



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si

www.mddsz.gov.si

Številka: 0070-4/2016/18

Ljubljana, 1.3.2016

EVA 2016-2611-0021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije – predlog za obravnavo – novo gradivo št. 1

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije (EVA 2016-2611-0021) in ga pošilja v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Priloga sklepa:

predlog zakona.

Prejmejo:

Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
Državni zbor Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Na podlagi 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) lahko predlagatelj zakona predlaga, naj državni zbor obravnava predlog zakona v skrajšanem postopku, če gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Po predlogu zakona se bo izvedla samo statusna sprememba, tj. pripojitev Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije, v ničemer pa se ne spreminja obseg pravic upravičencev.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Andrej Del Fabro, v.d. generalnega direktorja Direktorata za družino
Damjana Košir, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje

Dragica Bac, generalna direktorica direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

dr. Anja Kopač Mrak, ministrica
Peter Pogačar, državni sekretar
Martina Vuk, državna sekretarka
Andrej Del Fabro, v.d. generalnega direktorja Direktorata za družino
Damjana Košir, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje
Dragica Bac, generalna direktorica direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja

5. Kratek povzetek gradiva:

Po predlogu zakona se Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pripoji k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije.
V novem gradivu št. 1 se upoštevajo tudi naknadne pripombe Službe Vlade RS za zakonodajo, posredovane dne 26.2.2016, kot dogovorjeno na ODUJZ 1.3.2016.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	-100.000	-200.000	-200.000	-200.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

/

Predlog zakona je bil dne 12.2.2016 objavljen na spletni strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter na portalu e-demokracija. Javnost se na predlog zakona ni odzvala.

Predlog zakona je bil v medresorsko usklajevanje posredovan Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Ministrstvu za finance, Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvu za javno upravo, Ministrstvu za pravosodje, Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu RS, Javnemu skladu RS za razvoj kadrov in štipendije, Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavodu RS za zaposlovanje.

Soglasje so podali ZPIZ, ZRSZ, MF, MJU. Pripombe so posredovali Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS, Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije.

Upoštevana je bila pripomba Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo glede imena novega sklada ter večina pripomb Javnega sklada RS za razvoj kadrov in štipendije (glede tematike Splošnih pogojev poslovanja je bilo skladu pojasnjeno, da se bo upoštevala v novih notranjih aktih združenega sklada).

Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS je predlagal tudi vsebinske spremembe in nadgradnje obstoječega sistema, katerih nismo upoštevali, ker predlog zakona vsebuje zgolj potrebne normativne spremembe za združitev obeh skladov.

Pripombe Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo nomotehnične narave so bile v celoti upoštevane, SVZ je izpostavil še določene vsebinske dileme (prenehanje mandata direktorja in nadzornega sveta, glede spremembe imena zakona oziroma priprave celovitega novega predpisa).

Predlog zakona nima vpliva na poslovanje in pravni položaj občin.	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Anja Kopač Mrak ministrica	

Priloga:
- jedro gradiva

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije

skrajšani postopek

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Sistem jamčevanja pravic delavcev

Sistem jamčenja pravic delavcev, ki so izgubili delo zaradi insolventnosti delodajalca, je bil hkrati z ustanovitvijo jamstvene institucije v Republiki Sloveniji vzpostavljen 3. novembra 1997.

Zakon o Jamstvenem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 25/97), ki je prvotno uredil institut jamstva minimalnih pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca s strani posebej za to ustanovljenega Jamstvenega sklada Republike Slovenije, je bil pozneje večkrat dopolnjen in spremenjen. Spremembe in dopolnitve so bile potrebne zaradi usklajevanja s spremenjeno direktivo na tem področju ter usklajevanja z drugo domačo zakonodajo, povezano z insolventnostjo delodajalcev in ureditvijo javnih skladov, poleg tega pa so se pristojnosti sklada s tretjo novelo v letu 1999 razširile tudi na kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine. Veljavni Zakon o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 – uradno prečiščeno besedilo in 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZJSRS) ureja delovanje jamstvene institucije, pogoje in vsebino pravic ter je v delu, ki se nanaša na pravice delavcev v primeru insolventnosti delodajalca, v celoti usklajen z evropskimi dokumenti na tem področju, in sicer z določbami prvotne Direktive Sveta 80/987/EGS z dne 20. oktobra 1980 o približevanju zakonodaje držav članic o varstvu delavcev v primeru plačilne nesposobnosti njihovega delodajalca in z Direktivo 2002/74/ES z dne 23. septembra 2002, ki velja za države članice Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora, ki je spremenila prvotno direktivo in uvedla nov oddelek, ki se nanaša na t.i. mednarodne situacije. Nato pa je bila sprejeta odločitev, da je treba direktivo zaradi zagotavljanja večje jasnosti in racionalnosti kodificirati in sprejeta je bila Direktiva 2008/94/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2008 o varstvu delavcev v primeru plačilne nesposobnosti delodajalca (kodificirana različica).

V Republiki Sloveniji je glede varstva delavskih terjatev v primeru insolventnosti delodajalca poleg splošne ureditve v skladu z zakonom, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in

prisilno prenehanje, uveljavljen še dodaten sistem varstva delavskih terjatev in sicer z jamstvom poplačila terjatev prek posebne jamstvene institucije, pri čemer je tej instituciji za vse terjatve višina jamstva, ki ga zagotavlja, omejena.

Po veljavni ureditvi, ki ostaja nespremenjena, ima:

- pravico do izplačila iz jamstvenega sklada delavec, ki mu je prenehalo delovno razmerje zaradi insolventnosti delodajalca ali je izgubil delo zaradi izbrisa iz sodnega registra brez likvidacije po Zakonu o finančnem poslovanju, postopkih insolventnosti in prisilnem prenehanju;
- kadar ima delodajalec sedež v eni od drugih držav članic Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora, pravice po ZJSRS delavec, če je na podlagi pogodbe o zaposlitvi opravljal delo ali ga je običajno opravljal na ozemlju Republike Slovenije.

Pogoj za pridobitev pravic je, da so v primeru stečaja delavci svoje pravice prijavili v rokih in na način določen v Zakonu o finančnem poslovanju podjetij, postopkih insolventnosti in prisilnem prenehanju oziroma v primeru prisilne poravnave, da so zahtevali varstvo svojih pravic v rokih in na način določen v predpisih, ki urejajo delovna razmerja. Upravičenci pridobijo pravice z dnem prenehanja delovnega razmerja, pri čemer lahko na temelju pravnomočne in dokončne upravne odločbe prejmejo denarna sredstva v višini največ 4,5 minimalne plače.

Vrste pravic, ki jih izplačuje jamstveni sklad, so:

- neizplačane plače za zadnje tri mesece pred datumom prenehanja delovnega razmerja oziroma neizplačana nadomestila plač za plačane odsotnosti z dela za zadnje tri mesece pred datumom prenehanja delovnega razmerja (v višini največ treh minimalnih plač);
- neizplačana nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta, do katerega je delavec upravičen v tekočem koledarskem letu (v višini največ polovice minimalne plače), in
- odpravnina v višini in pod pogoji, kot jih za presežne delavce določajo predpisi, ki urejajo delovna razmerja (v višini največ ene minimalne plače).

