

|  |
| --- |
| Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana T: 01 369 77 00 F: 01 369 78 32  E: gp.mddsz@gov.si www.mddsz.gov.si |
| Številka: 1031-53/2016 |
| Ljubljana, dne 19.9.2016 |
| EVA |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**Gp.gs@gov.si** |
| ZADEVA: Predlog za soglasje k Sklepu Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2016 – predlog za obravnavo  |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi osmega odstavka 430. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. [96/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3693), [39/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1516), [99/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3549) – ZSVarPre-C, [101/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3675) – ZIPRS1415, [44/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-1808) – ORZPIZ206, [85/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3442) – ZUJF-B, [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3951) – ZUJF-C, [90/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3499) – ZIUPTD in [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4087)) je Vlada Republike Slovenije na svoji . . . seji dne . . . pod točko . . . sprejela naslednji SKLEPVlada Republike Slovenije je dala soglasje k Sklepu Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2016 v višini 0,4%, in sicer od 1. oktobra 2016 dalje.  Prejemniki: - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,- Ministrstvo za finance,- Svet Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,- Služba Vlade RS za zakonodajo. |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti;
* Peter Pogačar, državni sekretar; Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| **/** |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |
| Svet Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanjem besedilu: Svet Zavoda) je na svoji 15. seji dne 29.2.2016 sprejel sklep za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2016 na podlagi osmega odstavka 430. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. [96/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3693), [39/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1516), [99/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3549) – ZSVarPre-C, [101/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3675) – ZIPRS1415, [44/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-1808) – ORZPIZ206, [85/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3442) – ZUJF-B, [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3951) – ZUJF-C, [90/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3499) – ZIUPTD in [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4087); v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2). Svet Zavoda je Vladi Republike Slovenije predlagal, da poda soglasje k navedenemu sklepu.Statistični urad Republike Slovenije (v nadaljevanju: SURS) je dne 31.8.2016 objavil prvo letno oceno o stopnji rasti bruto domačega proizvoda za leto 2015. V skladu z navedeno oceno je gospodarska rast v preteklem letu znašala 2,3%. V skladu z določbo osmega odstavka 430. člena ZPIZ-2 se na način iz prvega in drugega odstavka 106. člena ZPIZ-2 lahko v letu, ki sledi letu, v katerem je ugotovljena pozitivna gospodarska rast bruto domačega proizvoda ali v letu, ko je rast najnižje pokojninske osnove dve leti zaporedoma nižja od rasti cen življenjskih potrebščin v obdobju januar – december preteklega leta v primerjavi z enakim obdobjem pred tem, na predlog Sveta Zavoda in ob soglasju Vlade RS, opravi izredna uskladitev pokojnin.Glede na to, da je bila po podatkih SURS realna rast bruto domačega proizvoda v letu 2014 3,1%, v letu 2015 pa 2,3%, Vlada RS ugotavlja, da so izpolnjeni pogoji za izredno uskladitev pokojnin v skladu z osmim odstavkom 430. člena ZPIZ-2. Vlada Republike Slovenije tako daje soglasje k Sklepu Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2016, in sicer se pokojnine uskladijo z naslednjim mesecem po sprejetju tega sklepa na Vladi RS. |
| 6. Presoja posledic za: |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/**NE** |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/**NE** |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | DA/**NE** |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:(Samo če izberete DA pod točko 6.a.) |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | DA/**NE** |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**
* Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA/**NE** |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) |
|  |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA/**NE** |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | DA/**NE** |
|  **Peter POGAČAR** DRŽAVNI SEKRETAR |

PRILOGA:

* + Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
	+ Obrazložitev.

PREDLOG

Na podlagi osmega odstavka 430. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. [96/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3693), [39/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1516), [99/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3549) – ZSVarPre-C, [101/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3675) – ZIPRS1415, [44/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-1808) – ORZPIZ206, [85/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3442) – ZUJF-B, [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3951) – ZUJF-C, [90/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3499) – ZIUPTD in [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4087)) je Vlada Republike Slovenije na svoji . . . seji dne . . . pod točko . . . sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Sklepu Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2016 v višini 0,4%, in sicer od 1. oktobra 2016 dalje.

