



Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 004-7/2017/124 (zveza 51111-106/2017/3)
Ljubljana, 23. 11. 2017
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Pobuda za pregled upravne infrastrukture v Republiki Sloveniji na področju jedrske varnosti, varstva pred sevanji in ravnanja z radioaktivnimi odpadki in jedrskim gorivom, t. i. skupna misija IRRS (Integrated Regulatory Review Service)/ARTEMIS (Integrated Review Service for Radioactive Waste and Spent Fuel Management) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), tretjega odstavka 4.a člena Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 70/08 – ZVO-1B, 60/11 in 74/15) in drugega odstavka 56. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... 2017 sprejela sklep:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s pobudo za pregled upravne infrastrukture v Republiki Sloveniji na področju jedrske varnosti, varstva pred sevanji in ravnanja z radioaktivnimi odpadki in jedrskim gorivom, t. i. skupna misija IRRS/ARTEMIS (Integrated Regulatory Review Service/ Integrated Review Service for Radioactive Waste and Spent Fuel Management), ki ga bodo opravili strokovnjaki Mednarodne agencije za atomsko energijo (MAAE).2. Vlada Republike Slovenije je pooblastila Upravo Republike Slovenije za jedrsko varnost, da skupno misijo IRRS/ARTEMIS povabi k pregledu upravne infrastrukture na področju jedrske varnosti, varstva pred sevanji in ravnanja z radioaktivnimi odpadki in jedrskim gorivom, predvidoma leta 2021.3. Vlada Republike Slovenije je naložila Upravi Republike Slovenije za jedrsko varnost, da ji poroča o ugotovitvah in poročilu skupne misije IRRS/ARTEMIS.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– dr. Andrej Stritar, direktor Uprave RS za jedrsko varnost– mag. Igor Grlicarev, sekretar na Upravi za jedrsko varnost
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /
5. Kratek povzetek gradiva:
6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Neposrednih finančnih posledic izvedba misije IRRS/ARTEMIS nima, saj načrtujemo, da bodo direktni stroški misije, ki jih sestavljajo potni stroški in dnevnice članov misije, pokriti iz sklada za tehnično sodelovanje MAAE, tako da bodo stroški za proračun samo tisti, ki bodo nastali v Sloveniji, t.j. prevozi in pogostitve, kar ocenjujemo na do 4000 €.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

	NE
--	----

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

Gradivo ni take narave, da bi bila potrebna predhodna objava.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
--	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
--	----

Irena Majcen
MINISTRICA

PRILOGA: Pobuda za pregled upravne infrastrukture v Republiki Sloveniji na področju jedrske varnosti, varstva pred sevanji in ravnanja z radioaktivnimi odpadki in jedrskim gorivom, t. i. skupna misija IRRS (Integrated Regulatory Review Service)/ARTEMIS

(Integrated Review Service for Radioactive Waste and Spent Fuel Management), ki ga bodo opravili strokovnjaki Mednarodne agencije za atomsko energijo (MAAE)

Pobuda za pregled upravne infrastrukture v Republiki Sloveniji na področju jedrske varnosti, varstva pred sevanji in ravnanja z radioaktivnimi odpadki in jedrskim gorivom, t. i. skupna misija IRRS (*Integrated Regulatory Review Service*)/ARTEMIS (*Integrated Review Service for Radioactive Waste and Spent Fuel Management*), ki ga bodo opravili strokovnjaki Mednarodne agencije za atomsko energijo (MAAE)

Mednarodna agencija za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: MAAE) ponuja državam članicam različne oblike pomoči. Ena od teh je pregled upravne infrastrukture na področju jedrske in sevalne varnosti (t.j. delovanje upravnih organov vključno s pravnim okvirjem), kar je znano kot misija IRRS (*Integrated Regulatory Review Service*). Druga pa je storitev, ki se izvaja pod imenom ARTEMIS (*Integrated Review Service for Radioactive Waste and Spent Fuel Management*), pri čemer MAAE pregleda upravljanje in ravnanje z radioaktivnimi odpadki in jedrskim gorivom. MAAE na ta način pomaga državam članicam pri izboljšanju delovanja upravnega organa, pristojnega za jedrsko in sevalno varnost, in upravnega organa oz. službe, pristojne za ravnanje z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim jedrskim gorivom.

