

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):



**REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE**

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 007-372/2016/40 (1311-02)
Ljubljana, 29. 11. 2017
EVA 2016-1711-0021
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic osebam z mednarodno zaščito – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 66. člena in drugega odstavka 90. člena ter za izvajanje 93. in 101. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic osebam z mednarodno zaščito (EVA 2016-1711-0021) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Nina Gregori, generalna direktorica Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo,
- Nataša Potočnik, direktorica Urada za migracije,
- mag. Alenka Liseč, vodja centra ENIC-NARIC, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport.

3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) v drugem odstavku 90. člena določa, da Vlada Republike Slovenije izda predpis, s katerim podrobneje določi načine in pogoje za zagotavljanje pravic osebam, ki jim je priznana mednarodna zaščita. Predlog uredbe natančneje določa načine in pogoje za zagotavljanje pravic beguncem in osebam s

subsidiarno zaščito, in sicer do prebivanja v Republiki Sloveniji, podaljšanja subsidiarne zaščite, pridobitve informacij o statusu, pravicah in dolžnostih oseb z mednarodno zaščito, nastanitve v nastanitvenih zmogljivostih urada Vlade Republike Slovenije, pristojnega za oskrbo migrantov, denarnega nadomestila za zasebno nastanitev, izobraževanja in pomoči pri vključevanju v okolje. Predlog uredbe natančneje določa tudi izobraževanje oseb z mednarodno zaščito, ki formalne izobrazbe ne morejo dokazati z dokumenti.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Predlog uredbe nima novih finančnih posledic. Finančna sredstva so zagotovljena znotraj finančnega načrta PU 1711 Ministrstvo za notranje zadeve in PU 1542 Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1711 MNZ	1711-17-0002 Migracije, mednarodna zaščita in integracija	6094 – Migracije	500 000	/
1542 UOIM	1542-18-0001 Oskrba in integracija migrantov	154212 – Oskrba in integracija migrantov	/	500 000
1711 MNZ	1711-15-0002 Vključevanje in zakonito priseljevanje	140002 – AMIF – EU udeležba	1 012 572	/
1711 MNZ	1711-15-0002 Vključevanje in zakonito priseljevanje	140003 – AMIF – SLO udeležba	315 712	/
1542 UOIM	1542-18-0005 AMIF	154214 – AMIF – EU udeležba	/	200 000
1542 UOIM	1542-18-0005 AMIF	154215 – AMIF – SLO udeležba	/	50 000
SKUPAJ			1 828 284	750 000
II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu II. Finančne posledice za državni proračun II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna		
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40 000 EUR: /		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE, - Združenju občin Slovenije ZOS: NE, - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE. 		
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 		
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)		
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: gradivo je bilo objavljeno na spletni strani E-demokracija 23. novembra 2016. V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. 		
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):		

Pravno-informacijski center nevladnih organizacij, Društvo Odnos in Slovenska filantropija so opozorili:

- da je višina denarnega nadomestila za zasebno nastanitev občutno prenizka glede na trenutne razmere na trgu nepremičnin.

Predlagali so tudi:

- da se med lastna sredstva in priložnostne dohodke ne štejejo otroški dodatki ter denarna sredstva, ki jih posamezniki prejmejo, če se vključijo v programe zavoda za zaposlovanje ali, denimo, v osnovno šolo za odrasle,
- da se denarno nadomestilo določa za obdobje šestih mesecev, in ne treh,
- da se delež udeležbe na tečaju slovenskega jezika, pri katerem so osebe z mednarodno zaščito upravičene do dodatnih ugodnosti, zniža z 80 na 70 odstotkov.

V Slovenski fundaciji za UNICEF so predlagali, da se v več členih doda načelo največje koristi otroka.

Mnenja, predlogi in pripombe so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno**,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Pripombe Pravno-informacijskega centra, Društva Odnos in Slovenske filantropije:

- Pripomba glede višine denarnega nadomestila za zasebno nastanitev ni bila upoštevana. Višina denarnega nadomestila za zasebno nastanitev je določena v ustreznem odstotku osnovnega zneska minimalnega dohodka in je odvisna od števila družinskih članov z mednarodno zaščito. Višina denarnega nadomestila za posamezno osebo znaša 100 odstotkov osnovnega zneska minimalnega dohodka (292,56 EUR), za dve osebi 120 odstotkov, za tri 150 odstotkov in tako dalje. Po mnenju predlagatelja je višina denarnega nadomestila, ki je vezana na osnovni znesek minimalnega dohodka in odvisna od števila družinskih članov, primerna osnova za izplačilo navedenega nadomestila.
- Predlog, da se med lastna sredstva in priložnostne dohodke ne štejejo otroški dodatki ter denarna sredstva, ki jih posamezniki prejmejo, če se vključijo v programe zavoda za zaposlovanje ali, denimo, v osnovno šolo za odrasle, je bil upoštevan.
- Predlog, da se denarno nadomestilo za zasebno nastanitev dodeljuje za obdobje šestih mesecev ni bil upoštevan, saj je po mnenju predlagatelja to predolgo obdobje. V tem času se lahko okoliščine, ki bi vplivale na prejemanje denarnega nadomestila za zasebno nastanitev, spremenijo, in posledično bi bilo treba naknadno presojati upravičenost do denarnega nadomestila za preteklo obdobje.
- Predlog, da se delež udeležbe na tečaju slovenskega jezika zniža na 70 odstotkov, ni bil upoštevan, saj je tečaj slovenskega jezika eden od osrednjih elementov, ki olajšajo vključevanje v slovensko družbo. Iz dosedanjih izkušenj predlagatelja je treba osebe nenehno spodbujati k redni udeležbi na tečaju slovenskega jezika, zato sta ukrep in odstotek določena tako, da bi udeležence spodbudili k rednemu udeleževanju tečaja. 80-odstotna udeležba je po mnenju predlagatelja realna in omogoča dosego cilja ukrepa.

Pripombe Slovenske fundacije za UNICEF niso bile upoštevane, saj je že v Zakonu o mednarodni zaščiti jasno določeno, da se pri obravnavi mladoletnikov v vseh primerih upošteva načelo otrokove

največje koristi.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

Mag. Vesna Györkös Žnidar
MINISTRICA

Priloge:

- predlog sklepa vlade,
- predlog uredbe.

Na podlagi drugega odstavka 66. člena in drugega odstavka 90. člena ter za izvrševanje 93. in 101. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic osebam z mednarodno zaščito (EVA 2016-1711-0021) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

V Ljubljani, dne

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe.