



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
gp.mizs@gov.si

Številka: 511-25/2018-2

Ljubljana, 28. 5. 2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Pristop Republike Slovenije k Platformi velikih športnih dogodkov za človekove pravice - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada RS na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s predlogom Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, da Republike Slovenije pristopi k Platformi velikih športnih dogodkov za človekove pravice.
2. Vlada Republike Slovenije pooblašča Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, da v sodelovanju z Ministrstvom za zunanje zadeve, izvede potrebne aktivnosti za pristop Republike Slovenije k Platformi velikih športnih dogodkov za človekove pravice.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Urad vlade RS za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica za izobraževanje, znanost in šport
- dr. Boro Štrumbelj, generalni direktor Direktorata za šport, MIZŠ
- Tit Neubauer, vodja Službe za mednarodno sodelovanje in evropske zadeve

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Pristop Republike Slovenije k Platformi velikih športnih dogodkov za človekove pravice				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih,

navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Gradivo nima večjih finančnih posledic na državni proračun. Stroški se krijejo iz proračunskih postavk predlagatelja gradiva.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Gradivo ni take narave, da bi ga bilo potrebno usklajevati z javnostjo.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Dr. Maja Makovec Brenčič
MINISTRICA

Obrazložitev

I.

Platforma velikih športnih dogodkov za človekove pravice (The Mega-Sporting Events Platform for Human Rights: <https://www.ihrb.org/megasportingevents>) (v nadaljevanju: Platforma) je več-deležniško delujoča skupina mednarodnih organizacij, držav, mednarodnih športnih organizacij in teles, športnikov, sponzorjev, gospodarskih družb, sindikatov, civilne družbe in nevladnih organizacij.

Platforma od leta 2016 deluje na podlagi takrat sprejetih načel enakih možnosti v športu (Sporting Chance Principles on Human Rights in Mega-Sporting Events, 2016: <https://www.ihrb.org/megasportingevents/sporting-chance-principles>), ki poudarjajo skupni cilj, in sicer da naj bodo človekove pravice v središču celotnega ciklusa izvajanja velikih športnih dogodkov. Gre za naslednjih osem načel:

- Vsi imajo možnost kandidirati za gostiteljstvo velikih športnih dogodkov.
- Vsi deležniki spoštujejo mednarodno priznane človekove in delavske pravice.
- Pri velikih športnih dogodkih je potrebno upoštevati človekove pravice v vseh fazah dogodka.
- Vsi vključeni si zaslužijo sodelovati v procesih odločanja.
- Zagotovitev dostopa do učinkovitih pravnih sredstev.
- Zbiranje in deljenje izkušenj in dobrih praks.
- Krepitev poznavanja in sposobnosti deležnikov na področju človekovih pravic.
- Uresničevanje človekovih pravic skozi skupno delovanje.

Osrednji namen platforme je v skupnem delovanju razviti vseobsegajoč in konsistenten pristop k naslavljanju socialnih rizikov in negativnih vplivov na človekove pravice, ki lahko izhajajo iz velikih športnih dogodkov, s tem pa tudi premagati ovire za boljši prenos znanja in dobrih praks glede športnih običajev in dogodkov. S takšnim kolektivnim pristopom se stremi h krepitvi ozavešanja, inovativnosti, svetovanja, izobraževanja, k spodbujanju pozitivnih spremembam in opolnomočenju najbolj izpostavljenih.

Platformo, ob podpori Svetovalne skupine (Advisory Group), vodi več-deležniški Usmerjevalni odbor (Steering Committee), ki mu predseduje ga. Mary Robinson, nekdanja irska predsednica in visoka komisarka OZN za človekove pravice v letih med 1997 in 2002.

