



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)

[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

Številka: 500-445/2017/2 (102-03)

Ljubljana, 30. 10. 2017

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog izhodišč za udeležbo delegacije Republike Slovenije na srečanju ministrov Salzburškega foruma, 15. in 16. novembra 2017 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09 Odl.US: U-I-294/07-16, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na ministrskem srečanju Salzburškega foruma, ki bo potekalo 15. in 16. novembra 2017 v Varšavi.
2. Vlada Republike Slovenije imenuje delegacijo v naslednji sestavi:
  - Andrej Špenga, državni sekretar, vodja delegacije;
  - Matej Torkar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za notranje zadeve, član delegacije;
  - Gregor Janc, Služba generalnega direktorja policije, Policija, Ministrstvo za notranje zadeve, član delegacije;

Mag. Lilijana Kozlovič  
generalna sekretarka

Priloga:

- izhodišča

Vročiti:

- Ministrstvu za notranje zadeve

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Matej Torkar, sekretar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje Ministrstva za notranje zadeve

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Delegacija Republike Slovenije pod vodstvom državnega sekretarja Andreja Špenge se bo 15. in 16.

novembra 2017 v Varšavi udeležila srečanja ministrov za notranje zadeve držav Salzburškega foruma. Prvi dan bo srečanje posvečeno aktualnim izzivom na področju notranje varnosti ter pregledu aktivnosti poljskega predsedstva Salzburškemu forumu. Drugi dan se bodo pridružili tudi notranji ministri držav Zahodnega Balkana ter Moldove pri razpravi o aktualnem upravljanju migracij v EU in njeni bližini ter predstavitvi načrta prihajajočega romunskega predsedstva.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

/

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

Srečanja se bodo udeležili državni sekretar Andrej Špenga in trije uslužbenci Ministrstva za notranje zadeve. Potrebna finančna sredstva za stroške prevoza in nastanitve so zagotovljena na Ministrstvu za notranje zadeve v okviru materialnih stroškov.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Gradivo ne vpliva na pristojnosti, delovanje ali financiranje občin, zato usklajevanje z občinami ni potrebno.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
-----------------------------------------------------------------------	----

Sodelovanje javnosti pri pripravi gradiva ni potrebno.

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
---------------------------------------------------------------------------------------------------	----

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
---------------------------------------------------------	----

Andrej Špenga  
državni sekretar

## **Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na srečanju ministrov za notranje zadeve Salzburškega foruma, Varšava, 15. in 16. november 2017**

### **1. Namen obiska**

Delegacija Republike Slovenije pod vodstvom državnega sekretarja Andreja Špenge se bo 15. in 16. novembra 2017 v Varšavi udeležila srečanja ministrov za notranje zadeve držav Salzburškega foruma. Srečanje bo posvečeno aktualnim vprašanjem na področju notranje varnosti in migracij. Dogodku, ki ga organizira Poljska kot trenutno predsedujoča Salzburškemu forumu, se bodo drugi dan pridružili tudi notranji ministri držav Zahodnega Balkana in Moldove.

Države članice Salzburškega foruma, ki je prostor večstranskega dialoga in sodelovanja na področju notranje varnosti, so Avstrija, Bolgarija, Češka, Hrvaška, Madžarska, Poljska, Romunija, Slovaška in Slovenija. Odkar je bil leta 2000 ustanovljen, se je Salzburški forum razvil v eno največjih in najpomembnejših regionalnih varnostnih partnerstev v Evropski uniji. Sodelovanje znotraj Salzburškega foruma je osredotočeno na okrepitev operativnega sodelovanja v srednji Evropi, skupno lobiranje pri pripravi politik EU in implementacijo skupne zunanje strategije Salzburškega foruma s posebnim poudarkom na sosednjih državah. Salzburški forum se posveča tudi dobremu sodelovanju na schengenskih mejah in skupnemu nastopanju pri lobiranju za mesta v institucijah EU.

### **2. Program obiska**

Delegacija Republike Slovenije pod vodstvom državnega sekretarja Andreja Špenge se bo 15. in 16. novembra 2017 v Varšavi udeležila srečanja ministrov za notranje zadeve držav Salzburškega foruma. Prvi dan bo srečanje posvečeno aktualnim izzivom na področju notranje varnosti ter pregledu aktivnosti poljskega predsedstva Salzburškemu forumu. Drugi dan se bodo pridružili tudi notranji ministri držav Zahodnega Balkana ter Moldove pri razpravi o aktualnem upravljanju migracij v EU in njeni bližini ter predstavitvi načrta prihajajočega romunskega predsedstva.

### **3. Teme razgovorov in stališča Republike Slovenije:**

Ministrsko srečanje Salzburškega foruma bo posvečeno aktualnim izzivom na področju notranje varnosti ter upravljanju migracij v EU in njeni bližini.

Stališča do zakonodajnih in drugih predlogov, ki se pogajajo na ravni EU, bodo temeljila na tistih, ki so bila oblikovana po predpisanih postopkih priprave in potrjevanja stališč do zadev EU.

Ob robu zasedanja bo delegacija Republike Slovenije opravila več bilateralnih srečanj z ministri in drugimi predstavniki držav članic Salzburškega foruma s ciljem predstavitve in iskanja podpore za ponovno izvolitev Marka Gašperlina, namestnika direktorja Uprave uniformirane policije, Policija, na mesto predsedujočega upravnemu odboru Agencije za evropsko mejno in obalno stražo (Frontex).

