



Številka: 510-261/2017-19

Ljubljana, 27. september 2017

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na Konferenci o čezmejnih vidikih v politiki alkohola - boj proti škodljivi rabi alkohola, ki bo od 30. do 31. oktobra 2017 v Talinu v Estoniji – predlog za obravnavo

### 1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) in devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09 in 80/10 – ZUTD in 31/15) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji

#### SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na Konferenci o čezmejnih vidikih v politiki alkohola - boj proti škodljivi rabi alkohola, ki bo od 30. do 31. oktobra 2017 v Talinu v Estoniji.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo Republike Slovenije v naslednji sestavi:
  - Jožica Maučec Zakotnik, državna sekretarka, vodja delegacije,
  - Gabrijela Korže, atašejka za javno zdravje in zdravila, Stalno predstavništvo RS pri EU, članica delegacije in
  - Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, članica delegacije.

mag. Lilijana KOZLOVIČ  
GENERALNA SEKRETARKA

#### Sklep prejmejo:

1. Ministrstvo za zunanje zadeve,
2. Ministrstvo za zdravje.

#### Priloge:

- izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na Konferenci o čezmejnih vidikih v politiki alkohola - boj proti škodljivi rabi alkohola, ki bo od 30. do 31. oktobra 2017 v Talinu v Estoniji

#### 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

#### 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za zdravje

- Vesna-Kerstin Petrič, vodja Sektorja za krepitev zdravja ter obvladovanje kroničnih nenalezljivih bolezni in stanj, Direktorat za javno zdravje, Ministrstvo za zdravje		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
Priloženo gradivo vsebuje izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na Konferenci o čezmejnih vidikih v politiki alkohola - boj proti škodljivi rabi alkohola, ki bo od 30. do 31. oktobra 2017 v Talinu v Estoniji. Gre za dogodek v okviru prioritet estonskega predsedovanja Svetu EU, ki se ga bo udeležila delegacija Republike Slovenije, ki jo bo vodila Jožica Maučec Zakotnik, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje, ki bo sodelovala na razpravi o tematici "Označevanju alkoholnih pijač in njegov potencial za zdravje: kaj mora biti na etiketi?".		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
/		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### Kratka obrazložitev

Stroški udeležbe slovenske delegacije so povezani s plačilom nočitev, letalskih kart, dnevnic in potnih stroškov, ki bodo kriti iz ustrezne proračunske postavke (3347 – materialni stroški).

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

## 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gre za mnenje Vlade o predlogu zakona, ki ga je predložila skupina poslank in poslancev in ne za predlog predpisa Vlade, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.	
<p>(Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: .....  V razpravo so bili vključeni:  – nevladne organizacije,  – predstavniki zainteresirane javnosti,  – predstavniki strokovne javnosti.  – .</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:  – v celoti,  – večinoma,  – delno,  – niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<b>Milojka Kolar Celarc</b> <b>MINISTRICA</b>	

## **Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na Konferenci o čezmejnih vidikih v politiki alkohola - boj proti škodljivi rabi alkohola, ki bo od 30. do 31. oktobra 2017 v Talinu v Estoniji**

### **I. Namen in cilji udeležbe**

Od 30. do 31. oktobra 2017 bo v Talinu v okviru prioritet estonskega predsedovanja Svetu EU na področju zdravja potekala konferenca "Čezmejni vidiki v politiki alkohola - boj proti škodljivi rabi alkohola". Na povabilo estonskega ministra za zdravje in delo Hevgenija Ossinovskega se bo konference udeležila tudi delegacija Republike Slovenije, ki jo bo vodila Jožica Maučec Zakotnik, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje, ki bo sodelovala na razpravi o tematici "Označevanju alkoholnih pijač in njegov potencial za zdravje: kaj mora biti na etiketi?".

