



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 511-3/2016

Ljubljana, dne 29. 11. 2017

EVA:

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 20. zasedanju pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemskega morja, ki bo potekalo od 17. do 20. decembra 2017 v Tirani, Albanija – predlog za obravnavo

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_\_seji sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije sprejema izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 20. zasedanju pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemskega morja, ki bo potekalo od 17. do 20. decembra 2017 v Tirani, Albanija.
2. Vlada Republike Slovenije določa delegacijo Republike Slovenije v naslednji sestavi:  
- dr. Mitja Bricelj, sekretar, Ministrstvo za okolje in prostor, nacionalna kontaktna točka Programa Združenih narodov za okolje/Akcijski načrt za Sredozemlje, vodja delegacije.

mag. Lilijana KOZLOVIČ  
GENERALNA SEKRETARKA

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Irena Majcen, ministrica, Ministrstvo za okolje in prostor,  
Leon Behin, generalni direktor Direktorata za vode in investicije, Ministrstvo za okolje in prostor,  
dr. Mitja Bricelj, Direktorat za vode in investicije, Ministrstvo za okolje in prostor

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva: /**

Priloženo gradivo vsebuje izhodišča za delo slovenske delegacije na 20. zasedanju pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemskega morja, ki bo potekalo od 17. do 20. decembra 2017 v Tirani, Albanija. Na 20. zasedanju pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemskega morja bodo obravnavane aktivnosti, ki so bili izvedene v času od zadnjega zasedanja pogodbenic COP 19 v Atenah, Grčija. Republika Slovenija

je zelo aktivna v delovnih telesih Barcelonske konvencije, zaradi česar so predlagani osnutki odločitev usklajeni z dosedanjimi aktivnostmi Republike Slovenije kot proaktivne pogodbenice Barcelonske konvencije in v skladu u prioritetai Republike Slovenije na področju varstva in upravljanja z morskim in obalnim viri ter območji v Sredozemlju in Jadranu. Slovenija bo na zasedanju v nagovoru posebej izpostavila pomen krepitve sub-regionalnega sodelovanja za trajnostno upravljanje z obalnimi in morskimi viri in izpostavil konkretni primer s pripravo EU makroregionalne Jadransko-jonske strategije (EUSAIR) za doseg te ciljev.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitvev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun**

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> <li>- proračunske postavke.</li> </ul>				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski				

uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

/

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: /**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

IRENA MAJCEN  
MINISTRICA

**PRILOGA:**

- Jedro gradiva: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 20. zasedanju pogodbenic Konvencije o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemskega morja, ki bo potekalo od 17. do 20. decembra 2017 v Tirani, Albanija

## JEDRO GRADIVA:

### IZHODIŠČA ZA UDELEŽBO DELEGACIJE REPUBLIKE SLOVENIJE NA 20. ZASEDANJU POGODBENIC KONVENCIJE O VARSTVU MORSKEGA OKOLJA IN OBALNIH OBMOČIJ SREDOZEMSKEGA MORJA, KI BO POTEKALO 17. DO 20. DECEMBRA 2017 V TIRANI, ALBANIJA

Konvencija o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaževanjem (Barcelonska konvencija), je bila sprejeta leta 1976 in skupaj s sedmimi protokoli tvori tako imenovani »**barcelonski sistem**«. Konvencija (od l. 1995 preimenovana v Konvencijo o varstvu morskega okolja in obalnih območij Sredozemlja) skupaj s protokoli predstavlja pravno in vsebinsko osnovo za delovanje Programa Združenih narodov za okolje/Akcijskega načrta za Sredozemlje (United Nations Environment Programme/Mediterranean Action Plan – v nadaljevanju UNEP/MAP). Konvencija ima trenutno 22 pogodbenic, med drugim tudi Republiko Slovenijo. Glavna področja delovanja UNEP-MAP so: preprečevanje onesnaževanja s kopnega, prostorsko upravljanje z obalo, pomorski promet, biološka raznovrstnost, trajnostni razvoj in ozaveščanje s pomočjo sodobnih informacijskih tehnologij.

