



Številka: 51142-2/2017/13
Ljubljana, 13. 2. 2018
EVA 2017-1811-0014
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: ZAKON O MEDNARODNEM RAZVOJNEM SODELOVANJU IN HUMANITARNI POMOČI REPUBLIKE SLOVENIJE – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (EVA 2017-1811-0014) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejetje po rednem postopku. <p style="text-align: right;">Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA</p> Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- ministrstva,- vladne službe. Priloga: predlog zakona
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
-
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Karl Erjavec, minister za zunanje zadeve,- Andrej Logar, državni sekretar, Ministrstvo za zunanje zadeve,- Sabina Repnik Stadler, generalna direktorica Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve,- dr. Melita Gabrič, vodja Sektorja za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, Ministrstvo za zunanje zadeve.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
<ul style="list-style-type: none">- Karl Erjavec, minister za zunanje zadeve,- Andrej Logar, državni sekretar, Ministrstvo za zunanje zadeve,- Iztok Mirošič, državni sekretar, Ministrstvo za zunanje zadeve,

- Sabina Repnik Stadler, generalna direktorica Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Aljaž Arih, namestnik generalne direktorice Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve,
- dr. Melita Gabrič, vodja Sektorja za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, Ministrstvo za zunanje zadeve.

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (ZMRSH) je temeljni pravni akt, na podlagi katerega poteka izvajanje MRS in HP v partnerskih državah – tj. v državah v razvoju. Veljavni ZMRSH, ki je bil sprejet l. 2006, je nastajal v obdobju, ko je Slovenija šele začela izvajati mednarodno razvojno sodelovanje; RS je od takrat kot članica EU in od l. 2013 kot članica odbora OECD DAC pridobila nove izkušnje in dobre prakse; potrebo po bolj temeljiti spremembi obstoječe zakonodaje, ki bo odpravila pomanjkljivosti ter omogočala lažje in bolj učinkovito izvajanje mednarodne razvojne pomoči, pa so pokazale tudi revizije (državnih organov, revizijskih družb, OECD).

Poglavitne novosti, ki jih prinaša predlog ZMRSH, so:

- uvaja pojem mednarodne humanitarne pomoči in ji določa lastne cilje;
- uvaja okvirni program, ki omogoča prilagodljivo in pregledno načrtovanje sredstev za večletno obdobje, ki je usklajeno na nacionalni ravni;
- omogoča sodelovanje zasebnega sektorja, ki je lahko tudi pridobitno;
- uvaja pravno podlago za sklepanje večletnih strateških partnerstev med proračunskimi uporabniki, ki delujejo na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja, in izbranimi partnerji;
- omogoča sodelovanje z drugimi partnerji v partnerskih državah in ustvarja pravno podlago za skupno in deljeno financiranje programov ali projektov z drugimi partnerji.
- uvaja sistem ureditve sodelovanja z ustanovami (in zavodi), ki jih je ustanovila Republika Slovenija;
- prinaša možnost večstranskega sklepanja pogodb za izvajanje mednarodnega razvojnega sodelovanja, tako pri pogodbah o financiranju kot pri sporazumih o strateškem partnerstvu.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Uveljavitev predloga Zakona ne bo imelo nobenih finančnih posledic. Opravljanje administrativnih, upravnih in drugih postopkov v okviru izvajanja zakona ne bo terjalo dodatnih kadrovske ali drugih zmogljivosti, saj se obveznosti državnih organov in tudi drugih deležnikov v predlogu zakona ne razlikuje znatno od tistih, ki izhajajo iz veljavnega pravnega okvirja, ki ga predlog zakona nadomešča. Iz tega izhaja ocena o neobstoju finančnih posledic uveljavitve zakona, zato tudi ni potrebe po načrtovanju dodatnih finančnih obveznosti. Državni in drugi javni organi bodo svoje pristojnosti izvrševali v obstoječih kadrovske in finančne okvirih.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE

- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Zakon je javno objavljen na spletni strani Ministrstva za zunanje zadeve pod rubriko "Zakoni in podzakonski akti v pripravi" (od 21. 12. 2016 dalje)¹ in na spletni strani E-demokracija.

