



Številka: 410-9/2018-12
Ljubljana, dne 23. 02. 2018
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Prevzemanje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka enaindvajsetega člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS št. 71/17), je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne, _____ pod _____ točko dnevnega reda sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se Ministrstvu za obrambo izda soglasje za prevzemanje in plačevanje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu za leto 2018 na namenskih postavkah in sicer do višine dejansko vplačanih namenskih prejemkov.
mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Prejmeta: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za obrambo,- Ministrstvo za finance.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- mag. Boris Balant, generalni sekretar
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
- Andreja Katič, ministrica za obrambo, - mag. Miloš Bizjak, državni sekretar.
5. Kratek povzetek gradiva:
/

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: Sredstva so zagotovljena na namenskih proračunskih postavkah v veljavnem finančnem načrtu Ministrstva za obrambo.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10 in 73/10) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Mag. Miloš Bizjak DRŽAVNI SEKRETAR</p>	

Poslano:

- naslovníku,
- SGS,
- SGS/SF,
- DLO.

OBRAZLOŽITEV:

Ministrstvo za obrambo je imelo v sprejetem finančnem načrtu za leto 2017 načrtovanih 10,7 mio evrov namenskih sredstev oziroma načrtovanih pravic porabe. Skladno s petim odstavkom 21. člena ZIPRS1718 je podala Vlada RS s sklepom št. 41012-67/2017/3, z dne 26. 10. 2017 soglasje Ministrstvu za obrambo za prevzemanje in plačevanje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu za leto 2017 na namenskih postavkah, in sicer do višine dejansko vplačanih namenskih prejemkov.

Dejansko je imelo Ministrstvo za obrambo v letu 2017 vplačanih 18.630.232 evrov namenskih prejemkov, 15.694.851 evrov je bilo prenesenih iz leta 2016, tako je veljavni finančni načrt na namenskih postavkah znašal 34.325.083 evrov. Porabljenih je bilo 24.900.405 evrov, neporabljenih je v letu 2017 ostalo 9.424.677 evrov in sicer iz naslova:

- prodaje in zamenjave stvarnega premoženja 5.685.176 evrov,
- najemnin 1.380.592 evrov,
- požarnega sklada 1.260.918 evrov,
- lastne dejavnosti 447.069 evrov,
- donacij 571.168 evrov in
- odškodnin iz zavarovanja premoženja 79.755 evrov.

Neporabljena namenska sredstva so predvsem posledica sistema postopne in učinkovite prodaje stvarnega premoženja čez celo leto in zakonskih omejitev pri izvajanju javnih naročil. Pri tem je treba upoštevati, da je ministrstvo v vseh primerih prodaje stvarnega premoženja ravnalo gospodarno in vodilo postopke prodaje transparentno, pri tem pa nikakor ni bilo mogoče vnaprej predvideti uspešnosti prodaje. S postopkom izvedbe javnega naročila je bilo mogoče začeti šele po prejemu kupnine od prodanega stvarnega premoženja.

Na podlagi prej navedenega ima ministrstvo že prevzete obveznosti na namenskih proračunskih postavkah, ki so prenesene v leto 2018 za investicijske nakupe blaga in investicijsko vzdrževanje infrastrukture v znesku 1,9 mio evrov in izvedenih javnih naročil, do sprejema odločitve o oddaji javnega naročila, za investicijske nakupe blaga in investicijsko vzdrževanje infrastrukture v znesku 4,8 mio evrov.

Tako so bila v letu 2017 izvedena javna naročila in sklenjene pogodbe ter delno prenesene obveznosti v leto 2018 v skupnem znesku 1,9 mio evrov za:

- nakup simulatorja oborožitvene postaje Kongsberg za poveljnika, strelca in voznika,
- nakup programske opreme za obdelavo obveščevalnih podatkov,
- obnovo skladišča streliva,
- obnovo objekta centralnega arhiva ministrstva,
- prenovu kotlovnice v Vojašnici barona Andreja Čehovina, Postojna,
- nakup konverzijskih kompletov za pehotno orožje.

Ravno tako so bili v letu 2017 izvedeni postopki javnih naročil za dobave blaga ali investicije v infrastrukturo (odločitve o oddaji naročila v tem trenutku ni mogoče sprejeti) v skupnem znesku 4,8 mio evrov za:

- izgradnjo gasilsko – reševalnega objekta na letališču Cerklje ob Krki (delno sofinanciranje iz Nato sredstev),
- izgradnjo skladišča goriva in vzletno - pristajalne steze na letališču Cerklje ob Krki (delno sofinanciranje iz Nato sredstev),
- ureditev infrastrukture na osrednjem strelišču Slovenske vojske (vodovod in kablovod, strelišče za bojna vozila, nadgradnja programske opreme),
- izgradnja orožarske delavnice za potrebe Slovenske vojske,

- nakup kontejnerja z opremo za naravne in druge nesreče,
- nakup simulatorja za usmerjanje letalske podpore (JTAC simulator).

