



Številka: 0070-17/2017/38
Ljubljana 22.1.2018
EVA 2017-2611-0057
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o osebni asistenci – skrajšani postopek - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji ... sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o osebni asistenci (EVA 2017-2611-0057) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku. Mag. Liljana Kozlovič generalna sekretarka
Priloga: <ul style="list-style-type: none">- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o osebni asistenci
Prejemniki: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za finance- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Informacijski pooblaščenec
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Predlagamo obravnavo in sprejem predloga zakona po skrajšanem postopku v skladu s prvo alinejo prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije, saj gre za manj zahtevno, a za dokončno nujno spremembo. S predlogom zakona v začetnem obdobju izvajanja ZOA prenašamo nekatere naloge v zvezi s strokovno komisijo za izdajo mnenja o upravičenosti do osebne asistence iz centrov za socialno delo na Skupnost centrov za socialno delo. Ker se morajo naloge začeti izvajati najkasneje do 30. junija 2018 in (ocena več kot 500 uporabnikov), predlagamo sprejem zakona po skrajšanem postopku.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Dragica Bac, generalna direktorica Direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja Tanja Dular, sekretarka na Direktoratu za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
Dr. Anja Kopač Mrak, ministrica Martina Vuk, državna sekretarka Dragica Bac, generalna direktorica Direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja Tanja Dular, sekretarka na Direktoratu za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja
5. Kratek povzetek gradiva:

Državni zbor je na svoji 27. redni seji dne 17. februarja 2017 sprejel Zakon o osebni asistenci (Uradni list RS, št. 10/17, v nadaljnjem besedilu: ZOA). Namen ZOA je omogočiti invalidom, da živijo v skupnosti in enako kot drugi odločajo o svojem življenju. ZOA zato zagotavlja osebno asistenco na domu, na delovnem mestu, pri izobraževanju in pri vključevanju v socialno okolje.

S predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o osebni asistenci (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) se bo zagotovil pravočasen začetek izvajanja osebna asistenc in s tem bo dana možnost invalidom, da živijo v skupnosti in enako kot drugi odločajo o svojem življenju. Predlog zakona bo omogočil, da se bodo pravočasno lahko začeli izvajati postopki uveljavljanja pravice do osebne asistenc, to je najkasneje 1. julija 2018, ko morajo v skladu z ZOA začeti veljati podzakonski predpisi. S tem datumom bodo uporabniki lahko začeli vlagati vloge, strokovne komisije bodo začele z ocenjevanjem uporabnikov, izdajanjem mnenj o številu ur osebne asistenc in vsebini osebne asistenc ter začele se bodo izdajati odločbe. ZOA določa, da strokovne komisije za izdajo mnenj delujejo na centrih za socialno delo. Centri za socialno delo, ki so po ZOA glavni nosilci aktivnosti ocenjevanja uporabnikov, bodo v kritičnem (začetnem) obdobju v fazi reorganizacije in izredno obremenjeni. Iz tega razloga predlog zakona določa v prehodnih in končnih določbah (13. člen predloga zakona), da se v prehodnem obdobju, to je od 1. julija 2018 pa do 31. decembra 2019 organizacija in imenovanje (v konkretnih primerih za vsakega uporabnika) strokovnih komisij iz centrov za socialno delo prenese na Skupnost centrov za socialno delo Slovenije. Le na ta način bo možno zagotoviti pravočasno izvedbo postopkov in izvajanje osebne asistenc za približno 500 uporabnikov.

Poleg navedenega se s predlogom zakona predlaga še nekaj manjših vsebinskih popravkov ZOA in nekaj popravkov nomotehnične narave.

Predlog zakona na drug način ureja tudi financiranje izvajalcev osebne asistenc, ki ne bodo financirani po dvanajstinah ampak glede na dejanske realizirane ure ter metodologijo za izračun cene ure storitve osebne asistenc, ki bo predpisana v pravilniku (9. in 10. člen predloga zakona).

Zaradi zagotovitve kvalitetnega ocenjevanja potreb po osebni asistenci predlog zakona na novo opredeljuje obvezno usposabljanje članov komisij in koordinatorjev, saj se lahko le na ta način zagotovi strokovno in enakovredno ocenjevanje potreb po osebni asistenci - število ur osebne asistenc, do katerih bo posamezen uporabnik upravičen. Program usposabljanja bosta skupaj z ministrstvom pripravila Inštitut za socialno varstvo Republike Slovenije in Skupnost centrov za socialno delo Slovenije (5. člen predloga zakona). Iz razloga ekonomičnosti je tudi določeno, da komisija svoje delo opravlja v sestavi dveh članov, od katerih mora biti en član na željo uporabnika predstavnik uporabnikov (7. člen predloga zakona).

