



Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600

F: 01-369-6609

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: 007-688/2015/3

Ljubljana, 24.9.2015

EVA: 2015-1611-0132

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o spremembi Zakona za uravnoteženje javnih financ – gradivo za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne pod točko ... sprejela naslednji sklep:

»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembi Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF ter ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem po nujnem postopku.«.

mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR

Priloge:

- Predlog zakona

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Predlaga se nujni postopek obravnave predloga zakona v Državnem zboru Republike Slovenije na podlagi prvega odstavka 143. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07-uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) iz razloga, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Predlagana sprememba Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-

1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US) je pripravljena na podlagi Dogovora med Predsednikom Vlade Republike Slovenije, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Študentsko organizacijo Slovenije podpisanega 27. 11. 2014 (v nadaljnjem besedilu: dogovor) ob sprejemu predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF-C, na seji Vlade Republike Slovenije.

Predlog zakona na podlagi dogovora spreminja 130. člen ZUJF v delu, ki govori o višini in delitvi koncesijske dajatve, na način, da se ohranita višina in način delitve koncesijske dajatve iz leta 2015 in se s tem ne povzroči negativnih javnofinančnih učinkov in dodatnih distorzij na trgu dela, ki bi nastali v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih, v primeru, da se ZUJF ne spremeni. Sprejetje predloga zakona po nujnem postopku je potrebno zaradi izvrševanja proračuna v letih 2016 in 2017.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

dr. Andraž Rangus, generalni direktor Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

dr. Dušam Mramor, minister za finance

mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka na Ministrstvu za finance

dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Peter Pogačar, državni sekretar na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Martina Vuk, državna sekretarka na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

dr. Andraž Rangus, generalni direktor Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

5. Kratek povzetek gradiva:

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF-C (Uradni list RS, št. 95/14) se je uvedlo plačevanje prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od začasnega in občasnega dela dijakov in študentov (t.i. študentskega dela). Skladno z navedenim se je ustrezno prilagodila tudi višina in način delitve koncesijske dajatve, tako da je bila skupna obremenitev začasnega in občasnega dela dijakov in študentov primerljiva z ostalimi oblikami dela.

V procesu pogajanj o vsebini ZUJF-C je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljnjem besedilu: MDDSZ) na zahtevo Študentske organizacije Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ŠOS) v ZUJF-C vneslo varovalko, po kateri bi se koncesijska dajatev s 1. 1. 2016 znižala iz 16,0 % na 9,59 % (drugi odstavek in točka d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF), v kolikor bi bil upad začasnega in občasnega dela dijakov in študentov v letu po uveljavitvi sprememb višji od 15 %. Skladno z navedenim je bil med Predsednikom Vlade RS, MDDSZ in ŠOS podpisan tudi dogovor, ki pravi, da se ŠOS strinja s tem, da se ureditev uveljavljena v letu 2015 ohrani, v kolikor do takšnega upada ne pride.

Skladno z znižanjem koncesijske dajatve iz 16,0 % na 9,59 % bi se zmanjšal tudi del koncesijske dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije (129. člen ZUJF), ki se podeljujejo na podlagi Zakona o štipendiranju – ZŠtip-1 (Uradni list RS, št. 56/13 in 99/13 – ZUPJS-C), iz 8,41 o.t. v letu 2015 na 2,00 o.t. v letu 2016. Po oceni MDDSZ, bi se načrtovani prihodki proračunskega sklada iz naslova dela koncesijske dajatve znižali iz 29,5 mio evrov na 6,0 mio evrov. Manjkajoča sredstva bi v letu 2016 (23,5 mio evrov) in vseh nadaljnjih letih zaradi zakonskih obveznosti moral zagotoviti proračun.

