



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Številka: 0100-440/2015/6
Ljubljana, dne 20.8.2015
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Analiza plač v javnem sektorju za leto 2014 – letno poročilo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 8/12, 21/13 in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji
SKLEP:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2014.2. Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2014 Državnemu zboru Republike Slovenije skupaj z zaključnim računom državnega proračuna Republike Slovenije.
Mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- ministrstva- vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: (Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Mojca Ramšak-Pešec, generalna direktorica, Mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače, Barbara Lavtar, podsekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
(Navedite imena in priimke ter imena pravnih oseb.)		
(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva.)		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
Boris Koprivnikar, minister, Mojca Ramšak-Pršec, generalna direktorica, Mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju je na podlagi 39. člena ZSPJS dolžno voditi evidenco o plačah v javnem sektorju in jo v primerni obliki posredovati javnosti, poleg tega pa je vlada na podlagi drugega odstavka 39. člena ZSPJS dolžna predložiti poročilo Državnemu zboru skupaj z zaključnim računom Republike Slovenije.</p> <p>Priložena analiza se nanaša na maso bruto plač, ki so bile obračunane za mesece od januarja do decembra 2014 v celotnem javnem sektorju in temelji na podatkih AJPES, kamor uporabniki proračunov Republike Slovenije posredujejo podatke v skladu s predpisano metodologijo. Masa bruto plač predstavlja obseg sredstev za bruto plače brez prispevkov delodajalca v višini 16,1%, in sicer so upoštevane bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa in za nadure ter nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. Podatki o plačah se nanašajo na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu). V analizi niso vključeni podatki o zaposlenih na delu v tujini. Poleg obsega sredstev za bruto plače analiza posebej obravnava še štiri vrste izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/03, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14 in 24/15) opredeljeni kot delovna uspešnost (vrsta izplačila D), dodatki (vrsta izplačila C), dežurstvo (vrsta izplačila O), bruto plača- delo prek polnega delovnega časa (vrsta izplačila E) in jih proračunski uporabniki posredujejo po sistemu ISPAP na AJPES.</p> <p>Podatki so prikazani po podskupinah proračunskih uporabnikov, tako da je mogoča primerjava. Število zaposlenih je izračunano na podlagi opravljenih ur po metodologiji AJPES. Namen analize je prikazati obseg finančnih sredstev, namenjenih izplačilu bruto plač v letu 2014 v primerjavi z letom 2013 in hkrati prikazati razlike pri izplačilih med posameznimi podskupinami proračunskih uporabnikov.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)	
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Poročilo bo objavljeno na spletni strani ministrstva po predložitvi poročila Državnemu zboru.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: Analiza ni predmet usklajevan.	NE
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p style="text-align: center;">Boris Koprivnikar MINISTER</p> <p>Priloge:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Poročilo za leto 2014 - Priloga 1_Preglednica 15 	

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

PREDLOG

Na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 40/12 - ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU in 50/14 je Vlada RS naseji, dne.....sprejela naslednji sklep:

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2014.
2. Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2014 Državnemu zboru Republike Slovenije skupaj z zaključnim računom državnega proračuna Republike Slovenije.

Mag. Darko Kraševc

GENERALNI SEKRETAR

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi prvega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 40/12 - ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU in 50/14) je Ministrstvo za notranje zadeve, ki je pristojno za sistem plač v javnem sektorju, dolžno voditi evidenco o plačah v javnem sektorju in jo v primerni obliki posredovati javnosti, poleg tega pa je vlada na podlagi drugega odstavka 39. člena ZSPJS enkrat letno dolžna predložiti analizo o plačah v javnem sektorju državnemu zboru skupaj z zaključnim računom Republike Slovenije.

Priložena analiza se nanaša na maso bruto plač, ki so bile obračunane za leto 2014 v celotnem javnem sektorju in temelji na podatkih Agencije za javnopravne evidence in storitve, kamor uporabniki proračunov Republike Slovenije posredujejo podatke v skladu s predpisano metodologijo.

V analizi so zajeti podatki vseh proračunskih uporabnikov celotnega javnega sektorja.

V analizi so posebej analizirane štiri vrste izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/03, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14 in 24/15) opredeljena kot delovna uspešnost, dodatki, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa.

Analiza ugotavlja, da je obseg sredstev za plače ostal skoraj na enaki ravni kot v letu 2013, saj so se sredstva povečala le za 0,2 odstotka, kar znaša 5,5 mio. evrov. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je zmanjšalo za 0,1 odstotka, pri čemer se je zaposlenost pri neposrednih proračunskih uporabnikih zmanjšala za 0,9 odstotka, pri posrednih pa je večja za 0,2 odstotka.

V letu 2014 so se sredstva za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju povečala za 3,5 mio. evrov (za 5,1 odstotka). Obseg sredstev za delovno uspešnost se je pri neposrednih uporabnikih proračunov povečal za 31,5 odstotka, pri posrednih uporabnikih pa le za 2 odstotka.

V letu 2014 je masa sredstev za dodatke znašala 270,4 mio. €, kar je za 0,8 odstotka (za 2 mio €) več kot v letu 2013.

Analiza ugotavlja, da so se sredstva za dežurno delo v letu 2014 povečala za 5,6 odstotka (za dober 1 mio. evrov), sredstva za nadurno delo pa so ostala na ravni leta 2013.