



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana
Slovenija
e-naslov: gp.mizs@gov.si

Številka: 411-21/2016/174

Ljubljana, 22.5.2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: **Soglasje Tehniškemu šolskemu centru Maribor za sprejem odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva - predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), je Vlada Republike Slovenije na ____ . redni seji dne _____ pod točko ____ sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije daje soglasje Tehniškemu šolskemu centru Maribor, kot drugemu javnemu partnerju, za sprejem odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za projekt »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor« in izvedbo navedenega projekta v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva.

Številka:

V Ljubljani, dne:

mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

SKLEP PREJMEJO:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana,
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
3. Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana,
4. Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
5. Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana,
6. Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
7. Tehniški šolski center Maribor, Zolajeva ulica 12, 2000 Maribor,
8. Generalni sekretariat Vlade RS, Sektor za podporo dela KAZI.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica, – Iztok Žigon, generalni direktor Direktorata za investicije – Mira Koren Mlačnik, vodja Sektorja za investicije v predšolsko in šolsko infrastrukturo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Tehniški šolski center Maribor je javni zavod, ustanovljen za opravljanje strokovnih in organizacijskih nalog, povezanih s posredovanjem znanja ter za izvajanje programov, ki se opravljajo kot javna služba na področju vzgoje in izobraževanja. Zavod zagotavlja nastanitev dijakov in študentov višjih šol oz. visokošolskih zavodov ter izvaja vzgojni program za dijakke, ki bivajo v njem. Zavod izvaja tudi druge programe in naloge s področja praktičnega usposabljanja dijakov, študentov in udeležencev v procesu vseživljenjskega učenja. V zavodu so organizirane tri organizacijske enote, in sicer Srednja strojna šola (vključuje tudi dijaški dom), Višja strokovna šola in Medpodjetniški izobraževalni center. Ustanovitelj javnega zavoda je Republika Slovenija, ustanoviteljske pravice in obveznosti pa za njo uresničuje Vlada Republike Slovenije. Za izvedbo oz. pripravo pravnih in strokovnih podlag ter vodenje projekta izvedbe operacije »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor« je MIZŠ Tehniškemu šolskemu centru Maribor dodelilo pooblastilo. Predmet energetske sanacije sta objekta tehniškega šolskega centra Maribor, in sicer glavna stavba TŠC Maribor na naslovu Zolajeva ulica 12, 2000 Maribor (parc. št. 2421/1, k. o. 680 - Tezno, št. stavbe 3155) in dijaški dom TŠC Maribor na naslovu Zolajeva ulica 13, 2000 Maribor (parc. št. 2386, k. o. 680 - Tezno, št. stavbe 3353 in 5058). Glavna stavba obsega srednjo šolo, višjo strokovno šolo in medpodjetniški izobraževalni center, ki pa se nahaja v delu stavbe, ki ni predmet energetske sanacije. Stavbi dijaškega doma sta klasificirani kot stanovanjski stavbi za posebne namene. Tehniški šolski center zastopa in vodi direktor kot poslovodni organ zavoda, ki je obenem ravnatelj Srednje strojne šole v okviru istega mandata. Namen operacije »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor« je izvesti celovito energetska prenovo glavne stavbe in dijaškega doma, ki obsega zamenjavo dotrajanega stavbnega pohištva, toplotno izolacijo zunanjih sten (fasade in podzidka), toplotno izolacijo strehe in podstrešja, zamenjavo primarnega energetskega sistema in energenta, ureditev varčne razsvetljave in ostale organizacijske ukrepe, s ciljem zmanjšanja toplotnih izgub objektov, zmanjšanja porabe primarne energije, nižjih stroškov rabe energije, izboljšanja zanesljivosti energetskega sistema ter izboljšanja delovnih pogojev z vidika mikroklimatskih pogojev. Osnovni namen investicije je implementacija potrebnih ukrepov za celovito energetska sanacijo in energetska upravljanje objektov Tehniškega šolskega centra Maribor, z namenom funkcionalnega izboljšanja in povečanja energetske učinkovitosti, zmanjšanja stroškov obratovanja ter zmanjšanja emisij toplogrednih plinov. Načrtovan ukrep med drugim prispeva k izpolnitvi ciljev na nacionalni strateški ravni, to je »Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020«. V do sedaj pripravljeni investicijski dokumentaciji se je izkazala kot najugodnejša varianta izvedba investicije po javno-zasebnem partnerstvu – energetska pogodbeništvu. Iz tega razloga je Tehniški šolski center Maribor pričel s predhodnim postopkom – Poziv promotorjem na podlagi 32. člena ZJZP v okviru predhodnega postopka (na podlagi 1. poglavja III. dela ZJZP), s katerim je pozival morebitne promotorje k podaji vlog o zainteresiranosti za izvedbo javno-zasebnega partnerstva po sistemu energetskega pogodbeništvu. Na navedeni poziv sicer zavod ni prejel nobene promotorske vloge o zainteresiranosti, vendar iz Ocene o upravičenosti javno zasebnega partnerstva izhaja, da je, na