MDDSZ ugotavlja, da je bil upad začasnega in občasnega dela dijakov in študentov v letu 2015, na podlagi podatkov Finančne uprave RS o obračunani koncesijski dajatvi, nižji od 15 %, zato predlaga črtanje drugega odstavka in točke d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF, s čimer se bosta ohranili obstoječa višina in način delitve koncesijske dajatve ter v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih ne bodo povzročeni negativni javnofinančni učinki in morebitne dodatne distorzije na trgu dela.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Skladno z drugim odstavkom in 130. člena ZUJF se višina koncesijske dajatev s 1. 1. 2016 zniža iz 16,0 % (v letu 2015) na 9,59 %. Skladno z navedenim se s točko d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF sorazmerno znižuje tudi delež koncesijske dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije, ki se podeljujejo na podlagi Zakona o štipendiranju iz 8,41 o.t. v letu 2015 na 2,00 o.t. v letu 2016. Po oceni MDDSZ, bi se načrtovani prihodki proračunskega sklada iz naslova dela koncesijske dajatve znižali iz 29,5 mio evrov na 6,0 mio evrov. Manjkajoča sredstva v višini 23,5 mio evrov bi v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih zaradi zakonskih obveznosti moral zagotoviti proračun.

V primeru sprejetja predlaganega zakona se ohranita višina in način delitve koncesijske dajatve iz leta 2015 in s tem preprečijo negativni javnofinančni učinki v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna		- 23.500.000	+ 23.500.000	+ 23.500.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /				
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
Gradivo ni bilo objavljeno na spletni strani predlagatelja, ker izhaja iz Dogovora med Predsednikom Vlade Republike Slovenije, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in				

Študentsko organizacijo Slovenije podpisanega 27. 11. 2014 ob sprejemu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF-C, ki je bil javno objavljen na spletnih straneh MDDSZ.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Dr. Dušan Mramor
MINISTER

ZAKON O SPREMEMBI ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

– ocena stanja na področju urejanja

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF-C (Uradni list RS, št. 95/14) se je uvedlo plačevanje prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od začasnega in občasnega dela dijakov in študentov (t.i. študentskega dela). Skladno z navedenim se je ustrezno prilagodila tudi višina in način delitve koncesijske dajatve, tako da je bila skupna obremenitev začasnega in občasnega dela dijakov in študentov primerljiva z ostalimi oblikami dela.

V procesu pogajanj o vsebini ZUJF-C je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljnjem besedilu: MDDSZ) na zahtevo Študentske organizacije Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ŠOS) v ZUJF-C vneslo varovalko, po kateri bi se koncesijska dajatev s 1. 1. 2016 znižala iz 16,0 % na 9,59 % (drugi odstavek in točka d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF), v kolikor bi bil upad začasnega in občasnega dela dijakov in študentov v letu po uveljavitvi sprememb višji od 15 %. Skladno z navedenim je bil 27. 11. 2014 podpisan tudi Dogovor med Predsednikom Vlade Republike Slovenije, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Študentsko organizacijo Slovenije (v nadaljnjem besedilu: dogovor), ki pravi, da se Študentska organizacija Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ŠOS) strinja s tem, da se ureditev uveljavljena v letu 2015 ohrani, v kolikor do takšnega upada ne pride.

Skladno z znižanjem koncesijske dajatve iz 16,0 % na 9,59 % bi se zmanjšal tudi del koncesijske dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije (129. člen ZUJF), ki se podeljujejo na podlagi Zakona o štipendiranju – ZŠtip-1 (Uradni list RS, št. 56/13 in 99/13 – ZUPJS-C), iz 8,41 o.t. v letu 2015 na 2,00 o.t. v letu 2016. Po oceni MDDSZ, bi se načrtovani prihodki proračunskega sklada iz naslova dela koncesijske dajatve v letu 2016 znižali iz 29,5 mio evrov na 6,0 mio evrov. Manjkajoča sredstva v letu 2016 (23,5 mio evrov) in vseh nadaljnjih letih bi zaradi zakonskih obveznosti moral zagotoviti proračun.

MDDSZ ugotavlja, da je bil upad začasnega in občasnega dela dijakov in študentov v letu 2015, na podlagi podatkov Finančne uprave RS o obračunani koncesijski dajatvi, nižji od 15 %, zato skladno z dogovorom predlaga črtanje drugega odstavka in točke d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF, s čimer se bosta ohranili obstoječa višina in način delitve koncesijske dajatve ter v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih ne bodo povzročeni negativni javnofinančni učinki in morebitne dodatne distorzije na trgu dela.

