnosti odločbe;
5. pravnomočno izrečena globa po peti alineji prvega odstavka 23. člena ZPDZC-1 – pet let od pravnomočnosti odločbe.

(2) Dve leti od pravnomočnosti odločbe je prepovedano zaposlovanje in delo tujcev pri delodajalcu oziroma naročniku dela, ki mu je bila pravnomočno izrečena globa po 50. členu tega zakona, ter tujcu, ki mu je bila pravnomočno izrečena globa po 51. členu tega zakona ali po tretjem odstavku 23. člena ZPDZC-1.

(3) Pet let od pravnomočnosti sodbe je prepovedano zaposlovanje in delo tujcev pri delodajalcu ali naročniku dela oziroma delo delavcev tujega delodajalca, ki je bil pravnomočno obsojen zaradi kaznivenga dejanja zlorabe prostitucije, spravljania v suženjsko razmerje, trgovine z ljudmi, kršitve temeljnih pravic delavcev, kršitve pravic iz socialnega zavarovanja.

(4) Pet let od pravnomočnosti sodbe je prepovedana zaposlitev, samozaposlitev in delo tujca, ki je bil pravnomočno obsojen zaradi predložitve ponarejenega dokazila.

(5) Prepovedi iz tega člena veljajo za zaposlovanje, samozaposlovanje in delo tistih tujcev, ki v Republiki Sloveniji ne uživajo pravice do prostega dostopa na slovenski trg dela oziroma v Republiki Sloveniji ne prebivajo na podlagi enotnega dovoljenja, izdanega na podlagi soglasja za zaposlitev, samozaposlitev ali delo.

(6) Prepovedi iz 2. in 4. točke prvega odstavka tega člena v postopku podaje soglasja k podaljšanju enotnega dovoljenja, modre karte EU ali v postopku podaljšanja dovoljenja za sezonsko delo ne

veljajo.

#### **44. člen** **(pristojni nadzorni organi)**

(1) Za nadzor nad izvajanjem tega zakona je pristojen Inšpektorat Republike Slovenije za delo (v nadaljnjem besedilu: inšpektorat za delo).

(2) Inšpektorat za delo ima zaradi nadzora nad izvajanjem tega zakona neposreden vpogled v elektronske evidence zavoda in upravnih enot glede podatkov o enotnih dovoljenjih in modrih kartah EU, o pisnih odobritvah, o dovoljenjih za sezonsko delo, o opravljenih prijavah začetka izvajanja storitev oziroma opravljanja dela zastopnika.

(3) Nadzor nad kršitvami določb tega zakona v okviru nadzora nad zakonitostjo bivanja, ki ga določa zakon, ki ureja vstop in prebivanje tujcev v Republiki Sloveniji, izvaja tudi policija. O sumih in ugotovljenih kršitvah določb tega zakona je policija dolžna nemudoma obvestiti organ iz prvega odstavka tega člena.

(4) Policija ima zaradi izvajanja nadzora v skladu s prejšnjim odstavkom neposreden vpogled v elektronske evidence zavoda glede podatkov o soglasjih, ki jih zavod poda v postopku izdaje enotnega dovoljenja, modre karte EU ali pisne odobritve, o dovoljenjih za sezonsko delo in o opravljenih prijavah začetka izvajanja storitev oziroma opravljanja dela zastopnikov.

(5) Če organ iz prvega odstavka tega člena pri izvajanju nadzora po tem zakonu ugotovi sum nezakonitega prebivanja tujcev, je dolžan o tem nemudoma obvestiti policijo, ki v zvezi z navedenim postopa v skladu s pooblastili.

#### **45. člen** **(obveznosti do nadzornih organov)**

(1) Delodajalci in naročniki dela so dolžni sodelovati s pristojnimi nadzornimi organi in jim omogočiti dostop do vseh razpoložljivih dokazil, na podlagi katerih so izdani dokumenti, ki dovoljujejo zaposlitev, samozaposlitev ali delo v Republiki Sloveniji.

(2) Tujec je dolžan na mestu, kjer dela, hraniti informativni list, če mu je bil vročen, ali dovoljenje za sezonsko delo in ga na zahtevo pristojnega nadzornega organa predložiti kot dokazilo v postopku.

