|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 430-190/2017/15 | |
| Ljubljana, 26. 9. 2017 | |
| EVA / | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2016 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I in 52/16) je Vlada Republike Slovenije na ………. redni seji dne ………….. 2017 sprejela naslednji  S K L E P  Vlada Republike Slovenije je potrdila Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2016.  Mag. Lilijana Kozlovič  GENERALNA SEKRETARKA  PRILOGA:  Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2016.  Prejmeta:   * Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, Ljubljana, * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| – Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje,  – Matjaž Uhan, vodja Sektorja za e-poslovanje, svetovanje in analitiko. | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Iz obvestil o oddaji javnih naročil, objavljenih na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, in sporočenih statističnih podatkov o evidenčnih naročilih je razvidno, da je v letu 2016 javna naročila oddalo 1992 naročnikov, torej 11 naročnikov več kot v letu 2015.  V letu 2016 je ponovno razvidno povečanje deleža javnih naročil v BDP, ki je od leta 2013 upadal. V letu 2016 je delež javnih naročil v BDP za 1,04 odstotne točke večji kot v letu 2015.  Glede na vrednost vseh oddanih naročil se je vrednost tistih, ki jih je treba objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, v primerjavi z letom 2015 v letu 2016 povečala za 48,89 %, povečalo pa se je tudi število izvedenih postopkov javnega naročanja, in sicer za 8,43 %.  Pri evidenčnih naročilih je v primerjavi z letom 2015 razvidno povečanje števila evidenčnih naročil za desetino, povečanje skupne vrednosti evidenčnih naročil za dobro četrtino in povečanje povprečne vrednosti evidenčnega naročila za dobro desetino. O oddanih evidenčnih naročilih je v letu 2016 poročalo večje število naročnikov kot v letu 2015, in sicer 158. Povečanje obsega evidenčnih naročil je mogoče pripisati spremembi javnonaročniške zakonodaje, saj morajo naročniki poleg poročanja o oddanih evidenčnih naročilih na portalu javnih naročil za naročila, nižja od mejnih vrednosti, v skladu z zakonom vsako leto do zadnjega dne februarja na svoji spletni strani ali na portalu javnih naročil objaviti seznam javnih naročil, oddanih preteklo leto.  Obseg storitev s Seznama storitev B in primeri socialnih in drugih posebnih storitev je bil v letu 2016 manjši za dobrih pet odstotnih točk kot v letu 2015.  V letu 2016 so naročniki na podlagi sklenjenih okvirnih sporazumov oddali za 672.025.628 evrov posameznih naročil. Tako kot v preteklih letih je tudi v letu 2016 razviden trend povečevanja števila tovrstnih naročil, saj je bilo v letu 2015 oddanih za 421.831.971 evrov naročil.  V letu 2016 se je nadaljeval trend upadanja pogodbene vrednosti javnih naročil, (so)financiranih s sredstvi Evropske unije, ki se je začel leta 2014. Glede na vrednost oddanih javnih naročil, (so)financiranih s sredstvi Evropske unije v posameznem letu, je mogoče sklepati, da so naročniki v letih 2012, 2013 in 2014 oddali javna naročila v večji vrednosti, ker se je v letu 2015 zaključeval večletni finančni okvir Evropske unije (finančna perspektiva) in je bilo treba vse postopke oddaje javnih naročil izvesti pravočasno, da bodo projekti pravočasno končani in naročniki upravičeni do črpanja evropskih sredstev. Glede na novo finančno perspektivno je pri javnih naročilih, (so)financiranih s sredstvi Evropske unije, v prihodnjem letu pričakovati povečanje pogodbene vrednosti.  V primerjavi z letom 2015 se je spremenil vrstni red pri številu predmetov javnega naročanja, saj je bilo v letu 2016 največ naročil blaga, nato naročil storitev, najmanj pa naročil gradenj, medtem ko je bilo v letu 2015 največ naročil storitev, najmanj pa gradenj. Tudi glede na vrednost oddanih naročil se je v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 vrstni red spremenil in je enak kot pri številu oddanih naročil.  V primerjavi s preteklimi leti so naročniki tudi v letu 2016 najpogosteje izvedli postopek oddaje naročila male vrednosti, njegov delež se je v primerjavi s preteklim letom povečal za 5,97 odstotne točke. Glede na leto 2015 se je za 5,27 odstotne točke povečal delež odprtih postopkov, ki je bil v letu 2016 drugi najpogosteje uporabljeni postopek z deležem 27,19 %. Tretji najpogosteje uporabljeni postopek je bil postopek s pogajanji brez predhodne objave z deležem 13,52 %, ki se je glede na leto 2015 zmanjšal za 6,46 odstotne točke. Navedeni postopki skupno pomenijo 95,78 % vseh dokončanih postopkov v letu 2016 in po vrednosti 82,98 %. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:** | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:/** | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  **Kratka obrazložitev**  Gradivo nima finančnih posledic za javnofinančna sredstva. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| Gradivo ne potrebuje javne razprave, ker gre za statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2016, ki ga je pripravilo Ministrstvo za javno upravo in posredovalo v potrditev Vladi Republike Slovenije na podlagi tretjega odstavka 107. člena ZJN-3 in tretjega odstavka 84. člena ZJNPOV. | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Boris Koprivnikar  MINISTER | | | | | | | | |

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I in 52/16) je Vlada Republike Slovenije na ………. redni seji dne ………….. 2017 sprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je potrdila Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2016.

Mag. Lilijana Kozlovič

GENERALNA SEKRETARKA

Prejmeta:

* Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, Ljubljana,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana.

PRILOGA:

* Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2016.