



Številka: 340-7/2018/17

Ljubljana, 25. 5. 2018

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o obsegu naravne ujme – 4. odstavek 1. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18) je Vlada Republike Slovenije na seji dne, pod točko dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila Poročilo o obsegu naravne ujme – 4. odstavek 1. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov.
2. Vlada Republike Slovenije, se je seznanila s končno oceno neposredne škode v gozdovih, ki znaša 48,0 mio evrov zaradi vetroloma med 11. in 13. decembrom 2017 in 6,9 mio evrov zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2017 in presega 0,3 promile načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2017.
3. Sredstva za odpravo posledic naravne nesreče iz 1. točke tega sklepa za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov se zagotavljajo v okviru Programa razvoja podeželja 2014 - 2020 (Ukrep M08.4 Podpora za odpravo škode po gozdovih).

mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

Priloge:

- Poročilo o obsegu naravne ujme – 4. odstavek 1. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov št. 3409-1/2018-10 z dne 26. 4. 2018

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, urszr@urszr.si,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Dejan Židan, minister,
- mag. Marjan Podgoršek, državni sekretar,
- Jošt Jakša, generalni direktor, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- mag. Janez Zafran, vodja sektorja, Sektor za gozdarstvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

5. Kratek povzetek gradiva:

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano na podlagi četrtega odstavka 1. člena ter prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18; v nadaljevanju: ZUOPŠP) ugotavlja, da je bilo v gozdovih zaradi močnega vetra med 11. in 13. decembrom 2017 poškodovanih 2.200.800 m³ drevja, kar presega v ZUOPŠP določeno mejo za naravno ujmo (400.000 m³ drevja). V poškodovani lesni masi je 90% iglavcev, od tega 70% smreke (1.400.000 m³). V letu 2017 je bila evidentirana prenamnožitev populacije podlubnikov v višini 1.724.000 m³ drevja, ocenjena škoda pa je znašala 6,9 mio evrov. Po ocenah Zavoda za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) bo škoda v letu 2018 presegla limit po 4. odstavku 1. člena ZUOPŠP. Za sanacijo posledic vetroloma v gozdovih je ZGS lastnikom gozdov v obdobju 1. 1. 2018 – 24. 4. 2018 izdal več kot 13.000 ustreznih odločb v obsegu preko 1.600.000 m³ drevja. V poškodovani lesni masi, ki je ocenjena na 2.200.800 m³ drevja, je 90% iglavcev, od tega 70% smreke ali 1.400.000 m³ lesne mase smrek. V letu 2018 je bilo v izdanih odločbah za sanacijske sečnje za 1.100.000 m³ lesne mase smrek, ki predstavljajo neposredna gojišča in nevarnost za dodatno posredno škodo zaradi prenamnožitve podlubnikov. Obnoviti bo potrebno 5.450 ha, od tega s sadnjo 432 ha. Sredstva za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov so ocenjena na 11.829.843 evrov, sredstva za zagotovitev prevoznosti gozdnih prometnic in gradnjo novih prometnic pa na 1.288.617 evrov. Sredstva za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov so ocenjena na 13,1 mio evrov od tega 11,8 mio evrov za sanacijo gozdov in 1,3 mio evrov za zagotovitev prevoznosti gozdnih prometnic oziroma gradnjo novih prometnic. Sredstva za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov se zagotavljajo v okviru Programa razvoja podeželja 2014 -2020 (Ukrepa M08.4 Podpora za odpravo škode po gozdovih).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
----	--	-------

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Sredstva za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov so zagotovljena v okviru Programa razvoja podeželja 2014 -2020 v okviru projekta št. 2330-16-0020 M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih in sicer v višini 18.922.674,34 EUR za obdobje 2018 -2023. Dinamika med leti bo prilagojena ob naslednji pripravi proračuna ob upoštevanju dejanske višine potrebnih sredstev, ki bo opredeljena v načrtu sanacije poškodovanih gozdov.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2330 MKGP	2330-16-0020 M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih	140021- Program razvoja podeželja – 2014 - 2018 EU	1.500.000,00	0
2330 MKGP	2330-16-0020 M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih	140022- Program razvoja podeželja – 2014 – 2018 SLO	500.000,00	0
SKUPAJ			2.000.000	0

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje

državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

mag. Dejan Židan
minister

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18) je Vlada Republike Slovenije na seji dne, pod točko dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila Poročilo o obsegu naravne ujme – 4. odstavek 1. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov.
2. Vlada Republike Slovenije, se je seznanila s končno oceno neposredne škode v gozdovih, ki znaša 48,0 mio evrov zaradi vetroloma med 11. in 13. decembrom 2017 in 6,9 mio evrov zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2017 in presega 0,3 promile načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2017.
3. Sredstva za odpravo posledic naravne nesreče iz prve točke tega sklepa za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov se zagotavljajo v okviru Programa razvoja podeželja 2014 - 2020 (Ukrep M08.4 Podpora za odpravo škode po gozdovih).

mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

Priloge:

- Poročilo o obsegu naravne ujme – 4. odstavek 1. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov št. 3409-1/2018-10 z dne 26. 4. 2018

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, urszr@urszr.si,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si

OBRAZLOŽITEV

Močan veter je v dneh od 11. do 13. 12. 2017, v kombinaciji z obilnim deževjem oziroma razmočenostjo tal, povzročil obsežne poškodbe v gozdovih. Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) je ocenil količine poškodovanega drevja, ki ga je potrebno posekati. Končna ocena škode v gozdovih med 11. in 13. decembrom 2017 ter posledične pričakovane namnožitve podlubnikov v letu 2018 je 2.200.800 m³. Zakon o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi namnožitve populacije podlubnikov (v nadaljnjem besedilu: ZUOPŠP) določa za naravno ujmo stanje, če je potrebno posekati ali spraviti z gozda več kot 400.000 m³ drevja ter če je ocenjena škoda enaka ali večja od praga, kot ga za naravno nesrečo opredeljujejo predpisi, ki urejajo področje naravnih nesreč in ima to lahko za posledico prenamnožitve populacije podlubnikov. V poškodovani lesni masi je 90% iglavcev, od tega 70% smreke (1.400.000,00 m³). V letu 2017 je bila evidentirana prenamnožitev populacije podlubnikov v višini 1.724.000 m³ drevja, ocenjena škoda pa je znašala 6,9 mio evrov. Po ocenah Zavoda za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) bo škoda v letu 2018 presegla limit po 4. odstavku 1. člena ZUOPŠP. Močan veter v dneh od 11. do 13. 12. 2017 je naravna nesreča po ZUOPŠP. Najbolj pogosto je veter prevračal drevesa smreke, pa tudi jelke in listavce. Veter je drevje podiral in lomil večinoma posamično, v šopih in skupinah ter ponekod tudi ploskovno na večjih površinah. Na Kočevskem in na Notranjskem je veliko poškodovanega drevja na območju saniranih žarišč podlubnikov. Poškodbe, ki jih je povzročil veter decembra 2017, presegajo poškodbe vseh vetrolomov v zadnjih dvajsetih letih. Zaradi podrtega drevja so nekatere gozdne ceste na območju poškodovanosti gozdov še vedno neprevozne. Poškodbe na gozdnih cestah so ponekod nastale tudi zaradi močnega deževja in plazov. Za sanacijo posledic vetroloma v gozdovih je ZGS lastnikom gozdov v obdobju 1. 1. 2018 – 24. 4. 2018 izdal več kot 13.000 ustreznih odločb v obsegu preko 1.600.000 m³ drevja. V poškodovani lesni masi, ki je ocenjena na 2.200.800 m³ drevja, je 90% iglavcev, od tega 70% smreke ali 1.400.000 m³ lesne mase smrek. V letu 2018 je bilo v izdanih odločbah za sanacijske sečnje za 1.100.000 m³ lesne mase smrek, ki predstavljajo neposredna gojišča in nevarnost za dodatno posredno škodo zaradi prenamnožitve podlubnikov. Sanitarna sečnja poškodovanega drevja poteka. Prioritetno se odmika podrto drevje z gozdnih cest, da bo mogoč dostop do poškodovanih gozdov. Lastniki gozdov so bili pozvani, da tudi sami pregledajo svoje gozdove. ZGS jih seznanja, da s sanacijo posledic vetroloma lahko začnejo pred izdajo odločbe ZGS, morajo pa o pričetku del obvestiti revirnega gozdarja, pri katerem dobijo tudi dodatne informacije. Posek polomljenih in prevrnjenih dreves je izredno nevarno opravilo, zato ZGS lastnikom priporoča, da se za samostojno izvedbo sečnje odločijo le, če so za to usposobljeni in opremljeni, drugače naj raje najamejo usposobljene gozdne delavce. Poleg navedenih splošnih aktivnosti ZGS (koordinacija odpiranja neprevoznih cest, obveščanje in svetovanje lastnikov gozdov, obveščanje javnosti, zbiranje podatkov za ocenjevanje škode z različnimi metodami – tudi daljinskim zajemanjem podatkov, priprava sanacijskega načrta), se terenski delavci ZGS dogovarjajo glede izvedbe sanacijskih del neposredno z lastniki in upravljavci gozdov. Poudarek je na skrbi za preprečitev prenamnožitve podlubnikov. Večina sanacije vetroloma bo potekala v smislu odstranjevanja poškodovanega drevja v letu 2018, v naslednjih letih pa se bo nadaljevalo z obnovo (naravno in umetno) ter sanacijo pričakovane posredne škode - povečanje napada podlubnikov. Obnoviti bo potrebno 5.450 ha, od tega s sadnjo 432 ha. Sredstva za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov so ocenjena na 11.829.843 evrov, sredstva za zagotovitev prevoznosti gozdnih prometnic in gradnjo novih prometnic pa na 1.288.617 evrov in se zagotavljajo v okviru Programa razvoja podeželja 2014 - 2020 (Ukrep M08.4 Podpora za odpravo škode po gozdovih).