podlagi izvedene finančne in ekonomske analize ter primerjave variant posameznih načinov financiranja in izvedbe projekta, razvidno, da, z vidika javnega partnerja, tudi pri izvedbi investicije po principu javno-zasebnega partnerstva finančni kazalniki izkazujejo pozitivno neto sedanje vrednosti kot tudi interne stopnje donosnosti. Vrednosti finančnih kazalnikov so nad mejnimi vrednostmi določenimi za presojo upravičenosti, obenem pa gre za projekt vlaganja v infrastrukturo javnega značaja, ki ima širše družbene učinke in s tem širši družbeni pomen. Iz dokumentacije je tako prepoznati, da je smiselno nadaljevati postopke v smeri izvedbe investicije po modelu javno – zasebnega partnerstva.

Tehniški šolski center Maribor za sprejetje odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbe projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu, potrebuje soglasje ustanovitelja Vlade Republike Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Predlagani projekt je kandidiral na Povabilo k oddaji vloge prijavitelja za posredovanje predlogov operacij energetske prenove stavb širšega javnega sektorja v lasti države, ki ga je objavilo Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije s sofinanciranjem v okviru »Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020«, dne 21.7.2016. Predlog operacije »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor« je bil predmet strokovnega pregleda s strani nosilnega posredniškega organa ter bil z Odločitvijo o primernosti št. 4301-2/2016/214 z dne 20. 4. 2017 potrjen kot primeren za izvedbo energetske prenove stavb širšega javnega sektorja. Dne 25.4.2018 je bila s strani Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko izdana tudi Odločitev o podpori št. 4-1/16/MIZŠ/0 za operacijo: »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor«.

Investicija se bo izvajala v obliki Javno-zasebnega partnerstva (v nadaljevanju JZP) kot projekt, ki bo sofinanciran pod pogojem, skladno s 26. členom Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v RS v programskem obdobju 2014-2020.

Celotna vrednost investicije znaša 1.059.733,52 EUR, vrednost upravičenih stroškov pa je 1.030.267,86 EUR. Višina kohezijskih sredstev je 412.107,14 EUR, kar predstavlja 40 % vseh upravičenih stroškov operacije (od tega 85% iz sredstev Kohezijskega sklada in 15% slovenske udeležbe kohezijske politike). Vložek zasebnega partnerja bo predvidoma 519.255,00 EUR, kar predstavlja cca. 51% vrednosti celotne investicije (brez DDV), višina sredstev MIZŠ bo predvidoma 58.357,57 EUR, višina sredstev upravičenca (TŠC Maribor) pa 70.013,81 EUR. Izvedba investicije in financiranje sta predvidena v letu 2018.

Trenutno projekt »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor« nima finančnih posledic nad 40.000 EUR, ki pa bodo nastale ob JN za izvedbo JZP ter bodo lahko znane šele po pridobitvi zasebnega partnerja. Pred nadaljevanjem postopka JZP bo potrebno pridobiti tudi soglasje k sklenitvi pogodbe za projekt, kar pa že predstavlja nadaljnjo fazo postopka in bo predmet novega vladnega gradiva.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: / (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja predvsem iz razloga, ker gre za zagotovitev predhodnega soglasja, za kar javnost ni potrebno obveščati.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Maja MAKOVEC BRENČIČ MINISTRICA	

Priloge:

- PRILOGA 2: Odpravek sklepa Vlade RS
- PRILOGA 3: Obrazložitev
- PRILOGA 4: Investicijski program »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor, november 2017; Ocena upravičenosti javno-zasebnega partnerstva »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor«, januar 2017
- PRILOGA 5: Sklep o izboru projekta »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor«, št. 441-21/2016/108 z dne 12.12.2017
- PRILOGA 6: Pooblastilo Tehniškemu šolskemu centru Maribor za izvedbo oz. pripravo pravnih in strokovnih podlag ter vodenje projekta izvedbe operacije »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor«
- PRILOGA 7: Mnenje MF (skupaj s pojasnili MIZŠ), MJU, SVZ, MZI, SVRK



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka:

Datum:

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji dne _____ pod točko ____ sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije daje soglasje Tehniškemu šolskemu centru Maribor, kot drugemu javnemu partnerju za sprejem odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za projekt »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor« in izvedbo navedenega projekta v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva.

Številka:

V Ljubljani, dne:

mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

SKLEP PREJMEJO:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana,
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
3. Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana,
4. Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
5. Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana,
6. Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
7. Tehniški šolski center Maribor, Zolajeva ulica 12, 2000 Maribor,
8. Generalni sekretariat Vlade RS, Sektor za podporo dela KAZI.

OBRAZLOŽITEV:

Republika Slovenija je na podlagi 65. člena Zakona o zavodih (Ur. l. RS, št. 12-481/91) in 2. odst. 41. čl. Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. l. RS, št. 12/96 in sprem.) postala lastnica vseh nepremičnin, ki jih uporabljajo vzgojno izobraževalni zavodi.