Predlog zakona je bil odprt za mnenja, predloge in pripombe splošne in strokovne javnosti od 21. 12. 2016 do 22. 2. 2017.

V razpravo so bili vključeni:

- Sloga– platforma nevladnih organizacij za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč,
- Zavod Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij (CNVOS),
- društvo Forum za enakopraven razvoj (FER),
- Center za evropsko prihodnost (CEP),
- Center za mednarodno sodelovanje in razvoj (CMSR),
- SID banka,
- Ustanova za krepitev človekove varnosti (ITF),
- 1 fizična oseba.

Ministrstvo za zunanje zadeve je 21. 3. 2017 na svoji spletni strani objavilo odgovor na bistvene predloge, mnenja in vprašanja, ki so bila dana na predlog zakona.² Ministrstvo je prejete predloge zainteresirane javnosti v največji možni meri smiselno vključilo v zakon oziroma v odgovoru opredelilo razloge proti njihovi vključitvi.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki so bili upoštevani:

- vključitev strokovnega sveta v predlog zakona (njegova vloga bo natančno določena v novi Strategiji o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči; sicer pa gre za ministrovo posvetovalno telo, kot ga opredeljuje Zakon o državni upravi);
- dodali smo nalogo posvetovanja nacionalnega koordinatorja z deležniki;
- referenca na stalno koordinacijsko skupino (kot jo določa Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih; tudi v tem primeru bo vloga skupine dodatno obrazložena v Strategiji o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči);
- globalno učenje smo omenili v obrazložitvah 3. člena predloga zakona. Prav tako bo globalno učenje ustrezno in obširneje opredeljeno v Strategiji o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči.
- zaveza glede načrtovanja sredstev za mednarodno razvojno sodelovanje (MRS) in povečevanja deleža BND je vključena v uvodne obrazložitve in je enaka besedilu iz resolucije.
- glede skladnosti delovanja MRS z načeli MRS je bilo pojasnjeno, da je zagotovljeno z določbami 6. in 7. člena (vsebinsko pa so načela opredeljena v resoluciji in bodo obsežneje v Strategiji o

¹ http://www.mzz.gov.si/si/o_ministrstvu/zakonodaja_in_dokumenti/zakoni_in_podzakonski_akti_v_pripravi/.

² http://www.mzz.gov.si/fileadmin/pageuploads/foto/OBJAVE/Odgovori_ZMRSH.pdf.

mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči);

- upoštevali smo predlog glede avansiranja: povišanje odstotka avansiranja na 80 % ;
- upoštevali smo pripombo glede ločenosti konceptov MRS in humanitarne pomoči;

Predlogi in pripombe, ki niso bile upoštevani, so se nanašale predvsem na vsebine, ki so programske in ne zakonske narave ter bodo smiselno vključene v Strategijo mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči (v pripravi), ali pa so se nanašale na ureditev, ki jo predpisuje druga zakonodaja (Zakon o državni upravi, Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih idr.).

Predstavniki ministrstva so se z namenom zблиževanja stališč glede zakona večkrat na različnih ravneh sestali s predstavniki nevladnih organizacij Sloga, društva Forum za enakopraven razvoj (FER) in CNVOS-a ter s strokovnjakinjo za humanitarno pomoč (nazadnje 11. 1. 2018).

Strokovni svet za mednarodno razvojno sodelovanje je bil s pripravo zakona sproti seznanjen in pozvan k posredovanju pripomb v okviru javne razprave (seje Strokovnega sveta 5. 2. 2016, 11. 1. 2017, 13. 4. 2017 in 14. 9. 2017).

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Andrej Logar
DRŽAVNI SEKRETAR