



Številka: 007-17/2015/9

Ljubljana, 20. 5. 2015

EVA 2015-2130-0034

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015– predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejem po rednem postopku.

PRILOGA:

– Predlog Zakona o spremembah Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015

PREJMEJO:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade RS za zakonodajo in
- Urad Vlade RS za komuniciranje

mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem

zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Marko Drofenik, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Igor Strmšnik, sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Marko Drofenik, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Robert Drobnič, vodja Sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja, Direktorat za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in - mag. Igor Strmšnik, sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Predlaga se podaljšanje obdobja izvajanja ZRPPR1015 za dve leti, to je do 31. 12. 2017. Predlagatelj ocenjuje, da bo v podaljšanjem programskem obdobju lažje dosegel cilje zakona. Na nekaterih področjih je v Pomurski regiji sicer zaznati postopno izboljševanje splošne gospodarske slike vendar ne na področju brezposelnosti in ne do te mere, da bi podaljšanje obdobja izvajanja zakona ne bilo potrebno. Sprememba je povezana tudi s proračunskimi možnostmi predlagatelja, ki je lahko v rebalansu državnega proračuna 2015 zagotovil le del še potrebnih sredstev za izvedbo Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 (program), preostanek pa bi lahko zagotovil v letih 2016 in 2017. Šesti odstavek 4. člena ZRPPR1015 namreč eksplicitno določa, da mora biti ta program uresničen do leta 2015 v skupni vrednosti 33 milijonov eurov.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij Podjetja v regiji so prek instrumentov programa upravičena do dodatnih razvojnih spodbud za začetne investicije in usposabljanje. Podaljšanje zakona bo omogočilo, da bodo ti instrumenti izvedeni in načrtovane državne pomoči podjetjem realizirane v celotnem predvidenem obsegu. Podaljšanje obdobja izvajanja ZRPPR1015 bo pozitivno vplivalo tudi na realiziran obseg davčnih koristi podjetij zaradi možnosti uveljavljanja davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje ter na realiziran obseg povračil vplačanih prispevkov delodajalcev v primeru novega zaposlovanja.	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna: –				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna –		5.848.033	3.753.751	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	/	960610 – Razvoj Pomurja	4.394.281	
SKUPAJ			4.394.281	

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Datum objave: E-demokracija: 2. 3. 2015 in 15. 4. 2015	
V razpravo so bili vključeni: – Razvojni svet Pomurske regije, – Svet Pomurske razvojne regije – Skupnost občin Slovenije, – Združenje občin Slovenije, – Združenje mestnih občin Slovenije, – GIZ regionalnih razvojnih agencij.	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Zdravko Počivalšek MINISTER	

ZAKON O SPREMEMBAH ZAKONA O RAZVOJNI PODPORI POMURSKI REGIJI V OBDOBJU 2010–2015

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) je Državni zbor Republike Slovenije sprejel na seji 22. oktobra 2009. Veljati je začel 3. 11. 2009 (dan po objavi v Uradnem Listu Republike Slovenije), uporabljati pa se je začel s 1. 1. 2010.

1.1. Stanje v regiji (po zadnjih statističnih podatkih)

Marca 2015 je bilo v Pomurski regiji 9.639 *registrirano brezposelnih*, kar je 3% manj kot decembra 2014 in 7,5 % več kot decembra 2013, od tega 3.126 dolgotrajno brezposelnih (24 mesecev in več). Stopnja registrirane brezposelnosti je februarja 2015 (zadnji razpoložljivi podatek) znašala 20,8 %, stopnja registrirane brezposelnosti na ravni Slovenije pa 13,3 %. V mesecu decembru 2013 pa je bila stopnja registrirane brezposelnosti 18,9 %. Povprečna stopnja registrirane brezposelnosti v letu 2014 je bila 18,4 % (na ravni Slovenije 13,1 %), v prvih dveh mesecev leta 2015 pa 21,1 %, kar je za 57 % višje od povprečne stopnje na ravni Slovenije v istem obdobju.

Po zadnjih razpoložljivih podatkih registra AJPes je v letu 2013 delovalo 1.724 gospodarskih družb (v letu 2012 1.683, v letu 2008 1.376), 3.165 samostojnih podjetnikov (v letu 2012 3.299, v letu 2008 3.127) in 33 zadrug. Velike družbe predstavljajo 1,6 %, srednje velike družbe 2,1 %, male in mikrodružbe pa 96,3 % vseh družb v regiji.

Velika podjetja so zaposlovala 29,8 % vseh zaposlenih, srednja podjetja 25,3 % vseh zaposlenih, mikro- in mala podjetja pa 44,9 % vseh zaposlenih v regiji.

Po zadnjih razpoložljivih podatkih AJPES – izpostava Murska Sobota o poslovanju gospodarskih družb, samostojnih podjetnikov in zadrug v Pomurju v letu 2013 so pomurske gospodarske družbe po pozitivnem poslovanju v letu 2012 leta 2013 vidno poslabšale končni poslovni rezultat in izkazale za 24,7 mio. evrov čiste izgube. Izkazana izguba je predvsem posledica nadpovprečne rasti finančnih odhodkov zaradi slabitev in odpisov finančnih naložb pri nekaterih družbah, pri katerih so bili v letu 2014 že začetni stečajni postopki ali postopki prisilne poravnave. Negativni poslovni rezultat tako ni posledica zmanjšanja gospodarske aktivnosti, saj je obseg poslovanja ostal skorajda nespremenjen. Na domačem trgu so se zmanjšali prihodki od prodaje za 1 %, v državah EU pa so se povečali za 11 %. Tako so podjetja na domačem trgu ustvarila 68 % čistih prihodkov od prodaje, na trgu EU 27 % in zunaj EU le 5 %. Samostojni podjetniki so v letu 2013 rezultat poslovanja še izboljšali. Ugotovili so neto podjetnikov dohodek v višini 13,4 mio. evrov, ki je za 14,3 % višji od prejšnjega leta. Pomurske družbe (2,8 % vseh v Sloveniji) so v letu 2013 zaposlovale 3,7 % vseh zaposlenih in ustvarile 2,7 % vseh prihodkov v Sloveniji.

