



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
gp.mizs@gov.si

Številka: 0070-40/2015

Ljubljana, 21. 5. 2015

EVA 2015-3330-0028

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: : Predlog Zakona o spremembah Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov – nujni postopek – NOVO GRADIVO ŠTEVILKA 1 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov (EVA 2015-3330-0028) in ga na podlagi prvega odstavka 143. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije
mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Sindikat športnikov Slovenije, Dalmatinova ulica 4, 1000 Ljubljana
- Kapitalska družba d.d., Dunajska cesta 119, 1000 Ljubljana
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
- Generalni sekretariat Vlade RS

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Trenutno veljavni Zakon o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov v 41. členu določa, da upravljavec, to je Kapitalska družba, d. d., oblikuje premostitveni sklad in določi način konstituiranja odbora premostitvenega sklada v roku 12 mesecev od uveljavitve zakona, to je do 21. 6. 2015. Ker je bil veljavni zakon v Državnem zboru RS sprejet na podlagi predloga poslancev, Vlada RS pa je sprejemu zakona nasprotovala, veljavni zakon zelo odstopa od vsakršne primerljive pravne ureditve v Republiki Sloveniji in torej predstavlja popolno novoto v pravnem redu RS. Določbe trenutno veljavnega zakona so nejasne (kdo je zavezanec za plačilo prispevka v sklad, od katere osnove se

plačuje prispevek in od katerih virov), nepopolne (manjkajo podatki, ki jih KAD potrebuje za upravljanje sklada, kot npr. davčna številka) in deloma med seboj nasprotujoče si (vpis v register zavarovancev in začetek članstva v skladu), zato jih institucije, na katere se zakon nanaša (Kapitalska družba, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Sindikat športnikov Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev, Agencija za zavarovalni nadzor ter Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport), ne morejo izvajati oz. bi pri izvajanju tako nejasnih določb zakona obstajala velika tveganja, tako pravne kot finančne narave.

Kapitalska družba d. d. kot subjekt, ki je v zakonu določen za oblikovanje in upravljanje Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov, je pripravila amandmaje k več kot tretjini členov trenutno veljavnega zakona, glede katerih že od konca leta 2014 potekajo intenzivna usklajevanja med Ministrstvom za finance, Kapitalsko družbo, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Sindikatom športnikov Slovenije, Agencijo za trg vrednostnih papirjev, Agencijo za zavarovalni nadzor ter Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport. **V postopku usklajevanja besedila novele zakona je bilo ugotovljeno, da Kapitalska družba d. d. ne bo mogla oblikovati premostitvenega sklada do 21. 6. 2015, kot to določa 41. člen veljavnega zakona, saj so trenutno veljavna določila zakona, kot je bilo že omenjeno, nejasna in nepopolna ter zelo odstopajo od vsakršne primerljive pravne ureditve v Republiki Sloveniji. Ker je med deležniki, ki že od jeseni 2014 usklajujejo besedilo novele zakona, še vedno zelo veliko odprtih vprašanj, novele zakona, ki bi določala tudi podaljšanje roka za oblikovanje sklada, do 21. 6. 2015 ne bo mogoče uveljaviti.**

Da ne bi prišlo do težko popravljivih posledic za delovanje države, ki bi nastale s poskusom oblikovanja Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov na podlagi trenutno veljavnih določil zakona, ki so, kot je že bilo omenjeno, nejasne, nepopolne in deloma nasprotujoče si, kar bi lahko privedlo do velikih pravnih in finančnih tveganj, se s to novelo zakona predlaga samo podaljšanje roka za oblikovanje sklada, s kasnejšo novelo, ki se še usklajuje, pa bi se uredila tudi vsa ostala odprta vprašanja.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica za izobraževanje, znanost in šport
- dr. Andreja Barle Lakota, državna sekretarka na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport
- mag. Darko Repenšek, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za šport na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica za izobraževanje, znanost in šport
- dr. Andreja Barle Lakota, državna sekretarka na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport
- mag. Darko Repenšek, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za šport na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport

5. Kratek povzetek gradiva:

/

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi 	DA/NE

	razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
<p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima nikakršnih finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Gradivo je bilo objavljeno na spletnih straneh e-demokracija.	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

dr. Maja MAKOVEC BRENČIČ
MINISTRICA

Prilogi:

- odpravek sklepa
- Predlog Zakona o spremembah Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov

Na podlagi drugega odstavka 2. člena in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov (EVA 2015-3330-0028) in ga na podlagi prvega odstavka 143. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem po nujnem postopku.