Predlog novele spreminja tudi pristojnost za odločanje o pravici do osebne asistenc in sicer glede na dejanski kraj prebivanja uporabnika (6. člen predloga zakona).

Spremenili sta se tudi dve alineji pri storitvah osebne asistenc, ki sta se nanašali na storitve s področja zdravstva in za katere obstaja v zdravstveni stroki dvom o usposobljenosti asistentov za njuno izvajanje. Nova opredelitev storitve ne zahteva posebnih znanj oziroma se pričakuje, da bo asistent opravljal naloge, ki bi jih lahko sam uporabnik, če ga invalidnost ne bi pri tem ovirala. (1. člen predloga zakona).

Poleg navedenega, novela zakona dodatno ureja pogodbo z izvajalci osebne asistenc (2. člen predloga zakona), pripravo izvedbenega načrta 3. člen predloga zakona), natančno vsebino dogovora o izvajanju storitev osebne asistenc (4. člen predloga zakona), evidenco osebnih asistentov 11. člen predloga zakona), ter dopolnjuje pridobivanje podatkov še iz Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, Finančne uprave Republike Slovenije in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (12. člen predloga zakona).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MDDSZ		180048 Izvajanje zakona o osebni asistenci	/	8.000.000 EUR
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

– /.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Zakon se bo začel uveljavljati 1. januarja 2019, sredstva za njegovo izvedbo so zagotovljena v Proračunu Republike Slovenije za leti 2018 in 2019, in sicer za leto 2019 na novi proračunski postavki 180048 »Izvajanje Zakona o osebni asistenci« v vrednosti 8.000.000,00 EUR.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

/

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Predlog zakona je bil 20. 11. 2017 objavljen na e-demokraciji. Javna obravnava je trajala 30 dni, do 21. 12. 2017.

Pri pripravi predloga zakona je sodelovala delovna skupina za pripravo strokovnih podlag za izvajanje

ZOA, katere člani so predstavniki uporabnikov osebne asistencije, izvajalcev osebne asistencije in strokovna javnost, imenovala pa jo je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti 1. junija 2017 (zadnja seja dne 13.12.2017).

Pri pripravi predloga zakona sta sodelovala Inštitut Republike Slovenije za socialno varstvo in Skupnost centrov za socialno delo Slovenije.

V javni obravnavi so svoje pripombe podali: Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Socialna zbornica Slovenije ter Nacionalni svet invalidskih organizacij Slovenije in posamezne invalidske organizacije: Društvo Vita za pomoč po nezgodni poškodbi glave, Zveza Sožitje - zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije, YHD – društvo za teorijo in kulturo hendikepa, Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije in Zveza društev slepih in slabovidnih Slovenije.

Pripombe Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije so v celoti upoštevane, nanašale pa so se na pravilno poimenovanje evidenc, iz katerih se pridobivajo podatki.

Pripombe (Socialne zbornice Slovenije, Nacionalnega sveta invalidskih organizacij, YHD, Zveze Sožitje), ki so se nanašale na usposabljanje strokovnih delavcev na centrih za socialno delo in članov strokovnih komisij so delno upoštevane tako, da usposabljanje Skupnost centrov za socialno delo Slovenije organizira in ne izvaja, pri tem pa se je sledilo rešitvi, kot je predvidena pri rejniški dejavnosti.

Tudi pripombe na prehodno določbo, skladno s katero Skupnost centrov za socialno delo Slovenije v začetnem obdobju opravlja naloge strokovnih komisij je upoštevana, saj Skupnost teh nalog ne opravlja ampak jih organizira, kot sedaj določa 13. člen predloga zakona.

Večino ostalih pripomb invalidskih organizacij je bilo upoštevanih. Tako se je upoštevala tudi pripomba Zveze Sožitje glede omejitve, da družinski člani uporabnika ne morejo biti osebni asistenti. Ni pa se upoštevala pripomba Zveze društev gluhih in naglušnih Slovenije glede višine komunikacijskega dodatka ter pripomba Zveze društev slepih in slabovidnih Slovenije glede uvedbe sorazmernosti pri sofinanciranju storitev osebne asistencije iz 8. člena Zakona o osebni asistenci. Pripombi nista bili upoštevani, ker bi pomenili poseg v samo vsebino zakona. Predlog zakona je bil potreben zaradi začetka tehničnega izvajanja zakona.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Dr. Anja KOPAČ MRAK
MINISTRICA

Priloga:

- Predlog novele zakona