Temeljni kazalniki produktivnosti¹ se izboljšujejo, še vedno pa je viden precejšen razkorak glede na slovensko povprečje. Tako Pomurska regija še vedno zaostaja pri prihodkih na zaposlenega za 26,7%, pri neto dodani vrednosti na zaposlenega za 28,5% (27.887 evrov) in pri bruto plači na zaposlenega za 14,8% (1.245 evrov).

BDP na prebivalca v Pomurski regiji je v letu 2012 znašal 11.872 evrov, kar je za 30,9% manj od slovenskega povprečja. Po razpoložljivih podatkih v času sprejemanja zakona je BDP na prebivalca v

¹ Ob sprejemanju ZRPPR1015 so takrat dosegljivi kazalniki za leto 2008 kazali, da zaostajajo prihodki na zaposlenega za slovenskim povprečjem za 34 %, neto dodana vrednost na zaposlenega za 30,2 % in bruto plača na zaposlenega za 14,8 %.

regiji v letu 2006 znašal 10.223 evrov, kar je takrat znašalo 33,8 % manj od slovenskega povprečja. Po tem kazalniku je na lestvici gospodarske razvitosti regij Pomurska regija napredovala z zadnjega na predzadnje mesto.

Posledice gospodarske krize so zaradi ekonomske šibkosti v Pomurski regiji še močno prisotne.

1.2. Izvajanje ZRPPR1015 – stanje po ukrepih razvojne podpore

V skladu z ZRPPR1015 so ukrepi razvojne podpore:

1. ukrep: Program spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 (Program Pomurje 2015),
2. ukrep: Spodbude za zaposlovanje,
3. ukrep: Davčna olajšava za investiranje,
4. ukrep: Prednostna obravnava programov in projektov iz Pomurske regije pri kandidiranju za sredstva iz nacionalnih programov, programov evropske kohezijske politike in politike razvoja podeželja na področjih:
 - a. vzpostavitve medpodjetniškega izobraževalnega centra,
 - b. vzpostavitve regijskega gospodarskega središča,
 - c. vlaganja v prestrukturiranje in dvig konkurenčnosti kmetijstva in gozdarstva ter živilskopredelovalne industrije in diverzifikacija v nekmetijske dejavnosti in
 - d. vlaganja v infrastrukturo za oskrbo s pitno vodo.

Ukrep 1 je podrobneje predstavljen v nadaljevanju pod točko 1.3.

Spodbude za zaposlovanje (Ukrep 2) predstavljata povračilo prispevkov delodajalcem in davčna olajšava za zaposlovanje. V obdobju 2010–2014 je povračilo prispevkov dobilo 87 delodajalcev, ki so zaposlili 399 brezposelnih oseb in katerim je bilo izplačanih 1.117.860 evrov. Davčno olajšavo za zaposlovanje pa je v navedenem obdobju prejelo 197 davčnih zavezancev v vrednosti 3.340.216 evrov, pri čemer je davčna korist v obdobju 2010–2013 znašala 585.201 evrov. Podatek o davčni koristi za leto 2014 še ni na voljo.

Davčno olajšavo za investiranje (Ukrep 3) je v obdobju 2010–2014 prejelo 1.364 davčnih zavezancev v vrednosti 43.869.609 evrov, pri čemer je davčna korist v obdobju 2010–2013 znašala 6.811.032 evrov. Podatek o davčni koristi za leto 2014 še ni na voljo.

V okviru Ukrepa 4 – *vzpostavitve medpodjetniškega izobraževalnega centra* – je bila v letu 2013 v celoti zaključena adaptacija objekta in kupljena različna tehnološka oprema, v letu 2014 pa je bila kupljena še manjkajoča oprema. Rezultat je obnovljen in opremljen objekt v skladu z vsemi zahtevami moderne gradnje objektov za izobraževanje in usposabljanje v EU. Projekt se je v letu 2014 zaključil. Celotna realizirana vrednost investicije znaša 2.032.125,58 evrov, delež sofinanciranja (EU in slovenski del) pa 1.952.996,09 evrov.

V okviru *vzpostavitve regijskega gospodarskega središča* je bilo do konca leta 2014 izplačanih 20.995.727,99 evrov za 3 projekte razvojnih centrov slovenskega gospodarstva, ki so do konca leta 2013 generirala 162 novih delovnih mest, 5 novih podjetij in 14 prijav pravic intelektualne lastnine (Razvojni center za nove materiale, pogone in tehnologije, d.o.o., RC MASPOS; Razvojni center za modularne in adaptivne signalno procesne oddajniške sisteme d.o.o., RC PREKO; Razvojni center za pridobivanje energentov iz komunalnih odpadkov, d.o.o.). Končni kazalniki bodo znani sredi leta 2015.

V okviru *vlaganj v prestrukturiranje in dvig konkurenčnosti kmetijstva in gozdarstva ter živilskopredelovalne industrije in diverzifikacija v nekmetijske dejavnosti* je bilo v letih 2010–2014 v okviru 1., 2., 3. in 4. osi Programa razvoja podeželja 2007–2013 izplačanih skupaj 100,4 mio. evrov na podlagi javnih razpisov za ukrepe PRP 2007–2013 v skladu z Uredbo PRP 2007–2013 (merila za izbor projektov iz Pomurske regije).

Na področju *vlaganj v infrastrukturo za oskrbo s pitno vodo* je bila v letu 2013 sistemom A (Lendava), B (Goričko) in C (Prlekija) izdana odločba organa upravljanja o dodelitvi sredstev. Sistem D (Ormož) je odločbo prejel v letu 2012. Gradnja poteka. Datum zaključka projektov je 31. 12. 2015. Ocenjene vrednosti celotnih investicij z DDV so 139 mio. evrov za sisteme A, B in C ter 12 mio. evrov za sistem

² Vmesno vrednotenje Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015, Končno poročilo; PITIJA, Ljubljana, februar 2014.

D.

