



Številka: 542-141/2016/23		
Ljubljana, 10. 11. 2017		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>		
<b>ZADEVA: Poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada – predlog za obravnavo</b>		
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>		
Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji		
SKLEP		
Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 13. do 15. oktobra 2017 v Washingtonu, D.C., ZDA.		
mag. Lilijana KOZLOVIČ GENERALNA SEKRETARKA VLADE		
Sklep prejmejo:		
- Ministrstvo za finance, - Banka Slovenije, - Ministrstvo za zunanje zadeve, - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
- Urška Cvelbar, generalna direktorica, Ministrstvo za finance; - Andrej Kavčič, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance; - Irena Ferkulj, sekretarka v Sektorju za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance.		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>		
/		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
/		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> Gradivo nima finančnih posledic za proračun RS.				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> </ul>				

- financiranje občin.	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<p><b>mag. Mateja Vraničar Erman</b> <b>MINISTRICA</b></p>	

PRILOGE:

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada

SKLEP

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 13. do 15. oktobra 2017 v Washingtonu, D.C., ZDA.

mag. Lilijana KOZLOVIČ  
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

## **Poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada**

Na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke (SB) in Mednarodnega denarnega sklada (MDS), ki je potekalo od 13. do 15. oktobra 2017 v Washingtonu, D.C. ZDA, je sodelovala delegacija Republike Slovenije, ki so jo sestavljali predstavniki Ministrstva za finance in Banke Slovenije. Delegacijo Vlade Republike Slovenije je vodila mag. Mateja Vraničar Erman, ministrica za finance in guvernerka Republike Slovenije v Skupini Svetovne banke, v njej pa so sodelovali tudi Gorazd Renčelj, državni sekretar na Ministrstvu za finance in namestnik guvernerja Republike Slovenije v Svetovni banki, mag. Marjan Divjak, generalni direktor Direktorata za zakladništvo na Ministrstvu za finance, Gonzalo Capriolo, vodja Službe za analize ekonomskih politik na Ministrstvu za finance ter mag. Robert Rampre, višji svetovalec na Ministrstvu za finance.

Delegacijo Banke Slovenije so predstavljali dr. Boštjan Jazbec, guverner Banke Slovenije in guverner Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu, mag. Irena Vodopivec Jean, viceguvernerka Banke Slovenije in namestnica guvernerja Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu ter mag. Eva Ribič, direktorica Službe za mednarodne odnose.

Člani delegacije Republike Slovenije so se udeležili zasedanja Odbora za mednarodne denarne in finančne zadeve in Razvojnega odbora, opravili srečanja s predstavniki investicijskih bank ter predstavniki SB in MDS, s katerimi so se pogovarjali o aktualni gospodarski situaciji v Sloveniji in sodelovanju z institucijama.

### **SESTANKA KONSTITUENC**

Pred zasedanjema odborov sta se sestali konstituenци obeh institucij. Najprej so se sestali predstavniki držav srednje in vzhodno evropske konstituenice pri MDS (Avstrija, Belorusija, Češka, Kosovo, Madžarska, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršna direktorica Michaela Erbenova je predstavila dogajanja v MDS in delovanje pisarne konstituenice, potrjeno pa je bilo tudi skupno stališče do tem, ki jih je obravnaval Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve. Sledil je sestanek predstavnikov držav, ki sodelujejo v t. i. belgijski konstituenici pri SB (Avstrija, Belorusija, Belgija, Češka, Madžarska, Kosovo, Luksemburg, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršni direktor Franciscus Godts je predstavil delovanje pisarne konstituenice in ključna dogajanja v SB. Sodelujoči so pregledali teme za razpravo in potrdili skupno stališče do zadev, ki jih je obravnaval Razvojni odbor.

### **ZASEDANJE ODBORA ZA MEDNARODNE DENARNE IN FINANČNE ZADEVE**

Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve je obravnaval aktualna dogajanja v svetovnem gospodarstvu, obete za prihodnost ter uresničevanje mednarodnih politik in načrte za njihovo nadgradnjo.

