



Številka: 449-44/2018

Ljubljana, 28. 5. 2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Izhodišča za udeležbo državne sekretarke na Ministrstvu za finance mag. Mirande Groff Ferjančič na forumu na visoki ravni o posodobitvi področja državnih pomoči v Bruslju, 19. junija 2018 – predlog za obravnavo**

#### 1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednja sklepa:

1. Vlada Republike Slovenije sprejme izhodišča o udeležbi državne sekretarke na Ministrstvu za finance mag. Mirande Groff Ferjančič na forumu na visoki ravni o posodobitvi področja državnih pomoči v Bruslju, 19. junija 2018.
2. Vlada Republike Slovenije imenuje delegacijo v naslednji sestavi:
  - mag. Miranda Groff Ferjančič, državna sekretarka na Ministrstvu za finance, vodja delegacije;
  - ga. Bernarda Suša, vodja Sektorja za državne pomoči;
  - mag. Metka Farič, podsekretarka, Sektor za spremljanje državnih pomoči.

mag. Lilijana Kozlovič  
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Generalni sekretariat Vlade RS

#### 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

#### 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Miranda Groff Ferjančič, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje na Ministrstvu za finance,
- Bernarda Suša, vodja Sektorja za spremljanje državnih pomoči
- mag. Metka Farič, Sektor za spremljanje državnih pomoči

#### 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

#### 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
/		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so za <input type="checkbox"/> otovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR</b>				
Stroški udeležbe delegacije v Bruslju znašajo okvirno 400 EUR (stroške letalskega prevoza za dva predstavnika Republike Slovenije krije Evropska komisija).				

<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA/NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA/NE
mag. Mateja VRANIČAR ERMAN MINISTRICA	

**PRILOGA:**

- Izhodišča

**Izhodišča za udeležbo državne sekretarke na Ministrstvu za finance mag. Mirande Groff  
Ferjančič na forumu na visoki ravni o posodobitvi področja državnih pomoči  
v Bruslju, 19. junija 2018**

Državna sekretarka na Ministrstvu za finance mag. Miranda Groff Ferjančič se bo na povabilo evropske komisarke za konkurenco ga. Margrethe Vestager udeležila **forumu na visoki ravni o posodobitvi področja državnih pomoči v Bruslju**, ki bo potekalo v Bruslju, 19. junija 2018. Kot članici delegacije RS se bosta srečanja udeležili ga. Bernarda Suša, vodja Sektorja za spremljanje državnih pomoči in mag. Metka Farič, podsekretarka v Sektorju za spremljanje državnih pomoči.

Osrednja tema letošnjega foruma na visoki ravni, bo **predlog večletnega finančnega okvira za proračun EU po letu 2020 in vloga politike državnih pomoči**. Generalni direktorat za konkurenco je, v sodelovanju z generalnim direktoratom za regionalno politiko, na osnovi izkušenj držav pri izvajanju veljavnega finančnega okvira EU pripravil pregled težav pri izvajanju kohezijske politike zaradi neskladnosti s pravili državnih pomoči. Komisija želi, da bi se zaznana neskladja naslovila že v predlogu uredb za novo večletno obdobje EU. Glavni problemi, o katerih so poročale države, so se nanašale na različne cilje politike državnih pomoči in kohezijske politike, npr. internacionalizacija gospodarstva in prepoved spodbujanja izvoza, možnost financiranja pripravljalnih del in spodbujevalni učinek, različne metode izračuna višine sofinanciranja, omejitve državnih pomoči za R&R&I (npr. nižje stopnje intenzivnosti) glede na pravila kohezijske politike oz. centraliziranih programov (Obzorja 2020), težave pri izvajanju programov Evropskega teritorialnega sodelovanja. Na forumu bo Komisija predstavila konkretne ideje za odziv na ugotovljene težave.

