



PRILOGA 1

Številka: 012-13/2017-10
Ljubljana, dne 18. 06. 2018
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 1. 0 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je sprejela Državno oceno zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 1.0 ki je kot priloga sestavni del tega sklepa.
Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Priloga: predlog Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 1,0.
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– ministrstva,– vladne službe,– Urad Vlade za komuniciranje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Na podlagi Sklepa št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra

2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924; v nadaljnjem besedilu: Sklep) je bila za izvajanje točke a 6. člena Sklepa, ki se tiče ocen tveganj za nesreče, leta 2014 sprejeta Uredba o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (Uradni list RS, št. 62/14); v nadaljnjem besedilu: uredba. Sklep v točki b 6. člena določa tudi pripravo in izpopolnitev načrtovanja za obvladovanje tveganj na nacionalni ali ustrezni podnacionalni ravni, v točki c istega člena pa še pripravo ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče in roke za poročanje Evropski komisiji.

Upoštevajoč navedeno je bila uredba za ureditev izvajanja točke b in predvsem točke c 6. člena Sklepa z novelo uredbe (Uradni list RS št. 13/17) leta 2017 ustrezno dopolnjena.

Uredba določa vrste ocen tveganj za nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, ureja njihovo vsebino, postopke priprave in sprejema ter roke za poročanje, določene so bile tudi posamezne nesreče, za katere je bilo treba izdelati navedene ocene ter nosilci za njihovo izdelavo.

Z ocenami zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče se na predpisan in enovit način izvaja ocenjevanje upravnih, tehničnih in finančnih zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče na področju ocene tveganja za posamezno nesrečo, načrtovanja ukrepov za preventivo in pripravljenost in izvajanja ukrepov za preventivo in pripravljenost. Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče zajema povzetke, ki so jih pripravili nosilci ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, ugotovitve teh ocen in splošne ugotovitve v zvezi z zmožnosti obvladovanja tveganj za obravnavane nesreče v RS.

Predlog ocene je v celoti pripravljen skladno s smernicami Evropske komisije za ocenjevanje zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče in ob upoštevanju ustreznih določb uredbe. Oceno je pripravila in uskladila Uprava RS za zaščito in reševanje kot Državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče in ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče.

Ocene zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, obravnavane v Državni oceni zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, bi morale glede na ustrezne določbe uredbe biti izdelane že do konca decembra 2017, vendar je pri tem žal prišlo do znatnih zaostankov s strani skoraj vseh nosilcev. Nekatero posamezno oceno do danes kljub večkratnim pozivom (od jeseni 2017 do aprila 2018 so bili formalni pozivi nosilcem posredovani štirikrat) po pospešitvi aktivnosti pri pri nosilcih še vedno niso v celoti dokončane. Večina nedokončanih ocen za posamezne nesreče (teh je ob oddaji gradiva pet od skupaj dvanajstih) je v postopkih sprejetja s strani pristojnih ministrov. Ne glede na to je vsebina predloga Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče nastajala vzporedno z ocenami zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče ter v neposredni komunikaciji in sodelovanju z neposrednimi nosilci. Kljub vzporednemu načinu dela je zaradi zaostankov nosilcev, pristojnih za ocene zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, prišlo tudi do zamude pri nastajanju Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, ki bi skladno z uredbo morala biti sprejeta do 1. maja 2018. Zaradi vzporednosti dela tako na posameznih ocenah kot Oceni zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče se je zaostanek pri izdelavi slednje glede na zaostanek pri ocenah za posamezne nesreče precej zmanjšal.

Osutek ocene je bil sredi maja 2018 v celoti usklajen z neposrednimi nosilci (pripravljalci) ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za v Državni oceni zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče obravnavanimi nesrečami.

Pred postopki za sprejem na Vladi RS se je z osnutkom ocene med 1. in 6. junijem 2018 prek korespondenčne seje seznanila tudi Medresorska delovna skupina za spremljanje

izdelave ocen tveganj za nesreče, razvidov in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče. Z vsebino te ocene so člani medresorske delovne skupine soglašali, kar je razvidno tudi iz Priloge 2.

S strani Vlade RS sprejeta Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče mora biti do 8. avgusta 2018 posredovana Evropski komisiji, skladno s Sklepom.

Tako ocenjevanje zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, kot samo obvladovanje tveganj za nesreče, sta trajna procesa, zato se aktivnosti s sprejetjem te ocene ne bodo zaključile. Tako ocene zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče kot Državno oceno zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče naj bi glede na določbe trenutno veljavnega Sklepa in uredbe dopolnjevali vsaka tri leta, torej glede na čas izdaje prve verzije prvič predvidoma najpozneje do leta 2021. Dopolnitve bodo obsegale predvsem vključevanje izsledkov ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, ki bodo izdelane po letu 2018 ter tudi dopolnitve ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, ki so bile prvič izdelane leta 2017 oziroma leta 2018.

Sprejem Sklepa o sprejetju Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 1.0 spada med tekoče posle Vlade RS, saj gre v tem primeru za izvrševanje predpisa (Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite). Ustrezno izvajanje omenjene uredbe (zlasti 3. in 5. alineje drugega odstavka 5. člena) obenem pomeni tudi ustrezno izvrševanje obveznosti države do Evropske komisije. Konkretna obveznosti v zvezi z vsebino tega sklepa izhajajo iz 6. člena Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, predvsem iz naslova ustreznega poročanja oziroma pravočasnega posredovanja Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče Evropski komisiji.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/			
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: v celoti, <ul style="list-style-type: none"> - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 	
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Uredba na določa sodelovanja javnosti pri izdelavi ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče. Po sprejetju bo Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče javno objavljena na spletnih straneh Uprave RS za zaščito in reševanje.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Andreja Katič MINISTRICA	

Poslano:

- naslovniku
- URSZR.