Barcelonska konvencija je v času svojega obstoja pokazala izjemno koristnost, in sicer kot stalni forum za dialog med vsemi državami pogodbenicami.

#### Predlagani dnevni red

Ministrstvo za okolje in prostor je prejelo s strani UNEP/MAP vabilo na 20. Zasedanje pogodbenic Barcelonske konvencije (17.–20. 12. 2017, Tirana), v katerem je predlagan naslednji dnevni red:

1. Otvoritev zasedanja
2. Organizacijske zadeve
  - 2.1. Poslovnik
  - 2.2. Izvolitev pristojnih za vodenje zasedanja
  - 2.3. Sprejem dnevnega reda
  - 2.4. Organizacija dela
  - 2.5. Poverilnice
3. Tematske odločitve
4. Program dela in proračun 2018–2019
5. Ministrski del zasedanja
  - 5.1. Otvoritev
  - 5.2. Poročilo o dejavnostih izvedenih v okviru UNEP/MAP od 19. zasedanja pogodbenic
  - 5.3. Interaktivni ministrski del pregleda politike: Izvajanje Agende za trajnostni razvoj do leta 2030 s poudarkom na cilju trajnostnega razvoja 14: onesnaževanje in biotska raznovrstnost
  - 5.4. Carigrajska nagrada za okolju prijazno mesto 2016–2017
  - 5.5. Tiranska ministrska deklaracija
6. Datum in kraj 21. zasedanja pogodbenic
7. Ostale zadeve
8. Sprejem poročila
9. Zaključek konference

Republika Slovenija kot obalna in pomorska evropska država poudarja pomen povezovanja evropskih, regionalnih in subregionalnih dejavnosti za učinkovito upravljanje z obalnimi in morskimi območji, kar je v skladu z izvajanjem EU–MED partnerstva (Horizont 2020), Vodno direktivo, Okvirno direktivo o morski strategiji ter Zeleno knjigo o pomorstvu. Slovenija je zelo aktivna v delovnih telesih Barcelonske konvencije, zaradi česar so predlagani osnutki odločitev usklajeni z dosedanjimi aktivnostmi Republike Slovenije kot proaktivne pogodbenice

Barcelonske konvencije in v skladu u prioritetai Republike Slovenije na področju varstva in upravljanja z morskim in obalnim viri ter območji v Sredozemlju in Jadranu. Slovenija bo na zasedanju v nagovoru posebej izpostavila pomen krepitve sub-regionalnega sodelovanja za trajnostno upravljanje z obalnimi in morskimi viri in izpostavil konkretni primer s pripravo EU makroregionalne Jadransko-jonske strategije (JJS) za doseg te ciljev.

Pomemben del zasedanja bo obravnava Programa dela in proračuna za obdobje 2018–2019. Pri podrobnejši obravnavi teh vsebin je Slovenija aktivno sodelovala (sestane nacionalnih koordinatorjev Barcelonske konvencije, Atene, september 2017) in podprla povezovanje izvajanja ukrepov za zmanjšanje obremenjevanja morja in obale z vzpostavljanjem spremljanja stanja, ki upošteva stanje ekosistema obale in morja na ravni eko- regij. To je v skladu s cilji EU Jadransko-jonske makroregionalne strategije (EUSAIR), katere steber Kakovost okolja (TSG3) koordinirata Slovenija in BiH (slednja v okviru svojih možnosti).

Dosežke stebra Kakovost okolja (t.i. okoljski steber) EUSAIR, (je najbolj dejaven steber v procesu EUSAIR) z uveljavljanjem zelenih in modrih koridorjev pri načrtovanju trajnostnega razvoja na obali in morju, je obravnaval zadnji sestane INTERACT (Budimpešta, 16. 11. 2017) in jih prepoznal kot »dobro prakso« učinkovitega medsektorskega usklajevanja. Metoda z matriko je bila prepoznana kot inovativna metoda za usklajevanje, ki jo bodo uporabili tudi v Baltski strategiji. Dosežki Slovenije pri uporabi navedenih metod so bili predstavljeni tudi z videom »Proti zeleni obali« (SVRK, 2017), ki je bil toplo pozdravljen.