V Usmerjevalnem odboru sodelujejo predstavniki vlad (Švice, ZDA, Brazilije), mednarodnih organizacij (ILO, OECD, OSCE, UNICEF, OIF, OHCHR), športnih organizacij (FIFA, UEFA, IOC - Mednarodni olimpijski komite, CGF - Federacija iger Commonwealth), lokalnih organizacijskih odborov (Commission for a Sustainable London 2012 - Komisija za vzdržnostni London 2012), sponzorjev in gospodarskih družb (Adidas Group, BT plc, The Coca-Cola Company, International Organisation of Employers, IOE – Mednarodna organizacija delodajalcev), sindikatov (ITUC – Mednarodna konfederacija sindikatov, BWI – Mednarodna organizacija gradbenih in lesarskih delavcev, World Players Association – Svetovna organizacija igralcev), civilne družbe in nevladnih organizacij ter nacionalnih institucija za človekove pravice (Komisija za človekove pravice Nove Zelandije, Football Supporters Europe, Amnesty International, Human Rights Watch, Terre des Hommes, Transparency International Germany).

V Svetovalno skupino so vključeni Mednarodna organizacije dela (ILO), Mednarodna organizacija delodajalcev (IOE), Mednarodna konfederacija sindikatov (ITUC) in Urad visokega komisarja za človekove pravice (OHCHR).

V operativnem smislu Platformo podpira in deluje kot njen sekretariat Inštitut za človekove pravice in podjetništvo (Institute for Human Rights and Business – IHRB: <https://www.ihrb.org/focus-areas/mega-sporting-events/>).

II.

Na mednarodni konferenci o človekovih pravicah v športu, ki je potekala novembra 2017 v Ženevi, so se članice Platforme dogovorile o nadaljnjem razvoju ter sprejele usmeritev, da se Platforma v obdobju naslednjih nekaj let preoblikuje v stalno samostojno institucijo Center za šport in človekove pravice s sedežem v Ženevi, Švica (Centre for Sport and Human Rights) (v nadaljevanju CŠČP).

CŠČP bo deloval kot fundacija v skladu s švicarskim pravom, vzpostavitev njegove stalne in polne samostojne operativnosti pa se načrtuje za leto 2022. Uradna najava začetka tega procesa preoblikovanja (otvoritev) je predvidena konec junija 2018 v Ženevi.

V prehodnem obdobju, od uradne najave (otvoritve) in vse do dokončne vzpostavitve CŠČP kot samostojne institucije, bo CŠČP deloval v okviru IHRB, aktivnosti v tem času pa bodo usmerjene v podporo temu, da bo center lahko razvil vse potrebne interne kapacitete (organizacijske, kadrovske, finančne) za svoje samostojno delovanje. Z namenom izpeljave načrtovanega preoblikovanja se za to prehodno obdobje predvideva tudi sprejem posebnega strateškega načrta (Strategic Plan 2018-2022).

Vse organizacije in države, ki bodo članice usmerjevalnega odbora Platforme, bodo z ustanovitvijo CŠČP v prehodnem obdobju do končne vzpostavitve centra kot samostojne institucije, delovale kot članice Svetovalnega sveta CŠČP (Centre Advisory Council) (op.: s članstvom v Platformi bodo avtomatično postale ustanovne članice Svetovalnega sveta). To svetovalno telo, ki se bo sestajalo predvidoma enkrat letno, bo imel vlogo usmerjanja letnih aktivnosti CŠČP, določalo bo njegove naloge in vsebinsko delo, ob tem pa tudi preverjalo učinkovitost njegovega delovanja. Letošnje srečanje članov Svetovalnega sveta naj bi potekalo ob robu Foruma enakih možnosti v športu (Sporting Chance Forum), ki bo 12. in 13. decembra 2018 na sedežu UNESCO v Parizu.

Med aktivnimi akterji, ki so že sedaj vključeni v vzpostavitev CŠČP, so vlade Švice, Nemčije, Velike Britanije, ZDA, pa tudi številne mednarodne medvladne in športne organizacije, med drugim FIFA, UEFA, OECD, OSCE, UNICEF, ILO, OHCHR, IOC, ITUC, itd.

III.

Slovenijo je k pristopu k Platformi velikih športnih dogodkov za človekove pravice, tudi upoštevajoč dosedanje zunanje politično sodelovanje med državama na tem področju, povabila Švica, ki je ena od glavnih pobudnic vzpostavitve Platforme in pri njej sodeluje že od samega začetka.