Odbor ugotavlja, da se svetovna gospodarska aktivnost ob prizadevanjih za višjo, trajnostno in široko zasnovano rast krepi. Obeti se še krepijo z rastjo naložb, trgovine in industrijske proizvodnje ter povečanjem zaupanja. Gospodarska oživitve v najbolj razvitih gospodarstvih še ni popolna zaradi nižje inflacije od načrtovane, potencialna rast pa v številnih državah ostaja šibka. Kratkoročna tveganja so na splošno uravnotežena, vendar ni razloga za zadovoljstvo, saj srednjeročno gospodarska tveganja niso odpravljena, ob tem pa naraščajo tudi geopolitične napetosti.

Pozitivni preobrat v globalni gospodarski dejavnosti ponuja priložnost za reševanje ključnih izzivov na področju ekonomskih politik in pri preprečevanju negativnih tveganj, vključno z možnostjo za zagotavljanje ustreznih sredstev in maksimiranje učinka strukturnih reform za povečanje gospodarskih rezultatov. Okrepljena je globalna zavezanost k doseganju močne, trajnostne, uravnotežene in vključujoče rasti, ki temelji tudi na višji zaposlenosti. V ta namen je bila na zasedanju odbora ponovno poudarjena zaveza k izvajanju celotnega nabora politik - denarne in fiskalne politike ter strukturnih reform. Potrjena je bila usmeritev k sodelovanju pri zmanjševanju čezmernega svetovnega

neravnovesja na način, ki podpira svetovno rast, ob uresničevanju ustreznih trajnostnih politik. Močni temelji, trdne politike in odporen mednarodni denarni sistem so bistveni za stabilnost deviznih tečajev, ki prispevajo k močni in trajnostni rasti ter naložbam. Prilagodljivi menjalni tečaji, kjer je to mogoče, lahko služijo kot blažilec ob gospodarskih pretresih. Pretirana volatilitnost ali neurejeno gibanje deviznih tečajev negativno vplivata na gospodarsko in finančno stabilnost. Potrjena je bila zavezanost držav k vzdržnosti iz naslova konkurenčnih devaluacij. Ponovno je bila izražena zaveza k jasnemu sporočanju političnih stališč, izogibanju protekcionističnim politikam in ohranjanju svetovne finančne stabilnosti.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., 21. aprila 2018.

#### **ZASEDANJE RAZVOJNEGA ODBORA**

V skupni izjavi odbor ugotavlja, da se je v zadnjem letu svetovna rast izboljšala, predvsem prek okrevanja naložb, trgovine in cen surovin ter z učinkovitimi globalnimi finančnimi pogoji. Tveganja za globalne pozitivne obete še vedno ostajajo, možnosti za rast pa se med državami zelo razlikujejo. Medtem ko je na svetovni ravni spodbuden napredek pri zmanjševanju revščine, visoke stopnje neenakosti znotraj držav in med njimi ostajajo. Kompleksni in medsebojno povezani izzivi omejujejo povrnitev pozitivnih učinkov zadnjih desetletij v vse bolj povezano svetovno gospodarstvo.

Obseg aktualnih tveganj za razvoj terja usklajeno nacionalno in globalno delovanje za doseg trdnih, trajnostnih in vključujočih razvojnih rezultatov. Nadalje odbor ugotavlja, da je Skupina SB učinkovit in odgovoren vodja na globalnem razvojnem področju, ki močno podpira dolgoročne razvojne ambicije držav. S svojo primerno kadrovsko infrastrukturo je ustrezno usposobljena za usmerjanje in uporabo javnega in zasebnega financiranja, zato lahko svojim strankam nudi vrsto finančnih, svetovalnih in ostalih produktov. Ima tudi sposobnost povezovanja partnerjev na svetovni, regionalni in nacionalni ravni, s čimer je Skupina SB edinstvena institucija znotraj razvojne skupnosti.

Nedavne človeške izgube in gospodarski pretresi, ki so jih povzročili naravne nesreče, lakota, konflikti in migracije kažejo, da se težko pridobljeni gospodarski in družbeni rezultati zlahka izgubijo. Izzive v mnogih gospodarstvih povzroča tudi potreba po fiskalnem prilagajanju, zlasti v zelo zadolženih državah. Odbor je pozval Skupino SB in MDS naj bo pozorna na tveganje za prezadolženost ob cikličnih in strukturnih pretresih, s katerimi se soočajo mnoga gospodarstva v razvoju. Ob tem je bila izrecno poudarjena povečana podpora zasebnim naložbam v Afriki.

Za spodbujanje trajnostne in vključujoče rasti je odbor pozval k okrepljeni koordinaciji in partnerstvu med multilateralnimi razvojnimi bankami in drugimi mednarodnimi finančnimi institucijami, kar bi prispevalo k financiranju novih delovnih mest in gradnji zdravih gospodarstev.

Odbor je poudaril tudi zmanjševanje vrzeli med spoloma, kjer so dostop do premoženja, financ in dostojnega dela za ženske ključnega pomena za doseganje ciljev trajnostnega razvoja. Obenem je poudaril potrebo po ukrepanju na področju podnebnih sprememb, migracij in prisilnega preseljevanja, globalnega zdravja ter na področjih s konflikti in nasiljem, ki ogrožajo vse države.

Odbor je pozdravil uspešno polnitev Mednarodnega združenja za razvoj (International Development Association, IDA). 18. kapitalna polnitev IDA je mobilizirala rekordnih 75 milijard dolarjev, ki bodo usmerjene v delovna mesta, gospodarsko preobrazbo, klimatske spremembe, upravljalske reforme in problematiko konfliktnih žarišč. Odbor je posebej pozdravil usmeritev v naložbe zasebnega sektorja, ki bodo spodbudile rast najrevnejših in najbolj ranljivih gospodarstev in v zvezi s tem poudaril pomen skupnega delovanja IDA, Mednarodne agencije za zavarovanje investicij (Multilateral Investment Guarantee Agency, MIGA) ter Mednarodne finančne korporacije (International Financial Corporation, IFC), ki bo mobiliziralo zasebne investicije za ustvarjanje trgov v najbolj zahtevnih okoljih.

Odbor je pozdravil napredek pri izvajanju razprave o vlogi Skupine SB pri globalnem gospodarskem razvoju v prihodnjih letih (t. i. Forward Look) in Skupini pripoznal pomen, ki ga ima pri podpori celotnega segmenta uporabnikov storitev. Ob tem je opozoril, da bi morali biti viri strateško razporejeni

za izpolnjevanje globalnih potreb in potreb članstva ter usmerjeni v področja, ki najbolj potrebujejo financiranje in imajo najslabši dostop do kapitala.

Odbor je prav tako pozval Odbor izvršnih direktorjev in vodstvo Skupine SB k preučitvi vseh možnosti za povečanje kapitalske krepitve Skupine SB in k pripravi paketa ukrepov, tako internih kot tudi splošnega in selektivnega povečanja kapitala, za obravnavo na spomladanskem zasedanju v letu 2018.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., 21. aprila 2018.

#### **DVOSTRANSKI POGOVORI**

Ob robu zasedanj odborov so se člani delegacije RS sestali s predstavniki SB in MDS, s katerimi so govorili o nadaljnjih oblikah sodelovanja Slovenije z institucijama. Srečali so se z namestnico direktorja oddelka za fiskalne zadeve MDS Adrienne Cheasty, direktorjem oddelka za statistiko MDS Louirom Marcom Ducharmom, namestnikom direktorja oddelka za denarne in kapitalske trge MDS Miguelom Savastanom, vodjo misije MDS za Slovenijo Nikolajem Gueorguevim, direktorjem evropskega oddelka v MDS Poulom Thomsenom, predstavniki Mednarodne finančne korporacije, odgovornimi za poročilo Doing Business Rito Ramalho in ostalimi, ter z izvršnima direktorjema Fransom Godtsom (SB) in Michaelo Erbenovo (MDS).

Ministrica Vraničar Erman se je na uvodnih sestankih z oddelkoma za fiskalne zadeve in statistiko MDS zahvalila za odlično sodelovanje s Centrom za razvoj financ (CEF) in ob tem poudarila, da slednjega vidi kot pomembno institucijo za razvoj kapacitet na fiskalnem in centralno-bančnem področju v regiji. Temu je dodala, da sta sprememba statusa CEF v mednarodno organizacijo in letošnji podpis Memoranduma o sodelovanju med MDS in CEF zelo pozitivna koraka ter dodala, da želi, da bi se tovrstno sodelovanje nadaljevalo tudi v naslednjih letih. Kot članica upravnega odbora CEF in predstavnica največjega donatorja je zagotovila, da bo Ministrstvo za finance tudi v bodoče podpiralo CEF.