Prejemniki:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,

- Ministrstvo za finance,

- Svet Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,

- Služba Vlade RS za zakonodajo.

OBRAZLOŽITEV

Dne 29.2.2016 je potekala 15. seja Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: Svet Zavoda). Pod 4. točko dnevnega reda je bila uvrščena pobuda članice Sveta Zavoda za sprejetje sklepa o izredni uskladitvi pokojnin v letu 2016. Pobuda je bila sprejeta s strani večine članov Sveta Zavoda, ki je o tem izdal sklep in pozval Vlado Republike Slovenije, da izda soglasje k sklepu o izredni uskladitvi pokojnin v 2016.

Osmi odstavek 430. člena ZPIZ-2 določa, da se izredna uskladitev pokojnin lahko opravi na način iz prvega in drugega odstavka 106. člena ZPIZ-2 na predlog Sveta Zavoda in ob soglasju Vlade Republike Slovenije, če je v preteklem letu ugotovljena pozitivna gospodarska rast bruto domačega proizvoda ali ko je rast najnižje pokojninske osnove dve leti zaporedoma nižja od rasti cen življenjskih potrebščin v obdobju januar - december preteklega leta v primerjavi z enakim obdobjem pred tem. Po določbi 106. člena ZPIZ-2 se pokojnine uskladijo za 60 % rasti povprečne bruto plače, izplačane za obdobje januar – december preteklega leta, v primerjavi s povprečno bruto plačo, izplačano za enako obdobje leto pred tem, in za 40 % povprečne rasti cen življenjskih potrebščin v obdobju januar – december preteklega leta v primerjavi z enakim obdobjem leto pred tem. Uskladitev pokojnin je izražena v odstotku in je seštevek obeh ugotovljenih delnih rasti. Odstotek izredne uskladitve pokojnin za leto 2016 znaša 0,4% (60 % rasti plač, rasti cen v letu 2015 ni bilo, saj so se cene v povprečju znižale za 0,5%). Na mesečni ravni bo finančni učinek uskladitve v višini 0,4 % znašal okrog 1,6 mio eurov.

Statistični urad Republike Slovenije (v nadaljevanju: SURS) je dne 31.8.2016 objavil prvo letno oceno o stopnji rasti bruto domačega proizvoda za leto 2015. V skladu z navedeno oceno je gospodarska rast v preteklem letu znašala 2,3%.

V skladu z določbo osmega odstavka 430. člena ZPIZ-2 se na način iz prvega in drugega odstavka 106. člena ZPIZ-2 lahko v letu, ki sledi letu, v katerem je ugotovljena pozitivna gospodarska rast bruto domačega proizvoda ali v letu, ko je rast najnižje pokojninske osnove dve leti zaporedoma nižja od rasti cen življenjskih potrebščin v obdobju januar – december preteklega leta v primerjavi z enakim obdobjem pred tem, na predlog Sveta Zavoda in ob soglasju Vlade RS, opravi izredna uskladitev pokojnin.

Glede na to, da je bila po podatkih SURS realna rast bruto domačega proizvoda v letu 2014 3,1%, v letu 2015 pa 2,3%, Vlada RS ugotavlja, da so izpolnjeni pogoji za izredno uskladitev pokojnin v skladu z osmim odstavkom 430. člena ZPIZ-2.

Vlada Republike Slovenije tako daje soglasje k Sklepu Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za izvedbo izredne uskladitve pokojnin v letu 2016, in sicer se pokojnine uskladijo z naslednjim mesecem po sprejetju tega sklepa na Vladi RS, torej s 1.10.2016.

Sredstva za zagotovitev izredne uskladitve pokojnin v letu 2016 bodo zagotovljena iz naslova višjih prihodkov Zavoda iz pobranih prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.