|  |
| --- |
| Številka: 007-312/2017/24 |
| Ljubljana, 13. 11. 2017 |
| EVA 2017-2330-0074 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| **ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014 – 2020Zbi** |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji  SKLEP:Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014 – 2020 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.**bi** Sklep prejmeta:* Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Tadeja Kvas Majer, generalna direktorica,
* Marjeta Bizjak, namestnica generalne direktorice,
* Igor Ahačevčič, vodja Sektorja za podeželje,
* Tanja Gorišek, vodja Oddelka za konkurenčnost v kmetijskem, gozdarskem in živilskem sektorju.
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 je pripravljen zaradi pričakovane potrditve specifikacije za sadje in predelane izdelke iz sadja v okviru nacionalne sheme kakovosti izbrana kakovost. Potrditev specifikacij pomeni, da se ta nacionalna shema kakovosti v RS lahko začne izvajati, s tem pa bodo izpolnjeni pogoji, da pri podukrepu M03.1 vključimo nove upravičene proizvode sadje in predelani izdelki iz sadja v okviru sheme kakovosti izbrana kakovost. Z vključitvijo novih proizvodov bomo v okviru podukrepa M03.1 podprli tudi upravičence iz sektorja sadjarstvo in jim na tako povrnili stroške, nastale z vključitvijo v shemo kakovosti, letnim prispevkom za sodelovanje v njej in pregledi, potrebnimi za preverjanje skladnosti s specifikacijami sheme. Pričakovani rezultati spremembe so povečanje obsega proizvodnje in trženja proizvodov iz sektorja sadjarstvo, boljše vključevanje v agroživilske verige prek shem kakovosti in dodajanje vrednosti kmetijskim proizvodom iz sektorja sadjarstvo. Poleg navedene dopolnitve predlog spremembe vključuje še uvedbo sklopov glede na vrsto upravičenca, ki je potrebna zaradi omejene količine sredstev in velikega zanimanja za razpisana sredstva. V noveli bolj jasno definiramo cilje podukrepa. Poleg tega je v predlagani spremembi uredbe jasneje opredeljeno obdobje trajanja obveznosti, kar je bilo potrebno urediti na podlagi revizijskega priporočila. Zaradi nekaterih pomanjkljivosti, ki smo jih zaznali v prvem javnem razpisu, in pripomb socialnih partnerjev se spreminja vsebina meril, kjer bomo pri individualnem certificiranju poleg sodelovanja v organizacijah proizvajalcev dodatno točkovali še vključitev v ostale oblike proizvodnega sodelovanja in pogodbenega povezovanja (npr.: zadruge, agrarne skupnosti, gospodarsko – interesna združenja), pri pravnih osebah, pa bomo pri merilih upoštevali tudi lego kmetijskih površin njihovih članov v območjih z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost. Zaradi pomanjkanja razpoložljivih sredstev, s katerimi bi lahko podprli le nekaj projektov, smo ocenili, da izvajanje podukrepa M03.2-Podpora za dejavnosti informiranja in promocije, ki jih izvajajo skupine proizvajalcev na notranjem trgu ni racionalno, zato smo se odločili, da podukrep ukinemo in prenesemo sredstva na podukrep M03.1, zato se poveča razpoložljiva količina sredstev, namenjenih temu podukrepu. V okviru spremembe uredbe je dodana tudi omejitev glede dvojnega financiranja za različne upravičene proizvode v okviru upravičene sheme kakovosti izbrana kakovost. V predlagani spremembi uredbe urejamo tudi vsebino priloge 1-Katalog kršitev in sankcij, kar je treba urediti zaradi uskladitve s spremembami Zakona o kmetijstvu. |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)Sredstva za izvajanje te uredbe se zagotavljajo na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja-14-20 – EU sredstva in 140022 Program razvoja podeželja-14-20 - slovenska udeležba. To je razvidno iz tabele Finančne posledice za državni proračun v nadaljevanju. |

|  |
| --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 2330-15-0020 M03 »Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila « | 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU  | 288.800 EUR | 375.000 EUR |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 2330-15-0020 M03 »Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila « | 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba | 96.267 EUR | 125.000 EUR |
| **SKUPAJ** | **385.067 EUR** | **500.000 EUR** |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano |  |  |  |  |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:Združenja občin niso podala nobenih pripomb. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:/ |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) |
| (Če je odgovor DA, navedite:Datum objave: 21.9.2017V razpravo so bili vključeni: * nevladne organizacije,
* predstavniki zainteresirane javnosti,
* predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):Upoštevani so bili: večino pripomb in predlogov smo proučili in uskladili.Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: neupoštevani so predlogi in pripombe, ki so v nasprotju z vsebino PRP. Poročilo je bilo dano …………….. |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
|  Mag. Dejan Židan minister |