(3) Delodajalec iz prvega odstavka 35. člena tega zakona zagotovi, da se v času čezmejnega izvajanja storitve v Republiki Sloveniji na kraju opravljanja storitve hranijo in na zahtevo nadzornega organa dajo na voljo kopija akta o napotitvi oziroma kopija pogodbe med naročnikom storitve in tujim delodajalcem s prevodom v slovenski jezik, potrdilo o opravljeni prijavi začetka izvajanja storitev, izpisek iz ustreznega registra za opravljanje dejavnosti s prevodom v slovenski jezik, potrdilo o opravljeni prijavi v skladu z zakonom, ki ureja obrtno dejavnost, potrdilo o zakoniti ustanovitvi s prevodom v slovenski jezik, izvodi pogodb o zaposlitvi s prevodom v slovenski jezik, izvodi plačilnih list s prevodom v slovenski jezik, evidenca prisotnosti s prevodom v slovenski jezik, listine s področja varnosti in zdravja pri delu s prevodom v slovenski jezik, dokazila o izplačanih plačah ali izvodi enakovrednih dokumentov za vse napotene delavce s prevodom v slovenski jezik ter potrdilo A1.

(4) Tuji delodajalec iz prvega odstavka 36. člena tega zakona mora med obdobjem napotitve svojih delavcev v Republiko Slovenijo na kraju opravljanja storitve hraniti in na zahtevo dati na razpolago nadzornemu organu pogodbo med naročnikom in izvajalcem storitve, potrdilo o opravljeni prijavi začetka izvajanja storitev in izvode pogodb o zaposlitvi (in njihov prevod v slovenski jezik) za vse napotene delavce, potrdila o njihovi vključenosti v sistem socialnega zavarovanja na podlagi zaposlitve v državi, kjer ima tuji delodajalec sedež ter listine s področja varnosti in zdravja pri delu (in njihov prevod v slovenski jezik).

(5) Tujec iz prvega odstavka 37. člena tega zakona mora med opravljanjem funkcije zastopnika na mestu, kjer opravlja delo zastopnika, hraniti in nadzornemu organu na njegovo zahtevo dati na razpolago pogodbo civilnega prava, na podlagi katere tujec opravlja delo zastopnika, in potrdilo o opravljeni prijavi dela.

#### **48. člen** **(vsebina evidenc)**

(1) Evidenca zavoda o podanih soglasjih vsebuje podatke o:

1. tujcu v skladu s 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 9., 11. in 13. točko prvega odstavka, 1., 2., 3., 4., 5., 8., 9.,

10., 11. in 12. točko drugega odstavka ter 1. in 2. točko sedmega odstavka 111. člena Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 45/14 – uradno prečiščeno besedilo in 90/14; v nadaljnjem besedilu: Zakon o tujcih);

2. delodajalcu (firmi ali imenu, sedežu ali naslovu, matični številki ali EMŠO, davčni številki);

3. tujem delodajalcu (firmi ali imenu, sedežu ali naslovu, matično številko);

4. naročniku dela (firmi ali imenu, sedežu ali naslovu, matični številki ali EMŠO);

5. delovnem mestu (šifra poklica, naziv in opis delovnega mesta);

6. številu ur delovnega časa tujca;

7. številu ur polnega delovnega časa pri delodajalcu;

8. soglasju (datum podaje, vrsta in številka, datum in razlog umika);

9. dovoljenju za sezonsko delo (številka, datum izdaje, obdobje veljavnosti, datum in razlog prenehanja);

10. enotnemu dovoljenju (številka, vrsta, datum izdaje, obdobje veljavnosti, datum in razlog prenehanja);

11. modri karti EU (številka, datum izdaje, obdobje veljavnosti, datum in razlog prenehanja);

12. zavarovanju delavcev pri delodajalcu (datum pričetka ter datum in razlog prenehanja);

13. pisni odobritvi (vrsta, datum izdaje in obdobje veljavnosti ter datum in razlog prenehanja);

14. potrdilu o pravočasno vloženi vlogi za podaljšanje enotnega dovoljenja ali modre karte EU;

15. vpisu ali izbrisu delodajalcev in naročnikov dela ter o njihovi glavni in stranskih dejavnostih;

16. deležu družbenikov v gospodarski družbi;

17. nosilcu kmetijskega gospodarstva in članih kmetije, vpisanih v register kmetijskih gospodarstev;

18. tujcu, vključenem v obvezno zdravstveno zavarovanje iz naslova zaposlitve ali samozaposlitve in o odjavi iz obveznih socialnih zavarovanj, ki se opravi v času veljavnosti enotnega dovoljenja, modre karte EU, pisne odobritve, dovoljenja za sezonsko delo ali v času zaposlitve tujca z dovoljenjem za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve, samozaposlitve ali dela;

19. obračunih davčnega odtegljaja delodajalca ali naročnika dela;

20. denarnih prilivih na transakcijske račune delodajalca ali naročnika dela;

21. poravnanih davčnih obveznostih delodajalca ali naročnika dela.

