



Številka: 007-396/2017/31
Ljubljana, 26. 2. 2018
EVA 2017-2330-0092
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi prvega odstavka 1.b člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:
<p>Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">mag. Lilijana Kozlovič generalna sekretarka</p>
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano</li><li>– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– Tadeja Kvas Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo;</li><li>– Leon Ravnikar, vodja Sektorja za urejanje kmetijskega prostora in zemljiške operacije.</li></ul>
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Vlada RS je 12. 1. 2017 sprejela Uredbo o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 3/17 – v nadaljevanju: uredba). Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je 21. aprila 2017 objavilo prvi javni razpis na podlagi uredbe, s katerim je razpisalo 2 milijona evrov nepovratnih sredstev za odpravljanje zaraščanja. Po podatkih Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, ki izvaja razpis, je bilo do sedaj izdanih 18 pozitivnih odločb v višini 69.840 evrov pravic do sredstev.

Zaradi slabega odziva na javni razpis je pripravljen predlog sprememb in dopolnitev uredbe, s katerimi se povečujejo upravičene površine, za katere se dodeli pomoč, in sicer tako, da najmanjša površina v eni vlogi 0,3 ha ostane nespremenjena, vendar je lahko seštevek večjega števila manjših površin, pri čemer posamezna zaraščena površina ne sme biti manjša od 0,1 ha. Dodatno so do podpore upravičena tudi zemljišča z vrsto dejanske rabe 2000 – gozd. Pri odpravi zaraščanja na območju varovanj in omejitev po posebnih predpisih mora upravičenec ob zahtevku za izplačilo podpore predložiti izjavo, da so dela izvedena v skladu s soglasji in dovoljenji pristojnih organov. Z upoštevanjem spremembe uredbe je upravičenih površin za ukrep odprave zaraščanja cca 13.000 ha.

Zaradi povečanja upravičenih površin je za leto 2018 načrtovana poraba 700.000 evrov.

(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekeče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun**

<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
PU 2330	2330-17-0027 Ukrepi proti zaraščanju	995310 Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča	700.000	300.000
<b>SKUPAJ</b>			<b>700.000</b>	<b>300.000</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<p><b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b></p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<p><b>II. Finančne posledice za državni proračun</b></p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b></p> <p>Proračunska postavka 995310 - Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča je namenska postavka. Sredstva se na to postavko zbirajo na podlagi določb zakona o kmetijskih zemljiščih. Vsakdo, ki vloži vlogo za izdajo dovoljenja za gradnjo objekta, na kmetijskem zemljišču, mora plačati odškodnino zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča. Plačilo odškodnine zaradi spremembe namembnosti je eden od pogojev za izdajo dovoljenja za gradnjo v skladu z zakonom, ki ureja gradnjo objektov. Sredstva, zbrana iz naslova odškodnin zaradi spremembe namembnosti, se namenijo za financiranje priprave in izvedbe ukrepov kmetijske zemljiške politike, med katere sodi tudi odprava zaraščanja kmetijskih zemljišč.</p> <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p><b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski</p>				

uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

**NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

**DA**

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: **21. 12. 2017**

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu

predpisa.)	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA/NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA/NE</b>
<p>mag. Dejan Židan minister</p>	

Na podlagi prvega odstavka 1.b člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

## **Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih**

### **1. člen**

V Uredbi o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 3/17) se v 5. členu v 5. točki za besedilom »0,3 ha« dodata vejica in besedilo »in je lahko sestavljena iz več manjših fizično ločenih površin, pri čemer posamezna zaraščena površina ne sme biti manjša od 0,1 ha«.

Za 7. točko se doda nova 8. točka, ki se glasi:

»8. pri odpravi zaraščanja na zemljiščih, ki so v evidenci dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč opredeljena z vrsto dejanske rabe 2000 – gozd, priložiti ustrezno dovoljenje Zavoda za gozdove Slovenije;«.

Dosedanje 8. do 12. točka postanejo 9. do 13. točka.

V dosednji 13. točki, ki postane 14. točka, se besedilo »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14 in 32/15)« nadomesti z besedilom »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17)«.

Dosedanje 14. do 18. točka postanejo 15. do 19. točka.

### **2. člen**

V 7. členu se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. pri odpravi zaraščanja na območju varovanj in omejitev po posebnih predpisih mora ob zahtevku za izplačilo podpore predložiti izjavo, da so dela izvedena v skladu s soglasji in dovoljenji pristojnih organov. Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija) lahko upravičenca pozove k predložitvi dodatnih dokazil za preveritev priložene izjave.«.

### **3. člen**

V 8. členu se v 4. točki besedilo »Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija)« nadomesti z besedilom »agenciji«.

### **4. člen**

V drugem odstavku 12. člena, prvem in trinajstem odstavku 13. člena, drugem odstavku 14. člena, prvem odstavku 15. člena ter drugem in tretjem odstavku 16. člena se besedilo »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14 in 32/15)« nadomesti

z besedilom »Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17)«.

