|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 330-3/2018/7 | |
| Ljubljana: 26. 2. 2018 | |
| EVA | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu ter seznanitev s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017, in z Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016 – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi četrtega odstavka 8. člena in drugega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07,40/12 – ZUJF in 17/14) je Vlada Republike Slovenije na ……seji dne …….. sprejela naslednji  SKLEP:   1. Vlada Republike Slovenije sprejme Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu. 2. Vlada Republike Slovenije se seznani s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017 in z Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016.   mag. Lilijana KOZLOVIČ  generalna sekretarka  Priloge:   * Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu, * Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017 * Letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016.   Prejemniki:   * Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, * Ministrstvo za finance, * Ministrstvo za obrambo, * Ministrstvo za okolje in prostor. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| (Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.) | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * Tadeja Kvas - Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo, * Hermina Oberstar, vodja Sektorja za podnebne spremembe, NVO, šolstvo in knjigovodstvo ( | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | |
| Od sprejetja zadnjega poročila ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013 ter seznanitve Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 ter seznanitve z Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2014 in Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2015, ki ga je Vlada RS sprejela na svoji 115. redni seji dne 22. 12. 2016, je ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, v letu 2016 in 2017 izvajalo Program odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu (v nadaljnjem besedilu: Program 2016).  Program 2016 je bil izdelan na podlagi Končne ocene škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016na prizadetih območjih Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Končna ocena škode) in na podlagi 11. člena Zakona o ukrepih za odpravo posledic pozebe in snega v kmetijski proizvodnji med 25. in 30. aprilom 2016 (Uradni list RS, št. [52/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2295); v nadaljnjem besedilu ZUOPPSKP).  Program 2016 je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji redni seji dne 2. 12. 2016, Vlada RS pa ga je sprejela s sklepom št. 33001-1/2017/4 na svoji 119. redni seji z dne 26. 1. 2017. Z istim sklepom je bilo določeno da Vlada RS potrjuje spremenjeno končno oceno škode, ki znaša 43.988.099,54evra ter da za izvedbo Programa 2016 zagotovi državno pomoč v višini do 3.500.000,00 evra. Sredstva se zagotovijo iz proračunske rezerve za leto 2017. Spremenjena končna ocena škode je nastala zaradi neupoštevanja škode v občini Hrastnik, ki ni bila takoj ugotovljena in je bila ustrezno korigirana.  Program 2016 je bil naknadno spremenjen in popravljen zaradi drugič spremenjene končne ocene škode, ki je nastala zaradi neupoštevanja škode na intenzivnih sadovnjakih, z rabo GERK-a prijavljeno na zbirni vlogi kot »Mešane sadne vrste – 699«, v registru sadovnjakov vpisane kot intenzivni sadovnjak in ki je bila ustrezno korigirana in na podlagi dopisov Evropske Komisije, generalnega direktorata za kmetijstvo in razvoj podeželja, direktorata I. Pravne, institucionalne in postopkovne zadeve, 1.2. Državna pomoč, z dne 15. 2. 2017 in 20. 3. 2017, v katerem je Komisija pozvala slovenske organe, da dopolnijo pravno podlago za sheme pomoči: SA. 47507 in SA. 47469.  Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je popravljen in spremenjen Program 2016 potrdila na svoji dopisni seji dne 9. 5. 2017, Vlada RS pa sprejela s sklepom št. 33001-1/2017/9 na svoji 133. redni seji z dne 4. 5. 2017. Z istim sklepom je bilo določeno da skupna ocena škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah znaša 44.280.700,88 evra. Od skupnega zneska končne ocene škode škoda na armaturah znaša 469.201,15 evra, škoda na kmetijskih pridelkih ter večletnih nasadih pa 43.811.499,73 evra.  Pozeba in sneg sta v obdobju od 25. do 30. aprila 2016 v 107 občinah prizadela  4416 oškodovancev na skupaj 7.706 ha kmetijskih površin.  O višini finančnih sredstev državne pomoči za odpravo posledic pozebe in snega kot naravne nesreče v kmetijstvu v letu 2016 je za posameznega oškodovanca odločala Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: Agencija).  Na podlagi Programa 2016 je Agencija v letu 2017 izdala skupno 2410 odločb/sklepov, od tega 1179 pozitivnih in 1117 negativnih. 114 vlog je bilo s sklepom zavrženih. Agencija v letu 2017 ene odločbe ni mogla izdati zaradi smrti nosilca.  Sredstva so bila odobrena 1179 upravičencem, med katerimi je bilo 1176 malih in srednje velikih podjetij, katerim je bila državna pomoč izplačana v višini 3.354.001,47 evrov in 3 velika podjetja, za katera je bila državna pomoč izplačana v višini 133.330,77 evra, kar skupaj znaša 3.487.332,24 evra. Minimalna pomoč, ki je bila v skladu ZUOPPSKP izplačana posameznemu upravičencu je znašala 100 evrov.  V letu 2017 je bilo iz PP 264 – MKGP - Pozeba in sneg od 25. do 30. 4. 2016 (sredstva iz proračunske rezerve) za fizične osebe izplačanih 2.035.859,06 evra, za pravne osebe 1.451.473,18 evra, in delno za eno pritožbo 12.667,76 evra, kar skupaj znaša 3.500.000 evrov. Preostali znesek za pritožbo v višini 8.779,56 evrov je bil izplačan iz PP 962510 – Odprava posledic škode v kmetijstvu (proračunska sredstva ministrstva, pristojnega za kmetijstvo).  Na podlagi drugega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07,40/12-ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu ZOPNN), mora ministrstvo Vladi RS v sprejetje predložiti poročilo o izvedbi programa odprave posledic škode v kmetijstvu. V skladu s četrtim odstavkom 64. člena ZOPNN je sestavni del poročila tudi Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017.  Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je na svoji redni seji, dne 5. 1. 2018 sprejela Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017.  Na podlagi četrtega odstavka 8. člena ZOPNN mora Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu o svojem delu izdelati letno poročilo in ga predložiti ministrstvu, pristojnemu za kmetijstvo, to pa s poročilom seznani vlado RS.  Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je na svoji dopisni seji, ki je trajala v času od 21. 6. 2017 do 23. 6. 2017, sprejela Letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016 in o tem seznanila ministra, pristojnega za kmetijstvo. | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | **NE** | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE** * Združenju občin Slovenije ZOS: **NE** * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| Ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, upoštevaje 9. člen Poslovnika Vlade RS ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti. | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| mag. Dejan Židan  minister | | | | | | | | |