Leta 2006 je Evropska Komisija sprejela EU Strategijo za podporo državam članicam pri zmanjševanju z alkoholom povezane škode, ki se je iztekla leta 2012. Države članice so EU večkrat pozvale Evropsko komisijo k pripravi nove strategije oz. k ukrepanju na tem področju. Na neformalnem zasedanju EU ministrov za zdravje, ki je potekalo 20. in 21. aprila 2015 v Rigi, in na zasedanju Sveta Evropske unije za zaposlovanje, socialno politiko, zdravje in varstvo potrošnikov (Svet EPSCO), ki je potekalo 19. junija 2015 v Luksemburgu, je večina ministrov za zdravje pozvala Komisijo k pripravi nove celovite evropske strategije, ki bo v podporo nacionalnim prizadevanjem za zmanjševanje škodljive rabe alkohola. Na podlagi tega je luksemburško predsedstvo Svetu EU pripravilo Osnutek Sklepov Sveta o strategiji EU za zmanjšanje škode, ki jo povzroča alkohol, ki so bili nato decembra 2015 potrjeni na zasedanju Sveta EPSCO. V teh sklepih je Svet pozval Evropsko komisijo, da do konca leta 2016 pripravi alkoholno strategijo, ki bi se v EU morala usmeriti na pobude za zmanjšanje škode zaradi uživanja alkohola s čezmejno razsežnostjo in na dodano vrednost EU kot uresničevanje priporočil iz prve strategije EU o alkoholu (2006–2012), morala pa bi tudi upoštevali prizadevanja odbora CNAPA (Odbor za nacionalne alkoholne politike in ukrepe, ki deluje pri Evropski Komisiji) ter rezultate globalne strategije SZO o alkoholu in evropskega akcijskega načrta SZO za zmanjšanje škodljivega uživanja alkohola v obdobju 2012–2020. Evropska komisija alkoholne strategije do danes še ni pripravela.

Na neformalnem srečanju ministrov za zdravje, ki je bila 21. julija v Talinu, je potekala razprava o tematici "Reševanje čezmejnih vprašanj v zvezi s škodljivo rabo alkohola/Krepitev kapacitet držav članic za uvedbo učinkovitih, z dokazi podprtih ukrepov". Takrat je estonski minister za zdravje in delo Jevgenij Ossinovski poudaril skupni cilj EU nacionalnih vlad za zmanjšanje škode zaradi uživanja alkohola za 10% do leta 2020, kot je določeno v svetovnem akcijskem načrtu Svetovne zdravstvene organizacije (SZO). Izpostavil je, da je Evropa regija z najvišjo porabo alkohola v svetu ter da alkohol pomembno prispeva tudi k neenakostim v zdravju v in med državami članicami ter da čezmerno uživanje alkohola bistveno prispeva k umrljivosti zaradi nenalezljivih bolezni. Napovedal je, da se bo estonsko predsedstvo osredotočilo predvsem na čezmejne vidike alkoholne politike, pri čemer bo posebno pozornost namenilo označevanju alkoholnih pijač in potrebi po zaščiti mladih pred oglaševanjem alkohola.

Namen te konference je, torej, prispevati k zmanjševanju bremena alkohola v EU z osredotočenostjo na čezmejne vidike alkoholne politike. Cilj konference je razpravljati o napredku in predvidenih bodočih korakih v skupnih prizadevanjih pri soočanju s škodljivo rabo alkohola v EU.

Mnogih problemov povezanih z alkoholom ni možno rešiti na nacionalni ravni. Prizadevanja držav članic pri uvedbi ukrepov za varovanje javnega zdravja se lahko zmanjšajo zaradi izpostavljenosti čezmejnemu oglaševanju, vključno z oglaševanjem na spletu in čezmejni trgovini. Nekatera odprta vprašanja, kot je označevanje alkoholnih pijač, so že v pristojnosti Unije, zato bi lahko sodelovanje in usklajevanje med državami članicami na različnih ravneh znatno prispevalo k prizadevanjem za preprečevanje škode zaradi uživanja alkohola na nacionalni ravni.

Estonsko predsedstvo navaja, da se zdravstveni in pravosodni sistemi držav članic soočajo z veliko škodo in stroški zaradi škodljive uporabe alkohola, vendar so orodja, ki bi lahko to preprečila, zunaj teh

sektorjev, in sicer ko gre za politiko cen alkoholnih pijač, dostopnost in trženje. V zvezi s tem estonsko predsedstvo udeležence konference vabi k razpravi.

## II. Program konference

Dvodnevna konferenca se bo po otvoritvi pričela z nagovorom ključnega govornika Martina McKeeja, profesorja evropskega javnega zdravja na Londonski šoli za higieno in tropsko medicino. Temu bo sledila obravnava tematik o označevanju alkoholnih pijač, čezmejne trgovine, marketingu in raziskovanju ter spremljanju. Državna sekretarka Jožica Maučec Zakotnik bo prvi dan konference sodelovala okrogli mizi "Potencialne koristi in škoda zaradi opustitve izjeme pri označevanju alkoholnih pijač", na kateri bodo udeleženci razpravljali o naslednjih vprašanjih:

- Ali lahko dosežemo enako obravnavo alkoholnih pijač in hrane?
- Ali imamo zmagovalce in poražence enakega označevanja alkoholnih pijač?
- Ali bi samoregulacija delovala?

