



PRILOGA 1

Številka: 542-108/2015/1
Ljubljana, dne 21. aprila 2015
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Vloga Republike Slovenije za podaljšanje veljavnosti Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju, da lahko še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost, v skladu s 395. členom Direktive sveta 2006/112/ES – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko ... dne ... sprejela naslednji sklep:
1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo vloge Republike Slovenije za podaljšanje veljavnosti Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju, da lahko še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost – predlog za obravnavo 2. Vlada Republike Slovenije pooblašča dr. Dušana Mramorja, ministra za finance, za podpis in posredovanje vloge na Evropsko komisijo preko Stalnega predstavništva Republike Slovenije pri Evropski uniji
Priloga:
- Vloga Republike Slovenije za podaljšanje veljavnosti Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju, da lahko še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
Sklep prejmejo:
- Ministrstvo za finance
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Irena Popovič, generalna direktorica Mitja Brezovnik, vodja sektorja za sistem posredne obdavčitve in carinski sistem

Erika Luckmann, podsekretarka		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Na podlagi prvega odstavka 395. člena Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) vlaga Republika Slovenija na Evropsko komisijo (v nadaljnjem besedilu: Komisija) zaprosilo za podaljšanje dovoljenja, da uporablja prag letnega prometa davčnega zavezanca po posebni ureditvi za male davčne zavezanke v višini 50.000 eurov do 31. 12. 2018. V skladu z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L št. 22 z dne 25. 1. 2013, str. 15), ki preneha veljati 31. decembra 2015 je v 94. členu Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list Republike Slovenije, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 46/13 – ZIPRS1314-A in 101/13 – ZIPRS1415 in 86/14) določen prag obdavčljivega prometa za uporabo sheme za male davčne zavezanke v višini 50.000 eurov.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

V skladu z ZDDV-1 je že sedaj določen prag za uporabo sheme za male davčne zavezance v višini 50.000 eurov obdavčljivega prometa. Vloga RS se nanaša samo na podaljšanje uporabe te posebne ureditve.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Javnost ni bila povabljena k sodelovanju v skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS.	

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

MAG. MATEJA VRANIČAR
DRŽAVNA SEKRETARKA

PRILOGA

VLOGA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODALJŠANJE VELJAVNOSTI IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA 2013/54/EU Z DNE 22. JANUARJA 2013 O DOVOLJENJU, DA LAHKO ŠE NAPREJ UPORABLJA POSEBNI UKREP, KI ODPSTOPA OD ČLENA 287 DIREKTIVE 2006/112/ES Z DNE 28. NOVEMBRA 2006 O SKUPNEM SISTEMU DAVKA NA DODANO VREDNOST, V SKLADU S 395. ČLENOM DIREKTIVE SVETA 2006/112/ES

Na podlagi prvega odstavka 395. člena Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) vlaga Republika Slovenija na Evropsko komisijo (v nadaljnjem besedilu: Komisija) zaprosilo za podaljšanje dovoljenja, da uporablja prag letnega prometa davčnega zavezanca po posebni ureditvi za male davčne zavezanke v višini 50.000 eurov.

Sedanja ureditev in razlogi za podaljšanje uporabe določenega praga letnega prometa v višini 50.000 eurov

Skladno s 94. členom Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list Republike Slovenije, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 46/13 – ZIPRS1314-A in 101/13 – ZIPRS1415 in 86/14; v nadaljnjem besedilu: ZDDV-1) so davčni zavezanci, s sedežem v Sloveniji, ki ne presegajo zneska 50.000 eurov obdavčljivega prometa oproščeni obračunavanja DDV za dobavljeno blago in storitev in nimajo pravice do odbitka vstopnega DDV. Uporaba posebne ureditve za male davčne zavezanke je neobvezna. Davčni zavezanci se lahko vključijo v splošno ureditev obračunavanja in plačevanja DDV, vendar morajo izbiro vnaprej priglasiti davčnemu organu in jo uporabljati najmanj 60 mesecev.

Iz posebne ureditve za male davčne zavezanke so izključene dobave novih prevoznih sredstev in dobave blaga in storitev, obdavčljive v Sloveniji, ki jih opravi davčni zavezanec, ki v Sloveniji nima sedeža.

V obdavčljivi promet davčnega zavezanca, ki je vključen v prag letnega prometa se štejejo naslednje transakcije (zneski brez DDV):

- obdavčene dobave blaga in storitev,
- oproščene transakcije pri izvozu,
- oproščene transakcije v zvezi z mednarodnim prevozom,
- oproščene transakcije, ki se obravnavajo kot izvoz,
- oproščene storitve posrednikov

in

- transakcije z nepremičninami, določene finančne transakcije ter zavarovalne storitve, če ne gre za postranske transakcije.

V obdavčljivi promet se ne všteva odtujitev opredmetenih ali neopredmetenih osnovnih sredstev, v primeru fizičnih oseb pa se vanj všteva obdavčljiv promet, ki ga fizična oseba dosega iz naslova opravljanja neodvisne gospodarske dejavnosti (kot samostojni podjetnik, zasebnik oziroma fizična oseba).