– navedba predpisov, ki urejajo to področje

Posredovanje začasnih in občnih del dijakom in študentom opredeljuje Zakon o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti – ZZZPB (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip, 51/10 – odl. US, 80/10 – ZUTD in 95/14 – ZUJF-C). Kljub temu da je 1. januarja 2011 v veljavo stopil Zakon o urejanju trga dela – ZUTD (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13 in 32/14 – ZPDZC-1), ki je nasledil Zakon o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti, je še vedno ostal v veljavi del, ki ureja študentsko delo, in

sicer od 5. do 8. člena.

Višino koncesijske dajatev in njeno delitev je na novo določil Zakon za uravnoteženje javnih financ – ZUJF (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US) med trajnimi ukrepi.

Pravno podlago na tem področju dopolnjuje še Pravilnik o pogojih za opravljanje dejavnosti agencij za zaposlovanje (Uradni list RS, št. 139/06 in 80/10 - ZUTD). Nadalje pa je natančneje določena osnova za obračuna koncesijske dajatve ter način obračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve v 59. in 60. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1, 38/14, 84/14, 95/14 – ZUJF-C, 95/14, 14/15, 46/15 in 55/15). Za obračun in nakazovanje koncesijske in dodatne koncesijske dajatve pa je minister, pristojen za finance, izdal tudi Navodilo za obračun in nakazovanje koncesijske dajatve ter dodatne koncesijske dajatve (Uradni list RS, št. 6/15).

Obravnavano področje ureja tudi Zakon o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna in začasna dela študentov in dijakov – ZDKDPŠ (Uradni list RS, št. 24/07 - uradno prečiščeno besedilo).

- **ugotovitve pri spremljanju izvajanja veljavnega predpisa (predstavitev ciljev predpisa, ocena doseženih ciljev, metode oziroma merila, po katerih je pripravljena ta ocena, vzroki, zakaj cilji niso bili ali niso bili v celoti doseženi)**

MDDSZ ugotavlja, da je bil upad začasnega in občasnega dela dijakov in študentov v letu 2015, na podlagi podatkov Finančne uprave RS o obračunani koncesijski dajatvi, nižji od 15 % zato skladno z dogovorom ne obstaja potreba po uveljavitvi drugega odstavka in točke d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF, ki določata znižanje višine koncesijske dajatve in sorazmerno zmanjšanje deleža koncesijske dajatve namenjene v proračunski sklad MDDSZ v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih.

- **poglavitni problemi oziroma vprašanja na področju urejanja (jasna opredelitev, velikost in obseg, vzrok za njihov nastanek)**

Uveljavitev drugega odstavka in točke d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF bi povzročila negativne javnofinančne učinke v ocenjeni višini 23,5 mio evrov v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih, čeprav niso izpolnjeni pogoji, pod katerimi so bile navedene določbe vnesene v ZUJF-C. Skladno z navedenim je potrebno njihovo črtanje.

- **kako so bili problemi ugotovljeni**

Skladno z dogovorom MDDSZ na podlagi podatkov Finančne uprave RS o obračunani koncesijski dajatvi v času pred in po uveljavitvi ZUJF-C ugotavlja, da se obseg začasnega in občasnega dela dijakov in študentov ni zmanjšal za več kot 15 %.

- **predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja**

Na področju urejanja ne obstajajo predpisi EU, ki bi neposredno urejali navedeno področje.

- **mednarodni sporazumi, ki vplivajo na področje urejanja**

Na področju urejanja ne obstajajo mednarodni sporazumi, ki bi neposredno urejali navedeno področje.

- **odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev**

/

- **odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev**

/

- **razlogi, s katerimi se utemeljuje potreba po novem predpisu ali spremembi in dopolnitvi veljavnega predpisa**

V primeru, da predlog Zakona o spremembi Zakona za uravnoteženje javnih financ ne bi bil sprejet, bi s tem v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih nastali negativni javnofinančni učinki v ocenjeni višini 23,5 mio evrov.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF-C (Uradni list RS, št. 95/14) se je uvedlo plačevanje prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od začasnega in občasnega dela dijakov in študentov (t.i. študentskega dela). Skladno z navedenim se je ustrezno prilagodila tudi višina in način delitve koncesijske dajatve, tako da je bila skupna obremenitev začasnega in občasnega dela dijakov in študentov primerljiva z ostalimi oblikami dela. Ohranitev višine in načina delitve koncesijske dajatve iz leta 2015 je ključnega pomena za preprečitev negativnih javnofinančnih učinkov in dodatnih distorzij na trgu dela.

