



Številka: 0070-45/2017
Ljubljana,
EVA 2017-2711-0035
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: UREDBA o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZKUN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">• Ministrstvo za zdravje• Urad RS za kemikalije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
-mag. Alojz Grabner, direktor Urada RS za kemikalije -mag. Zoran Bučalič, višji svetovalec, URSK -dr. Vesna Novak, direktorica inšpekcije za kemikalije, URSK
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:

/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlog ne uvaja novih obveznosti in ne prinaša dodatnih obveznosti za javnofinančna sredstva.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE
-

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) /

Datum objave: 10. 7. 2017

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

V javni razpravi pripomb nismo prejeli.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Milojka Kolar Celarc MINISTRICA	

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive

1. člen

V Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive (Uradni list RS, št. 28/16) se v 1. členu za besedilom člena, ki se označi kot prvi odstavek, doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Uredba določa tudi pogoje, pod katerimi so predhodne sestavine za eksplozive iz tretjega odstavka 4. člena Uredbe 98/2013/EU lahko dostopne splošnim uporabnikom ali jih ti posedujejo ali uporabljajo.«.

2. člen

Za 3. členom se doda nov 3.a člen, ki se glasi:

»3.a člen

Predhodne sestavine iz drugega odstavka 1. člena te uredbe so lahko dostopne splošnim uporabnikom ali jih ti posedujejo ali uporabljajo pod pogojem, da gospodarski subjekti, ki splošnim uporabnikom te snovi dajejo na voljo, vsako transakcijo evidentirajo na obrazcu za vodenje evidence o izdaji nevarnih kemikalij, ki je v skladu z drugim odstavkom 4. člena Pravilnika o obveščanju uporabnikov, vodenju evidence in posebnih pogojih za promet z nevarnimi kemikalijami (Uradni list RS, št. 48/12 in 32/16) objavljen na spletni strani Urada Republike Slovenije za kemikalije.«.

3. člen

V prvem odstavku 5. člena se:

– na koncu prve alineje doda besedilo »ali 3.a členom te uredbe,«;

– na koncu druge alineje pika nadomesti z vejico in doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»– ugotovi oziroma bi iz okoliščin lahko prepoznala sumljivo transakcijo, tatvino ali izginotje predhodnih sestavin za eksplozive, pa tega ne sporoči kontaktni točki iz 3. člena te uredbe.«.

V drugem odstavku se:

– prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»– poseduje ali uporablja predhodne sestavine za eksplozive v nasprotju s 4. členom Uredbe 98/2013/EU ali 3.a členom te uredbe oziroma omogoči posest ali uporabo teh sestavin tretjim osebam,«;

– na koncu druge alineje pika nadomesti z vejico in doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»– gospodarskemu subjektu pri evidentiranju transakcije poda neresnične podatke.«.

4. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-45/2017
Ljubljana, dne ... 2017
EVA 2017-2711-0035

Vlada Republike Slovenije

dr. Miroslav Cerar

predsednik

OBRAZLOŽITEV:

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive je Uredba (EU) št. 98/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2013 o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive (UL L št. 39 z dne 9. 2. 2013, str. 1), ki določa pravila glede dajanja na voljo, vnašanja, posedovanja in uporabe nekaterih snovi in zmesi, ki bi se lahko zlorabile za nezakonito proizvodnjo eksplozivov. Sprejeta je bila 15. januarja 2013, uporablja pa se od 2. septembra 2014.

Uredba 98/2013/EU splošni javnosti (fizičnim osebam posameznikom) omejuje dostopnost in uporabo sedmih snovi (»omejene« predhodne sestavine za eksplozive), ki so našteje v prilogi I. Državam članicam dopušča, da lahko splošni javnosti omogočijo dostop do teh snovi na podlagi sistema dovoljenj oziroma evidentiranja izdaje. Gospodarski subjekti, ki proizvajajo ali uvažajo snovi iz priloge I ter opravljajo promet z njimi tako, da bi bile lahko dostopne tudi splošni javnosti, morajo te snovi ustrezno označiti. Uredba 98/2013/EU ne posega v dostopnost omejenih predhodnih sestavin za pravne osebe (gospodarske subjekte), ti te snovi lahko še naprej nabavljajo in uporabljajo brez omejitev.

Poleg navedene omejitve Uredba 98/2013/EU določa, da morajo gospodarski subjekti poročati pristojnemu organu v svoji državi o vseh sumljivih transakcijah, izginotjih in tatvinah snovi s seznamov iz prilog I in II. Priloga II vsebuje seznam snovi, ki sicer niso omejene, vendar za namen Uredbe 98/2013/EU prav tako pomenijo določeno tveganje (predhodne sestavine za eksplozive, navedene v prilogi II).