(2) Evidenca zavoda o izdanih dovoljenjih za sezonsko delo vsebuje podatke o:

1. tujcu (osebno ime, spol, datum rojstva, EMŠO, če je določen, kraj in država rojstva, državljanstvo);

2. zadnjem stalnem ali začasnem prebivališču v tujini ali v Republiki Sloveniji (država, kraj, ulica in hišna številka);

3. sedanjem stalnem ali začasnem prebivališču v Republiki Sloveniji (kraj, ulica in hišna številka);

4. vrsti in številki potne listine, datumu in kraju izdaje ter njeni veljavnosti;

5. delodajalcu (firmi ali imenu, sedežu ali naslovu, matični številki, davčni številki, osebno imenu in EMŠO zastopnika, soglasjih k enotnim dovoljenjem, modri karti EU, pisnim odobritvam, o dovoljenjih za sezonsko delo, o potrdilih o prijavi dela ter datumu podaje oziroma izdaje);

6. o naročniku dela (firmi ali imenu, sedežu ali naslovu, matični številki, davčni številki, osebno imenu in EMŠO zastopnika, registrirani samostojni dejavnosti);

7. dovoljenju za sezonsko delo (številka, datum izdaje, obdobje veljavnosti, datum in razlog prenehanja);

8. datumu nastopa dela;

9. zavarovanju (datum pričetka ter datum in razlog prenehanja);

10. številki potrdila o pravočasno vloženi vlogi za podaljšanje dovoljenja za sezonsko delo.

(3) Evidenca zavoda o obvestilih iz drugega odstavka 33. člena vsebuje podatke o:

1. dovoljenju za prebivanje (številka, vrsta, obdobje veljavnosti);

2. tujcu v skladu s 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 9., 11. in 13. točko prvega odstavka, 1., 2., 3., 4., 5., 8., 9., 10., 11. in 12. točko drugega odstavka ter 1. in 2. točko sedmega odstavka 111. člena Zakona o tujcih;

3. delodajalcu (firmi ali imenu, sedežu ali naslovu, matični številki ali EMŠO, davčni številki, soglasjih k enotnim dovoljenjem);

4. pogojih in elementih zaposlitve iz informativnega lista;

5. datumu obvestila zavoda o pogojih zaposlitve.

(4) Evidenca zavoda o prijavah začetka izvajanja storitev iz četrtega odstavka 35. člena tega zakona vsebuje podatke o:

1. firmi in sedežu ali naslovu delodajalca;

2. osebno imenu in datumu rojstva odgovorne osebe delodajalca;

3. osebno imenu in datumu rojstva imenovanega napotenega delavca, ki bo vez med tujim delodajalcem in pristojnimi nadzornimi organi;

4. osebnih imenih, datumih rojstev, državljanstvih napotenih delavcev in začasnem prebivališču v Republiki Sloveniji;

5. vrsti storitve;

6. kraju in trajanju izvajanja storitve;

7. firmi ali imenu in sedežu ali naslovu naročnika storitve in
  8. lokaciji, kjer bodo hranjeni dokumenti iz tretjega odstavka 45. člena tega zakona.
- (5) Evidenca zavoda o prijavah začetka izvajanja storitev iz četrtega odstavka 36. člena tega zakona vsebuje podatke o:
1. firmi in sedežu ali naslovu naročnika storitve;
  2. firmi in sedežu ali naslovu tujega delodajalca;
  3. osebnem imenu in datumu rojstva odgovorne osebe naročnika in izvajalca storitve;
  4. osebnem imenu, datumu rojstva, državljanstvu napotenih delavcev in začasnem prebivališču v Republiki Sloveniji;
  5. vrsti storitve;
  6. kraju in trajanju izvajanja storitve;
  7. lokaciji, kjer bodo hranjeni dokumenti iz četrtega odstavka 45. člena tega zakona.
- (6) Evidenca zavoda o tujcih iz prvega odstavka 37. člena tega zakona vsebuje podatke o:
1. osebnem imenu, datumu rojstva in državljanstvu zastopnika;
  2. firmi ali imenu in sedežu ali naslovu pravne osebe, kjer se bo delo zastopnika izvajalo;
  3. trajanju opravljanja dela.
- (7) Podatki iz evidenc iz tega člena se hranijo dve leti po poteku veljavnosti enotnega dovoljenja, modre karte EU, pisne odobritve, dovoljenja za sezonsko delo ali dve leti po prijavi začetka izvajanja storitev oziroma dela zastopnika in se nato arhivirajo.
- (8) Minister, pristojen za delo, predpiše način obdelave podatkov iz evidenc iz tega člena ter način posredovanja teh podatkov.