Državna sekretarka Jožica Maučec Zakotnik bo v svojem nastopu poudarila, da debelost predstavlja v vedno večji zdravstveni problem. Alkoholne pijače imajo visoko kalorično vrednost, ki je lahko primerljiva z živili, ki vsebujejo sladkor. Čeprav morajo alkoholne pijače zagotoviti informacije o alergenih, pa niso obvezane zagotoviti informacij o sestavinah in hranilnih vrednostih, ki jih morajo zagotoviti ostala živila in pijače. Potrošniki alkoholnih pijač v EU tako ne vedo, kaj alkoholna pijača vsebuje.

Slovenija se pridružuje Evropskemu parlamentu, Svetovni zdravstveni organizaciji, potrošniškim in javnozdravstvenim organizacijam, ki zahtevajo nova poenotena pravila o obveznem označevanju alkoholnih pijač, kot to velja za ostala živila. Potrebna pa bi bila tudi zdravstvena opozorila na embalaži alkoholnih pijač (npr. o škodljivosti pitja med nosečnostjo in dojenjem, o zdravstvenih in psiholoških posledicah pitja alkohola, o vplivu pitja alkohola na udeležbo v prometu,...). Navedba vsebnosti in zdravstvenih opozoril na alkoholnih pijačah bi potrošnika opozorila o prisotnosti morebitnih škodljivih ali drugače problematičnih sestavin ter o hranilnih vrednostih alkoholnih pijač in tako prispevala k dvigu ozaveščenosti in boljši informiranosti v zvezi z rabo alkoholnih pijač. Tudi Evropska Komisija v svojem Poročilu o obveznem navajanju seznama sestavin in označbe hranilne vrednosti alkoholnih pijač ni ugotovila objektivnega razloga, ki bi opravičeval odsotnost informacij o sestavinah in hranilni vrednosti na alkoholnih pijačah, vendar trenutno še daje možnost prostovoljnim pobudam industrije na tem področju.

Na žalost pa so nekatere študije že pokazale, da prostovoljne pobude industrije doslej niso imele zelenega učinka oz. niso v zadostnem obsegu zagotovile teh informacij potrošnikom.

Slovenija nacionalnih predpisov glede navajanja sestavin v alkoholnih pijačah še ni sprejela, saj menimo, da je to učinkoviteje urejati v okviru skupnega evropskega trga.

V okviru izvajanja preventivnih in promocijskih aktivnosti je Ministrstvo za zdravje v letu 2017 doseglo pomemben uspeh, saj nam je za te namene uspelo zagotoviti štirikrat višja sredstva kot doslej. Slovenija pa je bila uspešna tudi pri črpanju evropskih sredstev. S podporo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 Ministrstvo za zdravje izvaja projekt, namenjen odkrivanju in podpori pri opuščanju tvegane in škodljivega pitja alkohola, ki vključuje sodelovanje obeh: zdravstvenega in socialnega resorja.

## III. Sestava delegacije

Dogodka se bo udeležila delegacija Republike Slovenije v naslednji sestavi:

- Jožica Maučec Zakotnik, državna sekretarka, vodja delegacije,
- Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, članica delegacije,
- Gabrijela Korže, atašejka za javno zdravje in zdravila, Stalno predstavništvo RS pri EU, članica delegacije.

## **Predlog sklepa Vlade RS**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) in devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09 in 80/10 – ZUTD in 31/15) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji

### **SKLEP**

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na Konferenci o čezmejnih vidikih v politiki alkohola - boj proti škodljivi rabi alkohola, ki bo od 30. do 31. oktobra 2017 v Talinu v Estoniji.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo Republike Slovenije v naslednji sestavi:
  - Jožica Maučec Zakotnik, državna sekretarka, vodja delegacije,
  - Gabrijela Korže, atašejka za javno zdravje in zdravila, Stalno predstavništvo RS pri EU, članica delegacije in
  - Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, članica delegacije.

mag. Lilijana KOZLOVIČ  
GENERALNA SEKRETARKA

### **Sklep prejmejo:**

1. Ministrstvo za zunanje zadeve,
2. Ministrstvo za zdravje.