V času priprave izhodišč natančnejše informacije o poudarkih razprave še niso znane.

#### **Notranja varnost**

V okviru razprave o notranji varnosti bodo ministri razpravljali o izmenjavi informacij in krepitevi sodelovanja na področju boja proti terorizmu, tudi z vidika implementacije junija 2016 potrjenega kažipotnega za izboljšanje izmenjave in upravljanja informacij vključno z interoperabilnostjo na področju pravosodja in notranjih zadev.

Prav tako bi se razprava lahko dotaknila aktualnih sprememb pravnih podlag o schengenskem informacijskem sistemu in morda tudi sprememb Schengenskega zakonika.

### Stališče Republike Slovenije

Slovenija podpira povezovanje različnih deležnikov, ki sodelujejo pri zagotavljanju notranje varnosti. Pri obravnavanju varnostnih tveganj je pomembno, da le-ti nastopajo skupaj in usklajeno.

Podpiramo aktivnosti, ki vodijo k boljši in hitrejši izmenjavi informacij, tudi s povezovanjem različnih podatkovnih baz. Pri tem pa je seveda treba upoštevati omejitve zaradi varstva osebnih podatkov in omejitve zaradi namena zbiranja podatkov.

Prav tako želimo izpostaviti nujnost in napredek pri povezovanju notranjih in zunanjih vidikov varnosti.

Slovenija podpira sprejem novih uredb o uporabi schengenskega informacijskega sistema (SIS), saj bodo pripomogle k večji preglednosti in omogočile učinkovitejše delovanje pristojnih organov. Pri pogajanjih Slovenija izhaja iz varstva temeljnih človekovih pravic in upošteva načela varstva osebnih podatkov, še posebej načela sorazmernosti.

Vsi trije predlogi bodo zahtevali precejšnja finančna vlaganja, zlasti za tiste države članice (Slovenija je ena od njih), ki skladno z veljavno pravno podlago niso uporabljale nacionalne kopije SIS. Slovenija zato podpira ohranitev rešitev iz obstoječe pravne podlage za SIS, ki ne nalaga obvezne vzpostavitve nacionalne kopije.

Glede sprememb Schengenskega zakonika, Slovenija ne nasprotuje nobenemu ukrepu, če je ta sorazmeren, utemeljeno uporabljen, transparenten in selektiven, torej kot skrajna rešitev in le tam, kjer je to nujno potrebno. Slovenija ni zadovoljna, da je v EU in Schengenskem območju že več kot dve leti vzpostavljen nadzor na notranjih meja, kar ovira prost pretok oseb in povzroča gospodarsko škodo ter škodi kredibilnosti EU. V luči stališč, ki jih je EU predstavila v teh treh dokumentih pričakujemo, da v prihodnje ne bo prihajalo do zlorab ukrepa nadzora na notranjih mejah.

### **Migracije**

V okviru te točke bodo ministri najprej pregledali razvoj dogodkov, čemur bo sledila izmenjava mnenj o trenutnih izzivih na področju upravljanja migracij.

### Stališče Republike Slovenije

Slovenija pozdravlja ukrepe EU za zajezitev nezakonitih migracij vzdolž zahodno-balkanske in srednje-sredozemske poti ter za zmanjševanje pritiskov na njeni zunanji meji. Menimo, da je to edini način, kako srednje- in dolgoročno nadzorovati priseljevanje, vključno z nezakonitimi.

Republika Slovenija je in bo aktivno sodelovala z državami iz regije Zahodnega Balkana, da se prepreči ponovitev scenarijev iz let 2015 in 2016. Ohranjamo tesne stike s predstavniki teh držav na različnih nivojih, od političnega do operativnega, z namenom izmenjave informacij in nudenja podpore procesom in aktivnostim, ki jih izvajajo te države.

Republika Slovenija nadaljuje tudi z napotitvami v države Zahodnega Balkana in agencije EU. Tako v Makedoniji deluje že 20., v Srbiji pa 7. skupina policistov, ki skrbita za izvajanje skupnega nadzora pri prehajanju meje. V različnih operativnih aktivnostih Agencije Frontex pa trenutno deluje 17 predstavnikov slovenske policije.

Republika Slovenija podpira aktivnosti tudi na t.i. srednje-sredozemski poti. Zato je februarja letos podprla Malteško izjavo in iz nje izhajajoč konkretni načrt aktivnosti, ki jih v drugi polovici 2017 vodi estonsko predsedstvo Svetu EU. Aktivno sodelujemo tudi pri delu kontaktne skupine na ministrski ravni za srednje Sredozemlje, ki se bo 12. in 13. 11. 2017 sestala že tretjič. Srečanja se bo udeležila tudi delegacija Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije.

Vprašanje migracij je potrebno naslavljanje celovito. Odločno je potrebno nadaljevati s posameznimi ukrepi za odpravo vzrokov nezakonitih migracij in nezakonitega dela (zaposlovanja) ter iskati zakonite migracijske poti in s tem ustvarjati pogoje za zakonite, varne in urejene migracije. Nadaljevati je potrebno tudi krepitev politike vračanja nezakonitih migrantov, skladno z mednarodnimi in EU standardi.

#### **4. Seznam delegacije Republike Slovenije**

Ministrskega srečanja Salzburškega foruma se bodo udeležili:

- Andrej Špenga, državni sekretar, vodja delegacije;
- Matej Torkar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za notranje zadeve, član delegacije;
- Gregor Janc, Služba generalnega direktorja policije, Policija, Ministrstvo za notranje zadeve, član delegacije.