1.3. Izvajanje Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 – stanje po instrumentih

Program spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 sestavlja pet instrumentov:

- INSTRUMENT 1: Spodbujanje začetnih investicij podjetij in ustvarjanje novih delovnih mest,
- INSTRUMENT 2: Spodbujanje razvoja človeških virov,
- INSTRUMENT 3: Socialno podjetništvo,
- INSTRUMENT 4: Promocija regije, da bi privabili tuje in domače investicije,
- INSTRUMENT 5: Podpora pri pripravi in izvajanju razvojnih projektov regije.

V okviru Instrumenta 1 je bilo v obdobju 2010–2014 na podlagi šestih javnih razpisov za spodbujanje začetnih investicij in ustvarjanja novih delovnih mest ter javnega razpisa za sofinanciranje manjših začetnih investicij in subvencioniranje obrestne mere za bančne kredite v mikropodjetjih, malih in srednje velikih podjetjih v Pomurski regiji izplačanih 17.392.826 evrov. Projekti predvidevajo 706 novih delovnih mest. Sedmi javni razpis je bil objavljen februarja 2015.

V okviru Instrumenta 2 so bile v letu 2011 in 2012 pripravljene podlage (projektna naloga oz. dokumentacija) za regijski kadroviski center in sofinanciranje razvoja kadrov v povezavi s tehnološkimi podjetji, v letu 2013 objavljen in preklican javni razpis za diplomante in podjetja. V letu 2014 je bil na podlagi 6. spremembe programa pripravljen osnutek javnega razpisa za vključevanje diplomantov v delo na inovativnih projektih v podjetjih ter v septembra vloga za neposredno potrditev operacije, vendar so bile zaradi pomanjkanja sredstev v državnem proračunu nadaljnje aktivnosti ustavljene. V okviru tega instrumenta je bilo doslej angažiranih 533.352 evrov.

V okviru instrumenta 3 je bilo v letu 2011 zaključeno izvajanje aktivnosti javnega naročila. Do konca 2014 so bili objavljeni trije javni razpisi za spodbujanje socialnega podjetništva v regiji (od tega eden preklican). Izbrana sta bila le dva projekta. Ponovljen razpis za spodbujanje socialnega podjetništva je bil objavljen februarja 2015. V okviru tega instrumenta je bilo doslej angažiranih 72.849 evrov.

V okviru instrumenta 4 je bil z izvajalcem JN, do konca leta 2012 podpisan sporazum o prenehanju pogodbe. Aktivnosti v okviru instrumenta (priprava ponudbe regije, udeležba na mednarodnih sejnih, priprava promocijskega filma, popolna prenova spletne strani, katalog pomurskega gospodarstva, priprava vlog tujim investitorjem na javni razpis za TNI,...) je v obdobju 2010–2014 izvajala RRA Mura. Izvajala je aktivnosti promocije regije (priprava ponudbe regije, udeležba na mednarodnih sejnih, priprava promocijskega filma, popolna prenova spletne strani, ažuriranje in ponatis kataloga pomurskega gospodarstva), katerim je bila dodana izvedba konference B2B (SEE MEET Pomurje 2014), prvi tovrstni dogodek v Sloveniji, ki se ga je udeležilo 134 udeležencev iz 104 podjetij in organizacij iz 10 držav. Sestanke je imelo 117 oseb, ki so v dveh dneh skupaj opravili 1.326 sestankov. V okviru spodbujanja internacionalizacije je RRA Mura sodelovala na Zagorskem gospodarskem zboru v Krapini, z Britansko gospodarsko zbornico v Sloveniji in predstavništvom avstrijske gospodarske zbornice v Sloveniji. V okviru tega instrumenta je bilo doslej angažiranih 566.551 evrov.

Po podatkih Javne agencije SPIRIT Slovenija je bilo na Javnem razpisu za spodbujanje tujih neposrednih investicij v Republiki Sloveniji v letih 2010–2013 odobrenih skupaj deset investicij, ki se bodo izvajale na območju izvajanja zakona. Subvencijo v skupni višini 3.378.955 evrov je pridobilo osem investicij, katerih skupna vrednost investicij znaša 14.748.599 evrov. Po zaključku investicij bodo tuji investitorji ustvarili 353 delovnih mest..

Aktivnosti v okviru Instrumenta 5 je izvajala RRA Mura v okviru srečanj strateškega razvojnega partnerstva v Pomurju, ki obravnava tematiko oz. problematiko izvajanja zakona. Na podlagi tehničnih sprememb predloga »Regijski kadroviski center«, ki so bile vnesene v šesto Spremembo programa v mesecu aprilu 2014, je bila v sodelovanju z MGRT pripravljena projektna dokumentacija, s strani MGRT pripravljena shema državnih pomoči, potrjena nadgrajena vsebina predloga projekta zaradi ponovnega stečaja Mure ter s strani MGRT pripravljena odločba za potrditev projekta in pogodba, vendar do podpisa pogodbe o izvedbi aktivnosti kadrovskega centra (še) ni prišlo. V okviru aktivnosti za podporo razvoju podjetniške aktivnosti novo nastajajočim inovativnim podjetjem v regiji (v skladu s 6. spremembo programa v aprilu 2014) v letu 2014 do podpisa pogodbe med MGRT in upravičencem Pomurskim tehnološkim parkom ni prišlo. V okviru tega instrumenta je bilo doslej angažiranih 438.357

evrov.