Po podatkih Komisije, dobljenih na osnovi poročil držav članic o izplačanih državnih pomočeh, so državne pomoči predstavljale le 8 % vseh izplačil evropske kohezijske politike v letu 2016 tj. samo 8 % izplačil za kohezijske projekte in programe je zapadlo pod pravila državnih pomoči. Vseeno je več držav, zlasti kohezijskih, izpostavilo pravila državnih pomoči kot znatno oviro za hitrejše črpanje kohezijskih sredstev. Tudi v Sloveniji je organ upravljanja ugotavljal določene neskladnosti pravil, zlasti na področju internacionalizacije in prepovedi spodbujanja izvozne dejavnosti, na kar smo Komisijo opozorili že v letu 2016. Neusklajenost pravil državnih pomoči in kohezijske politike v Sloveniji sicer ni med glavnimi vzroki za počasnejše črpanje kohezijskih sredstev. Največjo oviro hitrejšemu črpanju sredstev kohezijske politike predstavlja kompleksnost zakonodajnega okvira za kohezijsko politiko.

Letno srečanje visokih predstavnikov držav članic in Komisije je namenjeno tudi **pregledu rezultatov posodobitve državnih pomoči** in izmenjavi izkušenj in izzivov, s katerimi se srečujejo države pri izvajanju prenovljenih pravil državnih pomoči. S prenovo sistema državnih pomoči, uvedenem leta 2014, je Komisija velik del pristojnosti presojanja skladnosti ukrepov državnih pomoči prenesla na države članice, zato se je povečala potreba po tesnejšem sodelovanju držav članic in Komisije. V ta namen je bila vzpostavljena delovna skupina, v okviru katere poteka stalni dialog med državami članicami in Komisijo. Predsedujoča delovne skupine držav članic, Francija, bo predstavila aktivnosti delovne skupine držav članic v zadnjem letu in predlagala podaljšanje mandata delovne skupine ter plan dela za leto 2018/2019.

V popoldanskem delu se bo v okviru foruma nadaljevala razprava o **mednarodnem vidiku državnih pomoči**. Komisija bo predstavila dosežke v zadnjem letu, vključno z aktivnostmi nove kontaktne skupine *International Subsidy Contact Group*, ki je bila ustanovljena na forumu junija 2017 in združuje strokovnjake s področja državnih pomoči in trgovinske politike. Namen kontaktne skupine je izmenjava informacij glede subvencij, ki jih dodeljujejo tretje države, in s tem povezanih kršitev, da bi Komisija, opremljena s konkretnimi podatki, lahko okrepila svoja prizadevanja in aktivnosti za zagotovitev enakopravnejših pogojev poslovanja na globalni ravni, tako v okviru multilateralnih organizacij (WTO, OECD) kot na bilateralni ravni.

Slovenija bo podprla aktivnosti Komisija za **uskladitev in poenostavitev pravil** državnih pomoči in pravil sektorskih uredb za **ново večletno obdobje EU proračuna 2021 - 2027**, zlasti na področju kohezijske politike, kjer prihaja do največjih neskladij oz. so ta najbolj očitna. Izpostavila bo razhajanja, ki so za Slovenijo (bila) najbolj problematična, nanašajo se zlasti na prepoved spodbujanja izvoznih aktivnosti, nizke intenzivnosti pomoči za raziskave in razvoj ter inovacije, predvsem za srednje velika in velika podjetja.

Državna sekretarka bo podprla **podaljšanje mandata delovne skupine** držav članic in delovnega programa skupine za obdobje 2018/2019. Slovenija si bo v okviru skupine prizadevala za oblikovanje jasnih in enotnih interpretacij pravil državnih pomoči, podprtih s primeri iz prakse, ki bodo vodilo in pomoč državam članicam pri presojanju »mejnih« primerov oz. primerov, kjer še ni (zadostne) pravne prakse, kot npr. uporaba principa tržnega vlagatelja, opredelitev gospodarske aktivnosti, lokalni učinek, vpliv na trgovino ipd.

Slovenija podpira aktivnosti Komisije za **boljši nadzor nad dodeljevanjem subvencij s strani tretjih držav** za zagotovitev enakopravnejših pogojev poslovanja na globalni ravni.