**OBRAZLOŽITEV:**

Na podlagi drugega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. [114/05](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2005-01-5041) – uradno prečiščeno besedilo, [90/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-4414), [102/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-5074), [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700) – ZUJF in [17/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0542); v nadaljnjem besedilu: ZOPNN), mora ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, Vladi RS v sprejetje predložiti poročilo o izvedbi programa odprave posledic škode v kmetijstvu.

V skladu s četrtim odstavkom 64. člena ZOPNN je sestavni del poročila tudi Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč.

Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je na svoji redni seji, 5. 1. 2018 sprejela Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017.

Na podlagi četrtega odstavka 8. člena ZOPNN mora Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu o svojem delu izdelati letno poročilo in ga predložiti ministrstvu, pristojnemu za kmetijstvo, to pa s poročilom seznani Vlado RS.

Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je na svoji dopisni seji, ki je trajala v času od 21. 6. 2017 do 23. 6. 2017, sprejela Letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016 in o tem seznanila ministra pristojnega za kmetijstvo.

V skladu z navedenim Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Vladi RS predlaga sprejetje Poročila Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu in seznanja Vlado RS s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017 ter z Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016.

**Priloge:**

* Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu.
* Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017.
* Letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016.

**POROČILO MINISTRSTVA ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO O IZVEDBI PROGRAMA ODPRAVE POSLEDIC POZEBE IN SNEGA V SADJARSTVU IN VINOGRADNIŠTVU.**

Na podlagi drugega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07. 40/12 – ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu: ZOPNN) podaja ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu.

1. **UVOD**

Od sprejetja zadnjega poročila ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013 ter seznanitve Vlade RS s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 ter seznanitve z Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2014 in Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2015, ki ga je Vlada RS sprejela na svoji 115. redni seji dne 22. 12. 2016, je ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, v letu 2016 in 2017 izvajalo Program odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu (v nadaljnjem besedilu: Program 2016).

Program 2016 je bil izdelan na podlagi Končne ocene škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016na prizadetih območjih Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Končna ocena škode) in na podlagi 11. člena Zakona o ukrepih za odpravo posledic pozebe in snega v kmetijski proizvodnji med 25. in 30. aprilom 2016 (Uradni list RS, št. [52/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2295); v nadaljnjem besedilu ZUOPPSKP).

Uprava RS za zaščito in reševanje (v nadaljnjem besedilu: URZSR) je pripravila:

* predhodno oceno škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016na prizadetih območjih Slovenije ter
* končno oceno škode, ki znaša 43.958.889,68evra in ki jo je 19. 9. 2016 verificirala Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah, Vlada RS pa potrdila na svoji 104. redni seji dne 6. 10. 2016. Od skupnega zneska končne ocene škode škoda na armaturah znaša 469.195,08evra, škoda na kmetijskih pridelkih ter večletnih nasadih pa 43.489.694,60evra.

Podatke o splošni vremenski sliki, o vremenskih razmerah v vegetacijski sezoni 2016, o razvoju za izdelavo Kočne ocene škode je izdelala Agencija RS za okolje (v nadaljnjem besedilu: ARSO). Ocena obsega pozebe in snega je bila izdelana za obdobje med 25. in 30. aprilom 2016, saj je izbrano obdobje najbolj izražalo kritično obdobje pri nastanku škode na kmetijskih rastlinah zaradi pozebe in snega.

Program 2016 je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji redni seji dne 2. 12. 2016, Vlada RS pa ga je sprejela s sklepom št. 33001-1/2017/4 na svoji 119. redni seji z dne 26. 1. 2017. Z istim sklepom je bilo določeno, da:

* Vlada RS potrjuje spremenjeno končno oceno škode, ki znaša 43.988.099,54evra in jo je verificirala Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah na dopisni seji dne 29. 11. 2016. Od skupnega zneska končne ocene škode znaša škoda na armaturah 469.195,08 evra in ocena škode na kmetijskih pridelkih ter večletnih nasadih 43.518.904,46evra ter da
* Vlada Republike Slovenije za izvedbo Programa 2016 zagotovi državno pomoč v višini do 3.500.000,00 evra iz proračunske rezerve za leto 2017.

Spremenjena končna ocena škode je nastala zaradi neupoštevanja škode v občini Hrastnik, ki ni bila takoj ugotovljena in je bila ustrezno korigirana.

Program 2016 je bil naknadno spremenjen in popravljen zaradi drugič spremenjene končne ocene škode, ki je nastala zaradi neupoštevanja škode na intenzivnih sadovnjakih, z rabo GERK-a prijavljeno na zbirni vlogi kot »Mešane sadne vrste – 699«, v registru sadovnjakov vpisane kot intenzivni sadovnjak in ki je bila ustrezno korigirana ter na podlagi dopisov Evropske Komisije, generalnega direktorata za kmetijstvo in razvoj podeželja, direktorata I. Pravne, institucionalne in postopkovne zadeve, 1.2. Državna pomoč, z dne 15. 2. 2017 in 20. 3. 2017, v katerem je Komisija pozvala slovenske organe, da dopolnijo pravno podlago za sheme pomoči: SA. 47507 in SA. 47469.

Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je popravljen in spremenjen Program 2016 potrdila na svoji dopisni seji dne 9. 5. 2017, Vlada RS pa sprejela s sklepom št. 33001-1/2017/9 na svoji 133. redni seji z dne 4. 5. 2017. Z istim sklepom je bilo določeno, da:

* Vlada Republike Slovenije potrjuje drugič spremenjeno končno oceno škode, ki znaša 44.280.700,88 evra in jo je na dopisni seji dne 28. 4. 2017 verificirala Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah. Od skupnega zneska končne ocene škode znaša škoda na armaturah 469.201,15 evra in ocena škode na kmetijskih pridelkih ter večletnih nasadih 43.811.499,73evra.

1. **Dodelitev državne pomoči**

S Programom 2016 se je državna pomoč zagotovila malim in srednje velikim podjetjem v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193 z dne 1. 7. 2014, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 702/2014/EU) ter velikim podjetjem v skladu s Smernicami o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje 2014–2020 (UL C št. 204 z dne 1. 7. 2014, str. 1 in UL C št. 390 z dne 24. 11. 2015, str. 4; v nadaljnjem besedilu: Smernice EU).

Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi s področja kmetijstva in ribištva, ki je v pristojnosti ministrstva, je dne 13. 1. 2016, v zvezi z vlogo za priglasitev državne pomoči po skupinskih izjemah »Pomoč za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu - MSP«, ki jo je predložil Direktorat za kmetijstvo v pristojnosti ministrstva, izdala pozitivno Mnenje št. K – BE159- 2399253 - 2017 o skladnosti zadevne sheme z uredbo Evropske komisije, ki določa pogoje za izvzetje državnih pomoči na področju primarne kmetijske proizvodnje iz obveznosti priglasitve tretjega odstavka 108. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Shema pomoči za izgube zaradi slabih vremenskih razmer, ki temelji na podlagi skupinskih izjem, se namreč lahko začne izvajati po pridobitvi obvestila o prejemu povzetka informacij in identifikacijske številke pomoči oziroma sklepa Evropske unije o skladnosti ukrepa

Shema pomoči za pomoč za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu za velika podjetja, ki se dodeljuje v skladu z določili Smernic EU pa je bila dne 8. 6. 2017 potrjena s strani Evropske komisije.

Državna pomoč za mala in srednje velika ter velika podjetja se je izvajala po dveh shemah, ki sta bili priglašeni s strani Evropske komisije in sicer:

* Pomoč za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu - MSP – SA. 47469 (2017/XA).
* Pomoč za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu za velika podjetja – SA. 47507 (2017/N).

Pri dodelitvi pomoči po Programu 2016 je bilo v zvezi z istimi upravičenimi stroški potrebno upoštevati tudi morebitne druge pomoči, in zagotoviti, da skupna dodeljena pomoč ne bo presegla intenzivnosti pomoči, določene za posebne okoliščine vsakega primera v predpisih Evropske unije.

1. **Velikost ocenjene neposredne škode v kmetijstvu zaradi pozebe in snega kot naravne nesreče v letu 2016**

Vlada RS je na 87. redni seji dne 12. 5. 2016 sprejela sklep št. 84400-1/2016/2, v katerem se je seznanila z informacijo o izdelavi predhodne ocene škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016na prizadetih območjih Slovenije in določila, da se pri izdelavi predhodne ocene škode upoštevajo podatki o prizadetih območjih in poškodovanosti kmetijskih kultur ter armaturah, ki so jih ugotovili Javna služba kmetijskega svetovanja pri Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije (v nadaljnjem besedilu: JKSS), Gospodarska zbornica Slovenije, Zadružna zveza Slovenije in Slovensko zavarovalno združenje, podatki o poljščinah in površinah iz zbirnih vlog Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: Agencija) za leto 2016 ter karte dnevnih minimalnih temperatur zraka za celotno območje Slovenije (ARSO).

Na podlagi Sklepa Vlade RS št. 84400-1/2016/7 z dne 7. 7. 2016 je URZSR pozvala regijske komisije za ocenjevanje škode, naj v sodelovanju z JKSS pri Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije na terenu ugotovijo končno oceno škode kmetijskih pridelkov, ki so jo predhodno pripravili svetovalci JKSS.

Najbolj prizadeto je bilo sadje (jabolka, hruške) in vinska trta, kar je bilo odvisno od lege (nadmorske višine) in sorte.

Osnova za izračunano oceno škode v aplikaciji AJDA so bila poročila z ogledov prizadetih območij, poročila območnih zavodov Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, karte ARSO in podatki iz zbirnih vlog Agencije za leto 2016. Vhodni podatki (poškodovane kulture, odstotek poškodovanih kultur in prizadete katastrske občine) prej navedenih institucij ter regijskih komisij za ocenjevanje škode so se vnesli v aplikacijo AJDA. Na podlagi izvedenega preseka pridobljenih podatkov se je ugotovilo kmetijska gospodarstva (KMG-MID), ki so imela poškodovane kmetijske pridelke.

Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah je v poročilu »Končna ocena škode« podala predloge za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu z okvirnimi ukrepi, na podlagi katerih je izdelan Program 2016 in ki jih je na svoji seji 6. 10. 2016 potrdila Vlada RS.

Predlogi so bili, naj se v oceno škode dodatno uvrstijo gojene borovnice, breskve (namizne), češnje, grozdje, hruške I. kakovosti, jabolka I. kakovosti, jagode, kivi – aktinidija, kostanj, kutina, lešnik v lupini, maline, marelice, orehi, ribez (rdeči), slive in češplje, višnje, naj se iz ocene škode izločijo žita ter travniški sadovnjaki, ker zaradi izmenične rodnosti ni bilo mogoče določiti natančne poškodovanosti zaradi pozebe, ter da se pri oceni škode upošteva tista kmetijska gospodarstva, ki imajo več kot 1 ha prizadetih primerljivih kmetijskih površin.

Končno oceno škode je 19. 9. 2016 verificirala Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah, Vlada RS pa potrdila na svoji 104. redni seji dne 6. 10. 2016.

Državna komisija za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah se je na dopisni seji dne 29. 11. 2016 seznanila s spremenjeno končno oceno škode v višini 43.518.904,46 evra, ki je nastala zaradi neupoštevanja škode v občini Hrastnik, ki ni bila takoj ugotovljena in je bila ustrezno korigirana, je Državna komisija verificirala na dopisni seji dne 29. 11. 2016, Vlada RS pa potrdila s sklepom št. 33001-1/2017/4 z dne 26. 1. 2017.

Državna komisija se je na dopisni seji dne 28. 4. 2017 seznanila in potrdila drugič spremenjeno končno oceno škode v višini 43.811.499,73 evra in ugotovila, da je razlika s predhodno spremenjeno končno oceno škode nastala zaradi neupoštevanja škode na intenzivnih sadovnjakih, z rabo GERK-a prijavljeno na zbirni vlogi kot »Mešane sadne vrste – 699«, v registru sadovnjakov vpisane kot intenzivni sadovnjak, ki je bila naknadno ustrezno korigirana.

Najvišji skupni znesek ocenjene škode je bil pri jabolkih, in sicer v višini 25.501.200 evrov, na belem grozdju za predelavo v višini 10.867.702 evrov, orehih v višini 4.335.572 evrov, na jagodah v višini 939.297 evrov, češnjah v višini 555.852 evrov, breskvah v višini 331.650 evrov ter marelicah v višini 103.775 evrov. Na ostalih kulturah, kot so gojene borovnice, rdeče grozdje za predelavo, kivi, kostanj, kutina, lešnik v lupini, maline, rdeči ribez, slive, češplje in višnje, je bil skupni znesek ocenjene škode pod 100.000 evrov.

Skupna ocena škode znaša 44.280.700,88 evra. Od skupnega zneska končne ocene škode znaša škoda na armaturah 469.201,15 evra, škoda na kmetijskih pridelkih ter večletnih nasadih pa 43.811.499,73 evra.

Pozeba in sneg sta v obdobju od 25. do 30. aprila 2016 v 107 občinah prizadela 4416 oškodovancev na skupaj 7.706 ha kmetijskih površin.

1. **Finančna realizacija programa**

O višini finančnih sredstev državne pomoči za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu 2016 je za posameznega oškodovanca odločala Agencija na podlagi podatkov, ki jih je potrdila Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah, ustanovljena na podlagi 97. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. [51/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-2182) – uradno prečiščeno besedilo in [97/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5021)). Agencija je glede načina izplačila sredstev upravičencem odločala po postopku, določenem v 18. členu ZUOPPSKP.

Na podlagi 13. člena ZUOPPSKP so upravičenci do sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu kmetijska gospodarstva, ki so bila na dan 30. aprila 2016 vpisana v register kmetijskih gospodarstev po zakonu, ki ureja kmetijstvo.

Agencija je za potrebe odločanja o zahtevkih skladno s prvim odstavkom 18. člena ZUOPPSKP, od Uprave RS za zaščito in reševanje prejela dokumentacijo o oceni škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016.

Na podlagi šestega odstavka 18. člena ZUOPPSKP je minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 27. januarja 2017 v Uradnem listu Republike Slovenije objavil Obvestilo o datumu začetka vlaganja zahtevkov (Uradni list RS, št. 4/17). Datum začetka vlaganja zahtevkov za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva oziroma zahtevkov za dodelitev pomoči za obnovo potenciala kmetijske proizvodnje je bil 31. januar 2017. Zahtevek se je lahko vložil do vključno 2. marca 2017.

Agencija je vsem kmetijskim gospodarstvom, ki izpolnjujejo pogoje iz ZUOPPSKP poslala predtiskan obrazec »Pomoč za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva« oziroma »Pomoč za obnovo potenciala kmetijske proizvodnje« (v nadaljnjem besedilu: predtiskan obrazec). Če kmetijsko gospodarstvo predtiskanega obrazca ni prejelo, je lahko uporabilo obrazec, ki je bil objavljen na spletni strani Agencije, ter ga z izpolnjenimi podatki, podpisom in drugimi prilogami posredoval na Agencijo. Izpolnjen in podpisan obrazec se je štel za »Zahtevek za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva« oziroma »Zahtevek za dodelitev pomoči za obnovo potenciala kmetijske proizvodnje«.

Vlagatelj je moral vložiti izpolnjen in podpisan obrazec iz drugega odstavka 18. člena ZUOPPSKP v predpisanem roku. Vlagatelj je na obrazcu navedel višino že prejetih sredstev iz drugega odstavka 16. člena ZUOPPSKP za namen odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu. V primeru sklenjenega zavarovanja je vlagatelj izpolnil tudi podatke o izplačani zavarovalnini in priložil potrdilo o izplačani zavarovalnini, potrjeno s strani zavarovalnice s kopijo zavarovalne police, iz katere je bil razvidna zavarovana površina. Sestavni del tega obrazca sta bili tudi izjava vlagatelja glede velikosti podjetja in izjava vlagatelja, da kmetijsko gospodarstvo ne spada med podjetja v težavah, kot je to opredeljeno v 14. točki 2. člena Uredbe 702/2014/EU.

Agencija je od kmetijskih gospodarstev do roka, določenega v Obvestilu o datumu začetka vlaganja zahtevkov prejela 2411 zahtevkov.

Pri izračunu pomoči v skladu s 16. členom ZUOPPSKP je Agencija upoštevala, da:

* se sredstva dodelijo, če je končna ocena škode na sadju in grozdju na posameznem GERK-u v višini najmanj 60 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje in hkrati na kmetijskem gospodarstvu presega 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje na ravni pridelka sadja ali grozdja,
* vsota dodeljenih sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu, kakršnih koli drugih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic škode pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu, sredstev občinskih proračunov, dodeljenih upravičencu kot neposredno izplačilo za odpravo posledic škode pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu in izplačil zavarovalnih zneskov za škodo v sadjarstvu in vinogradništvu ne presega 80 odstotkov oziroma na območju z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost 90 odstotkov upravičenih stroškov,
* se sredstva upravičencem za sadje in grozdje lahko dodelijo do višine 20 odstotkov ocenjene škode v sadjarstvu oziroma vinogradništvu za upravičene stroške iz prve alineje 14. člena ZUOPPSKP,
* se pomoč dodeli za upravičene stroške za obnovo kmetijskega proizvodnega potenciala v skladu z drugo in tretjo alinejo 14. člena ZUOPPSKP do ravni, kakršna je bila pred nastankom škode
* se sredstva zmanjšajo za 50 odstotkov, razen če se dodelijo upravičencu, ki je sklenil zavarovanje kmetijske proizvodnje, ki krije najmanj 50 odstotkov njegove letne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu,
* se upravičencu sredstva ne dodelijo, če skupna višina dodeljenih sredstev ne presega 100 evrov.

Izpad dohodka se je v skladu s šestim odstavkom 25. člena Uredbe 702/2014/EU in v skladu s 358. točko oddelka 1.2.1.2. Smernic EU izračunal tako, da se je količina kmetijskih proizvodov, proizvedenih v letu slabih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami, pomnožena s povprečno prodajno ceno v navedenem letu, odštela od povprečne letne količine kmetijskih proizvodov, proizvedene v triletnem povprečju, osnovanem na petletnem obdobju pred naravno nesrečo, brez najvišjega in najnižjega vnosa, pomnožene s povprečno prodajno ceno (v teh treh letih).

ARSKTRP je pri administrativnih kontrolah:

* preverila podatke iz Zbirnih vlog 2016 in Registra kmetijskih gospodarstev ter podatke o površinah o OMD-jih iz Registra kmetijskih gospodarstev glede na stanje 30. 4. 2016,
* preverila izpolnjevanje določil iz predpisov o državnih pomočeh v zvezi z velikostjo podjetij in skupno višino pomoči,
* preverila, da vlagatelj nima neporavnanega naloga za izterjavo zaradi predhodnega sklepa Evropske komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdružljivo z notranjim trgom,
* pred izdajo odločb pri najmanj petih odstotkih od skupnega števila vlagateljev, opravila preverbo skladnosti zahtevkov z določbami Uredbe 702/2014//EU glede podjetij v težavah.

Agencija je pred izdajo odločb Komisiji za odpravo posledic naravnih nesreč v potrditev predložila predlog dodelitve sredstev za odpravo škode v kmetijstvu in korekcijski faktor v skladu z tretjo alinejo drugega odstavka 8. člena ZOPNN in izpad dohodka v skladu s 5. točko 25. člena Uredbe 702/2014/EU in točko 353 oddelka 1.2.1.2. Smernic EU.

Komisija je na svoji dopisni seji, ki je potekala od torka 9. 5. 2017 od 11. ure do četrtka 11. 5. 2017 do 10.00 ure, potrdila predlog dodelitve sredstev za odpravo škode v kmetijstvu, izpad dohodka zaradi pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016za posamezne upravičence ter korekcijski faktor, v primeru, da izračunana višina pomoči po vseh kriterijih preseže razpoložljiva sredstva.

Na podlagi Programa 2016 je Agencija v letu 2017 izdala skupno 2410 odločb/sklepov, od tega 1179 pozitivnih in 1117 negativnih. 114 vlog je bilo s sklepom zavrženih. Agencija v letu 2017 ene odločbe ni mogla izdati zaradi smrti nosilca.

Razlogi za izdajo negativnih odločb so bili predvsem: prijava neupravičene kulture, GERK v zahtevku ni bil ocenjen, poškodovanost GERK-a je bila manjša od 60%, vlagatelj ni dosegel minimalnega praga 100 evrov, neusklajeni podatki v RKG, zahtevek ni bil oddan v roku, ocena poškodovanosti kmetijske kulture v zahtevku je bila manjša od 30%.

Na skupno izdanih 2410 upravnih aktov je bilo prejetih 74 pritožb. Ena pritožba je bila zavržena s sklepom kot prepozna, ena pritožba je bila rešena na Agenciji, za katero je bila izdana pozitivna odločba. Na Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano kot drugostopenjski organ je bilo v reševanje odstopljenih 72 pritožb. Ministrstvo je 69 pritožb zavrnilo kot neutemeljene, tri pritožbe pa je vrnilo v ponovno odločanje. V ponovnem odločanju je bila rešena ena zadeva, izdana je bila negativna odločba. Po vročitvi drugostopenjskih zavrnilnih odločb strankam je bilo sproženih 8 upravnih sporov.

Sredstva so bila odobrena 1179 upravičencem, med katerimi je bilo 1176 malih in srednje velikih podjetij, katerim je bila državna pomoč izplačana v višini 3.354.001,47 evrov in 3 velika podjetja, za katera je bila državna pomoč izplačana v višini 133.330,77 evra, kar skupaj znaša 3.487.332,24 evra. Minimalna pomoč, ki je bila v skladu ZUOPPSKP izplačana posameznemu upravičencu, je znašala 100 evrov.

V letu 2017 je bilo iz PP 264 – MKGP - Pozeba in sneg od 25. do 30. 4. 2016 (sredstva iz proračunske rezerve) za fizične osebe izplačanih 2.035.859,06 evra, za pravne osebe 1.451.473,18 evra, in delno za 1 pritožbo 12.667,76 evra, kar skupaj znaša 3.500.000 evrov. Preostali znesek za pritožbo v višini 8.779,56 evrov je bil izplačan iz PP 962510 – Odprava posledic škode v kmetijstvu (proračunska sredstva ministrstva, pristojnega za kmetijstvo).

**POROČILO KOMISIJE ZA ODPRAVO POSLEDIC ŠKODE V KMETIJSTVU O PORABI SREDSTEV ZA ODPRAVO POSLEDIC ŠKODE V KMETIJSTVU ZARADI NARAVNIH NESREČ V LETU 2016 IZPLAČANIH V 2017**

V skladu s peto alinejo drugega odstavka 8. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12-ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu ZOPNN), podaja Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu svoje poročilo o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v letu 2017.

V letu 2017 so se dodelila sredstva za odpravo posledic škode v kmetijstvu na podlagi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu (v nadaljnjem besedilu: Program 2016), ki ga je potrdila Vlada RS s sklepom št. 33001-1/2017/9 z dne 4. 5. 2017.

S potrditvijo Programa 2016 je vlada potrdila tudi drugič spremenjeno končno oceno škode na kmetijskih pridelkih in večletnih nasadih določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016 na prizadetih območjih Slovenije v višini 44.280.700,88 evra, ki je nastala zaradi neupoštevanja škode na intenzivnih sadovnjakih, z rabo GERK-a prijavljeno na zbirni vlogi kot »Mešane sadne vrste – 699«, v registru sadovnjakov vpisane kot intenzivni sadovnjak.

Vlada RS je določila, da se iz državne proračunske rezerve zagotovijo sredstva za odpravo posledic škode po Programu 2016 do višine 3. 500.000 evra v letu 2017.

V letu 2016 je naravna nesreča v obliki pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016na prizadetih območjih Slovenije povzročila veliko škodo na kmetijskih kulturah. Pozeba in sneg sta v obdobju od 25. do 30. aprila 2016 v 107 občinah prizadela 4416 oškodovancev na skupaj 7.706 ha kmetijskih površin.

Skupna ocena škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah je znašala 44.280.700,88 evra. Od skupnega zneska končne ocene škode je škoda na armaturah znašala 469.201,15 evra in ocena škode na kmetijskih pridelkih ter večletnih nasadih 43.811.499,73 evra.

O višini finančnih sredstev državne pomoči za odpravo posledic pozebe in snega kot naravne nesreče v kmetijstvu v letu 2016 je za posameznega oškodovanca odločala Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: Agencija).

Agencija je glede načina izplačila sredstev upravičencem odločala po postopku, določenem v 18. členu Zakona o ukrepih za odpravo posledic pozebe in snega v kmetijski proizvodnji med 25. in 30. aprilom 2016 (Uradni list RS, št. 52/16; v nadaljnjem besedilu: ZUOPPSKP).

Agencija je za potrebe odločanja o zahtevkih skladno s prvim odstavkom 18. člena ZUOPPSKP od Uprave RS za zaščito in reševanje prejela dokumentacijo o oceni škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016.

Na podlagi šestega odstavka 18. člena ZUOPPSKP je minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 27. januarja 2017 v Uradnem listu Republike Slovenije objavil Obvestilo o datumu začetka vlaganja zahtevkov (Uradni list RS, št. 4/17). Datum začetka vlaganja zahtevkov za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva oziroma zahtevkov za dodelitev pomoči za obnovo potenciala kmetijske proizvodnje je bil 31. januar 2017. Zahtevek so lahko kmetijska gospodarstva vložila do vključno 2. marca 2017.

Agencija je vsem kmetijskim gospodarstvom, ki izpolnjujejo pogoje iz ZUOPPSKP, poslala predtiskane obrazce. Če kmetijsko gospodarstvo predtiskanega obrazca ni prejelo, je lahko uporabilo obrazec, ki je bil objavljen na spletni strani Agencije, ter ga z izpolnjenimi podatki, podpisom in drugimi prilogami posredovalo na Agencijo. Izpolnjen in podpisan obrazec se je štel za »Zahtevek za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva« oziroma »Zahtevek za dodelitev pomoči za obnovo potenciala kmetijske proizvodnje«.

Agencija je od kmetijskih gospodarstev do roka, določenega v Obvestilu o datumu začetka vlaganja zahtevkov, prejela 2411 zahtevkov.

Na podlagi Programa 2016 je Agencija v letu 2017 izdala skupno 2410 odločb/sklepov, od tega 1179 pozitivnih in 1117 negativnih. 114 vlog je bilo s sklepom zavrženih. Agencija v letu 2017 ene odločbe ni mogla izdati zaradi smrti nosilca.