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o Jamstvenem skladu (Uradni list RS, št. 53/99) je bilo delovanje Jamstvenega sklada Republike Slovenije razširjeno, saj je Jamstveni sklad Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Jamstveni in preživitveni sklad Republike Slovenije, postal pristojen tudi za odločanje o pravicah otrok v primeru neplačevanja preživitvine, to je o nadomestilu preživitvine. Zakonodajni namen zakona je bil povečati socialno varnost določene kategorije otrok, ohraniti in okrepiti preživitvinsko odgovornost preživitvinskih zavezancev ter zaostri in pospešiti izterjavo preživitvinskega dolga in z njim poplačati državi sredstva, ki bodo uporabljena za plačilo nadomestil preživitvine (iz obrazložitve predloga te zakonske novele, Poročevalec Državnega zbora, št. 46/99).

Po predlagani ureditvi se v celoti ohrani obseg pravic, ki pripada delavcem v primeru insolventnosti delodajalca.

Pravico otrok do preživitvanja

Pravica otrok do preživitvanja je med temeljnimi otrokovimi pravicami. Pravico urejajo tudi mednarodni dokumenti. Deklaracija o otrokovih pravicah Generalne skupščine Združenih narodov iz leta 1959 v 6.

načelu določa, da morajo družba in organi oblasti posebno skrbeti za otroke brez družine in brez sredstev, potrebnih za preživetje.

Konvencija o otrokovih pravicah pa med drugim določa, da države pogodbenice vsakemu otroku priznavajo pravico do življenjske ravni, ki ustreza njegovemu telesnemu, umskemu, duhovnemu, нравstvenemu in družbenemu razvoju. Eden ali oba od staršev ali drugi, ki so odgovorni za otroka, imajo glavno odgovornost za to, da v skladu s svojimi sposobnostmi in gmotnimi zmožnostmi zagotovijo življenjske razmere, potrebne za otrokov razvoj. Države pogodbenice bodo v skladu z nacionalnimi pogoji in svojimi zmožnostmi sprejele ustrezne ukrepe, s katerimi bodo staršem ali drugim, ki so odgovorni za otroka, pomagale uveljaviti to pravico, ter bodo, če je potrebno, zagotovile gmotno pomoč in programe pomoči, še posebej glede prehrane, obleke in stanovanja.

Izplačevanje in izterjavo preživninskih zahtevkov, kadar preživninski upravičenec in preživninski zavezanec bivata v različnih državah podpisnicah urejata Konvencija o uveljavljanju preživninskih zahtevkov v tujini, sklenjena leta 1956 v New Yorku in Uredba Sveta (ES) št. 4/2009 z dne 18. decembra 2008 o pristojnosti, pravu, ki se uporablja, priznavanju in izvrševanju sodnih odločb ter sodelovanju pri preživninskih zadevah.

Odbor ministrov pri Svetu Evrope je leta 1982 sprejel priporočilo št. R (82) 2, v katerem poudarja, da so za preživetje otrok predvsem odgovorni njihovi starši, vendar pa mora država posredovati, kadar starši ne izpolnjujejo svojih obveznosti. Predlaga se sistem predujmov preživnine za otroke, kadar preživninski zavezanci ne izpolnijo svojih obveznosti, določenih v izvršilnem naslovu, pri čemer se poudarja, da z izplačilom predujmov preživnine preživninske obveznosti preživninskega zavezanca ne prenehajo. Izplačani zneski predujmov preživnine se izterjajo od preživninskega zavezanca.

Razmerja med starši in otroki, kot je tudi dolžnost preživetja, ureja Zakon o zakonski zvezi in družinskih razmerjih (Uradni list RS, št. 69/04 – uradno prečiščeno besedilo, 101/07 – odl. US, 122/07 – odl. US in 90/11 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZZDR). Po določbi 123. člena ZZZDR so starši dolžni preživetjati svoje otroke do polnoletnosti, tako da v skladu s svojimi sposobnostmi in zmožnostmi zagotovijo življenjske razmere, potrebne za otrokov razvoj. Če se otrok redno šola, pa tudi če se redno šola vpisan na izredni študij, so ga starši dolžni preživetjati tudi po polnoletnosti, vendar največ do dopoljenega šestindvajsetega leta starosti.

Po določbi 129. člena ZZZDR se preživnina določi glede na potrebe upravičenca in materialne in pridobitne zmožnosti zavezanca. Pri odmeri preživnine za otroka mora sodišče upoštevati otrokovo korist, tako da je preživnina primerna za zagotavljanje uspešnega telesnega in duševnega razvoja otroka. Preživnina mora zajemati stroške življenjskih potreb otroka, zlasti stroške bivanja, hrane, oblačil, obutve, varstva, izobraževanja, vzgoje, oddiha, razvedrila in drugih posebnih potreb otroka (129.a člen ZZZDR). Preživnina se določi v mesečnem znesku in za naprej, zahteva pa se lahko od trenutka, ko je bila vložena tožba za preživnino (131.c člen ZZZDR). Po 132. členu ZZZDR sodišče lahko na zahtevo upravičenca ali zavezanca zviša, zniža ali odpravi z izvršilnim naslovom določeno preživnino, če se spremenijo potrebe upravičenca ali zmožnosti zavezanca, na podlagi katerih je bila preživnina določena.

Če preživninski zavezanec preživnine ne plačuje, ali je ne plačuje na način in v obsegu, kot to določa izvršilni naslov, ima preživninski upravičenec možnost pri pristojnem sodišču predlagati izvršbo. Izvršba se opravi na podlagi zakona, ki ureja izvršbo in zavarovanje.

Po podatkih Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve je v Republiki Sloveniji preživnina določena približno 45.000 (mladoletnim) otrokom, Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije pa vsak mesec izplača nadomestilo preživnine približno 4.000 otrokom. Ker se preživninski zavezanci v nekaterih primerih uspešno izogibajo izpolnjevanju svojih obveznosti, so izvršilni postopki pogosto neuspešni in dolgotrajni. Z izplačilom nadomestila preživnine se določenemu številu otrok poveča socialna varnost. Nadomestilo preživnine po zadnji uskladitvi znaša za otroka do 6. leta starosti 72,46 eura, za otroka od 6. leta do 14. leta starosti 79,70 eura in za otroka nad 14. letom starosti 94,19 eura.

Po veljavni ureditvi (prvi odstavek 28. člena ZJSRS) terjatve otroka proti preživninskemu zavezancu preidejo do višine pravic, zagotovljenih po tem zakonu, na sklad z dnem izvršitve odločbe o priznanju pravice po tem zakonu (subrogacija). S prehodom terjatve na sklad vstopi sklad v razmerju do preživninskega zavezanca v položaj otroka kot upnika do višine sredstev, izplačanih na podlagi odločbe o nadomestilu preživnine, povečanih za pripadajoče obresti in stroške postopkov (tretji odstavek 28. člena ZJSRS). Sklad je sredstva iz tretjega odstavka 28. člena ZJSRS dolžan izterjati.

Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije izplačana sredstva od preživninskega zavezanca izterja v sodnem izvršilnem postopku na podlagi zakona, ki ureja izvršbo in zavarovanje. Kot izhaja iz podatkov Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, je le-ta v letu 2014 dosegel 41-odstotno uspešnost izterjave glede na višino izplačanih sredstev v letu 2014, kar pomeni 1.574.708 eurov.

Po predlagani ureditvi se v celoti ohrani obseg pravic, ki pripada otrokom v primeru neplačevanja prežvinnin.

Kvotni sistem spodbujanja zaposlovanja invalidov

Kvotni sistem zaposlovanja invalidov je bil zakonsko uveden v letu 2004, v celoti uveljavljen pa v letu 2006. Kvotni sistem določa predpisano število invalidov (med 2 in 6 odstotkov vseh zaposlenih), ki jih mora zaposliti delodajalec glede na dejavnost, ki jo opravlja. Zavezanec za izpolnjevanje kvote je vsak delodajalec, ki je pravna ali fizična oseba javnega prava in zaposluje najmanj 20 delavcev in ni tuje diplomatsko in konzularno predstavništvo, invalidsko podjetje ali zaposlitveni center.

Delodajalec lahko svojo obveznost izpolni tako, da ima zaposleno predpisano število invalidov, posluje z invalidskim podjetjem ali zaposlitvenim centrom (nadomestna izpolnitev kvote) ali pa plača prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov. Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije mesečno izvede obračun kvote pri vseh zavezancih in nadzira izpolnjevanje kvote. Pravice oziroma obveznosti posameznega delodajalca, ki je zavezanec za kvoto, so odvisne od tega, ali je kvota izpolnjena ali ne. Sklad od zavezancev zbira prispevek za zaposlovanje invalidov in zbrana sredstva namenja za izplačevanje nagrad za preseganje kvote, subvencij plač zaposlenih in drugih vzpodbud za zaposlovanje invalidov (npr. plačilo prilagoditve delovnega mesta in plačilo podpornih storitev invalidom) ter odloča o pravicah glede oprostitev plačevanja prispevkov pokojninskega in zdravstvenega zavarovanja.

Nekatere pristojnosti Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije izhajajo tudi iz določb Zakona o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10; v nadaljnjem besedilu: ZIMI). Gre za plačilo stroškov za prilagoditev vozila.

Po predlagani ureditvi se v celoti ohrani obseg sistema vzpodbud za zaposlovanje invalidov in pravic, kot jih po veljavni zakonodaji urejata ZZRZI in ZIMI.

Štipendiranje in razvoj kadrov

Po predlogu tega zakona se Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije pripoji Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije, ki deluje na podlagi Akta o preoblikovanju javne ustanove »Ad futura, znanstveno-izobraževalna fundacija Republike Slovenije, javni sklad« v Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije (Uradni list RS, št. 51/09).

Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije je bil ustanovljen 29. decembra 2006 s preoblikovanjem javne ustanove »Ad futura, znanstveno-izobraževalna fundacija Republike Slovenije, javni sklad« z vsemi pravnimi posledicami, pravicami in obveznostmi, sredstvi, aktivnostmi, opremo in zaposlenimi na podlagi Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti in Resolucije o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007–2023.

Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije svoj namen uresničuje z izvajanjem štipendijske politike in dodeljevanjem sredstev za vlaganja v človeške vire za večjo zaposljivost, konkurenčnost, prenos znanja in povezovanje izobraževalnega sistema s potrebami trga dela.

V osnovi se vsebinsko delo sklada ločuje na instrumente za razvoj kadrov in na štipendije. Sklad se v celoti financira iz proračunskih sredstev Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in proračunskega sklada MDDSZ. Prav tako sklad izvaja tudi večletne instrumente, sofinancirane iz sredstev Evropskega socialnega sklada.

Sklad dodeljuje sredstva in druge spodbude praviloma na podlagi javnih razpisov, poleg ustanovitvenega akta pa so njegove pristojnosti opredeljene zlasti v Zakonu o štipendiranju (Uradni list RS, št. 56/13 in 99/13 – ZUPJS-C) in Zakonu o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15 – ZZSDT). Programe sklada lahko delimo v naslednje vsebinsko zaokrožene skupine:

- programi Ad future (izobraževanje in znanstveno sodelovanje slovenskih državljanov v tujini, izobraževanje in znanstveno sodelovanje tujih državljanov v Republiki Sloveniji),
- programi na osnovi Zakona o štipendiranju (sofinanciranje kadrovskih štipendij, Zoisove štipendije, štipendije za Slovence v zamejstvu in Slovence po svetu in štipendije za deficitarne poklice) in
- programi za razvoj kadrov, sofinancirani iz Evropskega socialnega sklada (iz zadnje finančne perspektive so se izvajali programi kot so: praktično usposabljanje z delom, po kreativni poti do praktičnega znanja, mentorstvo za mlade, kompetenčni centri za razvoj kadrov itd.)

Po predlogu zakona se zaradi pripojitve Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije v ničemer ne spremeni obseg pravic, spodbud in aktivnosti, kot jih določa veljavna zakonodaja.

Priporočila sklada

Dne 18. maja 2015 je Računsko sodišče Republike Slovenije izdalo revizijsko poročilo Učinkovitost ureditve financiranja in delovanja javnih agencij in javnih skladov, kjer je Vladi Republike Slovenije predlagalo med drugim, da preuči ustreznost obstoja posameznih javnih agencij in javnih skladov ter da pri ustanavljanju novih oziroma preoblikovanju obstoječih entitet izbere obliko, ki bo stroškovno in vsebinsko najbolj utemeljena (poglavje 5 - Priporočila, stran 68-69).

Glede na obseg in naravo dela Javnega jamstvenega, preživitvenega in invalidskega sklada Republike Slovenije se ocenjuje, da bi ta z razširitvijo področja delovanja lahko uspešno prevzel naloge pripojenega Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije. Pripojitev Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije k Javnemu jamstvenemu, preživitvenskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije pomeni združitev v en javni sklad, s čimer se znižajo njuni stroški poslovanja, s tem pa se zmanjšajo tudi javnofinančni odhodki (samo en poslovodni in nadzorni organ, prekrivanje dela podpornih služb - npr. kadrovska in finančno računovodska služba, odnosi z javnostmi).

Cilj pripojitve je vsebinsko in organizacijsko preoblikovanje dveh javnih skladov, ki sta v pristojnosti Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Zaradi sorodnih delovnih procesov se pričakuje, da se bo delo optimiziralo, dobre prakse enega sklada se bodo lahko prenesle na skupni organ. V delovno področje novega sklada bo sodilo izvajanje vseh politik, ki sodijo v delokrog Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Po oceni predlagatelja pomeni združitev dveh javnih skladov nedvomno finančno, informacijskotehnološko in kadrovsko racionalizacijo poslovanja. Večji in kadrovsko boljše ekipiran sklad bo lahko tudi boljše pripravljen na črpanje evropskih sredstev iz nove finančne perspektive, pri izvajanju ukrepov in podeljevanju pravic in spodbud bo lahko dosegel večjo operativnost in učinkovitost. Združevanje kadrov bo nesporno povzročilo prenos znanja in veščin.

