



PRILOGA 1

Številka: 007-2/2018-12
Ljubljana, dne 22. 02. 2018
EVA 2018-1911-0002
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepa vlade:
Na podlagi 77. in 78. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne _____ sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov, ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Lilijana Kozlovič, generalna sekretarka
Sklep prejmejo:
– ministrstva, – vladne službe, – Urad Vlade RS za komuniciranje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Mag. Željko Kralj, generalni direktor Direktorata za logistiko.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
S predlagano uredbo se v pravni red Republike Slovenije prenaša Direktiva Komisije (EU)

2017/2054 z dne 8. novembra 2017 o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta, ki se nanaša na seznam obrambnih proizvodov. Hkrati se z novelo uredbe predlaga tudi sprememba 13. člena, ki bo zmanjšala administrativne ovire pri dokončanju nerealiziranih poslov, za katere so že bila izdana dovoljenja za posamezen posel, do zamude pri realizaciji pa prihaja zaradi objektivnih okoliščin, na katere v večini primerov gospodarski subjekti nimajo vpliva oziroma krivda ni na njihovi strani.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
Gradivo nima finančnih posledic.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Javnost ni bila vključena v pripravo gradiva, ker gre za tehnični prenos seznama obrambnih proizvodov iz Evropske direktive.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Miloš Bizjak, državni sekretar	

Poslano:

- naslovniku,
- DLO,
- DOP,
- SGS/PS.

Na podlagi 77. in 78. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O
o spremembah in dopolnitvi Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za
promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz,
tranzit in prenos obrambnih proizvodov

1. člen

V Uredbi o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov (Uradni list RS, št. 59/11, 88/11, 74/12, 46/13, 29/14, 37/15, 62/16 in 30/17) se drugi odstavek 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) S to uredbo se prenaša v pravni red Republike Slovenije Direktiva 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. maja 2009 o poenostavitvi pogojev za prenose obrambnih proizvodov znotraj Skupnosti (UL L št. 146 z dne 10. 6. 2009, str. 1), zadnjič spremenjena z Direktivo Komisije (EU) 2017/2054 z dne 8. novembra 2017 o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s seznamom obrambnih proizvodov (UL L št. 311 z dne 25. 11. 2017, str. 1) (v nadaljnjem besedilu: direktiva).«.

2. člen

V prvem odstavku 13. člena se v drugem stavku za besedama »določenem roku« doda besedilo »in ni bilo pravočasno podaljšano«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Veljavnost dovoljenja za posamezen posel je časovno omejena in se praviloma določi v skladu z roki v pogodbah. Dovoljenje za posamezen posel se lahko podaljša na vlogo prosilca za podaljšanje dovoljenja za posamezen posel, vendar največ za 12 mesecev. Vlogo mora prosilec posredovati najpozneje 14 dni pred potekom roka veljavnosti izdanega dovoljenja.«.

3. člen

Ta uredba začne veljati 5. marca 2018.

Št.

Ljubljana, dne ____ februarja 2018

EVA 2018-1911-0002

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Dr. Miroslav Cerar l.r.,

predsednik

OBRAZLOŽITEV

I UVOD

1 Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlagano uredbo sta šesti odstavek 77. člena in tretji odstavek 78. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15), ki Vlado Republike Slovenije pooblašča, da predpiše, kaj se šteje za vojaško orožje in opremo, ter da določi pogoje za pridobitev soglasij za proizvodnjo ter dovoljenj za promet z vojaškim orožjem in opremo ter obrambnimi proizvodi.

2 Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o obrambi neposredno ne določa roka za sprejem obravnavane uredbe, ker pa se s spremembo drugega odstavka 1. člena veljavne uredbe v pravni red Republike Slovenije prenaša spremenjeni seznam obrambnih proizvodov, določen z Direktivo Komisije (EU) 2017/2054 z dne 8. novembra 2017 o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s seznamom obrambnih proizvodov (UL L št. 311 z dne 25. 11. 2017, str. 1), ki določa, da morajo države članice sprejeti predpise za implementacijo spremenjenega seznama najpozneje do 28. februarja 2018, uporabljati pa jih morajo od 5. marca 2018, je rok za sprejem obravnavane uredbe 28. februar 2018.

3 Splošna obrazložitev predloga uredbe

Na podlagi 77. in 78. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15) je bila leta 2011 sprejeta Uredba o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter prehodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov (Uradni list RS, št. 59/11) (v nadaljnjem besedilu: uredba). Uredba je bila do zdaj sedemkrat novelirana, in sicer enkrat na leto od leta 2011 do 2017.

Z uredbo se na podlagi omenjenih dveh določb Zakona o obrambi podrobneje določajo način, pogoji in postopek za izdajo soglasij za proizvodnjo ter dovoljenj za promet z vojaškim orožjem in opremo, vključno z dovoljenji za posamezen posel prometa s temi sredstvi. Uredba podrobneje določa tudi dovoljenja za prenos obrambnih proizvodov med državami članicami EU, s čimer se v slovenski pravni red prenaša Direktiva 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. maja 2009 o poenostavitvi pogojev za prenose obrambnih proizvodov znotraj Skupnosti (UL L št. 146, z dne 10.6.2009, str. 1).

V okviru določb o prenosu obrambnih proizvodov med državami članicami EU se uredba pri opredelitvi obrambnih proizvodov sklicuje na posodobljeni seznam obrambnih proizvodov, ki ga določa Evropska komisija (12. odstavek 1. člena uredbe) in ki je izvirno oblikovan kot priloga k prej omenjeni Direktivi 2009/43/ES. Seznam Komisija občasno novelira, zadnjič je to naredila z Direktivo Komisije (EU) 2017/2054 z dne 8. novembra 2017 o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s seznamom obrambnih proizvodov (UL L št. 311 z dne 25. 11. 2017, str. 1). Zaradi zagotovitve prenosa tako

noveliranega seznama obrambnih proizvodov v slovenski pravni red je treba ustrezno spremeniti tudi obravnavano uredbo.

Hkrati se v uredbi predlaga tudi sprememba 13. člena, ki bo deloma zmanjšala administrativne ovire pri dokončanju nerealiziranih poslov, za katere so že bila izdana dovoljenja za posamezen posel, do zamude pri realizaciji pa prihaja zaradi objektivnih okoliščin, na katere v večini primerov gospodarski subjekti nimajo vpliva oziroma krivda ni na njihovi strani.

4 Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Kot je bilo omenjeno že v prejšnji točki te obrazložitve, se s predlaganimi rešitvami deloma zmanjšujejo administrativne obveznosti za subjekte, ki se ukvarjajo s proizvodnjo in prometom z vojaškim orožjem in opremo oziroma obrambnimi proizvodi, na drugih področjih pa predlagana uredba nima neposrednih učinkov.

II VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV PO ČLENIH

K 1. členu

S tem členom se spreminja drugi odstavek 1. člena uredbe, s čimer se v slovenski pravni red prenaša Direktiva Komisije (EU) 2017/2054 z dne 8. novembra 2017 o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s seznamom obrambnih proizvodov.

K 2. členu

S predlagano spremembo 13. člena uredbe se omogoča podaljšanje dovoljenja za vse vrste posameznih poslov z obrambnimi proizvodi. Do zdaj je bilo to mogoče le v primeru začasnega izvoza in uvoza. Podaljšanje veljavnosti vseh dovoljenj za posamezen posel rešuje stvarne primere, ko gospodarski subjekt zaradi objektivnih okoliščin ne more realizirati posla v roku, ki je določen z izdanim dovoljenjem. Z institutom podaljšanja se ne spreminja vsebina izdanega dovoljenja, temveč se le razumno podaljša časovni termin za izvedbo posameznega posla. Z možnostjo podaljšanja dovoljenja za posamezen posel se v primerjavi s postopkom izdaje novega dovoljenja postopki za gospodarske subjekte poenostavijo in tako skrajšajo roki, ki jih gospodarski subjekt potrebuje za nadaljevanje oziroma dokončanje posameznega posla. V več primerih gospodarski subjekt namreč ni mogel pravočasno izvesti oziroma končati posla zaradi okoliščin, na katere ni imel vpliva. Do zdaj je moral v takih primerih ob izdanem dovoljenju posel opredeliti kot nerealiziran in dati vlogo za izdajo novega dovoljenja za isti posel.

Priporočila za odpravo administrativnih ovir so bila predstavljena tudi na letošnjem februarjem sestanku Evropske obrambne agencije v Bruslju, kjer so ugotovili, da so na tem področju še vedno velike administrativne ovire, in pozvali države članice, da jih poskušajo zmanjšati.

K 3. členu

V direktivi, ki se implementira s to uredbo, je rok za sprejem in objavo uredbe 28. februar 2018, 5. marca 2018 pa naj bi uredba že začela veljati in se uporabljati. Da bi se izognili različnim rokom za uveljavitev oziroma uporabo predlaganih rešitev, se predlaga, da celotna novela začne veljati 5. marca 2018.

Ministrstvo za obrambo