## KONČNA DOLOČBA

### **5. člen**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-396/2017  
Ljubljana, dne  
EVA 2017-2330-0092

Vlada Republike Slovenije  
dr. Miroslav Cerar  
predsednik

## Obrazložitev

Vlada RS je 12. 1. 2017 sprejela Uredbo o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 3/17; v nadaljnjem besedilu: uredba).

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: ministrstvo) je 21. aprila 2017 objavilo prvi javni razpis po uredbi, s katerim je razpisalo 2 milijona evrov nepovratnih sredstev za odpravljanje zaraščanja. Vložitev vlog poteka od 10. 5. 2017 do zaprtja javnega razpisa.

Po podatkih Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju: agencija), ki izvaja razpis, je bilo do zdaj izdanih 14 pozitivnih odločb v višini 61.875,90 evra pravic do sredstev.

Zaradi slabega odziva na javni razpis je ministrstvo opravilo razgovore s predstavniki agencije in Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije (v nadaljevanju: KGZS), na katerih je obravnavalo vzroke za slabo koriščenje sredstev podpore po uredbi.

Največ pripomb je bilo na:

- določbo 5. točke 5. člena uredbe, ki določa, da je najmanjša strnjena površina kmetijskih zemljišč v zaraščanju, za katero se dodeli podpora, 0,3 ha;
- opredelitev kmetijskega zemljišča v zaraščanju iz prve alineje 2. člena uredbe, ki v povezavi s 26. členom Pravilnika o registru kmetijskih gospodarstev (Uradni list RS, št. 83/16 in 23/17; v nadaljevanju: Pravilnik RKG) določa, da so do podpore upravičena zemljišča, ki so bila v evidenci dejanske rabe na dan 18. junija 2011 opredeljena z vrsto dejanske rabe 1410 – kmetijsko zemljišče v zaraščanju, na katerih zaraščanje še ni bilo odpravljeno in so zdaj opredeljena kot 1410 – kmetijsko zemljišče v zaraščanju ali 1500 – drevesa in grmičevje.
- določbo 2. točke 7. člena uredbe, ki določa, da je pri odpravi zaraščanja na območju varovanj in omejitev po posebnih predpisih ob zahtevku za izplačilo podpore predložiti dokazila, da so dela izvedena v skladu s soglasji in dovoljenji pristojnih organov. Agencija pri svojem delu ugotavlja, da pristojni organi ne izdajajo potrdil o skladnosti izvedenih del z izdanimi soglasji.

Na podlagi razgovorov je ministrstvo pripravilo predlog sprememb in dopolnitev uredbe, ter ga posredovalo v javno obravnavo od 21. 12. 2017 do 27. 1. 2018 ter medresorsko usklajevanje od 15. do 31. 1. 2018.

Najmanjša strnjena površina iz 5. točke 5. člena uredbe oziroma najmanjša površina v eni vlogi, za katero se dodeli pomoč, ostane 0,3 ha, vendar je ta površina lahko seštevek večjega števila manjših površin, pri čemer posamezna zaraščena površina ne sme biti manjša, kot je najmanjša površina, na kateri se lahko vriše GERK, to je 0,1 ha, pri čemer je upoštevan Šifrant in opis vrst dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč (v nadaljevanju: šifrant), ki je priloga Pravilnika o evidenci dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč (Uradni list RS, št. 122/08, 4/10, 110/10; v nadaljevanju: Pravilnik GERK); ta pri vrsti dejanske rabe, v katero se lahko po odpravi zaraščanja uvrsti predmetno zemljišče, kot najmanjšo površino navaja 1000 m<sup>2</sup> ali 0,1 ha.

Pri zemljiščih, ki so upravičena do podpore, se dodajo zemljišča, ki so opredeljena z vrsto dejanske rabe 2000 – gozd. Pri odpravi zaraščanja na zemljiščih, ki so po namenski rabi kmetijsko zemljišče, v evidenci dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč pa opredeljena z vrsto dejanske rabe 2000 – gozd, je treba v skladu z določbami Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) priložiti dovoljenje Zavoda za gozdove Slovenije.



Pri odpravi zaraščanja na območju varovanj in omejitev po posebnih predpisih mora upravičenec ob zahtevku za izplačilo podpore predložiti izjavo, da so dela izvedena v skladu s soglasji in dovoljenji pristojnih organov. Agencija lahko zaprosi za dodatna dokazila za preveritev priložene izjave. V kolikor pristojna inšpekcija kasneje ugotovi, da dela niso izvedena skladu s soglasji in dovoljenji pristojnih organov, lahko ukrepa v okviru svojih pristojnosti, upravičenec pa mora vrniti pridobljena sredstva.

Sredstva za izvedbo ukrepa se zagotavljajo iz proračunske postavke 995310 – Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča, NRP 2330-17-0027 – Ukrepi proti zaraščanju, konto 4025. Zaradi povečanja upravičenih površin je za leto 2018 načrtovana poraba 700.000 evrov.

Zaradi navedenega povečanja upravičenih površin je bil spremenjen tudi 26. člen Pravilnika o registru kmetijskih gospodarstev (Uradni list RS, št. 83/16, 23/17 in 69/17).