2. CILJI, NAČELA IN POGlavITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

S predlaganim zakonom se zaradi zmanjšanja števila subjektov javnega sektorja zagotavljajo racionalna organiziranost ter hkrati racionalizacija dela in poenostavitev postopkov in procesov v javni upravi. Od pripojitve Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije se pričakuje tudi pozitiven učinek na javna sredstva, poleg tega pa tudi sinergija pri vsebinsko podobnih procesih (v osnovi so glavni poslovni procesi pri vseh petih vsebinsko zaokroženih področjih podobni – na eni strani podeljevanje sredstev upravičencem in na drugi strani izterjava od zavezancev). Vsebinsko pa lahko novi sklad pod okriljem Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

razdelimo na dve področji: socialni del (jamstvo za delavce, nadomestila preživnin) in razvoj kadrov, tudi invalidov.

2.2 Načela

Glede na nespremenjeni obseg pravic, ki se zagotavlja upravičencem, se s predlogom zakona ne uzakonjajo nova načela, temveč so upoštevana načela, kot izhajajo iz veljavne ureditve.

Ob tem pa predlog zakona sledi tudi načelom vzdržnosti javnih financ, gospodarne rabe javnih sredstev, učinkovitosti, sorazmernosti in preglednosti.

2.3 Poglavitne rešitve

Po predlogu zakona se Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pripoji k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Od pripojitve Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije se pričakuje pozitiven učinek na javna sredstva (državni proračun). V letu 2016 se pričakujeta prihranek na račun plače enega direktorja sklada (57. plačni razred), delovanja enega nadzornega sveta in zmanjšanje stroškov poslovanja zaradi združevanja v višini 5 % dosedanje porabe, skupaj okvirno 100.000 eurov v letu 2016. V letu 2017, torej leto po pripojitvi, se pričakuje dodatni prihranek pri stroških dela zaradi povezovanja sorodnih delovnih procesov in optimizacije dela v višini dodatnih 100.000 eurov letno. Predlog zakona nima vplivov na druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlagane spremembe zakona ne predvidevajo povečane porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katero je proračun že sprejet, saj se od združitve skladov pričakuje racionalizacija proračunskih sredstev za delovanje združenega sklada. Sredstva za delovanje Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije so zagotovljena na proračunskih postavkah 2607 (izvajanje Zakona o jamstvenem in preživninskem skladu) in PP 9641 - Izvajanje delovanja Sklada za razvoj kadrov in štipendije.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Pravice delavcev v primeru insolventnosti delodajalca

Institut jamstva minimalnih pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca je prvotno urejal Zakon o Jamstvenem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 25/97). Ta zakon je bil pozneje večkrat dopolnjen in spremenjen, pri čemer so bile spremembe in dopolnitve potrebne zaradi usklajevanja s spremenjeno direktivo na tem področju ter usklajevanja z drugo domačo zakonodajo, povezano z insolventnostjo delodajalcev in ureditvijo javnih skladov. Institut jamstva minimalnih pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca je v celoti usklajen z evropskimi dokumenti na tem področju.

ČEŠKA

Na Češkem nimajo posebnega neodvisnega jamstvenega sklada, plačilo jamči neposredno vlada. Državno poroštvo za plače zagotavljajo na posebnih organih za delo, ki so ustanovljeni v vsakem okrožju. Delavec vloži prošnjo pri organu, ta pa nato odloči, ali ustreza zakonskim pogojem za pridobitev pravice. Če je upravičen, organ plača in nato država postane upnica delodajalca.

NEMČIJA

Pravice delavcev v primeru insolventnosti v Nemčiji zagotavlja Zvezna agencija za zaposlovanje (*Bundesagentur für Arbeit*), ki je zvezni organ, pristojen predvsem za zagotavljanje nadomestila za brezposelnost in je avtonomna korporacija javnega prava z lastnostjo pravne osebe. Je popolnoma neodvisna od delodajalskih obratnih sredstev in ne more postati insolventna. Njena odgovornost ni odvisna od tega, ali se obveznosti za njeno financiranje izpolnjujejo ali ne.

ESTONIJA

Jamstvena institucija, kot jo predvideva direktiva, je v Estoniji Sklad za zavarovanje za primer brezposelnosti (Unemployment Insurance Fund – UIF) in z zakonom o zavarovanju za primer brezposelnosti se tudi urejajo pravila organiziranja, financiranja in izvajanja tega sklada. Ta sklad ima lastnost pravne osebe javnega prava in ne more priti do stečaja. Najpomembnejše telo je šestčlanski nadzorni svet. Vlada in Konfederacija estonskih delodajalcev v nadzorni svet imenujeta po dva člana, Estonski sindikati in Konfederacija estonskih delavcev pa po enega člana. Uprava je odgovorna za dnevno izvajanje nalog. Prihodki sklada za zavarovanje za primer brezposelnosti so sestavljeni iz prihodkov iz zavarovanj za primer brezposelnosti in prihodkov od vlaganja sredstev.

5.2 Pravica do nadomestila preživnine

Odbor ministrov pri Svetu Evrope je leta 1982 sprejel priporočilo št. R (82) 2, v katerem poudarja, da so za preživljanje otrok odgovorni predvsem njihovi starši, vendar pa mora država posredovati, kadar starši ne izpolnjujejo svojih obveznosti. Predlaga se sistem predujmov preživnine za otroke, kadar preživninski zavezanci ne izpolnijo svojih obveznosti, določenih v izvršilnem naslovu, pri čemer se poudarja, da z izplačilom predujmov preživnine preživninske obveznosti preživninskega zavezanca ne prenehajo. Izplačani zneski predujmov preživnine se izterjajo od preživninskega zavezanca.

AVSTRIJA

V Republiki Avstriji je otrokom do 18. leta zagotovljena pravica do nadomestila preživnine, kadar preživninski zavezanci ne izpolnjujejo svojih preživninskih obveznosti. Pravico do nadomestila preživnine imajo otroci, ki prebivajo v Republiki Avstriji in so državljani Republike Avstrije, državljani držav, ki so članice Evropske unije, ali so brez državljanstva. Otrok ne sme živeti v skupnem gospodinjstvu s preživninskim zavezancem. Čas trajanja prejemanja nadomestila preživnine je omejen na dobo petih let. Po petih letih je treba vložiti nov zahtevek.

NEMČIJA

V Zvezni republiki Nemčiji ima pravico do nadomestila preživnine otrok, ki še ni dopolnil starosti 12 let in ki ne prejema preživnine s strani preživninskega zavezanca. Višina nadomestila preživnine je odvisna od starosti otroka, določena je zgornja meja. Čas trajanja prejemanja nadomestila preživnine je omejen na dobo šestih let.