PREDLOG

 (2017 – 2330 -0074)

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**

**o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020**

1. člen

V Uredbi o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 67/16) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

1. **člen**

**(vsebina)**

1. Ta uredba ureja izvajanje ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, potrjenega z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 13. februarja 2015 o odobritvi programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, št. CCI 2014 SI 06 RD NP 0012020, zadnjič spremenjenim z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2016)8717 z dne 13. decembra 2016 o odobritvi spremembe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in o spremembi Izvedbenega sklepa C(2015)849 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020). PRP 2014–2020 je dostopen na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP) ter na spletni strani programa razvoja podeželja (<http://www.program-podezelja.si>).
2. Ta uredba določa namen ukrepa, upravičence, pogoje za dodelitev sredstev, merila za ocenjevanje vlog, pogoje za izplačilo sredstev, obveznosti upravičencev in finančne določbe za izvajanje:
3. Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/1199 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 glede posebnih ukrepov za zagotovitev dodatne pomoči državam članicam, ki so jih prizadele naravne nesreče (UL L št. 176 z dne 7. 7. 2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU);
4. Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 487), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/825 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2017 o vzpostavitvi programa za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 ter o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 1305/2013 (UL L št. 129 z dne 19. 5. 2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU);
5. Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (EC) No 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/891 z dne 13. marca 2017 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s sektorjema sadja in zelenjave ter predelanega sadja in zelenjave, dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s kaznimi, ki se uporabijo v teh sektorjih, in spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 543/2011 (UL L št. 138 z dne 25. 5. 2017, str. 4), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1306/2013/EU);
6. Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. december 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 608), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/1183 z dne 20. aprila 2017 o dopolnitvi uredb (EU) št. 1307/2013 in (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede pošiljanja informacij in dokumentov Komisiji (UL L št. 171 z dne 4. 7. 2017, str. 100), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1307/2013/EU);
7. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 181 z dne 20. 6. 2014, str. 48), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/723 z dne 16. februarja 2017 o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 107 z dne 25. 4. 2017, str. 1);
8. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 807/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in o uvedbi prehodnih določb (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1367 z dne 4. junija 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 807/2014 glede prehodnih določb o programih za razvoj podeželja za obdobje 2007-2013 (UL L št. 211 z dne 8. 8. 2015, str. 7);
9. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 808/2014 z dne 17. julija 2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 18), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2016/1997 z dne 15. novembra 2016 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 808/2014 glede spremembe programov razvoja podeželja in spremljanja ukrepov v podporo vključevanju državljanov tretjih držav ter o popravku navedene uredbe (UL L št. 308 z dne 16. 11. 2016, str. 5), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 808/2014/EU) in
10. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 809/2014 z dne 17. julija 2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2017/1242 z dne 10. julija 2017 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 178 z dne 11. 7. 2017, str. 4), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 809/2014/EU).
11. člen

V 3. členu se za besedilom člena, ki se označi kot prvi odstavek, doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Cilji podukrepa so označevanje proizvodov z zaščitnim znakom, trženje proizvodov iz upravičenih shem kakovosti in s tem boljše poznavanje proizvodov s posebnimi označbami s strani potrošnikov ter bolj organizirana in aktivna promocija s strani proizvajalcev, kar posledično vpliva na rast dodane vrednosti v kmetijstvu in s tem konkurenčnosti agroživilskega sektorja. Šteje se, da cilji podukrepa niso doseženi, če pogoji iz podukrepa iz te uredbe niso izpolnjeni v dveh koledarskih letih v obdobju izvajanja podukrepa. Kot obdobje izvajanja podukrepa se šteje obdobje od vložitve prvega zahtevka za izplačilo sredstev in še naslednja štiri koledarska leta.«.

1. člen

 V drugem odstavku 4. člena se znesek »2.600.000,00 eurov« nadomesti z zneskom »3.400.000,00 eurov«.

1. člen

Za drugim odstavkom 5. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) V javnem razpisu se določi, za katere izmed upravičenih shem kakovosti oziroma določene proizvode iz upravičenih shem kakovosti iz prejšnjega odstavka se lahko vloži vloga na javni razpis.«.