Po dogovoru z sekretariatom UNEP/MAP imamo na 20. zasedanju pogodbenic Barcelonske konvencije za predstavitev dosežkov TSG3 EUSAIR potrjen termin za izvedbo posebnega dogodka (Side Event) z naslovom: Sinergije sub-regionalno/regionalno. Na njem bo Slovenija predstavila glavne dosežke Tedna Sredozemske obale 2016 in 2017 (Koper, Izola, Portorož) s poudarkom zaključkov tematskih okroglih miz za celovito upravljanje z obalo in morjem. Vodenje predstavitve bo v rokah slovenskega koordinatorja TSG3 EUSAIR Mitja Briclja in so-koordinatorja Senada Oprašiča (BiH), predstavnika EK in UNEP/MAP regionalnih centrov za celovito upravljanje z obalo (direktor PAP/RAC) in za preprečevanje nesreč na morju (direktor REMPEC). Z navedenim dogodkom bo Slovenija zelo konkretno demonstrirala ustvarjanje sodelovanja in povezav med Barcelonsko konvencijo (regionalni pravni okvir za Sredozemsko morje), izvajanjem EU morske in pomorske politike ter sodobnim EU makroregionalnim procesom, ki s čezmejnimi projekti (ADRION) povezuje sosednje države ob skupnem morju za bolj trajnostno upravljanje z obalnimi in morskimi viri Jadrana in Ionija.

Slovenija kot koordinator TSG3 bo posebej izpostavila pomen načrtovanja in uveljavljanja zavarovanih območij na morju s posebnim poudarkom na odprtem morju oz. območjih onkraj nacionalnih jurisdikcij. Poročali bomo tudi o srečanju MED PAN združenja za zavarovana območja v Sredozemlju (Slovenija, 27.– 30. 11. 2017) in njihovih priporočilih.

Navedeno zgoraj bo tudi jedro uradnega slovenskega nastopa in sporočila v ti. »Interaktivnem ministrskem delu: Izvajanje Agende za trajnostni razvoj, onesnaževanje in biotska raznovrstnost«. Te vsebine smo podrobneje predstavili, obravnavali in uskladili na medresorskem sestanku »Uskladitev slovenskih interesov v okviru regionalnih razvojnih procesov« (MOP, 28. 11. 2017). Upoštevan bo predlog nacionalne koordinatorke EU MRS predlagano, da naj dosežek vzpostavitve Sistema zgodnjega opozarjanja pred poplavami in sušami v porečju Save (center na ARSO) Slovenija predstavi kot sodobno orodje za zmanjševanje negativnih učinkov podnebnih sprememb, ki je še posebej aktualno za Sredozemlje.

Načrtovana je tudi podelitev Carigrajske nagrade za okolju prijazno mesto 2016–2017. Zmagovalci še niso znani. Vsekakor je to priložnost za Slovenijo v naslednjem letu, da pripravi ustrezen predlog za nominacijo za to nagrado. Zaprtje obalne ceste med Izolo in Koprom v 2017 je namreč izjemna razbremenitev za 1/10 slovenske obale in nov zeleni koridor, ki povezuje zavarovana območja na Obali. Poseben dosežek je zelo dobro delovanje novega zavarovanega območja Škocjanski zatok, ki prinaša Koprju in Luki Koper višjo kakovost za bivanje, delo in rekreacijo.

Osnutek Tiranske ministrske deklaracije še ni na voljo in bo predvidoma predstavljen na samem zasedanju. Po naših izkušnjah in informacijah bo zelo splošna in bo temeljila na poudarkih za uveljavljanje celovitega oz. ekosistemskega pristopa pri načrtovanju in trajnostni rabi obalnih in morskih virov v ekoregijah Sredozemlja (to so tudi uradni cilji EUSAIR), kar pomeni, da bo vsebina deklaracije v skladu s slovenskimi sporočili (za kar imamo zagotovila sekretariata). Zato bo Slovenija pozorno (skupaj z EK) spremljala redakcijsko fazo deklaracije zasedanja.