ŠVEDSKA

Na Švedskem ima pravico do nadomestila preživnine otrok, ki še ni dopolnil starosti 20 let in se redno šola. Višina nadomestila preživnine znaša približno 130 eurov.

5.3 Vzpodbujanje zaposlovanja invalidov

V Evropski uniji se sistemi vzpodbujanja zaposlovanja invalidov med posameznimi državami članicami zelo razlikujejo. Od države do države se uporabljajo zelo različne definicije razumne prilagoditve delovnega okolja, zaščitne zaposlitve, podporne zaposlitve in evidentiranja statusa in stopnje invalidnosti.

Na splošno lahko v Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: EU) prepoznamo tri različne pristope k zaposlovanju invalidov. Skandinavski, ki je v uporabi v skandinavskih državah, na Nizozemskem, v Latviji in Estoniji, praviloma ne določa kvot za zaposlovanje invalidov, vzpodbuja zaposlovanje invalidov na prostem trgu ter tako delodajalcem kot invalidom omogoča visoko fleksibilnost zaposlovanja (in odpuščanja). Anglosaksonski sistem (Velika Britanija in Irska) kvot ne predpisuje (ali pa so kvote zgolj »priporočilo«, brez sankcij ob neizpolnjevanju), vendar pa temelji na aktivni angažiranosti države pri zaposlovanju invalidov (npr. angleški Remploy, ki deluje kot zavod za zaposlovanje težje zaposljivih skupin prebivalstva na odprtem trgu dela, hkrati pa upravlja z mrežo več kot 50 proizvodnih in storitvenih dejavnosti, v kateri zaposluje invalide). V vseh ostalih članicah v EU so uzakonjeni različni kvotni sistemi.

POLJSKA

Zaposlovanje invalidov na Poljskem urejata splošna delovnopravna zakonodaja (Delovni zakonik in Zakon o spodbujanju zaposlovanja) in posebna zakonodaja s področja invalidskega varstva (Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov).

Ukrepi za spodbujanje zaposlovanja invalidov:

- Kvotni sistem zaposlovanja invalidov: vsak delodajalec, ki zaposluje nad 25 delavcev, mora zaposliti vsaj 6 % invalidov.
- Razumna prilagoditev delovnega okolja: če delodajalec zaposli brezposelnega invalida, aktivnega iskalca zaposlitve, je upravičen do povračila stroškov prilagoditve obstoječega delovnega mesta

ali vzpostavitve novega, prilagoditve ali nakupa opreme, ki pomaga invalidu, da lahko deluje na delovnem mestu, in do povračila stroškov, ki so posledica priznanja potreb s strani medicinskih institucij, stroškov nakupa programske opreme in drugih tehničnih pripomočkov, ki so nujni za zaposlene invalide.

- Prožne oblike dela: delo po pogodbi, ki se nujno ne opravlja pri delodajalcu, zaposlitev za določen čas, začasna zaposlitev, samozaposlitev, delo na daljavo, delo od doma, »lizing kadrov«, delitev dela, delo na poziv in delo po telefonu, spremenljiv delovni čas.

Ukrepi, ki jih financira Državni sklad za rehabilitacijo:

- subvencioniranje: posebni sklad subvencionira plače invalidov,
- enkratna pomoč ob zagonu poslovne dejavnosti,
- delno povračilo stroškov za usposabljanje,
- usposabljanje v okviru uradov za delo,
- posojila za zagon poslovne dejavnosti,
- subvencije plačila obresti posojil najetih z namenom zagotavljanja nadaljevanja poslovanja,
- povračilo stroškov delavcev, ki so zaposleni z namenom zagotavljanja pomoči zaposlenemu invalidu (v zaščitnih družbah),
- subvencije plač, do katerih so upravičeni tudi invalidi, upravičenci do pomoči iz naslova starosti.

AVSTRIJA

V Avstriji vprašanje invalidnosti urejata nacionalna in pokrajinska zakonodaja, pri čemer zaposlovanje ureja pokrajinska zakonodaja.

Ukrepi za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov:

- Uvedba kvotnega sistema zaposlovanja invalidov s predpisano kaznijo za neizpolnjevanje kvote; vsak delodajalec, ki zaposluje nad 25 delavcev, mora zaposliti vsaj enega invalida na vsakih 25 delavcev.
- Uvedba sklada, v katerem se zbirajo kazni za neizpolnjevanje kvote, iz katerega se financirajo vzpodbude za zaposlovanje invalidov.
- Ureditev in postopka pridobitve statusa invalida.
- Podelitev dodatnih pravic invalidom (kot npr. povečanje zaščite pred odpuščanjem).
- Ureditev predpisov, ki urejajo integracijske družbe, ki so del avstrijske ureditve zaščitnega zaposlovanja.
- Od vseh podpornih programov je izključno pomoč na delovnem mestu jasno opredeljena v zakonodaji in tako kot vseh podpornih storitev te pravice ni mogoče iztožiti.
- Zaposlovanje na odprtem trgu dela in na zaščitnih delovnih mestih: v Avstriji obstajata dve obliki zaščitnega zaposlovanja – po pristopu zaposlovanja, ki velja za tiste invalide, ki izpolnjujejo pogoje za vstop na trg dela in t. i. »terapevtski« model, ki velja za tiste invalide, ki teh pogojev ne izpolnjujejo. Prvo obliko ureja nacionalna zakonodaja, drugo pa pokrajinska.
- Razumna prilagoditev delovnega okolja: zajema prilagoditev delovnega okolja in zagotavljanje posebne opreme ali tehnologij za prilagoditev delovnega mesta, osebno asistenco na delovnem mestu in prožne pogodbe o zaposlitvi.
- Drugi ukrepi: finančne vzpodbude, pozitivni ukrepi zaposlovanja, iskanje ustrezne zaposlitve, sheme za vzpodbujanje ohranjanja delovnih mest, pomoč pri prevozu na delo, podporna zaposlitev, t. i. mentorstvo, zaposlitvena rehabilitacija ter delno in podaljšano pripravništvo.

IRSKA

Področje zaposlovanja in invalidnosti urejajo štiri zakoni: Zakon o enakosti pri zaposlovanju (1998 in 2004), Zakon o enaki obravnavi in Zakon o invalidih.