MAAE na tak način zagotavlja državam članicam objektivno, neodvisno in sistematično mednarodno pregled upravne infrastrukture in infrastrukture ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom, ki zajema tudi organizacijske vidike in posamezna strokovna področja. Poročilo, ki ga izdelajo strokovnjaki skupne misije, vsebuje priporočila in predloge glede na odstopanja od mednarodnih standardov, kar je podlaga za uvedbo izboljšav in krepitev jedrske in sevalne varnosti, vključno z boljšim in učinkovitejšim ravnanjem z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom.

Vse države članice EU so zavezane z Direktivo o jedrski varnosti in Direktivo o varnem ravnanju z radioaktivnimi odpadki, da najmanj vsakih deset let izvedejo samoocenjevanje usklajenosti lastne organiziranosti in domače zakonodaje z mednarodno uveljavljenimi standardi na področju jedrske varnosti in varstva pred sevanji. Nadalje so države zavezane povabiti mednarodne strokovnjake, ki opravijo neodvisen strokovni pregled. Običajno je, da se ta pregled opravi z misijami MAAE, tj. z misijama IRRS in ARTEMIS, ki ju lahko MAAE organizira kot skupno misijo, kar je predlagano s tem gradivom. Običajno čez tri leta osnovnemu mednarodnemu pregledu sledi tudi misija, ki preverja izpolnjevanje priporočil osnovnega pregleda, t. i. pregledovalna (follow-up) misija.

Do sedaj je bila v Sloveniji misija IRRS že trikrat. Prva tovrstna misija – še z imenom IRRS (International Regulatory Review Team) je bila leta 1999, druga misija, ki je bila izvedena leta 2011, je v glavnem pregledovala poleg splošnega upravnega okvira delovanje Uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost (v nadaljnjem besedilu: URSJV). Za celovito razumevanje in oceno so člani skupine obiskali tudi več jedrskih in sevalnih objektov kot npr. jedrsko elektrarno, raziskovalni reaktor in Center za obveščanje pri Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje. URSJV je o misiji poročala Vladi Republike Slovenije, na podlagi ugotovitev misije pa tudi pripravila akcijski načrt izboljšav. Leta 2014 je potekalo nadaljevanje misije oz. pregledovalna misija IRRS (IRRS Follow-up), katere namen je bil ugotoviti izpolnjevanje priporočil in predlogov iz leta 2011 in pa kritično presoditi, ali je smiselno podati še kakšno priporočilo na podlagi novih ugotovitev ali pa pohvaliti kakšno rešitev kot dobro prakso.

Področja pregleda skupne misije IRRS/ARTEMIS bodo obsegala delovanje in pristojnosti vlade in upravnega organa na jedrskem področju, delovanje in pristojnosti organa, ki upravlja radioaktivne odpadke in jedrsko gorivo, mednarodno vpetost, zagotavljanje kakovosti, jedrsko in sevalno varnost objektov in virov, prevoz radioaktivnih snovi, ravnanje z radioaktivnimi odpadki in pripravljenost na izredne dogodke.

Misija IRRS je sestavljena iz desetih osnovnih modulov, kjer pregledujejo vladne pristojnosti pri urejanju področja jedrske varnosti, mednarodno vpetost (t. i. globalni režim jedrske varnosti), pristojnosti upravnega organa in upravni okvir, sistem vodenja, izdajanje dovoljenj skupaj s pregledom in oceno dokumentacije, inšpekcijo in izvrševanje kazenskih odločb in popravnih ukrepov, izdajanje pravilnikov in upravnih smernic, pripravljenost na izredni dogodek. Med dodatne module pa nameravamo v Sloveniji uvrstiti ravnanje z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim jedrskim gorivom ter nadzor radioaktivnosti okolja.

