



Ministrstvo za javno upravo RS

gp.mju@gov.si

Številka: 014-4/2017-11

Ljubljana, 15. 11. 2017

EVA 2017-3130-0041

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi tretjega odstavka 170. člena Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17) in v skladu s 6. členom Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije v predlaganem besedilu in ga pošlje v objavo v Uradni list Republike Slovenije.

Mag. Lilijana Kozlovič

GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za javno upravo RS,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad Vlade RS za komuniciranje,
- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Bojan Križ, generalni direktor Direktorata za informacijsko družbo,
- Barbara Pernuš Grošelj, sekretarka, Direktorat za informacijsko družbo,
- Vilma Režek, sekretarka, Direktorat za informacijsko družbo,
- Marija Režun, višja svetovalka, Direktorat za informacijsko družbo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>S predlogom Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije se zaradi uskladitev z določbami Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 40/17 – ZEKom-1C) predlagajo dopolnitve in spremembe Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13), s katerimi se upoštevajo zakonske spremembe glede sestave sveta agencije in spremenjenih pristojnosti sveta agencije. Tako se uveljavlja ureditev, po kateri vseh pet članov sveta agencije imenuje vlada, hkrati pa sta k pristojnostim sveta agencije vključeni tudi pristojnost za sprejemanje programa dela, finančnega načrta in letnega poročila agencije ter za spremljanje uresničevanja programa dela in finančnega načrta. Predlog Sklepa upošteva tudi določnejše zakonske opredelitve za predhodno izvedbo javnega natečaja v postopku imenovanja direktorja in dopolnitev v ZEKom-1C glede imenovanja do dveh namestnikov direktorja izmed vodij sektorjev agencije ter podrobnejšo ureditev postopka sprejemanja programa dela in finančnega načrta agencije, kot ta izhaja iz dopolnitve ZEKom-1C.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlagani sklep nima finančnih posledic.

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 (23/02 popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) se javnost ne povabi k sodelovanju pri pripravi predloga državnega proračuna, predloga rebalansa državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna, predloga zakona o izvrševanju državnega proračuna in podzakonskih predpisov na njegovi podlagi, predloga zaključnega računa državnega proračuna, predloga poslovnika vlade, predloga odloka, predloga resolucije z izjemo predloga resolucije o nacionalnem programu na posameznem področju, predloga dokumentov razvojnega načrtovanja in izvajanja razvojnih politik, predloga deklaracije, predloga aktov o ratifikaciji mednarodnih pogodb in **predloga sklepa**, zato gradivo ni bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

Boris Koprivnikar
minister za javno upravo

Prilogi:

- priloga 1: predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (jedro gradiva)



PRILOGA 1 (jedro gradiva)

**PREDLOG
(EVA 2017-3130-0041)**

Na podlagi tretjega odstavka 170. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17) in v skladu s 6. členom Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP

o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije

1. člen

V Sklepu o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13) se prvi odstavek 8. člena spremeni tako, da se glasi:

»(1) Svet sestavlja pet članov.«.

V drugem odstavku se za besedo »vlada« doda besedilo »na podlagi javnega razpisa, ki ga izvede ministrstvo, pristojno za elektronske komunikacije,«.

2. člen

Prvi odstavek 9. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Svet:

- sprejema svoj poslovnik,
- sprejema program dela in finančni načrt ter letno poročilo,
- spremlja uresničevanje programa dela in finančnega načrta,
- daje soglasje k statutu, ki ga sprejme direktor,
- predlaga razrešitev direktorja,
- predlaga začasno prepoved opravljanja nalog direktorja,
- predlaga predčasno razrešitev članov sveta agencije.«.

3. člen

Tretji odstavek 11. člena se črta.

4. člen

V prvem odstavku 12. člena se beseda »sveta« nadomesti z besedo »ministra, pristojnega za elektronske komunikacije, po predhodno izvedenem javnem natečaju«.

5. člen

V 22. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ministrstva, pristojna za posamezna področja delovanja agencije, lahko agenciji do 31. maja tekočega leta pošljejo strateške usmeritve za pripravo programa dela in finančnega načrta za prihodnje koledarsko leto.«.

Za prvim odstavkom se dodajo novi drugi, tretji in četrti odstavek, ki se glasijo:

»(2) Agencija osnutek programa dela in finančnega načrta za prihodnje koledarsko leto najpozneje do 31. julija tekočega leta predloži v javno obravnavo v skladu z 204. členom Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17).

(3) Direktor najpozneje do 30. septembra tekočega leta predloži svetu v sprejem predlog programa dela in finančni načrt za prihodnje koledarsko leto.

(4) Svet do 31. oktobra tekočega leta predloži sprejeti program dela v seznanitev in finančni načrt v soglasje vladi.«.

Dosedanji drugi in tretji odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

6. člen

Ne glede na spremenjeni 22. člen sklepa Agencija sprejme program dela in finančni načrt za leto 2018 v skladu s 74. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 40/17).

7. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 014-4/2017
Ljubljana, dne __. novembra 2017
EVA 2017-3130-0041

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro Cerar
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (predlog sklepa) je posledica uskladitve z Zakonom o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17) oziroma z njegovo zadnjo novelo, tj. Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 40/17 – ZEKom-1C) glede določb, ki se nanašajo na Agencijo za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (agencija), katere ustanoviteljica je Vlada Republike Slovenije (vlada). ZEKom-1C v 81. členu med drugim določa, da vlada uskladi Sklep o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (sklep o ustanovitvi agencije) z določbami tega zakona v treh mesecih od začetka njegove veljavnosti.