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR

Številka:

Datum:

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Sindikat športnikov Slovenije, Dalmatinova ulica 4, 1000 Ljubljana
- Kapitalska družba d.d., Dunajska cesta 119, 1000 Ljubljana
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
- Generalni sekretariat Vlade RS

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O PREMOSTITVENEM ZAVAROVANJU
POKLICNIH ŠPORTNIKOV
(NUJNI POSTOPEK)
21. 5. 2015**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Državni zbor Republike Slovenije je na svoji seji dne 27. maja 2014 na predlog skupine poslancev sprejel Zakon o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 41/2014. Vlada RS sprejema zakona ni podprla, in sicer zaradi sistemskih nedoslednosti, vsebinskih nejasnosti, neažurnih podatkov, s katerimi je operiral predlagatelj ter številnih davčnih vprašanj; navedeno je razvidno tudi iz poročila Odbora Državnega zbora RS za izobraževanje, znanost, kulturo in šport k predlogu Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov št. 170-01/14-1 z dne 11. 4. 2014. Tudi Zakonodajno-pravna služba Državnega zbora RS je opozarjala, da zakon posega na zahtevno in kompleksno pravno področje, ki ga urejajo predvsem Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, Zakon o investicijskih skladih in družbah za upravljanje, Zakon o trgu finančnih instrumentov in Zakon o športu.

Trenutno veljavni Zakon o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov v 41. členu določa, da upravljavec, to je Kapitalska družba, d. d., oblikuje premostitveni sklad in določi način konstituiranja odbora premostitvenega sklada v roku 12 mesecev od uveljavitve zakona, to je do 21. 6. 2015. Ker je bil, kot je napisano že v predhodnem odstavku, veljavni zakon v Državnem zboru RS sprejet na podlagi predloga poslancev, Vlada RS pa je sprejemu zakona nasprotovala, veljavni zakon zelo odstopa od vsakršne primerljive pravne ureditve v Republiki Sloveniji in torej predstavlja popolno novoto v pravnem redu RS. Določbe trenutno veljavnega zakona so nejasne (kdo je zavezanec za plačilo prispevka v sklad, od katere osnove se plačuje prispevek in od katerih virov), nepopolne (manjkajo podatki, ki jih KAD potrebuje za upravljanje sklada, kot npr. davčna številka) in deloma med seboj nasprotujoče si (vpis v register zavarovancev in začetek članstva v skladu), zato jih institucije, na katere se zakon nanaša (Kapitalska družba, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Sindikat športnikov Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev, Agencija za zavarovalni nadzor ter Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport), ne morejo izvajati oz. bi pri izvajanju tako nejasnih določb zakona obstajala velika tveganja, tako pravne kot finančne narave.

Kapitalska družba d. d. kot subjekt, ki je v zakonu določen za oblikovanje in upravljanje Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov, je pripravila amandmaje k več kot tretjini členov trenutno veljavnega zakona, glede katerih že od konca leta 2014 potekajo intenzivna usklajevanja med Ministrstvom za finance, Kapitalsko družbo, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Sindikatom športnikov Slovenije, Agencijo za trg vrednostnih papirjev, Agencijo za zavarovalni nadzor ter Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport. **V postopku usklajevanja besedila novele zakona je bilo ugotovljeno, da Kapitalska družba d. d. ne bo mogla oblikovati premostitvenega sklada do 21. 6. 2015, kot to določa 41. člen veljavnega zakona, saj so trenutno veljavna določila zakona, kot je bilo že omenjeno, nejasna in nepopolna ter zelo odstopajo od vsakršne primerljive pravne ureditve v Republiki Sloveniji. Ker je med deležniki, ki že od jeseni 2014 usklajujejo besedilo novele zakona, še vedno zelo veliko odprtih vprašanj, novele zakona, ki bi določala tudi podaljšanje roka za oblikovanje sklada, do 21. 6. 2015 ne bo mogoče uveljaviti.**

Da ne bi prišlo do težko popravljivih posledic za delovanje države, ki bi nastale s poskusom oblikovanja Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov na podlagi trenutno veljavnih določil zakona, ki so, kot je že bilo omenjeno, nejasne, nepopolne in deloma nasprotujoče si, kar bi lahko privedlo do velikih pravnih in finančnih tveganj, se s to novelo zakona predlaga samo podaljšanje roka za oblikovanje sklada, s kasnejšo novelo, ki se še usklajuje, pa bi se uredila tudi vsa ostala odprta vprašanja.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je podaljšanje roka za oblikovanje Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov, da bi se nato, z novo novelo zakona, ki je še v usklajevanju, odpravile nejasnosti in uredila vsa ostala odprta vprašanja zakona ter bi bil sklad na ta način ustrezno umeščen v pravni red Republike Slovenije.