Misija ARTEMIS pregleduje nacionalno strategijo ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom in tudi s tem povezan upravni okvir, prav tako pa programe, projekte in objekte s tega področja. Namenjena je tudi pregledu organizacij, ki se ukvarjajo z ravnanjem z radioaktivnimi odpadki ter upravnim organom in institucijam, pristojnim za izdelavo nacionalnih politik oziroma strategij ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom.

Misija ARTEMIS pregleduje ravnanje z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom, nadzor radioaktivnih izpustov v okolje, razgradnjo jedrskih objektov in sanacijo območij kontaminiranih z radioaktivnimi snovmi.

Strokovnjaki skupne misije IRRS/ARTEMIS imajo stalne stike z zaposlenimi organov in sprotno beležijo vsa svoja opažanja in ugotovitve, ki jih medsebojno preverjajo na dnevnih sestankih, in ki so, potem ko je doseženo soglasje s skupino o njihovi verodostojnosti in pomembnosti, tudi zabeležena v končnem poročilu.

Pred začetkom misije strokovnjaki že doma pregledajo referenčno gradivo, ki jim ga pripravita in pošljeta URSJV in Agencija za radioaktivne odpadke (v nadaljnjem besedilu: ARAO), da se seznanijo s temeljnimi značilnostmi in trenutnim stanjem na vseh področjih pregleda. Od predstavnikov skupne misije pričakujemo poglobljen in neodvisen pregled stanja upravne infrastrukture na področju jedrske in sevalne varnosti, ravnanja z radioaktivnimi odpadki in jedrskim gorivom. Od predstavnikov skupne misije IRRS/ARTEMIS se tudi pričakuje, da bodo na omenjenih področjih poleg priporočil in predlogov prepoznali več dobrih praks. Vlada Republike Slovenije bo seznanjena z ugotovitvami pregleda in s poročilom skupne misije IRRS/ARTEMIS.

Misija IRRS bo trajala dva tedna in bo obiskala tudi Upravo RS za varstvo pred sevanji, medtem ko bo misija ARTEMIS potekala en teden in bo obiskala tudi ARAO, Ministrstvo za infrastrukturo ter Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in za odlaganje radioaktivnih odpadkov NEK. Delo skupne misije obeh ekip se bo začelo istočasno. Trenutno ocenjujemo skupne stroške izvedbe misije, ki ima dvajset članov, na okoli 80.000 evrov (dnevnice, letalske karte, prevozi in drugi stroški). Natančneje bodo stroški ocenjeni, ko bo podrobno določen obseg misije, od česar je odvisno število strokovnjakov. Večino stroškov bo MAAE pokrila iz sklada za tehnično sodelovanje, tako da slovenske stroške ocenjujemo na 4000 €.

Ko bo MAAE prejela prošnjo URSJV v imenu Vlade Republike Slovenije za izvedbo skupne misije IRRS/ARTEMIS, bo presodila, kdaj bo lahko obiskala Slovenijo in opravila mednarodni strokovni pregled. Glede na razpoložljivost strokovnjakov MAAE, lahko misijo IRRS/ARTEMIS pričakujemo leta 2021.

Ta termin je načrtovan zato, ker je treba opraviti pregled, ki ga izvaja misija ARTEMIS v desetih letih od takrat, ko je bil postavljen rok za prenos Direktive o ravnanju z radioaktivnimi odpadki iz leta 2011, kar pomeni da se ta rok izteče leta 2023. Prav tako pa tudi Direktiva o jedrski varnosti zahteva pregled, ki pomeni misijo IRRS enkrat na deset let. Obe določbi sta bili seveda preneseni v slovensko zakonodajo, tj. Zakon o varstvu pred sevanji in o jedrski varnosti. Misija IRRS je bila v Sloveniji leta 2011, tako da bo misija IRRS/ARTEMIS v letu 2021 zadostila obema zahtevama. Številne države so izrazile namero skupno misijo povabiti v bližnji prihodnosti, zato je smiselno, da jo povabimo čim prej in si zagotovimo njen obisk v načrtovanem času.