2.2 Načela

S predlogom zakona se uveljavlja načelo »vsako delo šteje«, tako z vidika primerljivejše obremenitve vseh oblik dela kot z vidika zagotovitve primerljive socialne in ekonomske varnosti vseh, ki ta dela opravljajo ter zagotovitve zadostnih sredstev za izvajanje sprejete politike štipendiranja.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

- **konkreten opis predlaganih rešitev**

ZUJF v 130. členu določa, da se od začasnega in občasnega dela dijakov in študentov od 1. 2. 2015 naprej plačuje koncesijska dajatev v višini 16,0 %, od 1. 1. 2016 naprej pa koncesijska dajatev v višini 9,59 %. Koncesijska dajatev se bo znižala na način, da se bo znižal delež dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije iz 8,41 o.t. v letu 2015 na 2,00 o.t. v letu 2016.

Znižanje višine koncesijske dajatve in posledično deleža koncesijske dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije, s 1. 1. 2016 je bilo predvideno kot varovalka v primeru upada obsega začasnega in občasnega dela dijakov in študentov za več kot 15 %. MDDSZ na podlagi podatkov Finančne uprave RS o obračunani koncesijski dajatvi v času pred in po uveljavitvi ZUJF-C ugotavlja, da se obseg začasnega in občasnega dela dijakov in študentov ni zmanjšal za več kot 15 %.

Skladno z dogovorom MDDSZ tako predlaga črtanje drugega odstavka in točke d) tretjega odstavka

130. člena ZUJF, ki bi povzročila negativne javnofinančne učinke in morebitne dodatne distorzije na trgu dela.

- **variantne rešitve, ki so bile proučevane, in utemeljitev predlagane rešitve**

/

b) Način reševanja:

- **vprišanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom**

Ohranitev višine in načina delitve koncesijske dajatve iz leta 2015 in na ta način preprečitev negativnih javnofinančnih učinkov in ohranitev ustrezne obremenitve začasnega in občasnega dela dijakov in študentov primerljive z ostalimi oblikami dela.

- **vprišanja, ki se bodo urejala z izvršilnimi predpisi, in seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati**

/

- **vprišanja, ki se bodo urejala drugače, navedite kako (npr. s kolektivnimi pogodbami)**

/

- **vprišanja, v katera ni mogoče poseči s predpisi**

/

- **vprišanja, ki jih ni treba več urejati s predpisi**

/

- **vprišanja, ki se bodo urejala s predpisi ter v zvezi s katerimi so bili predhodno opravljeni poskusi in testi, da se ugotovi, ali je ukrepanje primerno**

/

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

- **z veljavnim pravnim redom,**

Da.

- **s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo**

Da.

- **s predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in »paketno« obravnavati**

Da.

č) Usklajenost predloga zakona:

- **s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi**

Področje urejanja in posledice le-tega niso neposredno povezani z delovanjem samoupravnih

lokalnih skupnosti.

- s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba neusklajenih vprašanj)

/

- s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so dali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti).

/

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Skladno z drugim odstavkom 130. člena ZUJF se višina koncesijske dajatve s 1. 1. 2016 zniža iz 16,0 % (v letu 2015) na 9,59 % (v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih). Skladno z navedenim se s točko d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF znižuje tudi delež koncesijske dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije, ki se podeljujejo na podlagi Zakona o štipendiranju – ZŠtip-1, iz 8,41 o.t. v letu 2015 na 2,00 o.t. v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih. Ob uveljavitvi navedenih določb, bi se po oceni MDDSZ, načrtovani prihodki proračunskega sklada iz naslova dela koncesijske dajatve v letu 2016 znižali iz približno 29,5 mio evrov na 6,0 mio evrov. Manjkajoča sredstva v višini 23,5 mio evrov bi v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih zaradi zakonskih obveznosti moral zagotoviti proračun. V primeru sprejetja predlaganega zakona se ohrani višina in način delitve koncesijske dajatve iz leta 2015 in s tem preprečijo negativni javnofinančni učinki v letu 2016 in vseh nadaljnjih letih.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v že sprejetem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanj s pravnim redom EU.

- prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

/

- prikaz ureditve v pravnem redu EU,

Na ravni Evropske unije ni zavezujočih predpisov, ki bi državam članicam nalagali zahteve po ureditvi vsebine predlaganega predpisa.

- prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

NEMČIJA

Nemška delovna zakonodaja na področju začasnih in občasnih del (geringfügig beschäftigte) loči

dela s krajšim delovnim časom (mini jobs) in kratkotrajne zaposlitve (kurzfristiger minijobs). V primeru dela s krajšim delovnim časom lahko posamezniki opravijo največ 15 ur dela na teden in zaslužijo največ 450 evrov na mesec. V primeru kratkotrajnih zaposlitev pa lahko delo traja največ 2 meseca oziroma največ 50 delovnih dni na leto. Delavec in delodajalec pogoje dela, plačilo in vse ostale pravice in obveznosti iz naslova opravljanja dela določita s pogodbo, delodajalec pa mora podatke o delu, delavcu in zasluških elektronsko posredovati centru za začasna in občasna dela (Minijob-Zentrale).

V primeru zaslužka do 175 evrov/mesec so delodajalci zavezani za plačilo 15 % prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje; v primeru zaslužka med 175 evri in 450 evri delodajalec plača prispevke za socialno varnost in davke v skupni višini 30,9%. Delavci pa so zavezanci za plačilo 3,9 % prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zakonodaja pa omogoča tudi izvzetje plačila prispevkov delavcev. Višina prispevkov in davkov delodajalca in delojemalca, vezanih na dohodek iz naslova dela s krajšim delovnim časom ali kratkotrajne zaposlitve, se med 451 evri in 850 evri povečuje postopoma. Pri zaslužku nad 850 evri pa je davčna obremenitev teh vrst dela enaka obremenitvi dela po pogodbi o zaposlitvi.

Splošno pravilo pri delu študentov pa je, da ne smejo delati več kot 20 ur na teden. V primeru da delajo več kot 20 ur njihov socialni status vključno z vsemi obveznostmi in pravicami ne ureja več status študenta ampak se obravnavajo kot redno zaposlene osebe, kar vključuje tudi plačilo prispevkov za zdravstveno, socialno in pokojninsko zavarovanje ter zavarovanje za primer brezposelnosti.

SLOVAŠKA

Slovaška delovna zakonodaja (Labour Code) omogoča sklenitev pogodbe o začasnem delu študentov (agreement on temporary job of students). Upravičenci do te vrste dela so dijaki srednjih šol in študenti, s polnim obsegom obveznosti in pravic iz naslova izobraževanja, mlajši od 26 let, ki lahko v povprečju opravijo največ 20 ur dela tedensko. Povprečje se izračuna glede na celotno obdobje, za katerega je sklenjena pogodba, a ne more preseči 12 mesecev.

Pogodba o začasnem delu študentov mora biti sklenjena v pisni obliki z jasno opredeljenim delom, ki ga bo posameznik opravljal, obsegom in trajanjem dela ter predvidenim plačilom za opravljeno delo. Pogodba se lahko sklene za določen ali nedoločen čas ter lahko vsebuje določila o načinu in pogojih prekinitve pogodbe. V primeru enostranske prekinitve pogodbe s strani delavca ali delodajalca velja 15 dnevni odpovedni rok. Za pogodbo o začasnem delu študentov veljajo določena splošna določila delovne zakonodaje in specialna določila o delovnem času, odmorih, minimalnem plačilu in varnosti in zdravju pri delu ipd., ne veljajo pa določila v zvezi s povračilom stroškov iz dela (malica, prevoz), plačanim dopustom, starševskim dopustom in porodniškim dopustom. Za to obliko dela prav tako neposredno ne veljajo določila posameznih kolektivnih pogodb.