#### **49. člen** **(zbiranje podatkov in povezovanje evidenc)**

- (1) Zavod podatke, ki jih potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti v skladu s tem zakonom, brezplačno pridobiva iz evidenc naslednjih upravljavcev, in sicer:
1. upravnih enot: podatki iz 1., 2., 3., 4., 5., 10., 11., 13. in 14. točke prvega ter 1. in 2. točke tretjega odstavka 48. člena tega zakona;
  2. Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve: podatki iz 15. in 16. točke prvega odstavka 48. člena tega zakona;
  3. ministrstva, pristojnega za kmetijstvo: podatek iz 17. točke prvega odstavka 48. člena tega zakona;
  4. Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije: podatek iz 12. in 18. točke prvega odstavka 48. člena tega zakona;
  5. inšpektorata za delo: podatki o pravnomočnih sklepih ali odločbah o prekrških, izdanih delodajalcem ali naročnikom dela, njihovim odgovornim osebam ali tujcem, ki, v skladu z določbami tega zakona, vplivajo na odločitve zavoda v postopkih, ki jih vodi po tem zakonu;
  6. Finančne uprave Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: finančna uprava): podatki iz 19., 20. in 21. točke prvega odstavka 48. člena tega zakona ter o pravnomočnih sklepih ali odločbah o prekrških, izdanih delodajalcem ali naročnikom dela, njihovim odgovornim osebam ali tujcem, ki v skladu z določbami tega zakona vplivajo na odločitve zavoda v postopkih, ki jih vodi po tem zakonu;
  7. ministrstva, pristojnega za pravosodje: podatki o pravnomočno obsojenih delodajalcih, tujih delodajalcih in naročnikih del zaradi storitve kaznivega dejanja zlorabe prostitucije, spravljanja v suženjsko razmerje, trgovine z ljudmi, kršitve temeljnih pravic delavcev, zaposlovanja na črno ali kršitve pravic iz socialnega zavarovanja, ki v skladu z določbami tega zakona vplivajo na odločitve zavoda v postopkih, ki jih vodi po tem zakonu.
- (2) Zavod lahko evidence, ki jih upravlja po tem zakonu, poveže z evidencami upravljavcev iz prejšnjega odstavka, razen z evidencama inšpektorata za delo in finančne uprave o pravnomočnih sklepih in odločbah o prekrških ter evidenco ministrstva, pristojnega za pravosodje.
- (3) Zavod lahko podatke o pravnomočnih sklepih in odločbah o prekrških, ki, v skladu z določbami tega zakona vplivajo na odločitve zavoda v posamičnih postopkih, ki jih vodi po tem zakonu, pridobi iz evidenc inšpektorata za delo z neposrednim vpogledom in iz evidenc finančne uprave na podlagi vsakokratnega zahtevka.
- (4) Zavod lahko podatke iz 7. točke prvega odstavka tega člena, ki jih potrebuje za namene odločanja v posamičnih postopkih, pridobi iz kazenske evidence na podlagi vsakokratnega elektronskega zahtevka.
- (5) Policija lahko podatke, ki jih potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti v skladu s tem zakonom, brezplačno pridobiva z neposrednim vpogledom v evidence, ki jih v skladu s tem zakonom upravlja zavod.
- (6) Za obdelavo osebnih podatkov, vsebovanih v evidencah, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, za zbiranje, obdelovanje, shranjevanje, posredovanje in uporabo podatkov, ki predstavljajo davčno tajnost, pa se uporabljajo določbe zakona, ki ureja davčni postopek.

#### **50. člen**

(1) Z globo od 3.000 do 30.000 eurov se kaznuje za prekršek delodajalec, subjekt gostitelj oziroma naročnik dela, ki tujcu omogoči opravljanje dela, za katerega v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja oziroma modre karte EU ali izdaje pisne odobritve ni bilo podano soglasje oziroma za katerega mu ni bilo izdano dovoljenje za sezonsko delo (četrty odstavek 7. člena).

(2) Z globo od 3.000 do 30.000 eurov se kaznuje za prekršek delodajalec, ki tujcu z dovoljenjem za začasno prebivanje, ki ni izdano zaradi zaposlitve, samozaposlitve ali dela, omogoči opravljanje dela v nasprotju s pogoji in elementi zaposlitve, navedenimi na informativnem listu (peti odstavek 33. člena).

(3) Z globo od 500 do 5.000 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba delodajalca, subjekta gostitelja ali naročnika dela, ki stori prekršek iz prejšnjih dveh odstavkov.

#### **59. člen**

(1) Z globo od 3.000 do 30.000 eurov se kaznuje za prekršek tuji delodajalec, zavezanec za prijavo, ki ne prijavi začetka izvajanja storitve v Republiki Sloveniji oziroma katerega delavci izvajajo storitve, ki niso vezane na dobavo blaga in servisiranje (drugi in tretji odstavek 36. člena).

(2) Z globo od 500 do 1.500 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba tujega delodajalca, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se kaznuje za prekršek naročnik storitve, pri katerem napoteni delavci izvajajo storitve, ki niso vezane na dobavo blaga in servisiranje (drugi odstavek 36. člena).

#### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

/

#### **VI. PRILOGE**

/