V okviru Instrumenta 5 je izbrani izvajalec v letu 2013 izdelal tudi vmesno vrednotenje programa za obdobje od 1. 1. 2010 do 31. 12. 2013², ki je skušalo odgovoriti na vprašanja glede ustreznosti, učinkovitosti in uspešnosti programa. Pri preverjanju ustreznosti se je vrednotenje osredotočilo predvsem na logičnost programske strukture in skladnost z drugimi politikami in programi. Glede tega ugotavlja, da so bila dodeljena sredstva prenizka, da bi bilo možno izvesti korenite in strukturne spremembe v regiji. Instrumenti so sicer ustrezno obravnavali nekatere težave v regiji, vendar pa niso reševali osrednje težave – velike brezposelnosti. Program Pomurje 2015 je s svojimi aktivnostmi ustrezno nadgradil in dopolnil druge politike oziroma programe, ki so se ali se izvajajo v Sloveniji. Glede učinkovitosti vrednotenje ugotavlja, da terja sistem spremljanja in nadzora veliko administrativno breme in je skladen z uveljavljeno prakso v Sloveniji, skrbniki pogodb pa opravljajo svoje delo pohvalno. Glede uspešnosti se je vrednotenje osredotočilo na dodeljevanje nepovratnih sredstev za začetne investicije podjetij (instrument 1). Upravičenci iz prvega in drugega javnega razpisa v okviru instrumenta 1 so skupaj v treh letih ustvarili 770 zaposlitev. Povezave med odobrenimi sredstvi in boljšim poslovanjem statistično ni bilo mogoče dokazati, se je pa izboljšalo poslovanje podjetij, predvsem manjših. Podjetja so povečala svojo produktivnost, optimizirala delovni proces, si omogočila večji obseg proizvodnje, zmanjšala stroške poslovanja, povečala prilagodljivost in si olajšala delo na terenu. Zaradi prejetih sredstev so podjetja investirala v novo tehnologijo vsaj eno leto prej, kot bi sicer. S tem se je njihov poslovni cikel odvil hitreje, kar je bila pomembna dodana vrednost spodbud. Izvajalec vrednotenja je pripravil tudi priporočila, ki jih bo predlagatelj lahko upošteval pri pripravi sprememb Programa spodbujanja konkurenčnosti (vključevanje instrumentov, ki so neposredno namenjeni zaposlovanju, podpora gospodarstvu s kombinacijo povratnih in nepovratnih virov itd.).

Vrednost celotnega programa znaša 33.000.000 evrov. Konec leta 2014 je bilo za aktivnosti iz programa izplačanih 19.003.935 evrov. Ne realizirana sredstva znašajo 13.996.065 evrov.

1.4. Razlogi za sprejem predloga zakona

Predlaga se podaljšanje obdobja izvajanja ZRPPR1015 za dve leti, to je do 31. 12. 2017. Predlagatelj ocenjuje, da bo v podaljšanjem programskem obdobju lažje dosegel cilje zakona. Na nekaterih področjih je v Pomurski regiji sicer zaznati postopno izboljševanje splošne gospodarske slike, vendar ne pri brezposelnosti in ne v tolikšnem obsegu, da bi podaljšanje obdobja izvajanja zakona ne bilo potrebno. Sprememba je povezana tudi s proračunskimi možnostmi predlagatelja, ki je lahko v rebalansu državnega proračuna 2015 zagotovil le del še potrebnih sredstev za izvedbo Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 (program), preostanek pa bi lahko zagotovil v letih 2016 in 2017. Šesti odstavek 4. člena ZRPPR1015 namreč eksplicitno določa, da mora biti ta program uresničen do leta 2015 v skupni vrednosti 33 milijonov evrov.

Predlagatelj je proučil tudi možnost, da se ZRPPR1015 ne podaljša. Glede na to, da stopnja brezposelnosti v Pomurski regiji še vedno presega kritično mejo 17 %, bi bilo teoretično mogoče uporabiti določbe sistemskega Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in pripraviti za določeno obdobje Program ukrepov razvojne podpore Pomurski regiji. Skladno z ZSRR-2 je ta možnost dana Vladi Republike Slovenije. Vendar pa predlagatelj meni, da je najprej treba dokončati že zastavljene ukrepe. Izvedel je vmesno vrednotenje, ki je dalo odgovore na vprašanja glede ustreznosti, učinkovitosti in uspešnosti posameznih ukrepov programa (podrobneje v prejšnjem poglavju in v citirani študiji zunanega neodvisnega izvajalca). Podaljšanje zakona bo med drugim omogočilo, da se upoštevajo predlagane spremembe in program dokonča, kot je bil zastavljen. Šele po tem in opravljenem končnem vrednotenju bo smiselno proučiti možnost uporabe dodatnih oz. drugačnih ukrepov in pristopov.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Predlagatelj ocenjuje, da bo podaljšanje izvajanja ZRPPR1015 za dve leti ugodno vplivalo na

doseganje ciljev ZRPPR1015. Večina ukrepov razvojne podpore naj bi bila sicer izvedena v roku. Zamik je potreben predvsem zaradi instrumentov Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije 2010–2015, ki predvideva izvedbo nekaterih zahtevnih instrumentov.

2.2 Načela

S predlagano spremembo zakona predlagatelj ne posega v temeljna načela ZRPPR1015.

2.3 Poglavitne rešitve

Predlaga se podaljšanje obdobja izvajanja ZRPPR1015 za dve leti, to je do 31. 12. 2017.

Zaradi sprememb v organizaciji državne uprave se v celotnem besedilu predloga zakona pristojni državni organ Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko nadomesti z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Program spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije 2010–2015 naj bi Vlada Republike Slovenije uskladila z določbami tega zakona v treh mesecih po njegovi uveljavitvi.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona bo vplival na prihodke in odhodke državnega proračuna.

MGRT je po posameznih letih od 2010 zagotovil za izvajanje zakona iz naslova Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije sledeče zneske:

2010: 3.793.270 evrov,
2011: 3.623.741 evrov,
2012: 4.443.691 evrov,
2013: 2.907.065 evrov,
2014: 4.263.648 evrov,
skupaj: 19.003.935 evrov.

Program spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 je bil uresničen 57,6-odstotno. Konec leta 2014 znašajo še nerealizirana sredstva za izvajanje programa 13.996.065 evrov. Od tega je v predlogu rebalansa državnega proračuna zagotovljenih 4.394.281 evrov, preostanek (9.601.784 evrov) pa naj bi se zagotovil z državnima proračunoma 2016 in 2017. Skupni obseg sredstev na tem programu bo ostal nespremenjen (33.000.000 evrov).

Povračilo vplačanih prispevkov delodajalcem zaradi novega zaposlovanja na območju izvajanja ZRPPR1015 je v obdobju 2010–2013 znašalo 930.771 evrov, v povprečju zadnjih dveh let tega obdobja pa okoli 460.000 evrov letno. Če bo ta ukrep podaljšan za dve leti, ocenjujemo dodaten obseg tovrstnih povračil na 1.000.000 evrov.

