|  |  |
| --- | --- |
| Številka: : 476-4/2017 | |
| Ljubljana: 23.10.2017 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Predlog Letnega poročila Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2015 –predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi četrte, pete in osme alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B) in drugega ter tretjega odstavka 143. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. [39/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=200639&stevilka=1682) – uradno prečiščeno besedilo, [49/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=200649&stevilka=2089) – ZMetD, [66/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=200666&stevilka=2856) – odl. US, [33/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=200733&stevilka=1761) – ZPNačrt, [57/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=200857&stevilka=2416) – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 93/13, 56/15, 102/15 in 30/16) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ pod točko \_\_\_\_\_\_\_\_ sprejela naslednje sklepe     1. Vlada Republike Slovenije sprejme Letno poročilo o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2016, ki ga je predlagal Nadzorni svet Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, na 3. redni seji dne 5.10.2017. 2. Vlada Republike Slovenije imenuje revizijsko družbo Deloitte Revizija d.o.o., Dunajska 165, 1000 Ljubljana, za izvedbo storitev Revidiranje računovodskih izkazov Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada in namenskega premoženja sklada za poslovno leto 2017. 3. Vlada Republike Slovenije odloči, da presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2016 v višini 560.294,31 eurov Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, nameni za povečanje namenskega premoženja Eko sklada, presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2016 v višini 2.434.387,11 eurov pa ostaja nerazporejen.   PRILOGE:   * Sklepi, sprejeti na 3. redni seji dne 5.10.2017 Nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, pod 1. točko dnevnega reda * Letno poročilo o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada v letu 2016. * Ponudba Deloitte Revizija, d.o.o za storitve revidiranja za leto 2016 za Eko sklad, j.s. * Poročilo nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada v letu 2016   Sklepe prejmejo:    - Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska c. 48, 1000 Ljubljana;  - Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana;  - Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova 30, 1000 Ljubljana; | | | |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: | | | |
| - | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje  Uroš Vajgl, namestnik generalne direktorice Direktorata za okolje  mag. Nives Nared, sekretarka | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| - | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| - | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, (v nadaljevanju: Eko sklad) je pomemben izvajalec politike na področju varstva okolja v Sloveniji. S svojo dejavnostjo nudi finančno podporo uresničevanju ciljev nacionalnega programa varstva okolja in iz njega izhajajočih operativnih programov, nacionalnega energetskega programa in akcijskih načrtov, sprejetih za učinkovito rabo energije in večjo rabo obnovljivih virov energije.  Kot javna finančna institucija za spodbujanje okoljskih naložb je Eko sklad svoje poslanstvo v letu 2016 opravljal s kreditiranjem okoljskih naložb, z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud in z dejavnostjo na področju ozaveščanja javnosti o naložbah, ki prispevajo k manjšemu obremenjevanju okolja in manjši rabi energije. Na podlagi veljavnega energetskega zakona (EZ-1) je Eko sklad nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud za različne naložbe rabe obnovljivih virov energije in večje energijske učinkovitosti in s tem prispeval k uresničevanju ciljev akcijskega načrta za energetsko učinkovitost, sprejetega za obdobje 2014 – 2020. Možnost pridobitve nepovratne finančne spodbude in ugodnega kredita Eko sklada za istovrstne naložbe je pri občanih tudi v letu 2016 naletela na dober odziv, tako da v letu 2016 beležimo večji obseg kreditiranja okoljskih naložb občanov v primerjavi z letom poprej. Kreditirane naložbe občanov se nanašajo predvsem na naložbe, ki zmanjšujejo emisije toplogrednih plinov. V letu 2016 pa beležimo v primerjavi z letom 2015 podobno majhen obseg kreditiranja okoljskih naložb občin in drugih pravnih oseb ter samostojnih podjetnikov in zasebnikov.  Tako kot v zadnjih letih so bili tudi v letu 2016 krediti Eko sklada prednostno namenjeni obvladovanju in blaženju podnebnih sprememb s spodbujanjem ukrepov učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije z namenom zmanjševanja emisij toplogrednih plinov. Na podlagi v letu 2016 podpisanih kreditnih pogodb za naložbe v zmanjševanje vplivov na podnebne spremembe z različnimi ukrepi na področju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije so bila angažirana kreditna sredstva Eko sklada v višini 10,6 milijonov EUR ali 91,5 % vseh v letu 2016 pogodbeno angažiranih kreditnih sredstev Eko sklada. Nekoliko večji obseg kreditov Eko sklada v primerjavi z letom 2015 je bil namenjen naložbam na področju ravnanja in gospodarjenja z odpadki, manjši obseg kreditov kot v letu 2015 pa je bil namenjen financiranju naložb na področju varstva voda in učinkovite rabe vode.  Dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud je Eko sklad izvajal na podlagi sprejetega Programa za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud za izboljšanje energetske učinkovitosti z namenom doseganja prihrankov energije v letu 2016 in na podlagi Programa porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2016 in 2017. Iz obeh virov sredstev je Eko sklad objavil 9 javnih pozivov za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud, v okviru katerih je bilo zagotovljenih 37,8 milijonov EUR nepovratnih sredstev, od tega 25,8 milijonov EUR občanom za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stanovanjskih stavbah in 5,0 milijonov EUR za okolju prijaznejša vozilav cestnem prometu. Nadalje je bilo Ministrstvu za obrambo zagotovljenih 0,5 milijona EUR za energetsko prenovo stavb v njihovi uporabi ter občinam 6,5 milijonov EUR, od tega 6 milijonov EUR za gradnjo skoraj nič-energijskih stavb splošnega družbenega pomena in 0,5 milijona EUR za postavitev električnih polnilnic v zavarovanih območjih.  Skupen znesek vseh izplačanih nepovratnih sredstev v letu 2016 jetako znašal dobrih 24,0 milijonov EUR, od tega 7,8 milijona EUR upravičencem iz Sklada za podnebne spremembe. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | DA |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA |
| e) | socialno področje | | DA |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | | - |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  Kratka obrazložitev | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) ni bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA**/NE** * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE** * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE** | | | | | | | NE | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Gradivo ni take narave, da bi zahtevalo mnenje javnosti. | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti, * občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| IRENA MAJCEN  ministrica | | | | | | | | |