2.2 Načela

Novela zakona bo omogočila, da se bo z novo novelo zakona, ki naj bi kar se da hitro sledila tej noveli, zasledovalo predvsem načelo jasnosti, določnosti in predvidljivosti predpisov ter načelo pravne varnosti, česar za trenutno veljavni Zakon o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov ne moremo trditi.

2.3. Poglavitne rešitve

Po sprejemu te novele bo nova novela, ki je trenutno še v usklajevanju, odpravila sistemske nedoslednosti in vsebinske nejasnosti ter številna davčna vprašanja trenutno veljavnega zakona.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima nikakršnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

/

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost / Usklajenost predlagane ureditve s pravom Evropske unije

Predloga zakona ni potrebno usklajevati s pravnim redom Evropske unije, saj na ravni Evropske unije ni obvezujočih pravnih predpisov, ki bi od države članice zahtevali točno določeno pravno ureditev tega področja.

5.2 Prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

BELGIJA

V Belgiji je obdavčevanje ločeno glede na nacionalnost posameznikov, in sicer na državljane Belgije in tujce. Obdavčitev tujcev je enaka obdavčitvi domačih prebivalcev v primeru, ko ima tujec stalno prebivališče na ozemlju Belgije. Obdavčevanje je progresivno in (procentualno) narašča glede na letni prihodek posameznika (min. 0-7290€ -- 26,75% in max. 531700€ -- 53,50%).

Ozirajoč se na belgijske davčne oblasti, lahko poklicni nogometaš dohodke prejema iz treh naslovov:

- mesečna plača ali prihodek od kluba ali nacionalne zveze, kjer je posameznik zaposlen oziroma katere član je omenjeni klub;
- dohodki iz dobičkonosnih aktivnosti, kar pomeni plačilo ali prihodek od kluba ali nacionalne zveze, kjer posameznik ni zaposlen oziroma klub ni član nacionalne nogometne zveze,
- dohodki iz ostalih dobičkonosnih aktivnosti so prihodki ali nagrade posameznikov oziroma organizacij, za vse dejavnosti, ki niso omenjene pod prvo ali drugo alinejo (intervjuji, reklame, televizijski nastopi, ...)

Tako kot vsi državljani, morajo tudi poklicni nogometaši prikazovati (prijavljati) svoje stroške. Nogometaš se lahko odloči ali bo prikazoval dejanske stroške ali pa bo plačal vnaprej določen normiran pavšal. Če njegovi dejanski stroški ne presegajo omenjenega pavšala, je posameznik upravičen do vložitve zahtevka ter povrnitve razlike.

Tujim poklicnim nogometašem (športnikom) je omogočeno, da se za obdobje štirih let prijavijo v poseben davčni status, seveda če ustrezajo določenim pogojem in formalnostim. Tisti, ki so poklicno vezani na igranje nogometa v Belgiji se imajo možnost »prostovoljno« odreči 18% zaslužka. Kot posledica, tem posameznikom ni potrebno oddati davčne napovedi, a so po drugi strani prikrajšani za odbitek dejanskih stroškov.

Belgijska vlada ima namen te ukrepe spremeniti, in sicer omenjenih 18% prostovoljnih dajatev omogočiti le poklicnim nogometašem (športnikom) z največ 30 delovnimi dnevi letno. To se pravi, da bo ukrep omejevalen in neugoden za vse tuje poklicne nogometaše.

NIZOZEMSKA

Nizozemski davčni sistem temelji na sistemu treh, tako imenovanih »predalčkov«. Vsak od le teh ima svojo vsebino, svoje davčne stopnje, pravila in izjeme. V prvi »predalček« spadajo prihodki iz naslova zaposlitev. Ti prihodki so obdavčeni progresivno in sicer v štirih razredih (34,15% - 52%). V drugi »predalček« spadajo prihodki iz naslova poslovanja z delnicami in so obdavčeni po 25% davčni stopnji. V tretji »predalček« pa spadajo prihodki iz naslova varčevanja in vlaganja, kjer se upošteva 4% donos in je obdavčen s 30%.