Davčne koristi davčnih zavezancev od davčnih olajšav za investiranje in zaposlovanje so v obdobju 2010 do 2013 skupno znašale 7.396.233 evrov, v povprečju zadnjih dveh let tega obdobja pa okoli 1.700.000 evrov letno. Če bo ta ukrep podaljšan za dve leti, ocenjujemo dodaten obseg tovrstnih davčnih koristi davčnih zavezancev na 4.000.000 evrov. Za toliko se bodo predvidoma zmanjšali davčni prihodki državnega proračuna iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb in dohodnine.

Ob sprejemanju ZRPPR1015 je predlagatelj zakona ocenjeval bistveno višja povračila vplačanih prispevkov delodajalca zaradi novega zaposlovanja in davčne koristi od davčnih olajšav za investiranje in zaposlovanje. Povračila so bila ocenjena na 69 milijonov evrov oziroma 11,5 milijona evrov letno, davčne koristi pa na 21 do 37,8 milijona evrov oziroma 3,5 do 6,3 milijona evrov letno. Ob sedanjih ocenah, ki vključujejo realizacijo v obdobju 2010–2013, bo znašalo skupno proračunsko breme, tudi ob upoštevanju dvoletnega podaljšanja ZRPPR1015, le okoli četrtnine pričakovanega ob sprejemanju tega zakona.

Spremembe pri drugih ukrepih razvojne podpore ZRPPR1015 niso predvidene tako, da v zvezi z njimi ni finančnih posledic.

Predlog zakona ne bo vplival na druga javna sredstva..

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvajanje zakona so v državnem proračunu 2015 zagotovljena.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog pravnega akta RS ne prenaša določb direktiv EU oziroma ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Po 2. svetovni vojni je regionalna politika temeljila na lokacijskih teorijah, ki poudarjajo naslednje ključne dejavnike: stroški zemljišč, prevozni stroški, velikost trga in razpoložljivost delovne sile. Zato je bila regionalna politika usmerjena na zagotavljanje poceni zemljišč in poslovnih prostorov, na zmanjševanje stroškov delovne sile in investicij in na subvencioniranje prevoznih stroškov v določenih problemstih območjih. Čeprav so bile med državami v Zahodni Evropi znatne razlike, je bil temeljni pristop podoben. Zmanjševanje razlik med regijami na podlagi določitve problemstih območij. Problemstha območja so določili na podlagi izbranih kazalnikov. Spodbude so bile predvsem naslednje: finančne spodbude, investicije v infrastrukturo, investicije državnih podjetij in omejitve investiranja v razvitih delih države (npr. Francija, Grčija, Nizozemska, Velika Britanija). V nekaterih državah je bil poudarek na razvoju posameznih razvojnih polov (večja mesta z okolico).

Z gospodarsko krizo v 70-ih letih (naftni krizi) se je pomen regionalne politike zmanjšal in posledično so se povečale tudi regionalne razlike. V 80-letih je bila uveljavljena politika, ki je nasprotovala aktivni vlogi države v gospodarskem razvoju, kar je še dodatno zmanjšalo pomen regionalne politike in s tem tudi obseg sredstev, namenjen regionalni politiki.

Konec 80-ih let pa je v gospodarski politiki spet postala pomembna regionalna dimenzija, tako zaradi decentralizacije, razvojnih agencij, kakor tudi lokalnih pobud (bottom-up). Spodbujanje regionalnega razvoja je temeljilo na endogenem razvoju z velikim poudarkom na razvoju in prenosu tehnologije (tehnološki in znanstveni parki). Razvile so se tudi nove teorije kot je teorija industrijskih okrožij (industrial milieux) in teorije grozdov in mrež (clusters and networks). Poudarek je bil na ustvarjanju, prenosu ter uporabi znanja in informacij, kar je omogočilo inovacije in trženje. Tu imajo pomembno vlogo medinstitucionalne povezave, zaradi česar naj bi bile regije brez usposobljene delovne sile, brez izobraževalnih organizacij, brez razvite mreže dobaviteljev, brez socialnega kapitala in brez raziskovalnih organizacij nekonkurenčne in »obsojene« na nizkotehnološko proizvodnjo.

Razvoj je vse bolj temeljil na strateškem planiranju, k čemur je dodatno pripomogla reforma strukturnih skladov leta 1988. Tako smo danes priča regionalni politiki, ki temelji na ustvarjanju bogastva in ne na njegovi redistribuciji. Regije so postale vir nacionalne konkurenčnosti, kjer je izredno pomembna vloga centrov (mesta kot motorji razvoja). Čeprav regionalna raven pridobiva na pomenu, pa ima še vedno centralna oblast vitalno vlogo pri pripravi in koordinaciji regionalne

politike. Pri spodbudah je opazen premik od ozkih regionalno-razvojnih spodbud k širšemu pristopu.

Trend se nadaljuje tudi v zadnjih desetih letih. Bili smo priča pomembnim spremembam procesa regionalne rasti, ki so za razliko od prejšnjih sprememb zahtevale nov pristop k regionalni politiki in k spodbujanju regionalnega razvoja. Razlogi so predvsem v spremembi faktorjev konkurenčnosti. Inovativnost je danes glavna konkurenčna prednost podjetij in je tako tudi velik predpogoj za uspešnost podjetij v današnji družbi znanja (knowledge economy). Za družbo znanja je značilno, da se poudarek z investicij v fizični kapital seli k učenju in k investicijam v ustvarjanje novega znanja. To vpliva na faktorje konkurenčnosti podjetij. Ti so zdaj kakovost, prilagodljivost, tržna usmerjenost, odličnost proizvodov, poprodajne storitve in so nadomestili stroškovne faktorje konkurenčnosti. Taki dejavniki konkurenčnosti zahtevajo učinkovito organiziranost, veliko znanja in razvojne aktivnosti. To zahteva tudi drugačno razvojno politiko države, regij, mest, občin in predvsem podjetij. Ker so dejavniki konkurenčnosti redki in omejeno gibljivi, je na pomenu pridobila konkurenčnost posamezne lokacije. Ta zahteva dostopnost trde (transportna, informacijska, komunalna,...) in mehke (izobraževalne organizacije, organizacije za raziskave in razvoj, tehnološka infrastruktura, svetovalne organizacije, finančna podpora ...) infrastrukture, razpoložljivo visoko izobraženo in usposobljeno delovno silo, kakovostno življenjsko okolje ter fleksibilno in strateško razmišljajočo regionalno, nacionalno in nadnacionalno upravo.