Ukrepi za spodbujanje zaposlovanja invalidov:

- Kvotni sistem zaposlovanja invalidov: vsak delodajalec, ki je del javnega sektorja, mora zaposlovati vsaj 3 % invalidov, delodajalci, ki zaposlujejo nad 50 delavcev, pa 7 %.
- Razumna prilagoditev delovnega okolja: delodajalci niso zavezani k zaposlovanju oseb, ki dela niso sposobne opraviti, pri čemer se šteje, da je invalid delo sposoben opravljati, če se mu zagotovi razumna prilagoditev delovnega mesta, ob pogoju, da prilagoditev za delodajalca ne pomeni nesorazmerne obremenitve.
- Podporna zaposlitev: programi podporne zaposlitve so del aktivne politike zaposlovanja na odprtem trgu dela. Z njimi se podpira vključevanje na delovno mesto, s čimer se pomagajo zadovoljiti potrebe delodajalcev po delu. V okviru programa je zagotovljen t.i. »job coach«, ki zagotavlja podporo iskalcu zaposlitve in delodajalcu. Podporno zaposlovanje ima štiri stopnje: ocena potreb, razvoj delovnega mesta, iskanje ustreznega delodajalca, skrb za delavca in spremljanje izvajanja.
- Zaščitna zaposlitev: zaščitna zaposlitev je prevladujoča oblika zaposlovanja oseb s težavami v duševnem razvoju ali zdravju na Irskem. Pri tej populaciji se srečujejo z najnižjo stopnjo zaposlenosti – večina tistih, ki delajo, pa vseeno živi od socialnih prejemkov. V letu 2007 je v zaščitni zaposlitvi delalo 4315 invalidov, od tega 2498 v dnevnem centru, 1817 pa kot stanovalcev. Dejansko zaposlenih v zaščitni zaposlitvi predstavlja le manjši del teh invalidov.

5.4 Štipendiranje

AVSTRİJA

Zakona, ki v Avstriji na zvezni ravni urejata spodbude za dijake in študente, sta Schülerbeihilfengesetz 1983 (v nadaljnjem besedilu: SchBeihG) in Studienförderungsgesetz 1992 (v nadaljnjem besedilu: StudFG). Dijaki lahko štipendijo, ki poleg štipendije vključuje tudi dodatek za bivanje in dodatek za prevoz, prejemajo od 10. razreda naprej. Če dijak ne izpolnjuje vseh zakonsko določenih pogojev za dodelitev štipendije (npr. ustrezen šolski uspeh, prvi vpis v razred), potreba po pomoči za izobraževanje pa obstaja, se mu lahko dodeli tudi izredna pomoč. Dijak mora za pridobitev štipendije kumulativno izpolnjevati naslednje pogoje: socialna potreba po štipendiji, ustrezen šolski uspeh, ne sme biti ponovno vpisan v isti razred in šolanje je moral začeti pred dopolnjenim 30. letom starosti. Študenti so upravičeni do direktnih in indirektnih spodbud za izobraževanje. Med indirektno spodbude spadajo: družinski dodatek, možnost skupnega zdravstvenega zavarovanja po starših ali ugodnejše možnosti samostojnega zavarovanja, zakonito nezgodno zavarovanje in davčne olajšave za otroke, ki študirajo. Med direktno spodbude pa spadajo: študijski dodatki, dodatki za prevoz ali potovanje, če upravičenec študira v tujini ter dodatki za študij v tujini, štipendije za zaključek študija in dodatki za varstvo otrok štipendista. Pogoji za dodelitev štipendije študentom po StudFG so: socialna potreba po štipendiji, študent še ni zaključil študija ali podobnega izobraževanja, ustrezen študijski uspeh, študent je študij, za katerega je zaprosil za štipendijo, začel pred dopolnjenim 30. letom starosti. Pri izračunu višine štipendije SchBeihG v 9. členu izhaja iz osnovnega zneska v višini 982 eurov. Osnovni znesek dodatka za bivanje znaša 1.200 eurov. Dijaki, ki dobivajo dodatek za bivanje, so upravičeni tudi do dodatka za prevoz, ki znaša 88 eurov. Najvišja štipendija za študenta znaša po 26. členu StudFG 424 eurov mesečno oziroma 5.088 eurov letno.

NEMČIJA

Dijaki prejemajo spodbudo v obliki štipendije, ki je ni treba vračati. Študentje in osebe, ki se izobražujejo na višjih strokovnih šolah, pa dobijo praviloma polovico spodbude v obliki dodatka, ki ga ni treba vračati, drugo polovico spodbude pa predstavlja brezobrestno posojilo države, ki ga je za izobraževanje, začeto po 28. februarju 2001, treba vrniti do skupne vrednosti 10.000 eurov. Le izjemoma pa predstavljajo spodbudo bančni krediti, za katere štipendist plača tudi obresti.

Dijaki in študentje lahko postanejo upravičenci do štipendije, če izpolnjujejo zakonski pogoj, da se izobražujejo na eni od naslednjih institucij: splošni šoli ali poklicni šoli od 10. razreda naprej, strokovni šoli, višji strokovni šoli ali akademiji ter visoki šoli. Dijaki so upravičeni do štipendije le, če ne živijo pri starših in ni nobene primerljive institucije, ki bi bila v bližini prebivališča staršev, vodijo lastno gospodinjstvo in so (bili) poročeni ali vodijo lastno gospodinjstvo, v katerem živijo skupaj z najmanj enim otrokom. Do štipendije so tako upravičeni:

- državljani Zvezne republike Nemčije,
- državljani držav članic EU in državljani drugih držav, ki imajo pravico do bivanja v EU,
- zakonci in otroci državljanov držav članic EU,
- državljani ene izmed držav pogodbenic Sporazuma o evropskem gospodarskem prostoru,
- tujci, ki imajo status begunca,
- tujci brez državljanstva v smislu Zakona o statusu tujcev brez prebivališča,
- tujci, ki imajo stalno prebivališče v Zvezni republiki Nemčiji.

Kandidat se šteje za primernega, če je glede na njegove študijske uspehe možno pričakovati, da bo dosegel cilj izobraževanja. To se praviloma domneva, dokler kandidat obiskuje izobraževalno institucijo oziroma opravlja prakso, študentje pa izkazujejo svojo primernost s tem, da opravljajo obveznosti iz študijskega programa.

Oseba, ki je v začetku obdobja, za katerega je zaprosila za štipendijo, že dopolnila 30. leto starosti, do štipendije ni upravičena. Ta omejitev ne velja za osebe, ki zaradi osebnih ali družinskih razlogov, predvsem zaradi vzgoje otrok, mlajših od 10 let, niso mogle pravočasno začeti izobraževanja. Višina štipendije se določi glede na potrebo štipendista in je namenjena pokritju življenjskih stroškov ter stroškov izobraževanja. Določena je v pavšalnih zneskih, ki se razlikujejo glede na vrsto izobraževanja in glede na to ali štipendist živi pri starših ali ne. Višina štipendije za dijake poklicnih šol, ki ne zahtevajo zaključene predhodne poklicne izobrazbe, znaša od 212 do 459 evrov mesečno, štipendija se lahko poviša še zaradi stroškov najema. Višina štipendije je različna glede na izobraževalno institucijo in znaša 341 evrov (za štipendiste na strokovnih šolah, ki zahtevajo zaključeno predhodno poklicno izobrazbo, na večernih gimnazijah itd.) oziroma 366 evrov (za štipendiste, ki se izobražujejo na višjih strokovnih šolah, akademijah in visokih šolah), poviša pa se lahko za nekatere dodatke.