V primeru sklenitve le ene pogodbe o začasnem delu študentov z enim delodajalcem začasno delo študentov na slovaškem ni vključeno v sistem socialnih zavarovanj do višine mesečnega zaslužka 159 evrov/mesec za študente in 68 evrov/mesec za dijake, nad tem zneskom ali v primeru sklenitve več pogodb z istim ali različnimi delodajalci pa se od zaslužka iz tega naslova plačujejo polni prispevki za socialna zavarovanja (z izjemo prispevka za zdravstveno zavarovanje). Študentom pripada davčna olajšava v višini 3.803,33 evrov/leto oziroma 316,94 evrov/mesec (v letu 2014), zaslužki nad to mejo so obdavčeni skladno s splošno veljavno dohodninsko lestvico.

BELGIJA

V Belgiji lahko študentsko delo (student work) opravljajo vsi redno šolajoči dijaki in študenti starejši od 16 let, ki so vključeni v redno izobraževanje, in dijaki starejši od 15 let, ki so uspešno zaključili prva dva letnika srednješolskega izobraževanja. Pod določenimi dodatnimi pogoji lahko to delo opravljajo tudi dijaki in študenti, ki so v izobraževalni proces vključeni le delno (izredni študij, večerne šole, ...). V času šolskih obveznosti dijaki in študenti ne smejo opravljati študentskega dela.

Dijak ali študent z delodajalcem podpiše posebno pogodbo o študentskem delu (student employment agreement), ki se lahko sklene največ za eno leto in določa vse ključne pravice in obveznosti dijaka ali študenta ter delodajalca (opredelitev dela, plačilo, delovni čas, odmori...). Če dijak ali študent opravlja študentsko delo pri delodajalcu več kot eno leto, pogodba o študentskem delu prevzame lastnosti klasične pogodbe o zaposlitvi, dijak ali študent pa z istim delodajalcem nikoli več ne more skleniti pogodbe o študentskem delu. Pri odpovedi pogodbe o študentskem delu sklenjene za obdobje do enega meseca s strani dijaka ali študenta, je dolžina odpovednega roka 1 dan, s strani delodajalca pa 3 dni. Pri odpovedi pogodbe o študentskem delu sklenjene za obdobje daljše od enega meseca, je dolžina odpovednega roka s strani dijaka ali študenta 3 dni, s strani delodajalca pa 7 dni. Pogodba o študentskem delu lahko vsebuje obdobje poskusnega dela, ki pa ne sme biti krajše od 7 dni in ne daljše od 14 dni. V zvezi z minimalno plačo, potnimi stroški in regresom morajo delodajalci pri študentskem delu spoštovati zakonska določila oziroma določila ustreznih kolektivnih pogodb.

Višina socialnih prispevkov v primerih ko obseg študentskega dela dijaka ali študenta ne preseže 50 delovnih dni na leto, znaša 2,71 % za dijaka ali študenta in 5,42% za delodajalca. V primeru, da dijak ali študent preseže kvoto 50 delovnih dni na leto, morata tako dijak ali študent kot delodajalec poravnati polne prispevke za socialna zavarovanja. Posamezniki lahko znotraj kvartala opravijo največ 240 ur študentskega dela, če to mejo presežejo za to obdobje izgubijo pravico do otroškega dodatka. Zasluzki iz naslova študentskega dela so obdavčeni skladno z dohodninsko lestvico (davčne olajšave) nad določenim zaslužkom, pa starši izgubijo možnost dijaka ali študenta uveljavljati kot vzdrževanega družinskega člana.

- **izjava o skladnosti predloga zakona s pravnimi akti EU in korelacijska tabela pri prenosu direktiv.**

/

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predlog zakona izhaja iz vsebine pogajanj ob sprejemu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF-C in Dogovora med Predsednikom Vlade Republike Slovenije, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Študentsko organizacijo Slovenije podpisanega 27. 11. 2014.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

Dr. Dušan Mramor, minister za finance; mag. Mateja Vraničar državna sekretarka na Ministrstvu za finance; dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; Peter Pogačar, državni sekretar na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; Martina Vuk, državna sekretarka na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; dr. Andraž Rangus, generalni direktor Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBI ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC

1. člen

(1) V Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US) se drugi odstavek 130. člena črta.

(2) V dosedanjem tretjem odstavku, ki postane drugi odstavek, se točka d) črta.

