|  |
| --- |
| Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana gp.mizs@gov.si |
| Številka: 900-23/2015/22 |
| Ljubljana, 7. 7. 2016 |
| EVA / |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Seznanitev Vlade Republike Slovenije s prenehanjem članstva Znanstveno-raziskovalnega središča (ZRS) v Univerzi na Primorskem – predlog za obravnavo |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi 6. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2005-01-0823) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-4694), [38/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1847) – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-0268), [21/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0787), [47/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1783) – ZDU-1G in [65/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2739)) v zvezi z drugim odstavkom 9. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. [32/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1406) – uradno prečiščeno besedilo, [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700) – ZUJF, [57/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-2410) – ZPCP-2D, [109/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-4320) in [85/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3443)) in prvim odstavkom 32. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDU-1, 112/07, 9/11 in 57/12 – ZPOP-1A) je Vlada Republike Slovenije na svoji … seji dne ….. sprejela: SKLEP1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s sklepi Upravnega odbora in Senata Univerze na Primorskem glede prenehanja članstva Znanstveno-raziskovalnega središča v Univerzi na Primorskem.
2. Vlada Republike Slovenije pooblašča Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, da izvede potrebne postopke glede prenehanja članstva Znanstveno-raziskovalnega središča v Univerzi na Primorskem in prenosa njegove raziskovalne dejavnosti na nov javni raziskovalni zavod, ki ga bo ustanovila Republika Slovenija.

Prejmejo:* Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova 16, 1000 Ljubljana,
* Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,
* Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
* Univerza na Primorskem, Titov trg 4, 6000 Koper.
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * dr. Tomaž Boh, državni sekretar
* dr. Stojan Sorčan, generalni direktor Direktorata za visoko šolstvo
* mag. Urban Krajcar, generalni direktor Direktorata za znanost
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |
| Vlada Republike Slovenije se seznanja s sprejetimi odločitvami Univerze na Primorskem glede prenehanja članstva Znanstveno-raziskovalnega središča v Univerzi na Primorskem ter obenem pooblašča Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport za izvedbo vseh potrebnih nadaljnjih postopkov v tej zvezi. |
| 6. Presoja posledic za: |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:Ocenjena višina sredstev za ustanovitev javnega raziskovalnega zavoda je v višini 250.000 EUR načrtovana v proračunskem letu 2017.   |

|  |
| --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  | 250.000 |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
|  |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Javna razprava v skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [43/01](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2001-01-2438), [23/02 – popr.](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2002-21-0047), [54/03](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2003-01-2693), [103/03](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2003-01-4610), [114/04](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2004-01-4708), [26/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-1063), [21/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-0986), [32/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1482), [73/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-4027), [95/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-4102), [64/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-2579) in [10/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0248) ), ki določa, da se javnost ne povabi k sodelovanju pri pripravi predloga državnega proračuna, predloga rebalansa državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna, predloga zakona o izvrševanju državnega proračuna in podzakonskih predpisov na njegovi podlagi, predloga zaključnega računa državnega proračuna, predloga poslovnika vlade, predloga odloka, predloga resolucije z izjemo predloga resolucije o nacionalnem programu na posameznem področju, predloga dokumentov razvojnega načrtovanja in izvajanja razvojnih politik, predloga deklaracije, predloga aktov o ratifikaciji mednarodnih pogodb in predloga sklepa, ni bila izvedena. |
| Upoštevani so bili:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:Poročilo je bilo dano ……………..Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
|  dr. Tomaž Boh državni sekretar |

**Obrazložitev:**

Znanstveno-raziskovalno središče Univerze na Primorskem (v nadaljevanju: UP ZRS) je članica Univerze na Primorskem, ki je bilo ustanovljeno 1. decembra 1994 s Sklepom o ustanovitvi javnega raziskovalnega zavoda Znanstveno-raziskovalno središče Republike Slovenije, Koper (Uradni list RS, št. 76/94, 86/99, 46/02, 112/02 in 6/03-popr.) kot Znanstveno-raziskovalno središče Republike Slovenije, Koper (v nadaljevanju: ZRS RS Koper). ZRS RS Koper so ustanovili Mestna občina Koper, Občina Izola in Občina Piran, Slovenska akademija znanosti in umetnosti in Vlada Republike Slovenije. Temeljni namen ustanovitve javnega raziskovalnega zavoda ZRS RS Koper je bila postavitev organizacijske strukture za razvoj znanstvenoraziskovalne dejavnosti z interdisciplinarnim in primerjalnim pristopom humanističnih, družboslovnih in naravoslovnih ved s posebnim poudarkom na področju sredozemskih študij, ki bi ustvarile kritično maso raziskovalnih dosežkov za prenos novih znanj v izobraževalni proces ter posledično pripravo novih študijskih programov bodoče univerze.

Leta 2003 je zavod ZRS RS Koper z ustanovitvijo Univerze na Primorskem (v nadaljevanju: UP) postal njena članica s spojitvijo, pri čemer je UP postala pravni naslednik ZRS RS Koper, s čimer je ZRS RS Koper prenehal obstajati kot samostojna pravna oseba, prav tako je prenehal veljati njegov ustanovitveni akt. UP ZRS je kot članica UP pomembno prispevala k njeni postavitvi in učvrstitvi v trinajstih letih njenega delovanja – tako na svojem osnovnem raziskovalnem področju kot tudi s sodelovanjem pri razvoju študijskih programov na izobraževalnem področju. UP ZRS je ves čas izpolnjeval svoje poslanstvo v dveh smereh: z rezultati znanstvenoraziskovalnega dela je dopolnjeval vedenja o življenju in delu posameznika in družbe v ožjem in širšem mediteranskem okolju ter se hkrati z integracijo znanstvenih spoznanj in rezultatov v neposredno lokalno in širše okolje vključeval v mrežo raziskovalnih in visokošolskih institucij v Sloveniji, Evropi in svetu.

