|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Številka: 014-5/2017/57 | | |
| Ljubljana, dne 6. 9. 2017 | | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | | |
| **ZADEVA:**  **Informacija o zaključkih Prve strateške konference za trajnostno gradbeništvo in aktivnosti na strateških področjih razvoja panoge – predlog za obravnavo** | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14), in 56. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 –ZVRS-F, 21/12, 17/13 – odl. US, 21/13 – ZVRS-G, 47/13 in 12/14) je Vlada Republike Slovenije na …… seji dne …… sprejela sklep:   1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Informacijo o zaključkih Prve strateške konference za trajnostno gradbeništvo in aktivnosti na strateških področjih razvoja panoge.   Prejemniki:   * Generalni sekretariat Vlade RS, * Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, * Ministrstvo za finance, * Ministrstvo za javno upravo, * Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, * Ministrstvo za infrastrukturo. | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | |
| / | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | |
| * Aleš Cantarutti, državni sekretar; * Jernej Tovšak, generalni direktor . | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | |
| / | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | |
| / | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:**  Gospodarska zbornica Slovenije je dne 21. marca 2017 organizirala v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo ter tudi drugimi ministrstvi in deležniki v gradbeništvu, Prvo strateško konferenco za trajnostno gradbeništvo, na kateri so se obravnavale odprte tematike industrijske panoge gradbeništva. Za potrebe izvedbe nadaljnjih korakov za razvoj gradbene panoge v smeri boljšega konkurenčnega položaja in napredka v strokovnem vidiku izvedbe gradbenih del so bili na konferenci sprejeti zaključki. Ti zaključki pomenijo usmeritev, v kateri smeri je potrebno izvesti aktivnosti na ravni države in na ravni panoge.  Vsi udeleženci konference so na državo naslovili naslednje zahteve za spremembe sistemskega okvira za poslovanje gradbeništva: stabilizacija trga gradbeništva, smernice za javna naročila gradenj, konvencija 94 Mednarodne organizacije dela, paritetni sklad v gradbeništvu in razširjena veljavnost Kolektivne pogodbe gradbenih dejavnosti. | | |
|  | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih. | DA/**NE** |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice  Poenostavitev poslovnega okolja in postopkov poslovanja v gradbeništvu in povezanih panogah. | **DA**/NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij.  Izvedba sklepov pomeni strateški pristop k izvajanju aktivnosti za trajnostni pristop, izboljšanje poslovnega okolja in poenostavitve poslovanja v gradbeništvu in izvajanju investicij s strani države in zasebnih vlagateljev. | **DA**/NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | DA/**NE** |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | | | | | | | |  | | | Tekoče leto (t) | | | t + 1 | t + 2 | | | | t + 3 | | | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna | | |  | | |  |  | | | |  | | | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov | | |  | | |  |  | | | |  | | | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna | | |  | | |  |  | | | |  | | | | Predvideno povečanje (+) ali  zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov | | |  | | |  |  | | | |  | | | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva | | |  | | |  |  | | | |  | | | | **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | | | | | | | | **II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | | | | | | | | Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t+1 | |  |  | | |  | | | |  | | | | |  | | **SKUPAJ** | | | | | | | |  | | | | |  | | **II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | | | | | | | | Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t+1 | | |  | | | | | | | | | | | | | | | **SKUPAJ** | | | | | | | | |  | | |  | | | **II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | | | | | | Novi prihodki | | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t+1 | | | | |  | | | | |  | | | | |  | | | | | **SKUPAJ** | | | | |  | | | | |  | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:** | | |
| **8.**  **Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:  − pristojnosti občin,  − delovanje občin,  − financiranje občin. | | DA/**NE** |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | |
| **9.**  **Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | DA/**NE** |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)  Gradivo je pripravljeno na osnovi podanih pobud s strani deležnikov panoge gradbeništva v skladu z navedbami v informaciji. | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti.   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | DA/**NE** |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | DA/**NE** |
| Minister  Zdravko Počivalšek | | |

**INFORMACIJA O ZAKLJUČKIH PRVE STRATEŠKE KONFERENCE ZA TRAJNOSTNO GRADBENIŠTVO IN AKTIVNOSTI NA STRATEŠKIH PODROČJIH RAZVOJA PANOGE.**