(3) Dosedanji četrti odstavek postane tretji odstavek.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S predlagano spremembo se ohranjata višina in način delitve koncesijske dajatve veljavna v letu 2015 tudi v letu 2016 in vseh prihodnjih letih.

ZUJF v 130. členu določa, da se od začasnega in občasnega dela dijakov in študentov od 1. 2. 2015 naprej plačuje koncesijska dajatev v višini 16,00 %, od 1. 1. 2016 naprej pa koncesijska dajatev v višini 9,59 %. Koncesijska dajatev se bo znižala na način, da se bo znižal delež dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije iz 8,41 o.t. v letu 2015 na 2,00 o.t. v letu 2016.

Znižanje višine koncesijske dajatve in posledično deleža koncesijske dajatve, ki se namenja v proračunski sklad MDDSZ za zagotovitev zadostnega obsega sredstev za štipendije, s 1. 1. 2016 je bilo predvideno kot varovalka v primeru upada obsega začasnega in občasnega dela dijakov in študentov za več kot 15 %. MDDSZ na podlagi podatkov Finančne uprave RS o obračunani koncesijski dajatvi v času pred in po uveljavitvi ZUJF-C ugotavlja, da se obseg začasnega in občasnega dela dijakov in študentov ni zmanjšal za več kot 15 %.

Skladno z dogovorom MDDSZ tako predlaga črtanje drugega odstavka in točke d) tretjega odstavka 130. člena ZUJF, ki bi povzročila negativne javnofinančne učinke in morebitne dodatne distorzije na trgu dela.

Zaradi črtanja drugega odstavka 130. člena ZUJF se smiselno preštevilčita tudi dosednji tretji in četrti odstavek.

K 2. členu:

Zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

ZAKON ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC (ZUJF)

130. člen

(višina in delitev koncesijske dajatve)

(1) Ne glede na določbo šestega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti organizacije oziroma delodajalci, ki posredujejo začasna in občasna dela osebam iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (v nadaljnjem besedilu: organizacije), obračunavajo 16 odstotno koncesijsko dajatev od prejemkov, izplačanih tem osebam.

(2) Organizacije od 1. januarja 2016 obračunavajo 9,59 odstotno koncesijsko dajatev od prejemkov, izplačanih tem osebam.

(3) Ne glede na določbe sedmega, osmega in desetega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti:

a) organizacije iz prejšnjega odstavka do 31. decembra 2012 namenijo:

- 63 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 17,4 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 19,6 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve;

b) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. januarja 2013 namenijo:

- 67 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

c) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. februarja 2015 namenijo:

- 52,6 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

d) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. januarja 2016 namenijo:

- 20,86 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 39,57 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 39,57 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

(4) Če je znesek obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, namenjen za delovanje Študentske organizacije Slovenije, v posameznem letu nižji od 80 odstotkov zneska obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, katerega je Študentska organizacija Slovenije prejela v letu 2011, se razlika do tega deleža zagotovi iz sredstev proračunskega sklada ministrstva in se izplača Študentski

organizaciji Slovenije v šestih enakih obrokih v obdobju od meseca marca do meseca avgusta naslednjega koledarskega leta.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlaga se nujni postopek obravnave predloga zakona v Državnem zboru Republike Slovenije na podlagi prvega odstavka 143. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07-uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) iz razloga, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Predlagana sprememba Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US) je pripravljena na podlagi Dogovora med Predsednikom Vlade Republike Slovenije, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Študentsko organizacijo Slovenije podpisanega 27. 11. 2014 ob sprejemu predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – ZUJF-C na seji Vlade Republike Slovenije.

Predlog zakona na podlagi dogovora spreminja 130. člen ZUJF v delu, ki govori o višini in delitvi koncesijske dajatve, na način, da se ohranita višina in način delitve koncesijske dajatve iz leta 2015 in se s tem ne povzroči negativnih javnofinančnih učinkov in dodatnih distorzij na trgu dela, ki bi nastali v letu 2016, v primeru, da se ZUJF ne spremeni. Sprejetje predloga zakona po nujnem postopku je potrebno zaradi izvedbe proračuna v letih 2016 in 2017.

VI. PRILOGE

/