Poleg zgoraj navedenih projektov Ministrstvo za obrambo v letu 2018 načrtuje izvedbo več zelo pomembnih različnih projektov, ki jih je možno financirati le iz namenskih sredstev. Redni proračun Slovenske vojske je predvsem usmerjen v izgradnjo najpomembnejše zmogljivosti, in sicer v nakup srednjih kolesnih oklepnih vozil 8 x 8 z ustrezno oborožitvijo za izgradnjo srednje bataljonske bojne skupine (SrBBSk). Iz tega razloga so namenski prejemki izrednega pomena za izgradnjo drugih zmogljivosti v povezavi z izgradnjo SrBBSk, Nato projekte, ki so pretežno financirani iz Nato sredstev (posodobitev letališča Cerklje ob Krki in izgradnja centra za nadzor zračnega prometa – ASBE), energetska sanacija objektov namenjenih obrambnemu sistemu, ki se delno financira iz Eko sklada (do 40%), nadgradnji zračnih plovil oziroma prilagoditvi novi evropski zakonodaji, ki se delno financira iz EU sredstev (do 20%), obnovi stanovanjskega sklada za potrebe pripadnikov Slovenske vojske, obnovi skladišč streliva z namenom povečanja varnosti, nakup vojaških in drugih terenskih vozil idr. manjše projekte. Ravno tako bodo namenska sredstva namenjena za plačilo vzdrževalnih del na infrastrukturi ministrstva, vzdrževanja stanovanj, nadomestil za uporabo stavbnega zemljišča.

Zgoraj navedenemu je treba dodati, da ministrstvo v letu 2018 načrtuje prodajo stvarnega premoženja v skupnem znesku 19,1 mio evrov, kar je potrjeno z Odlokom o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2018 (OdRSPODU18-1) št. 001-03/17-19/5, z dne 16. 11. 2017.

Veljavni finančni načrt v delu namenskih sredstev za 2018 na določenih tipih proračunskih postavk (5 - Prodaja in zamenjava stvarnega premoženja, 7 - Sredstva odškodnin iz zavarovanja premoženja, 04 - Druge donacije), že ob prenosu pravic porabe presega sprejeti finančni načrt za leto 2018. Do konca leta 2018 ocenjujemo, da bomo sprejeti finančni načrt presegli na vseh tipih namenskih postavk. Tudi na področju lastne dejavnosti in oddajanja objektov v najem pričakujemo višje prihodke od načrtovanih v sprejetem finančnem načrtu zaradi povečanja števila uporabnikov.

Del prihodkov predstavljajo tudi sredstva požarnega sklada pri Upravi RS za zaščito in reševanje, ki jih vplačujejo zavarovalnice na podlagi Zakona o varstvu pred požarom. Obseg teh sredstev je odvisen od števila sklenjenih zavarovanj in višine vplačanih premij. Sredstva požarnega sklada se razdelijo na podlagi sklepa Vlade, ki določa, da se najmanj 70 odstotkov zbranih sredstev nameni za opravljanje nalog varstva pred požarom v lokalnih skupnostih za namene, ki jih določa zakon, 30 odstotkov pa se nameni za izvajanje nalog širšega pomena. V sprejetem finančnem načrtu za leto 2018 je načrtovanih 7 mio evrov sredstev požarnega sklada, realizacija v letu 2017 pa je bila 8 mio evrov.

V sprejetem proračunu MORS za leto 2018 imamo 10 mio evrov pravic porabe na namenskih sredstvih. V letu 2018 pričakujemo na postavkah namenskih sredstev prilive v ocenjeni višini 23,3 mio evrov. Glede na že začete postopke naročil trenutno ocenjujemo skupno porabo na namenskih sredstvih v letu 2018 v višini 25 mio evrov.

Glede na zgoraj navedeno in skladno s šestim odstavkom 21. člena ZIPRS1819 predlagamo, da Vlada RS izda soglasje Ministrstvu za obrambo za prevzemanje in plačevanje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu za leto 2018 na namenskih postavkah, in sicer do višine dejansko vplačanih namenskih prejemkov.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO