



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5

1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: [gp.mg\(at\)gov.si](mailto:gp.mg(at)gov.si)

Številka: 007-31/2017
Ljubljana, 10. 10. 2017
EVA 2017-2130-0005
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izdelkih iz plemenitih kovin – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije dne sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izdelkih iz plemenitih kovin (EVA 2017-2130-0005) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku.
Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Priloga: – predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izdelkih iz plemenitih kovin
Prejmejo: – Državni Zbor Republike Slovenije – Generalni sekretariat Vlade RS – Služba Vlade RS za zakonodajo – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo – Ministrstvo za finance – Urad RS za meroslovje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Predlagamo obravnavo in sprejem predloga zakona po skrajšanem postopku v skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika Državnega zbora, saj gre za manj zahtevne spremembe zakona. Predlagane spremembe v ničemer ne posegajo v temeljne sistemske rešitve na področju izdelkov iz plemenitih kovin ampak gre le za manj zahtevne spremembe in dopolnitve, s katerimi se odpravljajo nekatere pomanjkljivosti obstoječe ureditve.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Franci Stanonik, generalni direktor Direktorata za notranji trg - dr. Samo Kopač, direktor Urada RS za meroslovje, - Nataša Mejak Vukovič, sekretarka, Urad RS za meroslovje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Zdravko Počivalšek, minister - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka - Franci Stanonik, generalni direktor Direktorata za notranji trg - dr. Samo Kopač, direktor Urada RS za meroslovje, - Nataša Mejak Vukovič, sekretarka, Urad RS za meroslovje 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Stanje na področju izdelkov iz plemenitih kovin je stabilno. Potrebne pa so manjše prilagoditve zakona, in sicer v delu, ki se nanaša na višino glob in njihovo izrekanje v hitrem postopku. Glede na to, da se zbirajo podatki o dobaviteljih izdelkov iz plemenitih kovin, je potrebna uskladitev določb zakona v zvezi z vodenjem evidence dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin z določbami zakonodaje na področju varstva osebnih podatkov. V praksi se je pokazalo, da je potrebna deregulacija za tuje kovance, ki so plačilno sredstvo v tujini, oziroma so izdani v zbirateljske namene.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Teškoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za teškoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za teškoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za teškoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. - 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlog zakona ne predvideva omembe vrednih finančnih posledic na državni proračun in druga javnofinančna sredstva. Dodatni prihodki zaradi povišanja glob (pretvorba glob iz SIT v EUR in uskladiitev z inflacijo) bodo letno znašali 4.365 EUR.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none">- pristojnosti občin,- delovanje občin,- financiranje občin.	NE
---	----

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none">- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE- Združenju občin Slovenije ZOS: NE- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
--	--

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
---	----

Predlog zakona je bil objavljen na spletnem naslovu Urada RS za meroslovje in na portalu e-demokracija dne 7. 2. 2017. Pripombe, predloge in mnenja je bilo mogoče pošiljati do 1. 3. 2017.

V razpravo so bili vključeni:

Sekcija zlatarjev pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije,
Banka Slovenije,

Informacijski pooblaščenec,
Zlatarna Celje,
Družba Moro&Kunst, d.,o.,o.,
Elementum, d.,o.,o.,
Zveza potrošnikov Slovenije.

Pripombe na predlog zakona je podal Elementum, d.,o.,o. Vse pripombe so bile upoštevane.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

Zdravko Počivalšek
minister

PRILOGA: – jedro gradiva

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZDELKIH IZ PLEMENITIH KOVIN

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

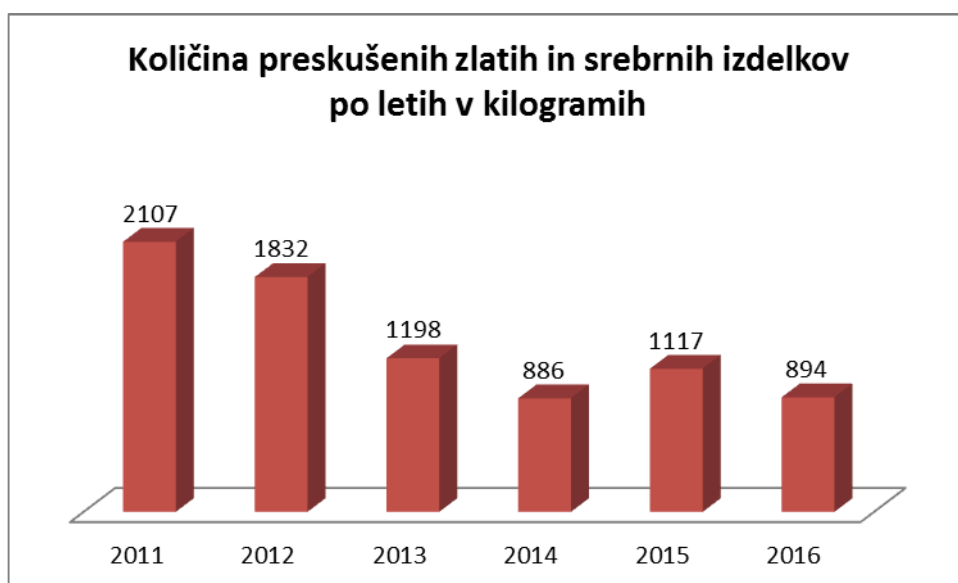
Z Zakonom o izdelkih iz plemenitih kovin (Uradni list RS, št. 85/00), ki je začel veljati 8. oktobra 2000, smo odstopili od relativno togega državnega nadzora nad izdelki iz plemenitih kovin. Novi zakon je namreč omogočil dobaviteljem izdelkov iz plemenitih kovin, da z vzdrževanjem predpisane tehnične dokumentacije samostojno zagotavljajo skladnost svojih izdelkov s predpisi.

V letu 2005 smo z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o izdelkih iz plemenitih kovin (Uradni list RS, št. 101/05) uvedli nadaljnje izboljšave in dopolnitve na področju izdelkov iz plemenitih kovin, tudi zaradi vstopa Slovenije v Evropsko unijo.

Ocenjujemo, da je stanje na področju izdelkov iz plemenitih kovin stabilno. Kljub temu pa so potrebne manjše prilagoditve zakona, in sicer v delu, ki se nanaša na višino glob in njihovo izrekanje v hitrem postopku. Glede na to, da se zbirajo podatki o dobaviteljih izdelkov iz plemenitih kovin, je potrebna uskladitev določb zakona v zvezi z vodenjem evidence dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin z določbami zakonodaje na področju varstva osebnih podatkov. V praksi se je tudi pokazalo, da je potrebna deregulacija za tuje kovance, ki so plačilno sredstvo v tujini, oziroma so izdani v zbirateljske namene.

Od 392 dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin, kolikor jih je bilo v Sloveniji registriranih konec leta 2016, je bilo v zadnjih letih aktivnih približno 287 dobaviteljev. Osrednja institucija, ki vodi evidenco dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin in izvaja nadzor nad izdelki v prometu, je Urad Republike Slovenije za meroslovje (v nadaljevanju: urad), ki ga Zakon o izdelkih iz plemenitih kovin pooblašča tudi za preskušanje in označevanje izdelkov iz plemenitih kovin.

V letu 2011 je bilo preskušeno in označeno 2.107 kg oziroma 198.549 kosov izdelkov iz zlata in srebra, v letu 2016 pa le še 894 kg oziroma 145.661 kosov. Izdelki iz platine in paladija se preskušajo oziroma označujejo v zanemarljivih količinah, zato niso vključeni v prikaz stanja na omenjenem področju.



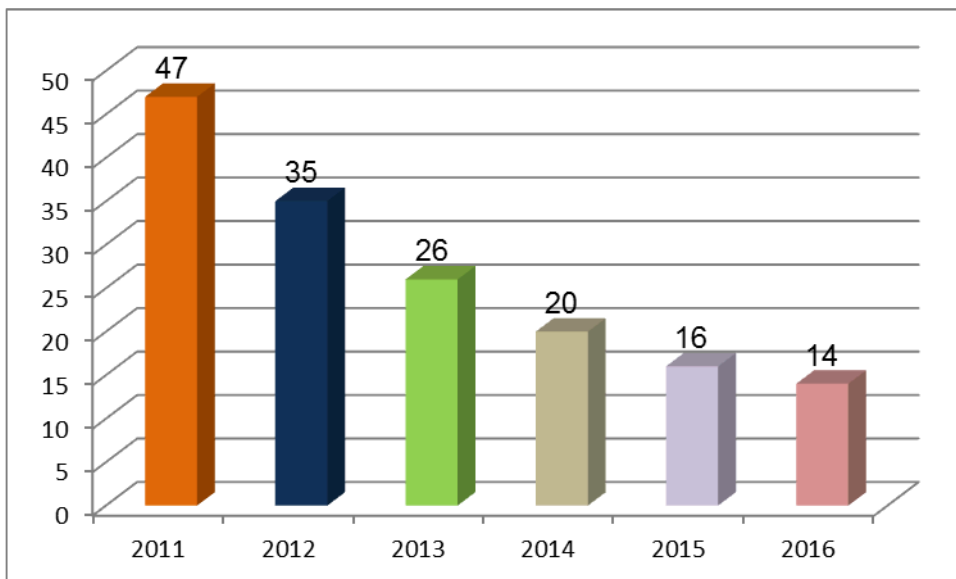
Preglednica št. 1: Število preskušanih in označenih izdelkov iz plemenitih kovin po letih v kilogramih

V zadnjih letih je zaznati zmanjševanje količine preskušanih in označenih izdelkov iz plemenitih kovin v prometu, in sicer tako po masi kakor tudi glede na število izdelkov. Ta upad je bil predvsem opazen v letih 2012–2014 in je posledica finančne krize, ki je povzročila manjšo prodajo tovrstnih izdelkov na slovenskem trgu. Občutno se je zmanjšala predvsem masa preskušanih in označenih izdelkov, saj podatki kažejo, da se je v letu 2016 glede na izhodiščno leto 2011 masa vseh preskušanih in označenih izdelkov več kot prepolovila. Glede na število preskušanih in označenih izdelkov pa je bil upad v navedenem obdobju manjši in je znašal 27 %, kar pomeni, da so se večinoma prodajali lažji izdelki.



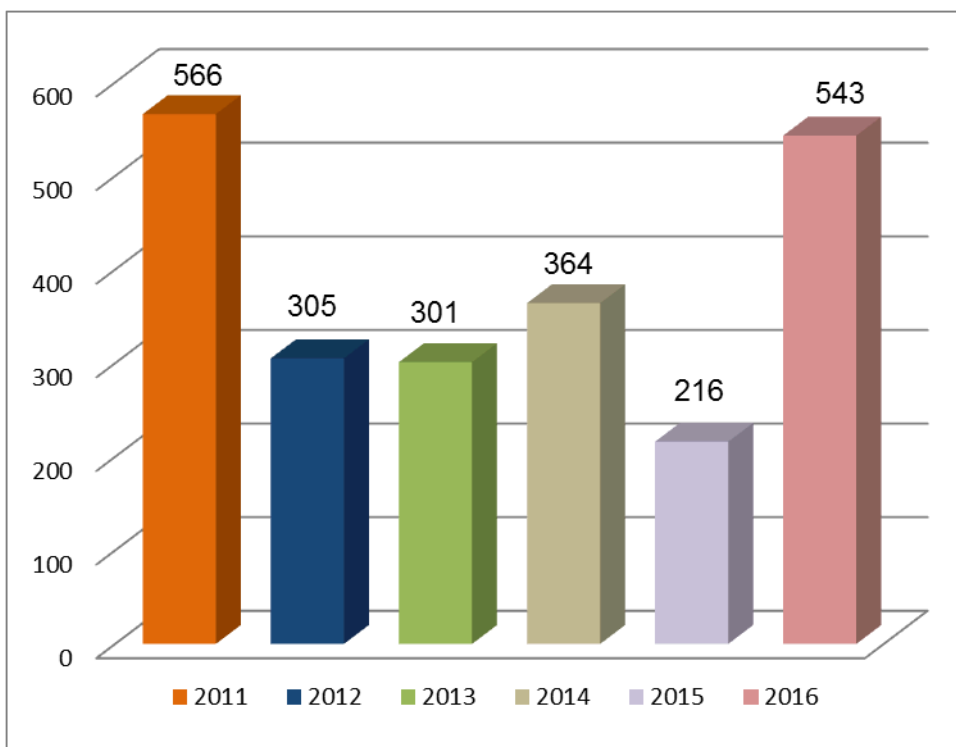
Preglednica št. 2: Število preskušanih in označenih izdelkov iz plemenitih kovin po letih v kosih

Višina predpisanih glob se razen za najpogostejšo vrsto prekrška, kjer je bila globa valorizirana leta 2005, ni spremenila vse od leta 2000. To pomeni, da višina glob ni usklajena s 58,5 % inflacijo, kolikor ta znaša po podatkih Statističnega urada RS v obdobju od oktobra leta 2000 do avgusta 2017. Prav tako so vse globe v Zakonu o izdelkih iz plemenitih kovin določene v slovenskih tolarjih in se zato preračunavajo v evre. Zato zneski glob niso zaokroženi in kar je še pomembnejše, strankam v postopku inšpekcijskega nadzora njihova višina brez dodatnega preračunavanja v evre ni znana. Hkrati omenjeni zakon omogoča inšpektorjem le izrekanje glob na spodnji meji, torej v najnižjih predpisanih zneskih. Pri nadzoru nad prometom izdelkov iz plemenitih kovin je bilo ugotovljeno, da so med kršitelji običajno vedno isti dobavitelji, zato ocenjujemo, da je treba zakon spremeniti tudi tako, da bodo lahko inšpektorji izrekli globe v razponu. V praksi so tudi primeri, ko dobavitelji kljub začasni prepovedi samostojnega zagotavljanja skladnosti svojih izdelkov s predpisi z omenjeno dejavnostjo nadaljujejo. Zato je treba zakon dopolniti tako, da se omogoči kaznovanje tudi v takih primerih.



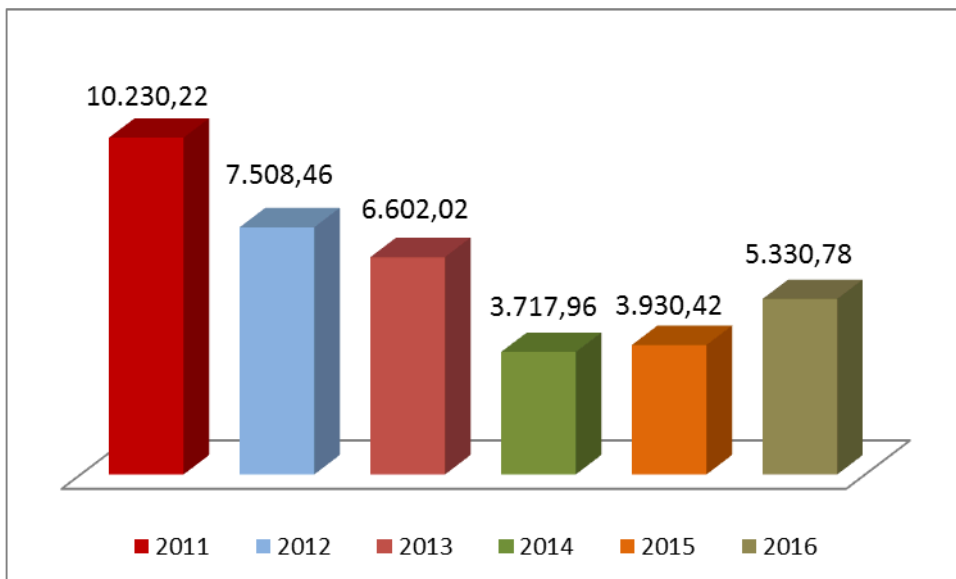
Preglednica št. 3: Število kršiteljev, pri katerih so bili odkriti neustrezno označeni izdelki, po letih

Število kaznovanih kršiteljev se na letni ravni zmanjšuje prav tako tudi število neustrezno označenih izdelkov v prometu. Deloma je razlog v tem, da je zaradi zmanjšane prometa z izdelki iz plemenitih kovin, veliko dobaviteljev, ki so bili kršitelji, prenehalo s svojo dejavnostjo.



Preglednica št. 4: Število neustrezno označenih izdelkov, najdenih pri nadzornih pregledih

Število neustrezno označenih izdelkov v prometu se kljub zmanjšanemu prometu z izdelki iz plemenitih kovin in posledično manjšim številom kršiteljev bistveno ne zmanjšuje. Pri tem podatki za leto 2016 niso odraz dejanskega stanja, saj je bilo v tem letu samo pri dveh dobaviteljih odkritih okrog 300 kosov neustrezno označenih izdelkov.



Preglednica št. 5: Izrečene globe za prekrške v zadnjih šestih letih v EUR

Izrečene globe se v 99 % nanašajo na neustrezno označene izdelke v prometu. Pri oceni vsote izrečenih glob je treba upoštevati, da je višina globe za neustrezno označen izdelek v prometu bistveno višja za podjetje kot za samostojnega podjetnika posameznika.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilji predloga zakona so:

- uskladiti zneske glob z inflacijo;
- omogočiti izrekanje glob v razponu v hitrem postopku;
- celovito sankcionirati nedovoljeno dajanje izdelkov iz plemenitih kovin v promet;
- urediti varstvo osebnih podatkov v evidenci o dobaviteljnih izdelkih iz plemenitih kovin;
- deregulirati nadzor nad tujimi kovanci iz plemenitih kovin.
- dopolniti osnovni zakon z določbo o vzajemnem priznavanju vključno s sklicem na Direktivo EU 2015/1535 o notifikaciji neharmoniziranih predpisov.

2.2 Načela

Predlog zakona upošteva načela, na katerih temelji sedanja ureditev.

2.3 Poglavitne rešitve

Uskladitev zneskov glob z inflacijo (7.–10. člen)

Predlagano je zvišanje zneskov glob, ki so nespremenjene vse od leta 2000, in sicer za 58,5 %, kolikor znaša po podatkih Statističnega urada RS inflacija za obdobje od oktobra leta 2000 do avgusta 2017. V zadnjih petih letih je zaradi nepobranih glob (razlika med zdajšnjo globo in predlaganimi novimi globami) vrednost izrečenih glob manjša za dobrih 15 %. Zato so predlagane globe povečane še za približno 5 %.

Za daleč najpogostejši prekršek po Zakonu o izdelkih iz plemenitih kovin, kjer je zdaj določena globa za vsak neustrezno označeni izdelek v prometu, se predlaga nova kazen v razponu od 300 do 5.000 evrov. Kaznovanje za vsak posamezni izdelek namreč ni več smiselno glede na to, da predlog zakona predvideva, da se bodo lahko tudi v hitrem postopku izrecale globe v razponu.

Izrekanje glob v razponu v hitrem postopku (11. člen)

Predlagana je dopolnitev zakona, po kateri bodo lahko inšpektorji v hitrih postopkih izrekli globe v razponu, in ne samo na spodnji meji, torej v najnižjih predpisanih zneskih. Ta določba bo predvsem omogočila strožje kaznovanje dobaviteljev, ki kljub že izrečenim globam ponovno kršijo določbe zakona.

Celovito sankcionirati nedovoljeno dajanje izdelkov iz plemenitih kovin v promet (10. člen)

Predlog zakona predvideva strožje kaznovanje dobaviteljev, ki kljub začasni prepovedi samostojnega zagotavljanja skladnosti svojim izdelkom iz plemenitih kovin, te izdelke še naprej dajejo v promet. Enako velja tudi za dobavitelje, ki kljub temu, da ne vzdržujejo več predpisane tehnične dokumentacije, še naprej dajejo v promet svoje izdelke kot dobavitelji, ki imajo odločbo o samostojnem zagotavljanju skladnosti svojim izdelkom iz plemenitih kovin.

Deregulirati nadzor nad tujimi kovanci iz plemenitih kovin (2. in 3. člen)

Nadzor nad tujimi kovanci iz plemenitih kovin, ki so bodisi plačilno sredstvo v tujini bodisi so bili izdani v zbirateljske namene, je v praksi pokazal, da gre za določeno podvajanje že izvedenih tovrstnih nadzorstvenih postopkov v tujini, zato se predlaga njihov izvzem iz obveznega preskušanja in potrjevanja njihove skladnosti s predpisanimi zahtevami po Zakonu o izdelkih iz plemenitih kovin.

Urediti varstvo osebnih podatkov v evidenci o dobaviteljih izdelkov iz plemenitih kovin (4. člen)

Zakon o izdelkih iz plemenitih kovin določa vodenje evidence dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin, ne vsebuje pa predpisanih varovalk v skladu z zakonodajo na področju varstva osebnih podatkov. Zato so potrebne dopolnitve tudi v tem delu zakona.

Dopolnitev osnovnega zakona s sklicem na Direktivo EU 2015/1535 o notifikaciji neharmoniziranih predpisov, vključno z določbo o vzajemnem priznavanju (1., 5. in 6. člen)

Osnovni zakon je dopolnjen z določbo o vzajemnem priznavanju, vključno s sklicem na Direktivo EU 2015/1535 o notifikaciji neharmoniziranih predpisov.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ne predvideva omembe vrednih finančnih posledic na državni proračun in na druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATEREGA JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN SPREJET

Za izvajanje zakona ni treba zagotoviti dodatnih sredstev v že sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EU (PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH MORA VSEBOVATI PRIKAZ UREDITVE V NAJMANJ TREH PRAVNIH SISTEMIH DRŽAV ČLANIC EU

Področje izdelkov iz plemenitih kovin v okviru Evropske unije ni usklajeno. Večina držav članic Evropske unije ima vzpostavljen sistem obveznega preskušanja in potrjevanja skladnosti izdelkov iz plemenitih kovin. Med te države spadajo vključno s Slovenijo Ciper, Češka, Danska, Estonija, Finska, Hrvaška, Irska, Latvija, Litva, Madžarska, Nizozemska, Poljska, Portugalska, Slovaška, Španija, Švedska in Velika Britanija. V državah članicah Evropske unije, kot so na primer Avstrija, Italija in Nemčija, pa zagotavljanje ustrezne kakovosti izdelkov iz plemenitih kovin sicer ni predpisano, se pa v praksi izvaja predvsem s preskušanjem izdelkov na podlagi kemijskih analiz, ki jih izvajajo akreditirani kemijski laboratoriji. Slovenija je od leta 2009 tudi članica Konvencije o preskušanju in označevanju izdelkov iz plemenitih kovin (v nadaljnjem besedilu: konvencija). Konvencijo so leta 1972 na Dunaju podpisale Avstrija, Finska, Norveška, Portugalska, Švedska, Švica in Velika Britanija. Pozneje so se konvenciji pridružile še Irska,

Danska, Češka, Nizozemska, Latvija, Litva, Izrael, Poljska, Ciper, Madžarska, Slovaška in Slovenija. Konvencija med drugim organizira tudi medlaboratorijske primerjalne študije (Interlaboratory Comparisons – ILC), ki so namenjene preverjanju in medsebojni primerjavi izvajanja kemijskih analiz izdelkov iz plemenitih kovin v posameznih državah pogodbenicah.

Češka

Na Češkem ureja področje izdelkov iz plemenitih kovin zakon o zagotavljanju kakovosti in nadzora nad izdelki iz plemenitih kovin iz leta 2004. Vse izdelke iz plemenitih kovin morajo mora preskusiti in označiti Češki preskusni urad, ki izvaja tudi inšpekcijski nadzor nad izdelki v prometu. Preskusni urad je del državne uprave. Predpisane so zgornje meje kazni, ki jih izrekajo inšpektorji Češkega preskusnega urada. Vsi izdelovalci izdelkov iz plemenitih kovin morajo registrirati svoje znake pri Češkem preskusnem uradu. Zakon ne vsebuje določb v zvezi z varstvom osebnih podatkov v omenjeni evidenci. Tuji kovanci iz plemenitih kovin so izvzeti iz režima obveznega preskušanja in označevanja, kar pa ne velja za t. i. češke kovance, ki jih izdaja pooblaščen izdelovalec v skladu z ustrežno zakonodajo. Pooblaščen izdelovalec mora pred izdelavo čeških kovancev predložiti Češkemu preskusnemu uradu v preskus vzorce materiala, iz katerega bodo izdelani kovanci.

Hrvaška

Na Hrvaškem ureja področje izdelkov iz plemenitih kovin zakon o nadzoru izdelkov iz plemenitih kovin iz leta 2015. Vse izdelke iz plemenitih kovin mora preskusiti in označiti Državni zavod za meroslovje (v nadaljnjem besedilu: zavod). Zavod izvaja tudi inšpekcijski nadzor nad izdelki iz plemenitih kovin, ki so v prometu. Kazni za prekrške so predpisane v razponu, o njih pa odločajo sodniki za prekrške na podlagi predlogov, ki jih podajo inšpektorji zavoda. Zavod vodi evidenco o proizvajalcih izdelkov iz plemenitih kovin, vendar niti zakon o nadzoru izdelkov iz plemenitih kovin, niti pravilnik o proizvajalcih izdelkov iz plemenitih kovin ne vsebujeta določb v zvezi z varstvom osebnih podatkov v omenjeni evidenci. Kovanci iz plemenitih kovin, tako domači kot tuji, so izvzeti iz režima obveznega preskušanja in označevanja, ki ju predpisuje zakon o nadzoru izdelkov iz plemenitih kovin.

Poljska

Pravni okvir za sistem obveznega preskušanja in označevanja izdelkov iz plemenitih kovin na Poljskem je zakon o zagotavljanju kakovosti izdelkov iz plemenitih kovin iz leta 2011. Osrednja državna institucija, ki zagotavlja nadzor nad izdelki iz plemenitih kovin, je Poljski preskusni urad, ki deluje v okviru Osrednjega urada za meroslovje, ki je pooblaščen tudi za inšpekcijski nadzor nad izdelki iz plemenitih kovin v prometu. Poljski preskusni urad vodi evidenco o proizvajalcih izdelkov iz plemenitih kovin. Varstvo osebnih podatkov v omenjeni evidenci ni urejeno z zakonom o zagotavljanju kakovosti izdelkov iz plemenitih kovin. V tem zakonu so opredeljene kršitve, ki se kaznujejo po zakonu, ki predpisuje postopek o prekrških. Kovanci iz plemenitih kovin, tako domači kot tuji, so izvzeti iz režima obveznega preskušanja in označevanja.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

Predlagana ureditev bo predvsem pripomogla k večji preglednosti glob, ki so zdaj še vedno izražene v slovenskih tolarjih. Poleg tega bo zakon odpravil dodatno preverjanje ustreznosti tujih kovancev, za katere je bilo v praksi ugotovljeno, da za njihovo sestavo jamčijo tuje pooblaščenice institucije.

Predlog zakona vsebuje tudi dopolnitve, ki urejajo varstvo osebnih podatkov v zvezi z evidenco dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin.

S tem, ko se inšpektorjem omogoča izrekanje glob v razponu, bo doseženo tudi strožje kaznovanje dobaviteljev, ki kljub že izrečenim globam ponovno kršijo določbe zakona. Obenem bo strožje kaznovanje omogočeno tudi v primerih, ko dobavitelji kljub prepovedi samostojnega zagotavljanja skladnosti svojim izdelkom iz plemenitih kovin te izdelke še naprej dajejo v promet.

Vse navedene administrativne posledice bodo pripomogle k učinkovitejšemu izvajanju nadzora nad izdelki iz plemenitih kovin v prometu.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlagani zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Predlagani zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlagani zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic glede na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlagani zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic na druga področja

Predlagani zakon ne bo imel posledic na druga področja.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona

Predlog zakona je bil objavljen na spletnem naslovu Urada RS za meroslovje in na portalu E-demokracija 7. 2. 2017. Pripombe, predloge in mnenja je bilo mogoče pošiljati do 1. 3. 2017.

V razpravo so bili vključeni:

Sekcija zlatarjev pri Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije,
Banka Slovenije,
Zlatarna Celje,
družba Moro,
Elementum,
Zveza potrošnikov Slovenije.

Pripombe na predlog zakona je podal Elementum, d.,o.,o. Vse pripombe so bile upoštevane.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- Zdravko Počivalšek, minister
- Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka
- Franci Stanonik, generalni direktor Direktorata za notranji trg
- dr. Samo Kopač, direktor Urada RS za meroslovje,
- Nataša Mejak Vukovič, sekretarka, Urad RS za meroslovje

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o izdelkih iz plemenitih kovin (Uradni list RS, št. 4/06 – uradno prečiščeno besedilo) se za 1. členom doda novi 1.a člen, ki se glasi:

»1.a člen

Ta zakon se sprejme ob upoštevanju postopka informiranja v skladu z Direktivo (EU) 2015/1535 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. septembra 2015 o določitvi postopka za zbiranje informacij na področju tehničnih predpisov in pravil za storitve informacijske družbe (UL L št. 241 z dne 17. 9. 2015, str. 1).«.

2. člen

V 5. členu se na koncu 4. točke pika nadomesti z vejico, za njo pa se dodata novi 5. in 6. točka, ki se glasita:

»5. kovance, ki so ali so bili uradno priznane plačilno sredstvo v tujini, in tuje kovance, izdane v zbirateljske namene,
6. plemenite kovine v obliki palic ali ploščic iz kovnic s statusom standarda »Good Delivery« Londonskega združenja za določanje kakovosti zlata in srebra (London Bullion Market Association, skrajšano: LBMA).«.

3. člen

V prvem odstavku 6. člena se 5. točka spremeni tako, da se glasi:

»5. plemenite kovine v obliki palic ali ploščic z maso in čistino, ki jo sprejemajo trgi plemenitih kovin,«.

6. točka se spremeni tako, da se glasi:

»6. zbirateljske kovance, ki jih izdaja Republika Slovenija, in medalje, izdelane iz plemenitih kovin.«.

4. člen

Za 14. členom se dodajo novi 14.a, 14.b in 14.c člen, ki se glasijo:

»14.a člen

Urad vodi evidenco s podatki o dobaviteljih izdelkov iz plemenitih kovin (v nadaljnjem besedilu: evidenca).

Podatki iz prejšnjega odstavka so firma in sedež osebe oziroma ime in naslov ter davčna številka dobavitelja izdelkov iz plemenitih kovin.

14.b člen

Osebni podatki iz evidence se lahko obdelujejo samo za potrebe registracije dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin.

Pri izdelavi statističnih analiz se smejo osebni podatki uporabljati in objavljati tako, da identiteta posameznika ni razvidna.

14.c člen

Podatki iz evidence se hranijo trajno.

Določbe 14. a in 14. b člena tega zakona v zvezi z vodenjem, uporabo in shranjevanjem osebnih podatkov iz evidence se uporabljajo tudi za dokumentacijo, na podlagi katere so bili zbrani osebni podatki.«.

5. člen

Naslov VIII. poglavja se spremeni tako, da se glasi:

»VIII. KLAUZULA O MEDSEBOJNEM PRIZNAVANJU«.

6. člen

30. člen se spremeni tako, da se glasi:

»30. člen

Določbe tega zakona se ne uporabljajo za proizvode, ki se v skladu z domačo zakonodajo, ki zagotavlja enakovredno raven varovanja javnega interesa, kot je določena v zakonodaji Republike Slovenije, zakonito proizvajajo oziroma tržijo v drugih državah članicah Evropske unije in Turčiji ali proizvajajo v državah Evropskega združenja za prosto trgovino (EFTA), ki so hkrati podpisnice Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru.

Ta zakon se izvaja v skladu z Uredbo (ES) št. 764/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o določitvi postopkov za uporabo nekaterih nacionalnih tehničnih pravil za proizvode, ki se zakonito tržijo v drugi državi članici, in o razveljavitvi Odločbe št. 3052/95/ES (UL L št. 218 z dne 13. 8. 2008, str. 21).«.

7. člen

V prvem in tretjem odstavku 31. člena se znesek »60.000 tolarjev« nadomesti z zneskom »420 eurov«.

V drugem in četrtem odstavku se znesek »30.000 tolarjev« nadomesti z zneskom »210 eurov«.

8. člen

32. člen se spremeni tako, da se glasi:

»32. člen

Z globo od 300 do 5.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki daje v promet izdelke, ki niso označeni ali niso označeni na predpisani način (2. člen, četrti odstavek 15. člena in 20. člen).

Z globo od 200 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

Z globo od 150 do 2.500 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, ki stori dejanje iz prvega odstavka tega člena.«.

9. člen

V prvem odstavku 33. člena se besedilo »100.000 do 200.000 tolarjev« nadomesti z besedilom »700 do 1.400 eurov«.

V drugem odstavku se besedilo »50.000 do 100.000 tolarjev« nadomesti z besedilom »350 do 700 eurov«.

10. člen

V prvem odstavku 34. člena se besedilo »500.000 do 1.000.000 tolarjev« nadomesti z besedilom »3.500 do 7.000 eurov«.

Na koncu 4. točke se pika nadomesti z vejico, za njo pa se doda nova 5. točka, ki se glasi:
»5. da v promet izdelke kot dobavitelj, ki sam zagotavlja skladnost izdelkov s predpisi, kljub odločbi iz 27. člena tega zakona ali kljub temu, da ne vzdržuje več predpisane tehnične dokumentacije.«.

V drugem odstavku se besedilo »100.000 do 200.000 tolarjev« nadomesti z besedilom »700 do 1.400 eurov«.

11. člen

Za 34. členom se doda nov 34. a člen, ki se glasi:

»34. a člen

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene v tem zakonu.«.

KONČNA DOLOČBA

12. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Ta zakon in osnovni zakon sta bila notificirana Evropski komisiji in članicam EU na podlagi Direktive (EU) 2015/1535 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. septembra 2015 o določitvi postopka za zbiranje informacij na področju tehničnih predpisov in pravil za storitve informacijske družbe (UL L št. 241 z dne 17. 9. 2015, str. 1).

K 2. členu

Z omenjeno zakonsko spremembo se tuji kovanci, ki so ali so bili plačilno sredstvo v tujini ali so bili izdani v zbirateljske namene, izvemajo iz obveznega preskušanja in potrjevanja njihove skladnosti s predpisanimi zahtevami, kot ga predpisuje Zakon o izdelkih iz plemenitih kovin. Plemenite kovine v obliki palic ali ploščic iz kovnic s statusom standarda "Good Delivery" Londonskega združenja za določanje kakovosti zlata in srebra (London Bullion Market Association (LBMA)) morajo izpolnjevati zelo stroge tehnične in organizacijske zahteve, da lahko njihovi izdelki prosto vstopajo na svetovni trg plemenitih kovin. Preskušanje in označevanje tovrstnih izdelkov iz plemenitih kovin se v praksi že sedaj ni izvajalo zato, je potrebno omenjeno prakso ustrezno potrditi s tem zakonom.

K 3. členu

Za plemenite kovine v obliki palic in ploščic vseh drugih izdelovalcev, ki ne zagotavljajo statusa standarda »Good Delivery«, velja režim preskušanja in označevanja, kot ga določa zakon. Zanje se izdaja potrdilo o skladnosti, kot je opredeljeno v 6. členu zakona.

V skladu z določbo 2. člena tega zakona, ki izvzema tuje kovance iz režima obveznega preskušanja in označevanja, je bilo treba ustrezno preoblikovati 6. točko v prvem odstavku 6. člena tako, da se obveznost preskušanja nanaša le na zbirateljske kovance, ki jih izdaja Banka Slovenije.

K 4. členu

Veljavni zakon dopolnjuje določbe o varovanju osebnih podatkov, ki se nanašajo na vodenje evidence dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin.

K 5. in 6. členu

Veljavni zakon dopolnjuje določbo o vzajemnem priznavanju.

K 7. in 9. členu

Predlaga se zvišanje zneskov glob, ki so nespremenjene vse od leta 2000. Gre za uskladitev s 58,5 % inflacijo, kolikor le ta znaša po podatkih Statističnega urada RS za obdobje od oktobra 2000 do avgusta 2017. V zadnjih petih letih je zaradi nepobranih glob (razlika med zdajšnjo globo in predlaganimi novimi globami) vrednost izrečenih glob manjša za dobrih 15 %. Zato so predlagane globe povečane še za približno 5 %.

K 8. členu

Za najpogostejši prekršek po Zakonu o izdelkih iz plemenitih kovin, kjer je zdaj določena globa za vsak neustrezno označeni izdelek v prometu, se predlaga kazen v razponu od 300 do 5.000 evrov. Ker zakon predvideva, da se bodo lahko tudi v hitrem postopku izrekale globe v razponu, kaznovanje za vsak posamezni izdelek namreč ni več potrebno.

K 10. členu

Poleg valorizacije glob se predlaga tudi kaznovanje v primeru, ko dobavitelj, ki sam zagotavlja skladnost izdelkov s predpisi, kljub začasni prepovedi samostojnega zagotavljanja skladnosti svojim izdelkom ali kljub temu, da ne vzdržuje več predpisane tehnične dokumentacije, še naprej daje v promet izdelke iz plemenitih kovin.

K 11. členu

Na podlagi te zakonske določbe bodo lahko inšpektorji v hitrih postopkih izrekli globe v razponu, in ne samo na spodnji meji, torej v najnižjih predpisanih zneskih.

K 12. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

5. člen

Določbe tega zakona se ne nanašajo na:

1. izdelke, ki so namenjeni za izvoz,
2. izdelke, ki so začasno uvoženi kot vzorčni izdelki oziroma izdelki v razstavne namene,
3. izdelke, ki so popolnoma prevlečeni z emajlom, dragim kamenjem, biseri ali z drugimi nekovinskimi prevlekami,
4. izdelke iz plemenitih kovin, ki so popolnoma prevlečeni s plemenitimi kovinami.

6. člen

Določbe tega zakona, ki se nanašajo na označitev izdelkov, se ne nanašajo na:

1. izdelke iz platine, katerih masa je manjša od 1 g, in izdelke, ki so tako drobni in občutljivi, da nanje iz tehničnih razlogov ni mogoče vtisniti ustrezne oznake,
2. dodatke na dragem kamenju, biserih ali drugih izdelkih, katerih masa oziroma vrednost plemenite kovine je nezatna,
3. glasbene instrumente ali dele glasbenih instrumentov, ki so izdelani iz plemenitih kovin,
4. izdelke oziroma predmete, ki so namenjeni za medicinske, dentalne, veterinarske, znanstvene in tehnične namene,
5. ingoti in granule iz plemenitih kovin, ki se uporabljajo v bančnem prometu, vključno z borznimi ploščicami,
6. kovance, ki so plačilno sredstvo v katerikoli državi, spominske kovance ali medalje, ki so izdelani iz plemenitih kovin.

Za izdelke iz prejšnjega odstavka se izda potrdilo o skladnosti, katerega vsebino in obliko predpiše minister.

VIII. VELJAVNOST TUJIH OZNAK

30. člen

V Republiki Sloveniji veljajo znaki dobaviteljev in oznake skladnosti, če so bili izdani v skladu z mednarodnimi pogodbami, ki jih je ratificirala Republika Slovenija.

31. člen

Z globo 60.000 tolarjev se kaznuje za prekršek dobavitelj, ki ne izda potrdila o skladnosti iz drugega odstavka 6. člena tega zakona.

Z globo 30.000 tolarjev se za prekršek kaznuje odgovorna oseba dobavitelja, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

Z globo 60.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba oziroma samostojni podjetnik posameznik, ki izdelkov v prodajalni ne loči od drugega blaga ali če v prostorih, kjer izdelke prodaja, na vidnem mestu ne obesi slikovnih podob oznak skladnosti in preglednice standardnih stopenj čistine plemenitih kovin iz 7. člena tega zakona ali če ne da na voljo povečevalnega stekla, s katerim je mogoče oznake na izdelku jasno videti in razločiti (23. člen).

Z globo 30.000 tolarjev se za prekršek kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

32. člen

Z globlo 7.000 tolarjev za vsak izdelek se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki da v promet izdelek, ki ni označen ali ni označen na predpisan način (2. člen, četrti odstavek 15. člena in 20. člen).

Z globlo 5.000 tolarjev za vsak izdelek se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

Z globlo 3.500 tolarjev za vsak izdelek se kaznuje za prekršek odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, ki stori dejanje iz prvega odstavka tega člena.

33. člen

Z globlo od 100.000 do 200.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki:

1. da v promet izdelke, ki niso skladni s predpisanimi tehničnimi zahtevami (2., 7., 10., 11. in 12. člen ter prvi odstavek 15. člena),
 2. ne obvesti pisno urada o spremembah v skladu s tretjim odstavkom 14. člena tega zakona.
- Z globlo od 50.000 do 100.000 tolarjev se kaznuje za prekršek odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

34. člen

Z globlo od 500.000 do 1.000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki:

1. ne registrira znaka dobavitelja (prvi odstavek 14. člena),
2. prenese vtisnjeni znak z enega izdelka na drugega (drugi odstavek 19. člena),
3. po označitvi doda izdelku druge dodatke (tretji odstavek 19. člena),
4. inšpektorju ne omogoči nemotenega opravljanja nadzora (tretji odstavek 26. člena).

Z globlo od 100.000 do 200.000 tolarjev se kaznuje za prekršek odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, ki stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlagamo obravnavo in sprejem predloga zakona po skrajšanem postopku v skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika Državnega zbora, saj gre za manj zahtevne spremembe zakona.

Pri predlaganih spremembah gre za manj zahtevno uskladitev zakona in sicer v delu, ki se nanaša na višino glob in njihovo izrekanje v hitrem postopku. Zakonske določbe v zvezi z vodenjem evidence dobaviteljev izdelkov iz plemenitih kovin se dopolnjuje z določbami zakonodaje na področju varstva osebnih podatkov. Deregulira se nadzor nad tujimi kovanci, ki so plačilno sredstvo v tujini oziroma so izdani v zbirateljske namene. Predlagane spremembe v ničemer ne posegajo v temeljne sistemske rešitve na področju izdelkov iz plemenitih kovin temveč gre le za manj zahtevne spremembe in dopolnitve, s katerimi se odpravljajo nekatere pomanjkljivosti obstoječe ureditve.