Tako imamo med članicami EU trend vse večjega poenotenja pristopov regionalne politike, čeprav so med državami še vedno precejšnje institucionalne razlike, kar je posledica različnih motivov, ki so odvisni od zgodovine, regionalnih razlik in upravno-pravne ureditve v posamezni državi. Države članice EU je možno združiti v 4 skupine:

- kohezijske države (Grčija, Irska, Portugalska, Španija): za te države velja, da je glavni cilj razvoj na nacionalni ravni, čeprav je pomemben tudi razvoj na regionalni ravni in tudi pridobiva na pomenu (npr. funkcionalni regiji na Irskem, ustanavljanje regionalnih razvojnih agencij na Portugalskem). V teh državah je tudi večina najmanj razvitih regij EU,
- Nemčija in Italija: za ti dve državi velja, da sta z vidika razvoja dualni državi (v Italiji odnos sever-jug, v Nemčiji odnos zahod-vzhod), kjer je regionalna politika osredotočena v manj razvitem delu, vendar pa obe državi vodita regionalno politiko tudi v razvitem delu države (strukturno prilagajanje),
- »Severna Evropa« (Beneluks, Danska, Francija, Velika Britanija, Avstrija): v teh državah regionalni problemi niso zelo veliki, čeprav so v nekaterih regijah pomembni tako z vidika strukturnega prilagajanja kakor tudi z vidika stopnje brezposelnosti. V teh državah regionalna politika sama po sebi ni zelo pomembna, kljub temu pa vse postavljajo regionalno konkurenčnost kot enega temeljnih nacionalnih ciljev,
- nordijski državi (Finska, Švedska): regionalni problemi v teh dveh državah so povezani z izredno redko poseljenostjo ozemlja, pri Finski pa tudi z visoko stopnjo brezposelnosti.

Na podlagi analize nabora držav: Finska, Švedska, Francija, Nemčija, Velika Britanija, Malta in Avstrija so sklepne ugotovitve glede regionalne politike naslednje:

- Tradicionalni pristop k regionalni politiki, ki temelji na spodbujanju določenih problemskih območij je še prisoten, vendar izgublja na pomenu.
- Krepi se načelo partnerstva, in sicer se je okrepla vloga regionalnih in lokalnih oblasti, kakor tudi zasebnega sektorja. To zahteva tudi boljšo koordinacijo sektorskih politik in usklajenost posameznih ravni (EU, nacionalna, regionalna, lokalna). Centralna raven postavlja politiko (nacionalni okvir) in krepi koordinacijsko vlogo, posebno če so bile pristojnosti prenesene na nižje ravni.
- Izvajanje regionalne politike je postalo bolj zapleteno. Nov pristop zahteva veliko koordinacije. Zato so bili v raznih državah ustanovljeni različni koordinacijski mehanizmi (predstavništva vlade v regijah, regijski sveti).
- Kljub pristopu k spodbujanju na celotnem ozemlju so v večini držav še vedno ostala problemska območja, kjer je pomoč države izdatnejša. Razlog ohranitve problemskih območij je tudi ureditev regionalnih državnih pomoči.

Pri prenosu izkušenj drugih držav v Slovenijo se je treba zavedati razlik med posameznimi državami

v upravno-pravnih ureditvah. Slovenija kot država ima nekatere posebne značilnosti: majhnost, razvita regionalna pripadnost, raznolikost, zanemarjanje regionalnega razvoja v začetku 90-ih, odsotnost pokrajin, privlačnost urbanih centrov v naši bližini (npr. Trst, Gradec, Zagreb ...), kar vse vpliva na možnost prenosa nekaterih tujih izkušenj.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

S predlagano spremembo ne bo takih administrativnih posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

S predlagano spremembo ne bo takih administrativnih posledic.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki:

Predlagana sprememba zakona ne bo imela posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:

Podjetja v regiji so prek instrumentov programa upravičena do dodatnih razvojnih spodbud za začetne investicije in usposabljanje. Podaljšanje zakona bo omogočilo, da bodo ti instrumenti kakovostno izvedeni in načrtovane državne pomoči podjetjem realizirane v celotnem predvidenem obsegu. Podaljšanje obdobja izvajanja ZRPPR1015 bo pozitivno vplivalo tudi na realiziran obseg davčnih koristi podjetij zaradi možnosti uveljavljanja davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje ter na realiziran obseg povračil vplačanih prispevkov delodajalcev v primeru novega zaposlovanja.

6.4 Presoja posledic za socialno področje:

Predlagana sprememba zakona ne bo imela posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlagana sprememba zakona nima neposrednega vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Predstavitev sprejetega zakona:

Zakon bo objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona bo spremljalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. Prek letnih poročil bosta izvajanje zakona spremljala tudi Vlada Republike Slovenije in Državni zbor Republike Slovenije.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predlog spremembe zakona je bil predhodno objavljen na spletni strani predlagatelja dne 6. 5. 2015. Datum objave: E-demokracija: 2. 3. 2015 in 15. 4. 2015.

V razpravo so bili vključeni:

- Razvojni svet Pomurske regije,
- Svet Pomurske razvojne regije
- Skupnost občin Slovenije,
- Združenje občin Slovenije,
- Združenje mestnih občin Slovenije,
- GlZ regionalnih razvojnih agencij.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Marko Drofenik, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Robert Drobnič, vodja Sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja, Direktorat za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in
- mag. Igor Strmšnik, sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) se v naslovu zakona, prvem odstavku 1. člena, prvem odstavku 3. člena, naslovu in prvem ter šestem odstavku 4. člena, prvem odstavku 6. člena in prvem odstavku 13. člena letnica »2015« nadomesti z letnico »2017«.

2. člen

V drugem odstavku 4. člena se besedilo »Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko (v nadaljnjem besedilu: služba)« nadomesti z besedilom »ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo)«.