Tehniški šolski center Maribor je javni zavod, ki ga je ustanovila Republika Slovenija (Sklep Vlade Republike Slovenije št. 01403-26/2014/7 z dne 24.7.2014), ustanoviteljske pravice in obveznosti pa za njo uresničuje Vlada Republike Slovenije.

Tehniški šolski center Maribor je javni zavod, ustanovljen za opravljanje strokovnih in organizacijskih nalog, povezanih s posredovanjem znanja ter za izvajanje programov, ki se opravljajo kot javna služba na področju vzgoje in izobraževanja.

Namen operacije »Energetska sanacija objektov TŠC Maribor« je izvesti celovito energetske prenovi glavne stavbe in dijaškega doma, ki obsega zamenjavo dotrajanega stavbnega pohištva, toplotno izolacijo zunanjih sten (fasade in podzidka), toplotno izolacijo strehe in podstrešja, zamenjavo primarnega energetskega sistema in energenta, ureditev varčne razsvetljave in ostale organizacijske ukrepe, s ciljem zmanjšanja toplotnih izgub objektov, zmanjšanja porabe primarne energije, nižjih stroškov rabe energije, izboljšanja zanesljivosti energetskega sistema ter izboljšanja delovnih pogojev z vidika mikroklimatskih pogojev.

Stari del glavne stavbe šolskega centra, ki je predmet energetske sanacije, je bil zgrajen v povojnem obdobju v poznih štiridesetih letih prejšnjega stoletja, en del dijaškega doma v začetku 1960, drugi del dijaškega doma pa v začetku osemdesetih let prejšnjega stoletja, vse v časih, ko gradnja javnih objektov v splošnem še ni bila dovolj ekološka kar se tiče porabe energije. Sestava zunanjega ovoja tako ne zadošča več modernim standardom učinkovite rabe energije, menjati je potrebno dotrajano stavbno pohištvo, posodobiti ogrevalni sistem in izvesti prezračevalni sistem. Objekti so trenutno v slabem gradbenem stanju in potrebni celovite obnove. Obstoječe stanje ne zagotavlja optimalne energetske funkcionalnosti, stroškovne racionalnosti in optimalne količine izpustov CO₂. Dejstvo je, da so obravnavani objekti z energetskega vidika v slabem stanju, energetsko potratni in neučinkoviti, prav tako, pa se ugotavlja odsotnost ustreznega energetskega upravljanja. Vzrok navedenemu je energetska neučinkovitost ter previsoki stroški energije in vzdrževanja. Dodatni razlogi za izvedbo investicije pa so tudi želje lastnika in uporabnikov obravnavanih objektov, po izboljšanju delovnih oz. bivalnih pogojev in sledenje trajnostnim trendom na področju energetske učinkovitosti ter zmanjšanja vplivov na okolje.

Osnovni namen investicije je implementacija potrebnih ukrepov za celovito energetske sanacijo in energetske upravljanje objektov Tehniškega šolskega centra Maribor, z namenom funkcionalnega izboljšanja in povečanja energetske učinkovitosti, zmanjšanja stroškov obratovanja ter zmanjšanja emisij toplogrednih plinov. Načrtovan ukrep med drugim prispeva k izpolnitvi ciljev na nacionalni strateški ravni, to je »Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020«.

V do sedaj pripravljeni investicijski dokumentaciji se je izkazala kot najugodnejša varianta izvedba investicije po javno-zasebnem partnerstvu – energetske pogodbeništvu. Iz tega razloga je Tehniški šolski center Maribor pričel s predhodnim postopkom – Poziv promotorjem na podlagi 32. člena ZJZP v okviru predhodnega postopka (na podlagi 1. poglavja III. dela ZJZP), s katerim je pozival morebitne promotorje k podaji vlog o zainteresiranosti za izvedbo javno-zasebnega partnerstva po sistemu energetskega pogodbeništvu. Na navedeni poziv sicer zavod ni prejel nobene promotorske vloge o zainteresiranosti, vendar iz Ocene o upravičenosti

javno zasebnega partnerstva izhaja, da je, na podlagi izvedene finančne in ekonomske analize ter primerjave variant posameznih načinov financiranja in izvedbe projekta, razvidno, da, z vidika javnega partnerja, tudi pri izvedbi investicije po principu javno-zasebnega partnerstva finančni kazalniki izkazujejo pozitivno neto sedanje vrednosti kot tudi interne stopnje donosnosti. Vrednosti finančnih kazalnikov so nad mejnimi vrednostmi določenimi za presojo upravičenosti, obenem pa gre za projekt vlaganja v infrastrukturo javnega značaja, ki ima širše družbene učinke in s tem širši družbeni pomen. Iz dokumentacije je tako prepoznati, da je smiselno nadaljevati postopke v smeri izvedbe investicije po modelu javno –zasebnega partnerstva.

Tehniški šolski center Maribor za sprejetje odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbe projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu, potrebuje soglasje ustanovitelja Vlade Republike Slovenije.