Dosedanja tretji in četrti odstavek postaneta četrti in peti odstavek.

1. člen

V prvem odstavku 7. člena se v 4. točki za besedo »do« doda beseda »dneva«.

1. člen

V drugem odstavku 8. člena se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. aktivna vključitev v sheme kakovosti (vrsta sheme kakovosti in vključitev v različne oblike proizvodnega sodelovanja in pogodbenega povezovanja);«.

V tretjem odstavku:

* se na koncu 2. točke beseda »in« nadomesti s podpičjem;
* se za 2. točko doda nova 3. točka, ki se glasi:

»3. KMG, za katerega pravna oseba uveljavlja podporo, leži na območjih z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost in«;

* dosedanja 3. točka postane 4. točka.
1. člen

V prvem odstavku 9. člena se napovedni stavek spremeni tako, da se glasi: »Upravičenec mora ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev oziroma na v odločbi o pravici do sredstev predvideni datum vložitve zahtevka za izplačilo sredstev izpolnjevati naslednje pogoje:«.

V 4. točki se napovedni stavek spremeni tako, da se glasi: »pri prodaji proizvodov iz upravičene sheme kakovosti, namenjenih nadaljnji predelavi, mora zagotoviti, da predelovalni obrat za proizvode iz upravičene sheme kakovosti uporablja zaščitni znak, in kot dokazilo priložiti:«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Dokazila iz 3., 4., 5. in 6. točke prejšnjega odstavka upravičenec priloži zahtevku za izplačilo sredstev oziroma vloži do v odločbi o pravici do sredstev predvidenega datuma za vložitev zahtevka. Če upravičenec po pozivu ARSKTRP ne predloži dokazil, se šteje, da ne izpolnjuje pogojev iz 3., 4. in 5. točke prejšnjega odstavka.«.

V petem odstavku se za besedo »sredstev« doda besedilo »oziroma na v odločbi o pravici do sredstev predvideni datum vložitve zahtevka«.

Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Upravičenec mora pogoje iz prvega odstavka tega člena izpolnjevati v obdobju izvajanja podukrepa iz drugega odstavka 3. člena te uredbe.«.

Dosedanji šesti odstavek postane sedmi odstavek.

1. člen

Za četrtim odstavkom 11. člena se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Javni razpis je lahko strukturiran po posameznih sklopih glede na vrsto upravičenca iz 6. člena te uredbe. Vloge se obravnavajo po posameznih sklopih za katere so razpisana sredstva. Če je v posameznem sklopu višina razpisanih sredstev višja od zneska odobrenih sredstev, se preostanek sredstev prerazporedi v drug sklop.«.

1. člen

13. člen se spremeni tako, da se glasi:

»**13. člen**

**(obravnava vloge)**

(1) Vloga na javni razpis, ki je popolna in izpolnjuje pogoje, se oceni na podlagi meril, določenih s to uredbo in podrobneje opredeljenih v javnem razpisu. Med vlogami, ki presežejo vstopni prag iz 8. člena te uredbe, se izberejo tiste, ki dosežejo višje število točk, do porabe sredstev za posamezni javni razpis.

(2) V primeru upravičenca iz 2. točke prvega odstavka 6. člena te uredbe se vloga odobri za KMG, ki izpolnjujejo pogoje iz 7. člena te uredbe.

(3) Če na isti javni razpis vložita vlogo KMG iz 1. točke prvega odstavka 6. člena te uredbe in pravna oseba iz 2. točke prvega odstavka 6. člena te uredbe za to KMG, se vloga KMG iz 1. točke prvega odstavka 6. člena te uredbe zavrne v naslednjih primerih:

* KMG in pravna oseba vložita vlogo za isti proizvod iz upravičene sheme kakovosti iz drugega odstavka 5. člena te uredbe;
* KMG vloži vlogo za proizvod mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji, in pravna oseba vloži vlogo za proizvod mleko;
* KMG vloži vlogo za proizvod predelani izdelki iz sadja in pravna oseba vloži vlogo za proizvod sadje;
* KMG vloži vlogo za proizvod sadje in pravna oseba vloži vlogo za proizvod predelani izdelki iz sadja.

(4) V zvezi z istim KMG lahko vloži vlogo samo ena pravna oseba. Če dve ali več pravnih oseb iz 2. točke prvega odstavka 6. člena te uredbe vložijo vlogo v zvezi z istim KMG, se za to KMG vloga pravne osebe, ki je bila vložena po datumu in času vložitve vloge, s katero se je prvič uveljavljala podpora za to KMG, zavrne.