1. **UVOD**

Gradbeništvo je zelo pomembna industrijska panoga, ki je v preteklih letih doživela hud udarec, saj je propadlo 23 od 30 gradbenih podjetij. Ker je pomembno za države, da je gradbeništvo stabilna panoga, saj ima rast v gradbeništvu multiplikativni učinek na rast drugih panog, ki so neposredno ali pa posredno povezane z gradbeništvom, je Gospodarska zbornica Slovenije dne 21. marca 2017 organizirala Prvo strateško konferenco za trajnostno gradbeništvo, na kateri so se obravnavale naslednje tematike:

* Izzivi pred slovenskih gradbeništvom v letih od 2017 do 2022,
* Kako vzpostaviti stabilno dinamiko naročil gradenj v javnem naročanju v Sloveniji v naslednjih petih letih?,
* Kako zagotoviti stabilno dinamiko naročil gradenj v javnem naročanju v Sloveniji v naslednjih petih letih?,
* Kaj nam lahko prinese podpis Konvencije 94 ILO o preprečevanju socialnega dumpinga v javnem naročanju?,
* Zakaj v Sloveniji potrebujemo Paritetni sklad v gradbeništvu in kaj bi nam prinesla razširjena veljavnost KPGD?, in
* Kako gradbeništvo preoblikovati v perspektivno, mednarodno konkurenčno in razvojno inovacijsko usmerjeno gospodarsko panogo, ki bo odpirala kvalitetna delovna mesta?.

**2. ZAKLJUČKI PRVE STRATEŠKE KONFERENCE ZA TRAJNOSTNO GRADBENIŠTVO**

Udeleženci Prve strateške konference za trajnostno gradbeništvo so dosegli široki konsenz med socialnimi partnerji v socialnem dialogu dejavnosti gradbeništva (GZS-Zbornica gradbeništva in industrije gradbenega materiala, Sindikat gradbenih delavcev Slovenije pri ZSSS in Sindikat cestnega gospodarstva PERGAM) ter GZS-Združenje za inženiring, GZS-Združenje za svetovalni inženiring, Združenje asfalterjev Slovenije, izobraževalne institucije in druge institucije in na predstavnike države naslovili naslednje

***Zahteve za spremembe sistemskega okvira za poslovanje gradbeništva***:

1. *Stabilizacija trga gradbeništva:*

*Vlada Republike Slovenije mora s svojim načinom planiranja in izvajanja investicij v gradbeništvu zagotoviti dolgoročno stabilen trg za gradbena podjetja. Zato mora vzpostaviti 5 do 6 letni drsni plan za izvedbo investicij s fiksnimi investicijskimi postavkami in z zagotovljenimi finančnimi viri, da bodo letne spremembe celotnega obsega del v gradbeništvu v dveh letih padle pod 10% oz. v štirih letih pod 5%. Pri tem Vlada zadolži poseben organ, ki bo skrbel za uresničevanje tega plana na državni ravni.*

1. *Smernice za JN gradenj*

*Vlada Republike Slovenije mora uporabo Smernic za javno naročanje gradenj prepoznati kot strateško pomemben dokument in javne naročnike napotiti k njihovi uporabi, pripravljavce smernic pa zavezati k aktivnemu izvajanju ukrepov za njihovo uporabo. Rok 1.9.2017.*

1. *Konvencija 94 Mednarodne organizacije dela*

*Vlada Republike Slovenije mora skladno s svojo ustavno določbo o socialni državi čim prej podpisati Konvencijo 94 Mednarodne organizacije dela o preprečevanju socialnega dampinga v javnem naročanju in s tem zavezati javne naročnike, da so odgovorni za sprejemanje neobičajno nizkih ponudb, ki ne zagotavljajo poplačil delavcem skladno z Zakonom o delovnih razmerjih in Kolektivnimi pogodbami. Pričakujemo program izvedbe z roki, končni rok uveljavitve konvencije pa je 1.1.2019.*

1. *Paritetni sklad v gradbeništvu*

*Za zmanjšanje previsokih socialnih tveganj in boljših pogojev za delo zaposlenih v gradbeništvu v Sloveniji socialni partnerji v gradbeništvu moramo ustanoviti Paritetni sklad za gradbeništvo. Od Vlade RS zahtevamo, da vzpostavi ustrezni zakonski okvir in delovanje državnih institucij, ki bodo omogočili trajnostno delovanje takšnega sklada, kot ga imajo vse stare članice EU. Pričakujemo program izvedbe z roki. Paritetni sklad bi moral začeti delovati najkasneje 1.1.2019.*