3. člen

V šestem in sedmem odstavku 4. člena, prvem odstavku 12. člena in prvem odstavku 13. člena se beseda »služba« pri vseh uporabah v vseh sklonih nadomesti z besedo »ministrstvo« v ustreznih sklonih.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

Vlada Republike Slovenije uskladi vsebino Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije

v obdobju 2010–2015 z določbami tega zakona v treh mesecih po njegovi uveljavitvi.

5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Predlaga se podaljšanje obdobja izvajanja zakona za dve leti. Ta sprememba se izrazi v naslovu zakona, prvem odstavku 1. člena, prvem odstavku 3. člena, naslovu in prvem ter šestem odstavku 4. člena, prvem odstavku 6. člena in prvem odstavku 13. člena.

K 2. členu

Zaradi sprememb v organizaciji državne uprave se pristojni državni organ Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko nadomesti z ministrstvom, pristojnim za regionalni razvoj.

K 3. členu

Zaradi predlagane spremembe v 2. členu se beseda »služba« pri vseh uporabah v vseh sklonih nadomesti z besedo »ministrstvo« v ustreznih sklonih. Ta sprememba se izrazi v šestem in sedmem odstavku 4. člena, prvem odstavku 12. člena in prvem odstavku 13. člena.

K 4. členu

Zaradi spremembe zakona je potrebna uskladitev vsebine Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 z določbami predloga zakona. Predlaga se uskladitev v treh mesecih po uveljavitvi predloga zakona.

K 5. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona. Predlaga se »vacatio legis«, ki je bil določen tudi v ZRPPR1015.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

ZAKON

O RAZVOJNI PODPORI POMURSKI REGIJI V OBDOBJU 2010–2015 (ZRPPR1015)

1. člen

(vsebina in namen zakona)

(1) Ne glede na določbe Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 93/05 in 127/06 – ZJZP) določa ta zakon dodatne ukrepe za spodbujanje razvoja Pomurske regije v letih 2010 do 2015 (v nadaljnjem besedilu: ukrepi razvojne podpore) in način njihovega financiranja.

(2) Ukrepi razvojne podpore so namenjeni ustvarjanju novih delovnih mest in ohranjanju obstoječih, vzpostavljanju razvojne infrastrukture ter odpravljanju posledic gospodarske in finančne krize v Pomurski regiji.

3. člen **(ukrepi razvojne podpore)**

(1) Ukrepi razvojne podpore so:

1. program spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015,
2. spodbude za zaposlovanje,
3. davčna olajšava za investiranje,
4. prednostna obravnava programov in projektov iz Pomurske regije pri kandidiranju za sredstva iz nacionalnih programov, programov evropske kohezijske politike in politike razvoja podeželja na področjih:
 - vzpostavitev medpodjetniškega izobraževalnega centra,
 - vzpostavitev regijskega gospodarskega središča,
 - vlaganja v prestrukturiranje in dvig konkurenčnosti kmetijstva in gozdarstva ter živilsko, predelovalne industrije in diverzifikacija v nekmetske dejavnosti in
 - vlaganja v infrastrukturo za oskrbo s pitno vodo.

(2) Pri opredeljevanju in izvajanju ukrepov razvojne podpore se upoštevajo zlasti naslednje dolgoročne primerjalne prednosti in razvojne usmeritve Pomurske regije:

- geotermalna energija in drugi obnovljivi viri energije,
- trajnostno in konkurenčno kmetijstvo ter agroživilstvo,
- turizem.

(3) Ukrepi razvojne podpore se izvajajo v skladu s pravili o uporabi sredstev evropske kohezijske politike, pravili evropske politike razvoja podeželja in pravili o dodeljevanju državnih pomoči.

(4) Prednostna obravnava programov in projektov iz Pomurske regije pri kandidiranju za sredstva iz programov evropske kohezijske politike in evropske politike razvoja podeželja se zagotavlja z neposredno potrditvijo regijskih projektov, ki so vključeni v operative programe, s strani organa upravljanja, v skladu s pravili kohezijske politike ter z dodatnimi merili za izbor projektov iz Pomurske regije v javnih razpisih, na osnovi uredbe iz 10. člena tega zakona.

(5) Pri izvajanju ukrepov razvojne podpore se upoštevajo tudi specifične potrebe narodnostno mešanega območja regije, predvsem z vidika ustvarjanja gospodarske osnove madžarske narodne skupnosti.

4. člen **(Program spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015)**

(1) Osnovni ukrep razvojne podpore je priprava in izvedba Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije v obdobju 2010–2015 (v nadaljnjem besedilu: program). S programom se namenijo iz proračuna Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državnega proračuna) dodatna sredstva v višini 33 milijonov eurov.

(2) Predlog programa pripravi Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko (v nadaljnjem besedilu: služba) v sodelovanju z Regionalno razvojno agencijo Mura, d.o.o. Program sprejme Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) najpozneje v dveh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

(3) Program zajema naslednje instrumente:

- podpora pri pripravi in izvajanju razvojnih projektov v regiji,
- spodbujanje investicij podjetij in ustvarjanja novih delovnih mest,
- spodbujanje razvoja človeških virov,
- spodbujanje socialnega podjetništva,
- promocija regije, da bi privabili tuje in domače vlagatelje ali vlagateljice (v nadaljnjem besedilu: vlagatelj).

(4) Instrument spodbujanje investicij v podjetjih se prednostno usmerja v investicije podjetij na območjih poslovnih in gospodarskih con v Pomurski regiji.

(5) Program mora izhajati iz regionalnega razvojnega programa in mora vsebovati:

- prikaz stanja in razvojnih problemov, ki jih rešuje,
- določitev ključnih razvojnih priložnosti, ki jih podpira,
- določitev ciljev in kazalnikov merjenja ciljev,
- instrumente in aktivnosti ter projekte znotraj njih,
- finančno konstrukcijo po instrumentih in stroške izvajanja programa ter
- način izvajanja in spremljanja programa.