ŠVEDSKA

Na Švedskem obstajata dve vrsti finančne podpore: pomoč za izobraževanje in pomoč za študij. Do pomoči za izobraževanje so upravičene osebe med 16. in 20. letom starosti, ki so redno vpisane v programe (višjega) sekundarnega izobraževanja (strokovno in poklicno izobraževanje). Obstajajo tri vrste splošne pomoči: štipendija, dodatna podpora in podpora za bivanje zunaj doma. Za pomoč za študij lahko zaprosijo osebe, ki so vključene v študijske programe na fakultetah, in osebe, ki so po 20. letu starosti vključene v različne oblike izobraževanja za odrasle (slednji do 54. leta starosti). Finančna podpora je zasnovana kot kombiniran sistem, sestavljen iz štipendije in posojila. Poleg osnovnega posojila je možno dobiti tudi dopolnilno posojilo in dodatno posojilo. Posebna finančna podpora pa je namenjena invalidnim osebam. Štipendija znaša mesečno 1.050 švedskih kron (113 evrov). Dodatna podpora lahko znaša 285, 570 ali 855 švedskih kron (31, 61 ali 92 evrov). Podpora za bivanje zunaj doma znaša med 1.190 (128 evrov) in 2.350 švedskih kron (252 evrov). Pomoč za študij je zasnovana kot kombiniran sistem, sestavljen iz štipendije in posojila. Mesečno znaša približno 7.820 kron oziroma približno 840 evrov. Štipendija zajema približno eno tretjino celotnega zneska študijske podpore; višina štipendije je enaka za vse, je neobdavčena in se letno usklajuje z rastjo cen življenjskih stroškov. Posojilo znaša približno dve tretjini celotnega zneska študijske podpore. Znesek dodatnega

posojila je odvisen od specifikacije študijskega programa upravičenca. Večina študentov (dve tretjini) se odloči zgolj za prejemanje štipendije in ne tudi za najem posojila. Do pomoči za študij (štipendija in posojilo) so upravičeni tudi tuji državljani, vendar le, če se niso na Švedsko preselili zgolj zaradi študija. Tuji državljan mora na Švedskem imeti prijavljeno prebivališče in mora načrtovati, da bo tudi po končanem študiju ostal tam. »Gostujoči študenti« si morajo študij na Švedskem financirati sami.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic:

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

S pripojitvijo Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije k Javnemu jamstvenemu, preživitinskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije se zmanjša število subjektov javnega sektorja, s čimer se zagotavljajo racionalna organiziranost in hkrati optimizacija dela in poenostavitev postopkov in procesov v javni upravi.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne prinaša nobenih sprememb v zvezi z obveznostmi strank pri uveljavljanju njihovih pravic.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki:

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:

Predlog zakona nima posledic za gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje:

Predlog zakona nima posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja:

Predlog zakona ne bo imel posledic za nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, za razvojne politike ali razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Zakon se začne izvajati z dnem uveljavitve. Izdaja novih podzakonskih predpisov ni predvidena.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

Poleg navedb v obrazložitvah ni drugih pomembnih okoliščin.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predlog zakona je bil dne 12.2.2016 objavljen na spletni strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter na portalu e-demokracija. Javnost se na predlog zakona ni odzvala.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles:

dr. Anja Kopač Mrak, ministrica

Peter Pogačar, državni sekretar

Martina Vuk, državna sekretarka

Andrej Del Fabro, v.d. generalnega direktorja Direktorata za družino

Damjana Košir, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 – uradno prečiščeno besedilo in 106/12) se naslov zakona spremeni tako, da se glasi: »Zakon o Javnem štipendijskem, razvojnem, invalidskem in preživninskem skladu Republike Slovenije«.

2. člen

V prvi alineji 1. člena se besedilo »Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije« nadomesti z besedilom »Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije«.

3. člen

V prvem odstavku 2. člena se besedilo »Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije« nadomesti z besedilom »Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Sklad odloča tudi o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12 – ZPIZ-2 in 98/14) ter v skladu z Zakonom o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10 in 50/14).«

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Sklad odloča tudi o pravicah in dodeljevanju sredstev za vlaganje v razvoj človeških virov in kadrov za večjo zaposljivost, vseživljenjsko učenje, konkurenčnost, prenos znanja in povezovanje znanstveno-raziskovalne sfere in univerz z gospodarstvom ter izobraževalnega sistema s potrebami trga dela po Zakonu o štipendiranju (Uradni list RS, št. 56/13, 99/13 – ZUPJS-C in 8/16). Sklad lahko izvaja tudi večletne instrumente, sofinancirane iz sredstev Evropskega socialnega sklada ter druge ukrepe v skladu z veljavnimi mednarodnimi sporazumi. Sklad izvaja tudi ukrepe in storitve po Zakonu o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15 – ZZSDT).«.

4. člen

V drugem odstavku 3. člena se besedilo »Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije« nadomesti z besedilom »Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije«.

5. člen

Četrty odstavek 13. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Sredstva za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov.«.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»Sredstva za štipendije se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o štipendiranju. Sredstva za ukrepe in storitve na trgu dela se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o urejanju trga dela. Sklad pridobiva sredstva tudi iz sredstev Evropskega socialnega sklada prek proračunov pristojnih ministrstev, iz sredstev proračuna na podlagi pogodb, sklenjenih s posameznimi ministrstvi, in iz drugih namenskih virov.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije, ki deluje na podlagi Akta o preoblikovanju javne ustanove »Ad futura, znanstveno-izobraževalna fundacija Republike Slovenije, javni sklad« v Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije (Uradni list RS, št. 51/09), se pripoji k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije.

Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije do vpisa pripojitve v sodni register nadaljuje delo na podlagi Akta o preoblikovanju javne ustanove »Ad futura, znanstveno-izobraževalna fundacija Republike Slovenije, javni sklad« v Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije (Uradni list RS, št. 51/09), ki preneha veljati z dnem vpisa pripojitve v sodni register.

Članom nadzornega sveta in direktorju Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije preneha mandat z dnem vpisa pripojitve v sodni register.

Članom nadzornega sveta in direktorju Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije preneha mandat z dnem vpisa pripojitve v sodni register.

Do imenovanja direktorja Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije, to je najpozneje v šestih mesecih od dneva vpisa pripojitve v sodni register, opravlja funkcijo direktorja vršilec dolžnosti direktorja, ki ga imenuje Vlada Republike Slovenije brez javnega natečaja. Pogodbo o zaposlitvi vršilec dolžnosti sklene z ministrom, pristojnim za delo, družino in invalidsko varstvo.

Vlada Republike Slovenije najpozneje v 60 dneh po dnevu vpisa pripojitve v sodni register imenuje nov nadzorni svet Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije in sprejme nov akt o ustanovitvi.

Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije z dnem vpisa pripojitve v sodni register prevzame od Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije vse javne uslužbenke, premoženje, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhivsko gradivo ter se v pravnem prometu šteje kot njegov univerzalni pravni naslednik.

Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije najpozneje v šestih mesecih od dneva vpisa pripojitve v sodni register uskladi svoje notranje akte z določbami tega zakona.