Poklicni nogometaši, ki so prebivalci/državljeni Nizozemske so primorani oddati davčno napoved glede na zaslužek po vsem svetu (z izjemo mednarodnih davčnih obveznosti/pogodb), medtem ko so tujci zavezani dati napoved le glede zaslužka v državi (na Nizozemskem).

Glavna prednost takšnega sistema je, da imajo tuji poklicni igralci korist od vseh odtegljajev, rent in osebnih davčnih ugodnosti, ki so navadno namenjene državljanom Nizozemske. Po drugi strani pa so Nizozemski državljani primorani državi plačevati davke tudi od prihodkov, ki jih zaslužijo po svetu.

Prihodki poklicnih nogometašev na Nizozemskem so največkrat sestavljeni iz plače, dodatkov, odškodnin ob prestopih, nagrad oziroma premij za zmage ter sponzorskih pogodb. Glede na igralčev prihodek, mora tako klub mesečno plačevati davke. Za prihodke iz ostalih naslovov (individualne sponzorske pogodbe, televizijski nastopi, itn) pa je odgovoren igralec sam.

Na Nizozemskem so tako domači kot tuji poklicni igralci nogometa obravnavani enako, če seveda upoštevamo pogoj, da so slednji obvezani do plačevanja davka.

Tuji poklicni nogometaši z začasnim delom na Nizozemskem se lahko poslužijo tako imenovane »30%-regeling« olajšave, če za to izpolnjujejo določene pogoje. Davčni uradniki preverijo preteklo kariero igralca, trenutni položaj v ekipi in število odigranih tekem za državno reprezentanco ter tako poskušajo določiti posameznikov status. Če so posameznikove kvalitete (pričakovanja) ocenjene kot »izjemne«, lahko delodajalec (v tem primeru nogometni klub) zagotovi odobritev davčne izjeme v višini 30% od 100/70. To povračilo mora biti knjiženo kot »zunanji« strošek. Kot je bilo omenjeno poprej pa se lahko tuji nogometaš obravnava enako kot nizozemski državljan.

Od leta 1972 imajo na Nizozemskem posebno olajšavo, namenjeno poklicnim nogometašem in sicer tako imenovani CFK — Fond.

ŠPANIJA

Španija ima prav tako progresivno politiko obdavčevanja, in sicer razdeljeno v pet razredov letnega zaslužka.

Posameznik se v Španiji obravnava kot državljan, če v državi preživi več kot 183 dni na leto, razen če ne dokaže, da je davke plačeval kjerkoli drugje (v drugi državi). Kot dokazilo mora posameznik predložiti potrdilo državnega davčnega urada, kjer so bile davčne obveznosti poravnane.

Španija ne dovoljuje sistema dvojnega državljanstva oziroma ločenega plačevanja davkov znotraj enega leta.

V Španiji ima pogodba poklicnega nogometaša naravo pogodbe o zaposlitvi, zaslužek pa je uvrščen kot prihodek iz delovnega razmerja. Takšen prihodek je obdavčen po davčni osnovi 15%, a so predhodno upoštevani vsi davčni odtegljaji in vse splošne olajšave (veljavne predvsem za državljane Španije).

Poklicni nogometaši imajo v Španiji možnost koriščenja treh glavnih davčnih olajšav. Te so:

- davčni sistem za izseljence/priseljence (samo za tuje državljane);
- davčni sistem zasnovan na osebnostnih pravicah športnika;
- vzajemen/skupen davčni sistem za poklicne športnike.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

Sprejem predlagane, »tehnične« spremembe zakona ne bo povzročil drugih posledic, in sicer ne administrativnih posledic in ne posledic na okolje, gospodarstvo in socialno področje ter tudi ne posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

Predlog zakona je bil objavljen na spletnih straneh e-demokracija.

Predlog novele je usklajen s Sindikatom športnikov Slovenije in s Kapitalsko družbo, d. d., kot subjektom, ki na podlagi določil Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov oblikuje in upravlja Sklad premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov.

