

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Številka: 007-148/2017/52 | |  |  |
| Ljubljana, 17. 11. 2017 | |  |  |
| EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS) | |  |  |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |  |  |
| **ZADEVA: Izhodišča za udeležbo državnega sekretarja dr. Nejca Brezovarja na zasedanju Evropskega odbora za demokracijo in upravljanje (CDDG), 4. in 5. decembra 2017 v Strasbourgu - predlog za obravnavo** | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na……… seji dne …………. sprejela naslednja  **SKLEPA:**   1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z izhodišči za udeležbo državnega sekretarja dr. Nejca Brezovarja na zasedanju Evropskega odbora za demokracijo in upravljanje (CDDG), 4. in 5. decembra 2017 v Strasbourgu. 2. Vlada Republike Slovenije je določila naslednjo delegacijo:  * dr. Nejc Brezovar, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo * g. Jurij Mezek, Sekretar pri Službi za lokalno samoupravo, Ministrstvo za javno upravo   mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA  Sklep prejmejo:  - Ministrstvo za zunanje zadeve  - Ministrstvo za javno upravo | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| - | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| Manja Mašek, Kabinet ministra, Ministrstvo za javno upravo | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| - | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| - | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | |
| Državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo dr. Nejc Brezovar se bo z delegacijo 4. in 5. decembra 2017 v Strasbourgu udeležil zasedanja Evropskega odbora za demokracijo in upravljanje (CDDG). Na povabilo organizatorjev bo državni sekretar Brezovar pri drugi točki dnevnega reda z naslovom »Upravljanje in reforme lokalne samouprave« predstavil napredek pri izvajanju Strategije razvoja lokalne samouprave 2020 ter izkušnje pri upravljanju metropolitanskih območij v Sloveniji. | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev:**  Stroške prevoza in nastanitve za celotno delegacijo krije Svet Evrope. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Boris Koprivnikar  MINISTER | | | | | | | | |

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na……… seji dne …………. sprejela naslednja

**SKLEPA:**

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z izhodišči za udeležbo državnega sekretarja dr. Nejca Brezovarja na zasedanju Evropskega odbora za demokracijo in upravljanje (CDDG), 4. in 5. decembra 2017 v Strasbourgu.

2. Vlada Republike Slovenije je določila naslednjo delegacijo:

* dr. Nejc Brezovar, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo
* g. Jurij Mezek, sekretar pri Službi za lokalno samoupravo, Ministrstvo za javno upravo

mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za zunanje zadeve

- Ministrstvo za javno upravo

**OBRAZLOŽITEV**

**Izhodišča za udeležbo državnega sekretarja dr. Nejca Brezovarja na zasedanju Evropskega odbora za demokracijo in upravljanje (CDDG), 4. in 5. decembra 2017 v Strasbourgu**

**1. Namen in program obiska**

Državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo dr. Nejc Brezovar se bo z delegacijo 4. in 5. decembra 2017 v Strasbourgu udeležil zasedanja Evropskega odbora za demokracijo in upravljanje (CDDG). Na povabilo organizatorjev bo državni sekretar Brezovar pri drugi točki dnevnega reda z naslovom »Upravljanje in reforme lokalne samouprave« predstavil napredek pri izvajanju Strategije razvoja lokalne samouprave 2020 ter izkušnje pri upravljanju metropolitanskih območij v Sloveniji.

Evropski odbor za demokracijo in upravljanje (CDDG) je medvladni odbor Sveta Evrope, zadolžen za reševanje vprašanj na področju demokratičnega upravljanja. To je forum, na katerem se srečujejo visoki uradniki za izmenjavo informacij, stališč in dobre prakse o vprašanjih teritorialnih reform, demokratične participacije državljanov v javnem življenju, modernizacije javne uprave, dialoga in odnosov med vladnimi in javnimi finančnimi sredstvi ter čezmejnim sodelovanjem. Odbor pripravlja tudi priporočila in smernice ter odgovarja na zahteve držav članic za usmerjene dejavnosti izmenjave in pomoči (na primer s strokovnimi pregledi ali tematskimi delavnicami). CDDG gradi na dosežkih nekdanjega Evropskega odbora za lokalno in regionalno demokracijo (CDLR). Sodelovanje MJU s CDDG je pestro, poleg udeležbe na zasedanju dvakrat letno, MJU sodeluje tudi v medsebojnem izmenjavanju informacij, podatkov, stališ in analiz preko sistema t.i. »hitrega odziva« (rapid response).

Državni sekretar Brezovar je na majskem zasedanju CDDG (11. in 12. maj 2017) predstavil Strategijo lokalne samouprave RS do leta 2020, ki jo je septembra 2016, po več mesečni javni razpravi, sprejela Vlada RS. Z njo je določila šest strateških usmeritev Razvoj sposobnosti zadovoljevanja skupnih potreb in interesov prebivalcev na lokalni ravni, Razvoj medinstitucionalnega dialoga, Razvoj finančne avtonomije občin, Razvoj regionalne identitete, Razvoj lokalne demokracije, Razvoj urbane identitete občin in akcijski načrt za njihovo uresničitev. Predstavitev je bila odmevna in je med državami članicami sprožila daljšo debato. Med drugim se je Slovenija z vodjo Centra za raziskave v Generalnem sekretariatu Sveta Evrope dogovorila o izvedbi strokovnega pregleda Strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do 2020.

Državni sekretar Brezovar bo predstavil periodični pregled realizacije in implementacije Akcijskega načrta Strategije razvoja lokalne samouprave v RS do leta 2020, pri čemer bo upošteval priporočila skupine strokovnjakov Centra za raziskave, ki so jih posredovali v svojem poročilu. Prav tako bo spregovoril o upravljanju urbanih/metropolitanskih regij v Sloveniji, saj so vsebine solunskega seminarja teme tudi v naslednjem letu.

V panelu, poleg državnega sekretarja Brezovarja bosta sodelovala tudi Damjan Mančevski, minister za informacijsko družbo in upravo Republike Makedonije, ki bo predstavil uvajanje informacijske tehnologije v javni upravi in reformo javne uprave v Makedoniji ter Branko Ružić, minister za javno upravo in lokalno samoupravo Republike Srbije, ki bo predstavil akcijski načrt reforme javne uprave v Srbiji.

Po zaključku panela bo državni sekretar Brezovar opravil krajše bilateralne razgovore z obema ministroma. V razgovorih bo sodeloval tudi predstavnik MJU in predstavnica Stalnega predstavništva RS pri Svetu Evrope. Spregovorili bodo o izmenjavi izkušenj na področjih, za katera so zadolženi.

**2. Delegacija republike Slovenije**

Člani delegacije so:

* dr. Nejc Brezovar, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo
* g. Jurij Mezek, sekretar pri Službi za lokalno samoupravo, Ministrstvo za javno upravo