(5) Če gre za upravičeno shemo kakovosti izbrana kakovost iz prve alineje 2. točke drugega odstavka 5. člena te uredbe, lahko upravičenec na isti javni razpis vloži:

1. vlogo za proizvod mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji, ali vlogo za proizvod mleko;
2. vlogo za proizvod govedo ali vlogo za proizvod goveje meso;
3. vlogo za proizvod perutnina ali vlogo za proizvod perutninsko meso;
4. vlogo za proizvod sadje ali vlogo za proizvod predelani izdelki iz sadja.

(6) Če upravičenec vloži vlogo za oba proizvoda iz posamezne točke prejšnjega odstavka, se vloga, ki je bila vložena po datumu in času vložitve prvo oddane vloge, zavrne.

(7) Če imata na zadnjem mestu seznama ocenjenih vlog na javni razpis dve ali več vlog na javni razpis enako število prejetih točk, se vloge na javni razpis odobrijo na podlagi ponderiranja meril za izbor vlog, ki se določi v javnem razpisu.

(8) Vloga na javni razpis, ki je popolna in izpolnjuje vstopne pogoje iz javnega razpisa, vendar razpoložljiva sredstva ne zadoščajo za dodelitev sredstev v celoti, se zavrne.«.

1. člen

V prilogi 1 se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če upravičenec ne izpolnjuje pogojev v skladu s prvim in drugim odstavkom 9. člena te uredbe, izgubi pravico do izplačila 25 odstotkov sredstev, odobrenih v naslednjem koledarskem letu.«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Če upravičenec po pozivu ARSKTRP ne predloži poročila v skladu s petim odstavkom 9. člena te uredbe, mora v proračun Republike Slovenije vrniti 20 odstotkov izplačanih sredstev.«.

1. člen

V prilogi 2 se v prvem odstavku v 1. točki v tabeli beseda »Eurov« nadomesti z besedilom »Eurov/KMG«.

V drugem odstavku se v 1. točki v tabeli beseda »Eurov« nadomesti z besedilom »Eurov/KMG«.

V tretjem odstavki se v 4. točki v tabeli beseda »Eurov« nadomesti z besedilom »Eurov/ha kmetijskih zemljišč v uporabi«.

V petem odstavku se v:

* 1. točki tabela spremeni tako, da se glasi:

»

|  |  |
| --- | --- |
| **Prijavljen proizvod v shemo** | **Eurov/KMG** |
| Mleko | 65,2 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji | 122,7 |
| Perutnina | 70,9 |
| Perutninsko meso | 107,8 |
| Govedo | 80 |
| Goveje meso  | 120,2 |
| Sadje | 160 |
| Predelani izdelki iz sadja | 261,8 |

 «;

* 2. točki tabela spremeni tako, da se glasi:

»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Prijavljen proizvod v shemo** | **Število prijavljenih KMG v shemo** | **Eurov/KMG** |
| Mleko | od 3 do 50 | 10,3 |
| Mleko | od 51 do 250 | 4,6 |
| Mleko | nad 250 | 2,8 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji  | od 3 do 50 | 67,6 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji | od 51 do 250 | 61,3 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji | nad 250 | 60,5 |
| Govedo | od 3 do 50 | 53,6 |
| Govedo | od 51 do 250 | 45,7 |
| Govedo | nad 250 | 43,2 |
| Perutnina | od 3 do 50 | 36,1 |
| Perutnina | od 51 do 250 | 29,3 |
| Perutnina | nad 250 | 26,9 |
| Sadje | od 3 do 50 | 72,5 |
| Sadje | od 51 do 100  | 60,1 |
| Sadje | nad 100 | 57,9 |
| Predelani izdelki iz sadja | od 3 do 50 | 99,2 |
| Predelani izdelki iz sadja | od 50 do 100 | 83,9 |
| Predelani izdelki iz sadja | nad 100 | 80,4 |

 «.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

1. člen

(končanje postopkov)

(1) Postopki, začeti na podlagi Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 67/16), se končajo v skladu z Uredbo o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 67/16).