7. člen

Z dnem vpisa pripojitve v sodni register se v zakonih in drugih predpisih imeni »Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije« in »Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije« v vseh sklonih nadomestita z imenom »Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije« v ustreznem sklonu.

8. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Glede na pripojitev Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije se naslov zakona ustrezno spremeni.

K 2. členu:

Člen je redakcijske narave. Gre za prilagoditev novemu naslovu zakona in novemu področju dela sklada.

K 3. členu:

Člen je redakcijske narave. Gre za prilagoditev novemu naslovu zakona in novemu področju dela sklada.

Drugi odstavek se spreminja zaradi ažuriranja podatkov o spremembah citiranih zakonov.

Glede na razširitev delovanja sklada je treba 2. člen veljavnega zakona dopolniti z navedbo, da sklad odloča tudi o pravicah po Zakonu o štipendiranju (Uradni list RS, št. 56/13, 99/13 – ZUPJS-C in 8/16) in dodeljevanju sredstev za vlaganje v razvoj človeških virov in kadrov za večjo zaposljivost, vseživljenjsko učenje, konkurenčnost, prenos znanja in povezovanje znanstveno-raziskovalne sfere in univerz z gospodarstvom, izobraževalnega sistema s potrebami trga dela. Sklad lahko izvaja tudi večletne instrumente, sofinancirane iz sredstev Evropskega socialnega sklada.

Poleg navedenega lahko sklad izvaja tudi druge ukrepe v skladu z veljavnimi mednarodnimi sporazumi (npr. Memorandum o soglasju med Vlado RS in Vlado ZDA o Fulbrightovem programu izmenjav, Uradni list RS – Mednarodne pogodbe št. 14/11, s spremembo).

Sklad izvaja tudi ukrepe in storitve po Zakonu o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15 – ZZSDT). S spremembo tega zakona se v ničemer ne posega v obseg pravic in obveznosti upravičencev.

K 4. členu:

Člen je redakcijske narave. Gre za prilagoditev novemu naslovu zakona in novemu področju dela sklada.

K 5. členu:

Ker gre za širitev delovanja sklada, je treba sredstva za vsa štiri področja dela natančno razmejiti. Sredstva za štipendije se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o štipendiranju. Sredstva za ukrepe in storitve na trgu dela se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o urejanju trga dela. Sklad pridobiva sredstva tudi iz sredstev Evropskega socialnega sklada prek proračunov pristojnih ministrstev, kot tudi iz sredstev proračuna na podlagi pogodb, sklenjenih s posameznimi ministri in drugih namenskih virov.

Sprememba četrtega odstavka je nomotehnične narave.

Ureditev, po kateri mora sklad zagotavljati ločeno vodenje sredstev za posamezne namene, ostane nespremenjena.

K 6. členu:

Predlagani člen določa, da se Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pripoji k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije. Javni sklad

Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije do vpisa pripojitve v sodni register nadaljuje delo na podlagi Akta o preoblikovanju javne ustanove »Ad futura, znanstveno-izobraževalna fundacija Republike Slovenije, javni sklad« v Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije (Uradni list RS, št. 51/09). Tako se zagotavlja nemoteno in neprekinjeno opravljanje nalog, skladno z veljavno zakonodajo.

Zaradi zagotovitve nemotenega poslovanja obeh skladov člani nadzornega sveta in direktorja ohranijo mandat do dneva vpisa pripojitve v sodni register.

Članom nadzornega sveta Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije preneha mandat z dnem vpisa pripojitve v sodni register, saj bo, skladno s spremembami, kot izhajajo iz tega zakona, pripravljen nov akt o ustanovitvi, kjer bo opredeljena tudi sestava novega nadzornega sveta.

Nov nadzorni svet bo v najkrajšem možnem času, najkasneje pa v šestih mesecih od dneva vpisa pripojitve v sodni register, izvedel postopek imenovanja direktorja sklada. Po presoji predlagatelja je glede na razširjen obseg in vsebino pristojnosti sklada treba imenovati novega direktorja. S pripojitvijo Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije se namreč področje delovanja razširi na še dve novi vsebinski področji, tj. podeljevanje štipendij in izvajanje ukrepov za razvoj kadrov. Z novima področjema se bo sklad prvič ukvarjal tudi s črpanjem evropskih sredstev, kar zahteva poznavanje tudi tega področja.

Do imenovanja novega direktorja sklada bo Vlada Republike Slovenije kot ustanoviteljica (po vpisu pripojitve v sodni register) imenovala vršilca dolžnosti Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije, katerega naloga bo tudi zaključek vseh potrebnih postopkov pripojitve.

Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije se v pravnem prometu šteje kot univerzalni pravni naslednik Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije, zato z dnem vpisa pripojitve v sodni register prevzame vse javne uslužbenke, premoženje, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo ter arhivsko gradivo.

Da bo delo na novem skladu potekalo čimprej po pravno urejenih podlagah, prehodna določba nalaga Vladi Republike Slovenije tudi, da najkasneje v roku 60 dni po dnevu vpisa pripojitve v sodni register imenuje nov nadzorni svet Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije in sprejme nov akt o ustanovitvi ter da mora Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije najkasneje v roku šest mesecev od dneva vpisa pripojitve v sodni register uskladiti vse svoje notranje akte.

K 7. členu:

Po predlaganem zakonu bo po izvedeni pripojitvi Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije prenehal z delovanjem, njegove pristojnosti oziroma pravice in spodbude pa so uzakonjene

v različnih predpisih (zlasti v Zakonu o štipendiranju in Zakonu o urejanju trga dela). Po pripojitvi bo tudi obstoječi Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije spremenil svoje ime. Zaradi zagotovitve večje preglednosti in s tem tudi večje pravne varnosti za naslovnike se tako predlaga dotična končna določba, s katero je urejeno, da se imeni »Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije« in »Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije«, nadomestita z imenom »Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije«.

K 8. členu:

Člen določa začetek veljavnosti zakona, in sicer zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije

1. člen

Ta zakon ureja:

- ustanovitev in poslovanje Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije,
- vrsto in obseg pravic, ki se pokrivajo iz sredstev sklada, ter
- roke in postopek za njihovo uveljavitev.

2. člen

S tem zakonom se za poravnavo obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca in iz naslova pravic otrok v primeru neizplačevanja preživnin po tem zakonu ustanovi Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: sklad).

Sklad odloča tudi o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo in 87/11) ter v skladu z Zakonom o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10).

3. člen

Sklad je pravna oseba javnega prava.

Ime sklada je: Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije.

Sedež sklada je v Ljubljani.

13. člen

Sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona.

Sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine pridobiva sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona.

Sredstva za delovanje sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Sredstva za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo in 87/11).

Sklad mora zagotavljati ločeno vodenje sredstev za namene, naštete v prejšnjih odstavkih.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlagatelj predlaga, da se Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije obravnava po skrajšanem postopku, v skladu s prvo alinejo 142. člena Poslovnika Državnega zbora, saj gre za manj zahtevne spremembe zakona. Po predlogu zakona se Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pripoji k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije, v ničemer pa se ne spreminja obseg pravic upravičencev.