1. *Razširjena veljavnost Kolektivne pogodbe gradbenih dejavnosti*

*Od vlade Republike Slovenije pričakujemo, da s spremembami Zakona o kolektivnih pogodbah zagotovi uveljavitev Kolektivne pogodbe gradbenih dejavnosti kot obvezne za vsa gradbena podjetja, ki delujejo v Sloveniji.*

**3. AKTIVNOSTI NA STRATEŠKIH PODROČJIH RAZVOJA PANOGE GRADBENIŠTVA**

Izboljšanje pogojev v gradbeništvu in panogah, ki so z gradbeništvom tesno povezane mora postati strateška usmeritev države. Gradbeništvo je bilo zapostavljeno in utrpelo velik padec poslovanja v času krize in po njej. Potrebno je ustvariti pogoje, da se v prihodnosti kaj takega ne bi ponovilo. Zato je pomembno, da se poslovno okolje za podjetja v gradbeni panogi ustrezno spremeni in se uveljavijo boljši pogoji za poslovanje gradbene panoge.

Gradbeništvo je ena izmed najbolj propulzivnih panog, katere rast poslovanja vpliva na rast celotnega gospodarstva v državi. Vzpostaviti je potrebno načrtno spodbujanje vlaganj v gradbene objekte in infrastrukturo, ki bo trajnostno naravnano.

Gradbena podjetja so v 2015 ustvarila 4,6 milijarde evrov prihodka, kar je za 4,6 % manj kot v letu prej. Največji delež tega prihodka so ustvarila podjetja, ki se ukvarjajo s

specializiranimi gradbenimi deli (48 %).

**Prihodki od prodaje v gradbeništvu**

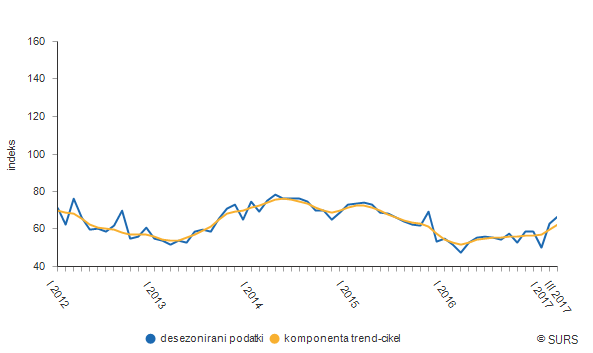
****

V lanskem letu je bilo zaznati najnižji obseg gradbeništva v zadnjih dvajsetih letih. V EU28 je Slovenija na 22. mestu po deležu gradbeništva v BDP. Vendar pa so opazne pozitive poslovne tendence (povišan kazalnik zaupanja), čemur botrujejo visoka rast stanovanjske gradnje, optimistični načrti države ter nove zasebne investicije. Tudi za področje prometa so predvideni načrti za investicije, vendar je realizacija izgradnje infrastrukture časovno negotova.

14% podjetij v Sloveniji je v letu 2015 kot glavno dejavnost opravljalo dejavnost gradbeništva. Vsaka 10. Oseba, zaposlena v Sloveniji, je delala v dejavnosti gradbeništvo. 1.300 Evrov je znašala povprečna bruto mesečna plača (Vir: Statopis 2016).

Vrednost gradbenih del, opravljenih v prvih štirih mesecih leta 2017, je bila za 22,3 % višja od vrednosti gradbenih del, opravljenih v istem obdobju prejšnjega leta. Vrednost teh del na stavbah je bila tokrat višja za 40,6 %, na gradbenih inženirskih objektih pa za 16,5 % (Vir: SURS).

**Realni indeksi vrednosti opravljenih gradbenih del v Sloveniji (Ø2010=100)**



**Vir: SURS**

Sedanji sistemski okvir za poslovanje gradbeništva je neustrezen in prav zahteve so korak v smeri izboljšanja le teh. Sistemske spremembe bodo pripomogle k temu, da bo gradbeništvo postala konkurenčna, razvojno in inovativno usmerjena panoga, ki bo odpirala kakovostna delovna mesta.

**PRIORITETNA PODROČJA AKTIVNOSTI**

* **5 LETNI PLAN INVESTICIJ DRŽAVE V INFRASTRUKTURO**

V Sloveniji imamo enega najmanj stabilnih trgov gradbeništvu,, ker je način planiranja in dinamika naročanja ni zastavljena plansko z namenom zagotavljanja stabilne stopnje gradbenih del, ki se naročajo s strani države. Nestabilno število in velikosti gradbeno investicijskih del ima negativne vplive na poslovanje gradbenih podjetij slabo vpliva na konkurenčnost in gospodarska gibanja celotnega slovenskega gospodarstva.