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica za izobraževanje, znanost in šport
- dr. Andreja Barle Lakota, državna sekretarka na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport
- mag. Darko Repenšek, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za šport na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov (Uradni list RS, št. 41/14) se prvi odstavek 41. člena spremeni tako, da se glasi:

»Upravljavec oblikuje premostitveni sklad in določi način konstituiranja odbora premostitvenega sklada do 1. septembra 2015.«.

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Gre podaljšanje roka za oblikovanje Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov, da bi se nato, z novo novelo zakona, ki je še v usklajevanju, odpravile nejasnosti ter uredila vsa ostala odprta vprašanja zakona in bi bil sklad na ta način ustrezno umeščen v pravni red Republike Slovenije.

K 2. členu:

Zaradi popolnoma »tehnične« spremembe zakona, kar predstavlja podaljšanje roka za oblikovanje Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov, ter čim prejšnje priprave celovite novele Zakona o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov se predlaga skrajšani rok glede začetka veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENA, KI SE SPREMINJA

41. člen (oblikovanje premostitvenega sklada)

- (1) Upravljavec oblikuje premostitveni sklad in določi način konstituiranja odbora premostitvenega sklada v roku 12 mesecev od uveljavitve tega zakona.
- (2) Odbor premostitvenega sklada sprejme poslovnik o svojem delu v roku dveh mesecev od konstituiranja odbora.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Trenutno veljavni Zakon o premostitvenem zavarovanju poklicnih športnikov v 41. členu določa, da upravljavec, to je Kapitalska družba, d. d., oblikuje premostitveni sklad in določi način konstituiranja odbora premostitvenega sklada v roku 12 mesecev od uveljavitve zakona, to je do 21. 6. 2015. Ker je bil veljavni zakon v Državnem zboru RS sprejet na podlagi predloga poslancev, Vlada RS pa je sprejemu zakona nasprotovala, veljavni zakon zelo odstopa od vsakršne primerljive pravne ureditve v Republiki Sloveniji in torej predstavlja popolno novoto v pravnem redu RS. Določbe trenutno veljavnega zakona so nejasne (kdo je zavezanec za plačilo prispevka v sklad, od katere osnove se plačuje prispevek in od katerih virov), nepopolne (manjkajo podatki, ki jih KAD potrebuje za upravljanje sklada, kot npr. davčna številka) in deloma med seboj nasprotujoče si (vpis v register zavarovancev in začetek članstva v skladu), zato jih institucije, na katere se zakon nanaša (Kapitalska družba, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Sindikat športnikov Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev, Agencija za zavarovalni nadzor ter Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport), ne morejo izvajati oz. bi pri izvajanju tako nejasnih določb zakona obstajala velika tveganja, tako pravne kot finančne narave.

Kapitalska družba d. d. kot subjekt, ki je v zakonu določen za oblikovanje in upravljanje Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov, je pripravila amandmaje k več kot tretjini členov trenutno veljavnega zakona, glede katerih že od konca leta 2014 potekajo intenzivna usklajevanja med Ministrstvom za finance, Kapitalsko družbo, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Sindikatom športnikov Slovenije, Agencijo za trg vrednostnih papirjev, Agencijo za zavarovalni nadzor ter Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport. **V postopku usklajevanja besedila novele zakona je bilo ugotovljeno, da Kapitalska družba d. d. ne bo mogla oblikovati premostitvenega sklada do 21. 6. 2015, kot to določa 41. člen veljavnega zakona, saj so trenutno veljavna določila zakona, kot je bilo že omenjeno, nejasna in nepopolna ter zelo odstopajo od vsakršne primerljive pravne ureditve v Republiki Sloveniji. Ker je med deležniki, ki že od jeseni 2014 usklajujejo besedilo novele zakona, še vedno zelo veliko odprtih vprašanj, novele zakona, ki bi določala tudi podaljšanje roka za oblikovanje sklada, do 21. 6. 2015 ne bo mogoče uveljaviti.**

Da ne bi prišlo do težko popravljivih posledic za delovanje države, ki bi nastale s poskusom oblikovanja Sklada premostitvenega zavarovanja poklicnih športnikov na podlagi trenutno veljavnih določil zakona, ki so, kot je že bilo omenjeno, nejasne, nepopolne in deloma nasprotujoče si, kar bi lahko privedlo do velikih pravnih in finančnih tveganj, se s to novelo zakona predlaga samo podaljšanje roka za oblikovanje sklada, s kasnejšo novelo, ki se še usklajuje, pa bi se uredila tudi vsa ostala odprta vprašanja.

VI. PRILOGE

/