**OBRAZLOŽITEV**

Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, (v nadaljevanju: Eko sklad) je pomemben izvajalec politike na področju varstva okolja v Sloveniji. S svojo dejavnostjo nudi finančno podporo uresničevanju ciljev nacionalnega programa varstva okolja in iz njega izhajajočih operativnih programov, nacionalnega energetskega programa in akcijskih načrtov, sprejetih za učinkovito rabo energije in večjo rabo obnovljivih virov energije.

Kot javna finančna institucija za spodbujanje okoljskih naložb je Eko sklad svoje poslanstvo v letu 2016 opravljal s kreditiranjem okoljskih naložb, z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud in z dejavnostjo na področju ozaveščanja javnosti o naložbah, ki prispevajo k manjšemu obremenjevanju okolja in manjši rabi energije. Na podlagi veljavnega energetskega zakona (EZ-1) je Eko sklad nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud za različne naložbe rabe obnovljivih virov energije in večje energijske učinkovitosti in s tem prispeval k uresničevanju ciljev akcijskega načrta za energetsko učinkovitost, sprejetega za obdobje 2014 – 2020. Možnost pridobitve nepovratne finančne spodbude in ugodnega kredita Eko sklada za istovrstne naložbe je pri občanih tudi v letu 2016 naletela na dober odziv, tako da v letu 2016 beležimo večji obseg kreditiranja okoljskih naložb občanov v primerjavi z letom poprej. Kreditirane naložbe občanov se nanašajo predvsem na naložbe, ki zmanjšujejo emisije toplogrednih plinov. V letu 2016 pa beležimo v primerjavi z letom 2015 podobno majhen obseg kreditiranja okoljskih naložb občin in drugih pravnih oseb ter samostojnih podjetnikov in zasebnikov.

Tako kot v zadnjih letih so bili tudi v letu 2016 krediti Eko sklada prednostno namenjeni obvladovanju in blaženju podnebnih sprememb s spodbujanjem ukrepov učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije z namenom zmanjševanja emisij toplogrednih plinov. Na podlagi v letu 2016 podpisanih kreditnih pogodb za naložbe v zmanjševanje vplivov na podnebne spremembe z različnimi ukrepi na področju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije so bila angažirana kreditna sredstva Eko sklada v višini 10,6 milijonov EUR ali 91,5 % vseh v letu 2016 pogodbeno angažiranih kreditnih sredstev Eko sklada. Nekoliko večji obseg kreditov Eko sklada v primerjavi z letom 2015 je bil namenjen naložbam na področju ravnanja in gospodarjenja z odpadki, manjši obseg kreditov kot v letu 2015 pa je bil namenjen financiranju naložb na področju varstva voda in učinkovite rabe vode.