Za primerjavo s sosednjimi državami lahko uporabimo dobro prakso Avstrije, ki zagotavlja stabilno količino gradbeno investicijskih del z večletnim premičnim planom in s tem vzdržuje stabilnost v panogi gradbeništva in inženirstva. Uvedba »zlatega pravila« za investicije v gradbene projekte v Sloveniji, kot ga poznajo povsod v svetu je nujna takoj, da preprečimo nadaljnje propadanje naših podjetij in zmanjševanje njihove konkurenčnosti. Stabilni sistem izvajanja investicij v gradbeništvu je tudi pogoj za nemoteno delovanje paritetnega sklada v gradbeništvu.

* **AKCIJSKI NAČRT UVEDBE DIGITALIZACIJE V GRADBENIŠTVU**

Uporaba digitalnih rešitev v gradbeništvu – BIM je v nekaterih malih in velikih projektih uporabljena in razširila se je praksa, ki se uporablja v več razvitih državah (ZDA, Norveška, Švedska, Danska, Finska, Singapur, Nemčija, Avstrija,... Primer, kjer je bil uporabljen pristop načrtovanja BIM, je stolp Vinarium Lendava, prav tako pa bo uporabljen sistem pri rekonstrukciji Karavanškega predora. Predvsem je uporaba digitalizacije v gradbeništvu pomembna za naročnika oz. lastnika, saj ponuja možnosti izbora in nadzora stroškov do v naprej dogovorjene ravni.

Za uveljavitev uporabe digitalizacije v gradbeništvu v Sloveniji je potrebno postopno uvesti digitalizacijo v delovne procese in procese izvedbe javnih naročil, s čimer bi dvignili konkurenčno prednost naših podjetij doma in tudi na tujem. Za izvedbo navedenih korakov bo pripravljen akcijski načrt uvedbe digitalizacije v gradbeništvu, ki bo vključeval pripravo standardov za uporabo sistema BIM pri infrastrukturnih investicijah države.

Slovenija je članica EU BIM Task Group od leta 2016, ki ima glavni cilj razviti EU gradbeništvo v prvo razredno digitalno panogo.

* **USTANOVITEV PARITETNEGA SKLADA ZA GRADBENIŠTVO**

V letu 2015 je bilo 54.000 zaposlenih v gosp. družbah in sp-jih v gradbeništvu oz. 10% vseh zaposlenih v Sloveniji. Zaposlena oseba v Sloveniji je v 2015 (dejansko) opravila povprečno 137 delovnih ur na mesec. Povprečno največ delovnih ur so opravile osebe, zaposlene v dejavnosti gradbeništvo (Vir: SURS).

Paritetni skladi so praviloma ustanovljeni in upravljani s strani socialnih partnerjev, nacionalnih predstavnikov delodajalcev in delojemalcev. Paritetni sklad omogoča zaposlenim v gradbenih podjetjih primerljiva socialna tveganja povezana z njihovo zaposlitvijo, kot veljajo v ostalih panogah.

Paritetni skladi v gradbeništvu imajo že dolgoletno tradicijo v vseh starih članicah EU, od novih pa sta jih doslej ustanovili tudi Bolgarija in Romunija. Z ustanovitvijo paritetnega sklada v Slovenji bomo uvedli primerljiv model socialne varnosti z razvitimi državami, kar bo našim gradbenim podjetjem omogočilo lažje opravljanje storitev v teh državah.

Paritetni skladi in sredstva zbrana v teh skladih bistveno lažje prispevajo k izravnavanju bodočih tveganj. S tem je zagotovljena višja varnost tako za podjetje kot njegove zaposlene. Obstaja več različnih modelov paritetnih skladov, predvsem ločenih po njihovem namenu. Zlasti pa so skladi namenjeni za zagotavljanje nadomestil v času odsotnosti iz dela (dopusti, sezonske počitnice, slabo vreme), v primeru odpravnin, za zagotovitev poklicnega izobraževanja in usposabljanja, za nadomestila za varnost in zdravje pri delu,…).

**Zaključek**

Gradbeništvo mora s pomočjo izvedbe zapisanih sklepov postati stabilna in mednarodno konkurenčna panoga, saj ima rast v gradbeništvu multiplikativni učinek na rast drugih panog, ki so neposredno ali pa posredno povezane z gradbeništvom. Z izvedbo aktivnosti bi lahko gradbena podjetja postala bolj konkurenčna doma, predvsem pa v tujini.