Razlogi za izdajo negativnih odločb so bili predvsem: prijava neupravičene kulture, GERK v zahtevku ni bil ocenjen, poškodovanost GERK-a je bila manjša od 60%, vlagatelj ni dosegel minimalnega praga 100 evrov, neusklajeni podatki v RKG, zahtevek ni bil oddan v roku, ocena poškodovanosti kmetijske kulture v zahtevku je bila manjša od 30%.

Na skupno izdanih 2410 upravnih aktov je bilo prejetih 74 pritožb. Ena pritožba je bila zavržena s sklepom kot prepozna, ena pritožba je bila rešena na Agenciji, za katero je bila izdana pozitivna odločba. Na Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, kot drugostopenjski organ, je bilo v reševanje odstopljenih 72 pritožb. Ministrstvo je 69 pritožb zavrnilo kot neutemeljene, 3 pritožbe pa je vrnilo v ponovno odločanje. V ponovnem odločanju je bila rešena ena zadeva, izdana je bila negativna odločba. Po vročitvi drugostopenjskih zavrnilnih odločb strankam je bilo sproženih 8 upravnih sporov.

Sredstva so bila odobrena 1179 upravičencem, med katerimi je bilo 1176 malih in srednje velikih podjetij, katerim je bila državna pomoč izplačana v višini 3.354.001,47 evrov in 3 velika podjetja, za katera je bila državna pomoč izplačana v višini 133.330,77 evra, kar skupaj znaša 3.487.332,24 evra. Minimalna pomoč, ki je bila v skladu ZUOPPSKP izplačana posameznemu upravičencu je znašala 100 evrov.

V letu 2017 je bilo iz PP 264 – MKGP - Pozeba in sneg od 25. do 30. 4. 2016 (sredstva iz proračunske rezerve) za fizične osebe izplačanih 2.035.859,06 evra, za pravne osebe 1.451.473,18 evra, in delno za 1 pritožbo 12.667,76 evra kar skupaj znaša 3.500.000 evrov. Preostali znesek za pritožbo v višini 8.779,56 evrov je bil izplačan iz PP 962510 – Odprava posledic škode v kmetijstvu (proračunska sredstva ministrstva, pristojnega za kmetijstva).

Hermina Oberstar

predsednica komisije za odpravo

posledic škode v kmetijstvu

**LETNO POROČILO O DELU KOMISIJE ZA ODPRAVO POSLEDIC ŠKODE V KMETIJSTVU ZA LETO 2016**

V skladu s četrtim odstavkom 8. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 - uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 - ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu: ZOPNN), podaja Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu (v nadaljnjem besedilu: Komisija) svoje poročilo o delu za leto 2016.

**Letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2014**

V skladu s četrtim odstavkom 8. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 - uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 - ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu: ZOPNN), podaja Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu (v nadaljnjem besedilu: Komisija) svoje poročilo o delu za leto 2016.

Komisijo na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. 01203-2/2013/3, z dne 21. 2. 2013 sestavljajo:

* Hermina Oberstar, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (predsednica),
* Silvana Turnšek Mlekuš, Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (članica),
* dr. Jože Uhan, Agencija RS za okolje (član),
* dr. Andreja Sušnik, Agencija RS za okolje (članica),
* mag. Stanislav Lotrič, Uprava RS za zaščito in reševanje (član),
* Špela Perme, Ministrstvo za finance (članica),
* dr. Dušica Majer, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije (članica).

Komisija je imela v letu 2016 dve redni in dve dopisni seji, na katerih se je seznanila s Poročilom o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013, potrdila Program odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu in obravnavala:

* zapisnike preteklih sej,
* letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2015,
* poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013,
* poročilo o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013,
* predloge za spremembo zakonodaje, ki ureja področje odprave posledic naravnih nesreč.

Komisija je v letu 2016:

1. na redni seji, ki je potekala 3. 11. 2016 s pričetkom ob 12.00 uri v II. nadstropju Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, obravnavala zapisnik redne seje in zapisnike dopisnih sej, Letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2015, Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013, se seznanila s Poročilom o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013 ter pregledala predloge za spremembo zakonodaje, ki ureja področje odprave posledic naravnih nesreč.

Predsednica Komisije ga. Hermina Oberstar je ugotovila, da je bilo prisotnih 6 od 7 članov Komisije, kar pomeni, da je bila Komisija sklepčna.

* 1. Komisija je pregledala zapisnik redne seje z dne 22. 4. 2014, ter zapisnike dopisnih sej, ki so trajale od 25. 4. 2014 od 10.30 ure do 28. 4. 2014 do 10.00 ure, od 22. 7. 2014 od 12.00 ure do 23. 7. 2014 do 15.00 ure od 29. 5. 2015 od 15.00 ure do 2. 6. 2015 do 12.00 ure, od 4. 6. 2015 od 15.00 ure do 10. 6. 2015 do 12.00 ure in od 18. 6. 2015 od 12.00 ure do 23. 6. 2015 do 15.00 ure

Komisija je soglasno potrdila zapisnike preteklih sej.

* 1. V skladu s četrtim odstavkom 8. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12-ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu ZOPNN), mora Komisija za odpravo posledic naravnih nesreč o svojem delu izdelati letno poročilo in ga predložiti ministru, pristojnemu za kmetijstvo.

Komisija je obravnavala predlog Letnega poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2015.

Komisija je soglasno sprejela Letno poročilo o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2015.

* 1. Peta alineja drugega odstavka 8. člena ZOPNN-a pravi, da je ena od nalog Komisije tudi izdelava poročila o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu za posamezno leto, v katerem je nastala škoda zaradi naravne nesreče.

Komisija je obravnavala predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013.