Skupni učinek kreditiranih naložb je zmanjšanje rabe energije za 7,5 GWh letno in zmanjšanje emisij CO2 za 5.595 ton na leto. Poleg tega pa naložbe, za katere so bila v letu 2016 dodeljena nepovratna sredstva, prispevajo k letnemu zmanjšanju rabe energije za 126,6 GWh in zmanjšanju emisij CO2 za 17.250 ton. Zaradi delovanja brezplačnega svetovanja energetskih svetovalcev v okviru mreže ENSVET je bilo v letu 2016 doseženih 13,7 GWh prihrankov energije in za 3.580 ton zmanjšanja emisij CO2. Učinek v letu 2016, izražen v zmanjšanju emisij CO2, tako skupaj znaša 26.425 ton letno, učinek, izražen v prihrankih energije pa znaša skupaj 134,1 GWh letno. Kreditirane naprave za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije bodo proizvedle 4,4 GWh »zelene elektrike« na leto.

V letu 2016 je Eko sklad odobril skupaj 1.011 kreditov v vrednosti 18,0 milijonov EUR, kar predstavlja skoraj 72,0 % od 25,2 milijonov EUR, kolikor je znašala skupna vrednost vseh kreditiranih investicijskih projektov. V istem obdobju je bilo podpisanih 741 kreditnih pogodb v skupnem znesku 11,6 milijonov EUR, od tega kar 75,0 % za občane, kar pomeni za 6,2 % točk več kot lani. Kot je bilo že omenjeno, so imeli občani za istovrstne naložbe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije možnost pridobitve nepovratne finančne spodbude in kredita Eko sklada, če so bili izpolnjeni pogoji tako javnega poziva za kreditiranje okoljskih naložb kot javnega poziva za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud. Večina kreditojemalcev občanov je tudi v letu 2016 to možnost izkoristila.

Če kredite Eko sklada, za katere so bile v letu 2016 podpisane kreditne pogodbe, razvrstimo po posameznih področjih varstva okolja, potem jih je bilo največ, 91,5 %, v skupnem znesku 10,6 milijonov EUR, namenjenih naložbam v varstvo zraka in podnebja, za naložbe na področju ravnanja z odpadki je bilo namenjenih 0,9 milijonov EUR ali 7,7 %, za naložbe s področja vodnega okolja pa je bilo namenjenih skupaj 0,1 milijona EUR ali le 0,8 % v letu 2016 pogodbeno angažiranih kreditnih sredstev Eko sklada.

Dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud je Eko sklad izvajal na podlagi sprejetega Programa za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud za izboljšanje energetske učinkovitosti z namenom doseganja prihrankov energije v letu 2016 in na podlagi Programa porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2016 in 2017. Iz obeh virov sredstev je Eko sklad objavil 9 javnih pozivov za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud, v okviru katerih je bilo zagotovljenih 37,8 milijonov EUR nepovratnih sredstev, od tega 25,8 milijonov EUR občanom za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stanovanjskih stavbah in 5,0 milijonov EUR za okolju prijaznejša vozilav cestnem prometu. Nadalje je bilo Ministrstvu za obrambo zagotovljenih 0,5 milijona EUR za energetsko prenovo stavb v njihovi uporabi ter občinam 6,5 milijonov EUR, od tega 6 milijonov EUR za gradnjo skoraj nič-energijskih stavb splošnega družbenega pomena in 0,5 milijona EUR za postavitev električnih polnilnic v zavarovanih območjih.

Skupen znesek vseh izplačanih nepovratnih sredstev v letu 2016 jetako znašal dobrih 24,0 milijonov EUR, od tega 7,8 milijona EUR upravičencem iz Sklada za podnebne spremembe.

Na dan 31. 12. 2016 je bilo na Eko skladu skupaj zaposlenih 41 uslužbencev, od tega 40 uslužbencev za nedoločen čas in 1 uslužbenka za določen čas (nadomeščanje uslužbenke na materinskem in starševskem dopustu).