Ker so fakultete UP s svojim razvojem vse bolj pričele delovati samostojno tudi na raziskovalnem področju, je UP ZRS uresničila temeljni cilj svojega obstoja in delovanja znotraj UP. Obenem so se razmere na področju raziskovanja v Sloveniji zaostrile do te mere, da se je moral UP ZRS še bolj odpreti v evropski prostor. Slednji ponuja več raziskovalnih možnosti, a so finančni pogoji poslovanja bistveno manj prijazni in zahtevajo večjo poslovno fleksibilnost, ki jo je v sklopu javne univerze skoraj nemogoče zagotavljati. Zato je UP ZRS opravil pomemben strateški premislek o drugačni formi in vsebini, ki mu bo omogočil, da tudi dobrih dvajset let po svoji ustanovitvi ohrani vlogo pomembnega akterja znanstvenoraziskovalnega in družbenega razvoja na Primorskem.

Senat UP je dne 10. 12. 2015 na svoji 2. izredni seji podprl pobudo Upravnega odbora UP ZRS (3. izredna seja z dne 23. 11. 2015) in Znanstvenega sveta UP ZRS (21. redna seja z dne 24. 11. 2015) o prenehanju članstva UP ZRS v UP, na svoji 8. redni seji z dne 18. 5. 2016 pa, po predhodnem soglasju Upravnega odbora UP (6. redna seja z dne 5. 5. 2016), z dvotretjinsko večino vseh članov sprejel sklep, s katerim soglaša s prenehanjem članstva UP ZRS na UP pod pogoji, kot izhajajo iz dokumenta: *Elaborat o prenehanju članstva UP ZRS v UP*, pri čemer se pri izločitvi UP ZRS upoštevajo morebitne pripombe ustanovitelja glede premoženja, ki je predmet prenosa. Omenjeni elaborat sicer izhaja iz predpostavke, da se dejavnost UP ZRS prenese na Evro-sredozemsko univerzo (EMUNI) in ne na novoustanovljeni javni raziskovalni zavod, kot je predlagano v 2. točki izreka tega sklepa, zato bo pred ustanovitvijo slednjega potrebna prilagoditev elaborata.

Glede na navedeno Vlada RS pooblašča Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, da izvede potrebne postopke glede prenehanja UP ZRS kot članice UP, in prenese njegovo raziskovalno dejavnosti na nov javni raziskovalni zavod, ki ga bo ustanovila Republika Slovenija oziroma Vlada RS v njenem imenu.

Novoustanovljeni javni raziskovalni zavod ZRS se bo lahko povezoval z drugimi raziskovalnimi institucijami doma in v svetu na področjih znanstvenih disciplin, ki jih razvijajo njegovi inštituti. Že sedaj je večina raziskovalcev na ZRS vključena v številne mednarodne partnerske mreže, kar pa bi veljalo sistemsko še bolj spodbuditi. Vsekakor pa se bo lahko ZRS vključil tudi v mrežo KOsRIS – Koordinacijo samostojnih raziskovalnih inštitutov Slovenije, v kateri bo aktivno zastopala svoje interese in interese raziskovalcev Slovenije.

V raziskovalnih mrežah in povezovanjih bo lahko javni raziskovalni zavod ZRS igral aktivno vlogo kot partner v nacionalnih in mednarodnih projektih, spodbujevalec novih politik v internacionalizaciji znanosti, promotor slovenske znanstvene odličnosti in si prizadeval, da bo skupaj z drugimi raziskovalnimi zavodi utemeljil na osnovi dosežkov ustrezno financiranje raziskovanja v državnih okvirih.

Poleg tega specifičnega poslanstva bo novi ZRS opravljal tudi vlogo, ki pritiče javnemu raziskovalnemu zavodu v stiku z lokalnim in širšim nacionalnim okoljem. Med drugim bo usmerjen v opravljanje naslednjih nalog:

* izvajanje obstoječih in novih nacionalnih, mednarodnih, razvojnih in tržnih raziskovalnih programov in projektov v okviru vseh inštitutov ZRS z razvojem novih projektov in znanj na področju naprednih znanosti (t.i. advanced studies);
* sodelovanje z lokalnimi skupnostmi pri načrtovanju družbenih in gospodarskih politik in strategij (manjšinska zakonodaja, strategija sonaravnega razvoja okolja, skrb za zdravje prebivalstva, družinska zakonodaja idr.); izvajanje razvojnih strategij na lokalni ravni ter čezmejno sodelovanje in povezovanje;
* prenos znanj z raziskovalnih področij; metodologije družboslovnega raziskovanja, migracij, etnični študij, globalizacije, medkulturnosti in manjšin, družin in družinskega življenja, sociologije vsakdanjega življenja, socialne politike, mladine in otroštva, vpliva IKT na širšo družbo, socialne politike, družbenih vidikov gibalne aktivnosti, družbenih vidikov turizma, idr;
* v sodelovanju z vladnimi službami, izvajanje Strategije pametne specializacije na lokalni in regijski ravni.

MIZŠ ima v proračunskem letu 2017 za ustanovitev javnega raziskovalnega zavoda načrtovana sredstva v višini 250.000 EUR.