Interes za pristop k Platformi je potrebno izkazati s posredovanjem dveh uradnih pisem naslovljenih na (i) predsedujočo Usmerjevalnemu odboru Platforme ga. Mary Robinson in (ii) državno sekretarko Ministrstva za zunanje zadeve Švice ga. Pascale Baeriswyl, v katerih Slovenija potrdi tudi svojo zavezanost k spoštovanju sprejetih načel Platforme (Sporting Chance Principles on Human Rights in Mega-Sporting Events, 2016).

IV.

Varstvo, promocija in uveljavljanje človekovih pravic so pomemben del slovenske zunanje politike. Slednje izhaja tudi iz leta 2015 sprejetih strateških dokumentov Republike Slovenije, to je zunanje politične deklaracije in strategije.

Republika Slovenija je aktualna članica Svetu OZN za človekove pravice (2016-2018), v letošnjem letu temu telesu OZN tudi predseduje (2018). Republika Slovenija je tudi aktualna članica Izvršnega odbora UNESCO (2015-2019).

Slovenija tekom članstva v Svetu OZN za človekove pravice med svoje prednostne naloge uvršča tudi boj zoper vsem oblikam diskriminacije in rasizma. V tej luči lahko izobraževanje za človekove pravice in pa predvsem šport veliko pripomoreta k strpnosti in skupnim prizadevanje za doseganje čim boljših

rezultatov, ki lahko odvrnejo pozornost od vsakodnevnih tegob, revščine, socialnih razlik in celo konfliktov.

Šport kot univerzalni jezik deluje povezovalno in tako pripomore k izobraževanju ljudi o skupnih vrednotah kot so spoštovanje, raznolikost, strpnost in pravičnost. Posledično lahko služi tudi kot sredstvo boja proti vsem oblikam diskriminacije, omogoča splošno vključenost v družbo in preseganju razlik v njej.

EPAS- Enlarged Partial Agreement on Sport pri Svetu Evrope organizira skupaj z Gruzijo 15. Konferenco ministrov Sveta Evrope za šport, ki bo potekala 16. oktobra 2018 v Tbilisiju. Osrednji poudarek ministrskih razprav bo namenjen človekovim pravicam v športu in njihovo uveljavljanje preko več konvencij, ki so bile sprejete na to temo. EPAS verjame, da bi z vključitvijo vseh listin iz naslova človekovih pravic v temeljne in ustanovitvene dokumente športnih klubov, društev in zvez tako na nacionalni kot tudi mednarodni ravni ter dosledno izvajanje njihovih določb odločilno prispevalo k preprečevanju korupcije, goljufanja, prirejanja rezultatov, zlorab, nasilja in diskriminacije vseh vrst ter nedostojnega vedenja v športu.

Na konferenci se predvideva sprejem treh dokumentov:

- a. Priporočilo Sveta Evrope na temo integritete v športu
- b. Priporočilo Sveta Evrope o človekovih pravicah in športu
- c. Tbilisijska Deklaracija o človekovih pravicah in športu,

Tbilisijsko deklaracijo pripravlja gostiteljica Gruzija in bo odprta za podpis prisotnim državam članicam Sveta Evrope, državam opazovalkam kot tudi vsem mednarodnim športnim zvezam in drugim športnim in s športom povezanim organizacijam. Eden od osrednjih govornikov bo Aleksander Čeferin, predsednik UEFA, ki bo z EPAS (Svetom Evrope) podpisal memorandum o sodelovanju v športu.

V.

Pristop Republike Slovenije k Platformi velikih športnih dogodkov za človekove pravice, kakor tudi sodelovanje v prehodnem obdobju za vzpostavitev Centra za šport in človekove pravice, ne predvideva finančnih obveznosti oziroma finančnih posledic za Republiko Slovenijo.

VI.

V skladu s podano obrazložitvijo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, podpira pristop Republike Slovenije k Platformi velikih športnih dogodkov za človekove pravice ter predlaga, da v sodelovanju z Ministrstvom za zunanje zadeve, izvede vse potrebne aktivnosti v ta namen.