13. člen

 (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-312/2017

Ljubljana, dne … 2017

EVA 2017-2330-0074

 Vlada Republike Slovenije

 dr. Miroslav Cerar

 predsednik

**OBRAZLOŽITEV**

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 so 16. člen Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU), 10 in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR; 26/14, 32/15 in 27/17; v nadaljnjem besedilu: zakon, ki ureja kmetijstvo) in Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, ki je potrjen z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 13. februarja 2015 o odobritvi Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, št. CCI 2014 SI 06 RD NP 0012020, prva sprememba Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014-2020, ki je potrjena z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 23. 3. 2016 o odobritvi spremembe programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in o spremembi Izvedbenega sklepa C(2015)849, št. CCI 2014 SI 06 RD NP 001, in druga sprememba Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014-2020, ki je potrjena z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 13. decembra 2016 o odobritvi spremembe programa razvoja podeželja za Slovenijo za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in spremembi Izvedbenega sklepa C(2015) 849, št. CCI 2014 SI 06 RD NP 001.

Program razvoja podeželja je skupni programski dokument posamezne države članice Evropske unije in Evropske Komisije ter je programska podlaga za črpanje finančnih sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP).

1. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o kmetijstvu sicer ne predpisuje roka za izdajo te uredbe, je pa zelo pomembno, da bo predpis sprejet in uveljavljen čim prej, saj smo pri pripravi javnega razpisa za dodelitev podpor v kmetijstvu, živilstvu in gozdarstvu zavezani k doseganju srednjeročnih ciljev glede izplačil (mejnikov), ki se preverjajo s strani Evropske komisije v letu 2018.

1. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

1. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 je pripravljen zaradi pričakovane potrditve specifikacije za sadje in predelane izdelke iz sadja v okviru nacionalne sheme kakovosti izbrana kakovost. Potrditev specifikacij pomeni, da se ta nacionalna shema kakovosti v RS lahko začne izvajati, s tem pa bodo izpolnjeni pogoji, da pri podukrepu M03.1 vključimo nove upravičene proizvode sadje in predelani izdelki iz sadja v okviru sheme kakovosti izbrana kakovost. Z vključitvijo novih proizvodov bomo v okviru podukrepa M03.1 podprli tudi upravičence iz sektorja sadjarstvo in jim na tako povrnili stroške, nastale z vključitvijo v shemo kakovosti, letnim prispevkom za sodelovanje v njej in pregledi, potrebnimi za preverjanje skladnosti s specifikacijami sheme. Pričakovani rezultati spremembe so povečanje obsega proizvodnje in trženja proizvodov iz sektorja sadjarstvo, boljše vključevanje v agroživilske verige prek shem kakovosti in dodajanje vrednosti kmetijskim proizvodom iz sektorja sadjarstvo. Poleg navedene dopolnitve predlog spremembe vključuje še uvedbo sklopov glede na vrsto upravičenca, ki je potrebna zaradi omejene količine sredstev in velikega zanimanja za razpisana sredstva. V noveli bolj jasno definiramo cilje podukrepa. Poleg tega je v predlagani spremembi uredbe jasneje opredeljeno obdobje trajanja obveznosti, kar je bilo potrebno urediti na podlagi revizijskega priporočila. Zaradi nekaterih pomanjkljivosti, ki smo jih zaznali v prvem javnem razpisu, in pripomb socialnih partnerjev se spreminja vsebina meril, kjer bomo pri individualnem certificiranju poleg sodelovanja v organizacijah proizvajalcev dodatno točkovali še vključitev v ostale oblike proizvodnega sodelovanja in pogodbenega povezovanja (npr.: zadruge, agrarne skupnosti, gospodarsko – interesna združenja), pri pravnih osebah, pa bomo pri merilih upoštevali tudi lego kmetijskih površin njihovih članov v območjih z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost. Zaradi pomanjkanja razpoložljivih sredstev, s katerimi bi lahko podprli le nekaj projektov, smo ocenili, da izvajanje podukrepa M03.2-Podpora za dejavnosti informiranja in promocije, ki jih izvajajo skupine proizvajalcev na notranjem trgu ni racionalno, zato smo se odločili, da podukrep ukinemo in prenesemo sredstva na podukrep M03.1, zato se poveča razpoložljiva količina sredstev, namenjenih temu podukrepu. V okviru spremembe uredbe je dodana tudi omejitev glede dvojnega financiranja za različne upravičene proizvode v okviru upravičene sheme kakovosti izbrana kakovost. V predlagani spremembi uredbe urejamo tudi vsebino priloge 1-Katalog kršitev in sankcij, kar je treba urediti zaradi uskladitve s spremembami Zakona o kmetijstvu.