Predlog sklepa na podlagi na podlagi tretjega odstavka 170. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17) in v skladu s 6. členom Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) zaradi uskladitve z določbami ZEKom-1C predlaga spremembe in dopolnitve sklepa o ustanovitvi agencije. Predlog upošteva spremembe ZEKom-1C glede sestave sveta agencije in spremenjene pristojnosti sveta agencije, spremembe pa upoštevajo tudi določnejše zakonske opredelitve za predhodno izvedbo javnega natečaja v postopku imenovanja direktorja in dopolnitev v ZEKom-1C glede imenovanja do dveh namestnikov direktorja izmed vodij sektorjev agencije ter podrobnejšo ureditev postopka sprejemanja programa dela in finančnega načrta agencije, kot ta izhaja iz dopolnitve ZEKom-1C.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

S predlogom sklepa se za uskladitev z določbami ZEKom-1C predlagajo dopolnitve in spremembe sklepa o ustanovitvi agencije, in sicer:

V 1. členu predloga sklepa se s predlaganimi spremembami upošteva sprememba sestave in imenovanja sveta agencije s 55. členom ZEKom-1C. Ker ta zakon odpravlja ureditev, ki je določala, da je eden od članov sveta agencije imenovan izmed članov Sveta za elektronske komunikacije RS, uveljavlja pa ureditev, po kateri vseh pet članov sveta agencije imenuje vlada, predlog sklepa za uskladitev s sklepom o ustanovitvi agencije v 1. členu, upošteva tudi določnejšo zakonsko opredelitev za predhodno izvedbo javnega razpisa v postopku imenovanja članov sveta agencije, predlaga spremembo 8. člena sklepa o ustanovitvi agencije in tudi dopolnitev z vključitvijo besedila, da vlada imenuje člane sveta agencije »na podlagi javnega razpisa, ki ga izvede ministrstvo, pristojno za elektronske komunikacije«.

Predlog sklepa z 2. členom upošteva spremembo pristojnosti sveta agencije s 53. členom ZEKom-1C; za uskladitev določbe o pristojnosti sveta agencije se predlaga sprememba prvega odstavka 9. člena sklepa o ustanovitvi agencije tako, da je med pristojnosti sveta agencije vključena pristojnost sveta za sprejemanje programa dela, finančnega načrta in letnega poročila agencije (in ne več pristojnost podajanja mnenja) ter za spremljanje uresničevanja programa dela in finančnega načrta, med pristojnostmi sveta agencije pa ni več pristojnosti za predlaganje imenovanja direktorja agencije vladi, ker je z ZEKom-1C ta prešla v pristojnost ministra, pristojnega za elektronske komunikacije.

S predlogom za črtanje tretjega odstavka 11. člena sklepa o ustanovitvi agencije predlog sklepa v 3. členu upošteva dopolnitev in določitev v 59. členu ZEKom-1C, po kateri lahko direktor imenuje do dva namestnika izmed vodij sektorjev agencije, ki v odsotnosti direktorja in v primeru prenehanja z delom na podlagi njegovega pooblastila vodita, predstavljata in zastopata agencijo. Glede na navedeno je postala nepotrebna veljavna določba tretjega odstavka 11. člena sklepa o ustanovitvi agencije, da lahko direktor imenuje namestnike, katerih število in pristojnosti ureja statut agencije, saj je navedeno zdaj v celoti urejeno v zakonu.

Uskladitvi z ZEKom-1C pa poleg že upoštevanega zgoraj pri pristojnostih sveta agencije v delu, kjer je pristojnost za predlaganje imenovanja direktorja agencije vladi iz sveta agencije prenesena na ministra, pristojnega za elektronske komunikacije, sledi predlog sklepa tudi v 4. členu, s katerim se predlaga sprememba prvega odstavka 12. člena sklepa o ustanovitvi agencije z vključitvijo besedila, da direktorja imenuje vlada na predlog ministra, pristojnega za elektronske komunikacije, po predhodno izvedenem javnem natečaju.

V povezavi z zakonsko spremembo pristojnosti za sprejemanje programa dela in finančnega načrta agencije, ki ju svet agencije po ZEKom-1C sprejema (k dokumentoma ne podaja več zgolj mnenja) in upošteva podrobnejše zakonsko določanje postopka sprejemanja programa dela in finančnega načrta agencije (kar uveljavlja ZEKom-1C z 61. členom), predlog sklepa v 5. členu za uskladitev s sklepom o ustanovitvi agencije predlaga spremembo prvega odstavka 22. člena sklepa o ustanovitvi agencije in tudi dopolnitev tega 22. člena z določbami glede postopka sprejemanja programa dela in finančnega načrta agencije.

Ker je ZEKom-1C v prehodnih določbah (74. členu) določil, da agencija za leto 2018 sprejme program dela in finančni načrt na podlagi Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US in 81/15), sklep pa mora biti skladen z zakonom, je v 6. členu predloga sklepa glede sprejema programa dela in finančnega načrta agencije za leto 2018 določen sklic na 74. člen ZEKom-1C.

Po končni določbi predloga sklepa (7. člen) ta začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.