V primeru povezanih oseb, ki so kot take določene v predpisih o obdavčitvi dohodkov pravnih oziroma fizičnih oseb, se v primeru opravljanja dobav blaga oziroma storitve iste narave, pri presoji, ali je dosežen mejni prag letnega obdavčljivega prometa za namene posebne ureditve za male davčne zavezanke za vsako posamezno povezano osebo kot merodajen upošteva skupni znesek obdavčljivega prometa povezanih oseb v obdobju 12 mesecev.

Poenostavitve postopka obračunavanja DDV po 94. členu ZDDV-1 so usklajene z določbami naslova XII Direktive Sveta 2006/112/ES, in sicer s členi: 281, 282, 283, 287, 288, 289, 290 in 291.

V prvem poglavju naslova XII direktive o DDV je državam članicam dana možnost uporabe posebne ureditve za mala podjetja, vključno z možnostjo oprostitve obračunavanja DDV za davčne zavezance, katerih letni promet ne presega določenega zneska.

V 287. členu Direktive o DDV je določen prag letnega prometa za države članice, ki so k Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: EU) pristopile po 1. januarju 1987. V točki (15) je določen prag za Slovenijo v višini 25.000 eurov.

Sloveniji je bilo z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 206/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost dovoljeno, da lahko v okviru ukrepa odstopanja do 31. decembra 2014 zviša prag v posebni ureditvi za mala podjetja na 50.000 eurov.

Podaljšanje uporabe praga letnega prometa davčnega zavezanca po posebni ureditvi za male davčne zavezance v višini 50.000 eurov pomeni poenostavitev administrativnih obveznosti davčnih zavezancev in nižje administrativne obremenitve davčnega organa z vidika davčnega nadzora manjših davčnih zavezancev, zato Slovenija meni, da bi bilo primerno podaljšati veljavnost odstopanja za dodatno obdobje do 31. decembra 2018.

Ocena finančnih posledic podaljšanja uporabe določenega praga letnega prometa v višini 50.000 eurov za državni proračun

Prihodki državnega proračuna iz naslova DDV so v letu 2013 znašali 3.029 mio eurov. V tem letu je bilo 108.329 zavezancev za DDV, od tega 51 % z obdavčljivim prometom do 50.000 eurov. Teh 55.731 zavezancev z obdavčljivim prometom do 50.000 eurov je ustvarilo le 1 % celotnega prometa, od tega 0,2 % zavezanci z obdavčljivim prometom do 25.000 eurov.

Zavezanci z obdavčljivim prometom v višini do 50.000 eurov v povprečju obračunajo negativni neto DDV (odbitek DDV presega obračunani DDV). Skupni negativni neto DDV se je v letih 2011, 2012 in 2013 gibal med 62 in 64 mio eurov na leto.

S 1. 4. 2013 se je prag za vstop v sistem DDV dvignil s 25.000 na 50.000 eurov. V letu 2013 se je število zavezancev, z obdavčljivim prometom v razredu med obema mejama (25.000 in 50.000 eurov) znižala za slabo desetino (za 1.583 zavezancev), kar pripisujemo v največji meri dvigu praga za vstop v sistem DDV.

Način obračunavanja DDV (kreditna metoda) ne omogoča natančnega izračuna finančnega učinka vstopa in izstopa novih zavezancev v sistem, zato lahko finančni učinek spremembe meje vstopnega praga ocenimo samo okvirno. Po naši oceni bi znižanje praga s 50.000 na 25.000 eurov vplivalo le na do 2.000 zavezancev (tistih, ki so prostovoljno v sistemu pri tem ne upoštevamo), ki v glavnem prodajajo končnim potrošnikom. Ob vstopu teh zavezancev v sistem DDV, bi se prihodki državnega proračuna iz naslova DDV po naši oceni povišali za okoli 10 mio eurov letno, oz. 0,3 %.

Tabela 1: Število zavezancev za DDV po obdavčljivem prometu po letih

Obdavčljiv promet	2008	2009	2010	2011	2012	2013
do 25.000 eurov	23.397	28.280	31.411	33.492	36.604	38.562
nad 25.000 do 50.000 eurov	15.831	17.716	17.965	18.299	18.752	17.169

nad 50.000 do 100.000 eurov	16.659	16.663	17.056	17.273	17.210	17.015
nad 100.000 eurov	39.561	36.780	36.573	36.849	36.297	35.583
SKUPAJ	95.448	99.439	103.005	105.913	108.863	108.329

Povzamemo lahko, da predlagano podaljšanje uporabe praga letnega prometa v višini 50.000 eurov, do katerega bi bili davčni zavezanci v Sloveniji lahko še naprej oproščeni obračunavanja DDV, ne bi vplivalo na lastna sredstva Unije iz naslova DDV in bi imelo le zanemarljiv učinek na skupni znesek prihodkov iz DDV.

Glede na navedeno utemeljitev vloge Republike Slovenije za podaljšanje veljavnosti izvedbenega sklepa Sveta 2013/45/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju, da lahko še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktiva 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost, Slovenija na podlagi prvega odstavka 395. člena Direktive Sveta 2006/112/ES naproša Komisijo, da preuči njeno zahtevo in Svetu EU predloži ustrezen predlog, da odobri njegovo sprejetje v najkrajšem možnem času.