(6) Sredstva za izvedbo programa se zagotovijo na posebni proračunski postavki službe, praviloma v višini 5,5 milijonov eurov letno. Skladno s proračunskimi možnostmi in potrebami izvajanja programa lahko vlada s programom ali z njegovo spremembo določi tudi dodatne instrumente, višji skupni znesek in drugačno letno dinamiko izvajanja, vendar mora biti program uresničen do leta 2015 v skupni vrednosti 33 milijonov eurov.

(7) Za izvedbo programa je odgovorna služba. Instrumente iz programa izvajata služba in Regionalna razvojna agencija Mura, d.o.o., skladno s programom.

6. člen

(davčna olajšava za investiranje)

(1) Zavezanec po Zakonu o davku od dohodkov pravnih oseb, ki ima sedež in dejansko ekonomsko aktivnost na tem sedežu v Pomurski regiji in zavezanec po Zakonu o dohodnini, ki dosegata dohodek iz dejavnosti in ima sedež ali, v primerih ko opravlja dejavnost, za katero ne obstaja registrski organ ali druga predpisana evidenca, stalno ali začasno prebivališče, v Pomurski regiji ter tam dejansko opravlja ekonomsko aktivnost, lahko za investiranje v letih od 2010 do 2015 uveljavljata zmanjšanje davčne osnove v višini 70 odstotkov investiranega zneska za nove začetne investicije v opremo in neopredmetena sredstva, razen v opremo in neopredmetena sredstva iz drugega in tretjega odstavka 55.a člena Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb in iz drugega in tretjega odstavka 66.a člena Zakona o dohodnini, vendar le za investicije v Pomurski regiji in največ v višini davčne osnove in do maksimalno dovoljene višine po pravilih državnih pomoči. Ta odstavek se ne uporablja za zavezanca, kateremu se davčna osnova ugotavlja v skladu s tretjim, četrtem, šestim in sedmim odstavkom 48. člena Zakona o dohodnini.

(2) Znižanje davčne osnove po prejšnjem odstavku se izključuje z znižanjem davčne osnove po 55.a členu Zakona o davku od dohodku pravnih oseb in 66.a členu Zakona o dohodnini.

(3) Znižanje davčne osnove v skladu s tem členom lahko uveljavlja tudi zavezanec, ki opremo pridobi na podlagi finančnega najema z obvezo nakupa sredstev po izteku pogodbe.

(4) Zavezanec mora ohraniti investicijski projekt v Pomurski regiji in ne sme odsvojiti sredstva, za katera je uveljavil olajšavo po tem členu najmanj pet let po zaključku investicije, če gre za veliko podjetje in najmanj tri leta po zaključku investicije, če gre za srednje veliko ali malo podjetje.

(5) Če zavezanec odsvoji ali prenese iz Pomurske regije sredstvo, za katero je izkoristil davčno olajšavo po tem členu, pred iztekom rokov iz prejšnjega odstavka, mora v davčnem obdobju, v katerem izvrši prenos ali odsvojitve, za znesek izkoriščene davčne olajšave povečati davčno osnovo. Za ugotavljanje odsvojitve ali prenosa se uporabljajo določbe osmega in devetega odstavka 55.a člena Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb in sedmega odstavka 66.a člena Zakona o dohodnini.

(6) Do olajšave iz tega člena, skladno z Uredbo Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 (Uradni list ES, L 214/08), niso upravičeni zavezanci iz sektorjev premogovništva, jeklarstva, sintetičnih vlaken, pridelave kmetijskih proizvodov in ribištva ter družbe v težavah, kot jih opredeljuje Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 110/02, 91/05, 31/07) in Uredba Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 (Uradni list ES, L 214/08).

(7) Za nove začetne investicije v opremo in neopredmetena sredstva po tem členu se ne šteje

nakup prevozne opreme v sektorju transporta.

(8) Investitor ali investitorica (v nadaljnjem besedilu: investitor), ki želi izkoristiti olajšavo iz tega člena, mora prispevati k investiciji lastna sredstva najmanj v višini 25 odstotkov vrednosti investicije.

(9) Pomoč po tem členu se lahko seštevata tudi z drugimi ukrepi za namen spodbujanja zaposlovanja, vendar le do najvišje dovoljene pomoči po pravilih državnih pomoči.

12. člen

(način izvajanja zakona)

(1) V skladu s tem zakonom se vzpostavi projektna pisarna vlade v Pomurski regiji (v nadaljnjem besedilu: pisarna) kot začasna oblika delovanja službe. Pisarna deluje tri leta po uveljavitvi tega zakona.

(2) Ministrica ali minister, pristojen za regionalni razvoj, izda navodilo, s katerim podrobneje določi način delovanja pisarne. Sredstva za delovanje pisarne se zagotavljajo iz programa.

(3) Pisarna usklajuje, svetuje in pomaga pri izvedbi ukrepov iz 3. člena tega zakona, zlasti pa:

- usklajuje dejavnosti ministrstev v Pomurski regiji za učinkovito porabo možnih razpoložljivih razvojnih sredstev,
- usklajuje pripravo in izvajanje ključnih regijskih projektov v okviru regionalnega gospodarskega središča v Pomurski regiji,
- organizira in izvaja strokovno in tehnično pomoč pri pripravi in izvajanju razvojnih projektov v regiji,
- pomaga regionalni razvojni agenciji Pomurske razvojne regije pri izvajanju njenih nalog in pri usklajevanju regijskih projektov v Pomurski regiji,
- spodbuja javno zasebna partnerstva in vzpostavljanje stikov z možnimi vlagatelji zunaj in znotraj regije,
- deluje na področju privabljanja tujih investicij,
- vsebinsko usmerja program in izvaja del programa.

13. člen

(poročanje o izvajanju zakona)

(1) Letna poročila o izvajanju zakona v letih 2010 do 2015 sprejme vlada na predlog službe in o tem poroča Državnemu zboru Republike Slovenije.

(2) Poročila morajo obsegati vse podatke o tem, za katere namene, komu, koliko in na kateri podlagi so bila dodeljena sredstva za vsak predviden ukrep iz tega zakona. Končno poročilo mora vsebovati natančne in konkretne podatke o doseženih ciljih in rezultatih vseh predvidenih ukrepov tega zakona.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

/

VI. PRILOGE

/