Članica Komisije je predlagala popravke Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013. Prav tako je bila s strani članov Komisije dana pripomba, da se v prihodnje poročila, ki so v pristojnosti Komisije, obravnavajo vsako leto sproti, ne glede na to, da obravnava vseh vlog in izplačila še niso zaključena.

Člani komisije so sklenili, da se predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 popravi v skladu s pripombami in da se popravljeno poročilo ponovno obravnava na naslednji korespondenčni seji. Prav tako so člani Komisije sklenili, da se poročila, ki so v pristojnosti Komisije, v prihodnje obravnavajo letno ne glede na to, da obravnava vlog in izplačila še niso zaključena.

* 1. Drugi odstavek 64. člena ZOPNN-a pravi, da Poročilo o izvedbi programa odprave posledic škode v kmetijstvu predloži vladi v sprejem ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, šesta alineja drugega odstavka 8. člena ZOPNN-a pa pravi, da Komisija podaja mnenja k poročilu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, o izvedbi programa za odpravo posledic škode v kmetijstvu.

Komisija je obravnavala predlog Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013.

Člani Komisije so predlagali popravke Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013.

Člani Komisije so sklenili, da se predlog Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013 popravi v skladu s pripombami članov Komisije.

* 1. Članom Komisije so bili predstavljeni predlogi za spremembo Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč, ki so bili pripravljeni s strani Sektorja za podnebne spremembe, NVO, šolstvo in knjigovodstvo in ki so bili zbrani na podlagi prispevkom pravne službe Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu MKGP), Ministrstva za finance, Uprave RS za zaščito in reševanje, Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, Agencije RS za okolje, Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, posameznih občin, ter s strani oškodovancev.

Člani Komisije so sklenili, da se predloge za spremembo zakonodaje, ki ureja področje odprave posledic naravnih nesreč, dopolni v skladu s pripombami članov Komisije in da se predlog za spremembo zakonodaje, ki ureja področje naravnih nesreč napiše na način, da bo vseboval glavne predloge za spremembo zakonodaje*.*

* 1. Pod točko razno so člani komisije predlagali, da se sklep Vlade RS št 01203-2/2013/3 z dne 21. 2. 2013, v katerem so bili imenovani člani Komisije, popravi, oziroma da se na novo imenuje Komisija, glede na dejstvo, da je bil sklep št 01203-2/2013/3 z dne 21. 2. 2013 sprejet v času, ko sta bila Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Ministrstvo za okolje in prostor združena v Ministrstvo za kmetijstvo in da so nekatere institucije podale predloge za nove člane oziroma namestnike.

Člani Komisije so sklenili, da se Sklep Vlade RS št 01203-2/2013/3 z dne 21. 2. 2013, da v ponovno presojo posameznim institucijam.

1. na svoji dopisni seji, ki je trajala od petka 11. 11. 2016 od 9.00 ure, do ponedeljka 14. 11. 2016 do 12.00 ure, obravnavala v skladu s pripombami popravljen predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 in Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013.

Od 7 možnih glasovnic so v okviru dopisne seje prispele 3 glasovnice, od tega 3 pravočasne. Komisija ni bila sklepčna.

Na svoji redni seji z dne 3. 11. 2016 je Komisija sklenila, da se predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 in predlog Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013 popravi v skladu s pripombami in da se popravljena poročila ponovno obravnava na naslednji seji.

Komisija je na dopisni seji obravnavala v skladu s pripombami popravljen predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 in predlog Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013.

Na predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 so bile ponovno podane pripombe.

Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu ni bila sklepčna, zato sklepa nista bila sprejeta.

1. na svoji dopisni seji, ki je potekala od ponedeljka 21. 11. 2016 od 11.00 ure, do srede 23. 11. 2016 do 12.00 ure, obravnavala predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 ter predlog Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013.

Od 7 možnih glasovnic je v okviru dopisne seje prispelo 6 glasovnic, od tega 6 pravočasnih. Komisija je bila sklepčna.

Komisija je ponovno obravnavala v skladu s pripombami popravljen predlog Poročila Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 ter predlog Poročila o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013 in ju potrdila.

Članica Komisije je podala pripombe na Poročilo o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013. Pripombe so bile upoštevane.

Komisija je soglasno sprejela Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2013 ter v skladu s pripombami popravljeno Poročilo o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2013.

1. na redni seji, ki je potekala 2. 12. 2016 s pričetkom ob 11.00 uri v II. nadstropju Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, obravnavala zapisnike preteklih sej in obravnavala predlog Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu.

Predsednica Komisije Hermina Oberstar je ugotovila, da je bilo prisotnih 5 od 7 članov Komisije, kar pomeni, da je bila Komisija sklepčna.

* 1. Komisija je obravnavala zapisnik redne seje z dne 3. 11. 2016 in dva zapisnika dopisnih sej, ki sta trajali od 11. 11. 2016 od 9.00 ure do 14. 11. 2016 do 12.00 ure in od 21. 11. 2016 od 11.00 ure do 23. 11. 2016 do 12.00 ure. Zapisnik redne seje Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu z dne 3. 11. 2016 je bil popravljen v skladu s pripombami članice Komisije.

Komisija je soglasno potrdila v skladu s pripombami popravljen Zapisnik redne seje Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu z dne 3. 11. 2016 ter oba zapisnika dopisnih sej.

* 1. Komisija je obravnavala predlog Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu.

Člani Komisije so predlagali popravke Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu. Pripombe članov Komisije so bile upoštevane.

Komisija je soglasno sprejela v skladu s pripombami in redakcijskimi popravki dopolnjen Program odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu.

Hermina Oberstar

predsednica Komisije za odpravo

posledic škode v kmetijstvu