Na sestanku s predstavniki oddelka za denarne in kapitalske trge v MDS je guverner Banke Slovenije med drugim izpostavil uspešno zniževanje deleža slabih posojil, kjer je Slovenija skupaj z Irsko primer najučinkovitejših držav v evroobmočju, med drugim tudi zaradi ustrezne dokapitalizacije bančnega sistema. V nadaljevanju je še pojasnil, da se kaže rahla oživitvev povpraševanja po potrošniških kreditih in da se finančni sektor razdolžuje. Zahvalil se je tudi za dosedanje tehnično pomoč, ki jo je oddelek nudil Banki Slovenije.

Z izvršnim direktorjem belgijske konstitucije SB, Fransom Godtsom se je ministrica med drugim pogovarjala o povečanju kapitala v Skupini SB, kjer je izvršni direktor pojasnil, da je za morebitno povečanje aktivnosti v obdobju do leta 2030 povečanje kapitala Mednarodne banke za obnovo in razvoj in Mednarodne finančne korporacije nujen pogoj. Ministrica je sogovornikom že nekajkrat pojasnila, da bo Slovenija pri dokapitalizaciji sodelovala po najboljših močeh, pri čemer bomo upoštevali našo zavezo k srednjeročni konsolidaciji javnih financ. Ministrica je izvršnemu direktorju povedala, da so glede poročila Doing Business (DB), ki ga pripravlja SB, po spomladanskih zasedanjih MDS in Skupine SB, potekale intenzivne konzultacije med Slovenijo in strokovnjaki skupine DB, ter ponovno prosila za podporo prošnji, da bi strokovnjaki ekipe DB obiskali Slovenijo.

Vodji misije MDS za Slovenijo Nikolayu Gueorguevu je ministrica uvodoma predstavila stanje na proračunskem področju. Po prejemu dodatnih sredstev iz EU je leta 2018 predviden presežek (general government surplus) v višini 0,4 % BDP ter leta 2019 0,8 % BDP. Dolg sektorja države se glede na BDP zmanjšuje, leta 2017 naj bi se zmanjšal na 75 % BDP, leta 2018 na okoli 73 % ter leta 2019 pod 70 % BDP. Ministrica je ocenila, da bodo srednjeročni proračunski cilji lahko doseženi do leta 2020. Glede politik za doseganje proračunskega presežka, je ministrica pojasnila, da naj bi na slednje vplivalo povečevanje konkurenčnosti in nadzor nad višino proračunskih odhodkov. Obenem se nadaljuje reforma zdravstva ter pogajanja s socialnimi partnerji o spremembah na trgu dela in



pokojninskega sistema. Na proračunski presežek večinoma vplivata povečanje davčnih prihodkov in obsežnejše črpanje EU sredstev.

Izvršni direktorici MDS, Michaeli Erbenovi je guverner med drugim strnjeno predstavil dogajanja v slovenskem bančnem sistemu, ministrica pa makroekonomske razmere v Sloveniji, pri čemer je izpostavila pozitivno pričakovanje, da bo državni proračun za prihodnji dve leti novembra sprejet v državnem zboru in da se bodo zastavljene strukturne reforme nadaljevale tudi v prihodnjem obdobju.

Na pogovoru s predstavniki evropskega oddelka v MDS so člani slovenske delegacije predstavili makroekonomska gibanja v Sloveniji, s poudarkom na spremembah proračuna in gibanju dolga. Kljub prihajajočim parlamentarnim volitvam se reforme pripravljajo predvsem na področjih povečanja konkurenčnosti, omejevanja kratkoročnih proračunskih odhodkov in povečevanja dolgoročne vzdržnosti javnih financ. Glede finančnega sistema je guverner pojasnil, da banke, ki so bile vključene v oceno aktive leta 2013, poslujejo dobro, ob tem pa konsolidacija bančnega sistema poteka dalje. Dogajanja v slovenskem bančnem sistemu so na splošno podobna dogajanjem v bančništvu v EU.

Na sestanku s predstavniki Mednarodne finančne korporacije, odgovornimi za pripravo poročila Doing Business, je ministrica povedala, da je bilo po letošnjih spomladanskih zasedanjih precej medsebojnega sodelovanja. Poudarila je, da je pomembno, da je časovni odlog med sprejetim ukrepom in njegovim odrazom v poročilu čim krajši, ter ponovno povabila misijo DB v Slovenijo. Predstavniki ekipe so ministrici pojasnili, da to možnost še preučujejo.