2. Rok za izdajo uredbe

Rok za izdajo predlaganega akta ni predpisan, saj Republika Slovenija z njim le prilagaja način in obseg izvajanja nekaterih določb Uredbe 98/2013/EU domačim okoliščinam.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Z osnovno izvedbeno uredbo je Republika Slovenija že izvedla vse potrebne ukrepe za njeno izvajanje: določila je pristojne organe za izvajanje in organe za nadzor nad izvajanjem določb Uredbe 98/2013/EU ter globe za prekrške v zvezi z njenim izvajanjem.

Na podlagi ocene Urada Republike Slovenije za kemikalije in Ministrstva za notranje zadeve snovi, ki jih regulira Uredba 98/2013/EU v prilogi I, niso v splošni uporabi in za splošne uporabnike nimajo uporabne vrednosti. Z zdaj veljavno uredbo se je Republika Slovenija odločila, da bo Uredbo 98/2013/EU izvajala v osnovni različici, kot jo določa prvi odstavek 4. člena, torej s **popolno prepovedjo** dostopnosti predhodnih sestavin za eksplozive, navedene v prilogi I, splošnim uporabnikom, in da ne bo vzpostavljala režima z dovoljenji, ki ga kot izjemo dopušča drugi odstavek, niti ne bo izvajala režima evidentiranja, ki ga kot izjemo dopušča tretji odstavek 4. člena.

Pri dosedanjem izvajanju uredbe se je izkazalo, da nekatere predhodne sestavine spadajo v skupine proizvodov, ki so lahko v uporabi tudi pri splošnih uporabnikih, in bi popolna omejitev dostopnosti in uporabe povzročila nekatere nesorazmerne in nepotrebne posledice. Taka skupina so npr. biocidni proizvodi na osnovi vodikovega peroksida, ki se uporabljajo za zagotavljanje higiene in varne proizvodnje v kmetijstvu, in njihove dostopnosti ne bi smeli omejevati. Podoben primer so tudi sredstva za dezinfekcijo bazenov, ki jih lahko uporabljajo tudi zasebni lastniki.

Uredba 98/2013/EU za nekatere predhodne sestavine zaradi omogočanja takih uporab že sama dopušča izjeme z evidentiranjem prejemnikov, zato je bila v okviru posvetovanj v medresorski delovni skupini za predhodne sestavine za eksplozive, ki deluje pri Uradu Republike Slovenije za kemikalije, proučena in potrjena odločitev, da se za te primere do zdaj veljavna popolna omejitev sprost pod pogojem, da se prejemniki teh snovi ob izdaji evidentirajo. Podobno rešitev so že uporabile tudi nekatere države članice EU.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe

1) Usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije

S predlagano spremembo Republika Slovenija ostaja v okviru pravne ureditve Evropske unije.

2) Gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja, ter konkurenčnost podjetij

Predlagana sprostitev vzpostavlja pogoje za lažje poslovanje podjetij, ki se ukvarjajo s prometom proizvodov, ki jih je dosedanja omejitev v celoti prepovedala.

3) Okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Predlog sprememb ne vpliva na okolje in varnostne vidike.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

S predlagano spremembo izrecno navajamo možnost izjem za dostopnost predhodnih sestavin splošnim uporabnikom in vzpostavljamo izhodišče za podrobnejšo opredelitev teh izjem v nadaljevanju.

K 2. členu:

Določba tega člena uvaja sklic na tretji odstavek 4. člena Uredbe 98/2013/EU, ki v osnovi določa predhodne sestavine in njihove koncentracije, ki so lahko dostopne splošnim uporabnikom, če se taka transakcija evidentira. Pri konkretni izvedbi te določbe nismo želeli uvajati ločenega sistema evidentiranja, temveč smo uporabili že veljavno ureditev za izdajo nevarnih kemikalij na podlagi Zakona o kemikalijah.

K 3. členu:

S 3. členom se v skladu z novo ureditvijo dopolnjujejo kazenske določbe za kršitve, povezane z uvedenimi spremembami: neevidentiranje izdaje predhodnih sestavin splošnemu uporabniku in sporočanje nepravilnih podatkov s strani prejemnika teh snovi. Dodatno se kot kazenska določba opredeljuje tudi nesporočanje sumljivih transakcij, izginotja ali kraje predhodnih sestavin pristojnemu organu.

K 4. členu:

Opredeljuje začetek veljavnosti uredbe, in sicer petnajst dni po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.