



Številka: 007-419/2017/34
Ljubljana, 19. 12. 2017
EVA 2017-2330-0099
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o veterinarskih merilih skladnosti – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o veterinarskih merilih skladnosti ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.
Mag. Lilijana Kozlovič generalna sekretarka
Priloga:
<input type="checkbox"/> predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o veterinarskih merilih skladnosti.
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– Državni zbor Republike Slovenije;– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo;– Ministrstvo za finance.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Predlaga se skrajšani postopek, ker gre po vsebini za manjše in manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Od uveljavitve zakona leta 2005 se je epizootiološka situacija tako v Sloveniji kot v EU in sosednjih regijah močno spremenila, predvsem pod vplivom podnebnih sprememb. V našem prostoru se tako pojavljajo vedno nove posebno nevarne bolezni živali, ki so včasih veljale za eksotične, sedaj pa predstavljajo vedno večje tveganje, tako za zdravje živali kot tudi ljudi (aviarna influenza, bolezen modrikastega jezika, afriška prašičja kuga, vozličasti dermatitis, osepnice ovac in koz, kuga drobnice,...). Dopolnjen zakon bo dal pravno podlago generalnemu direktorju Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (v nadaljnjem besedilu: UVHVVR) za hitro ukrepanje v nujnih primerih, ki bodo omogočila hitro odločanje in uvedbo vseh potrebnih ukrepov ob izbruhu ali grožnji nekaterih bolezni ali izrednih dogodkov na širšem območju Republike Slovenije, kar bo zmanjšalo tudi gospodarsko škodo, ki je običajno posledica izbruhov teh bolezni.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– dr. Janez Posedi, generalni direktor Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin;– mag. Breda Hrovatin, vodja Sektorja za zdravje in dobrobit;– Andreja Bizjak, dr.vet.med., direktorica Inšpekcije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin;

– Polona Cankar, vodja Službe za splošne zadeve.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Pri pripravi niso sodelovali zunanji strokovnjaki.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> – mag. Dejan Židan, minister; – mag. Tanja Strniša, državna sekretarka; – dr. Janez Posedi, generalni direktor Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin; – Metka Hajdinjak, pravna služba MKGP; – mag. Breda Hrovatin, vodja Sektorja za zdravje in dobrobit; UVHVVR – Andreja Bizjak, dr.vet.med., direktorica Inšpekcije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin; UVHVVR – Polona Cankar, vodja Službe za splošne zadeve, UVHVVR 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Zaradi pojavljanja in širjenja posebno nevarnih boleznih živali v naši bližini nujno potrebujemo sistem, ki bo omogočal hitro in učinkovito ukrepanje za preprečevanje vnosa in širjenja boleznih ter s tem nastanka gospodarske škode, ki jo izbruh teh boleznih lahko povzročijo (pokončevanje živali, zapore trgovanja z živalmi in proizvodi,). Dopolnjen zakon bo dal pravno podlago generalnemu direktorju UVHVVR za hitro ukrepanje v nujnih primerih, ki bodo omogočila hitro odločanje in uvedbo vseh potrebnih ukrepov ob izbruhu ali grožnji nekaterih boleznih ali izrednih dogodkov na širšem območju Republike Slovenije.</p> <p>Predlog zakona podrobneje ureja tudi preklic imenovanja, razloge za preklic in imenovanje drugega laboratorija ali nacionalnega referenčnega laboratorija v primeru neizpolnjevanja pogojev oziroma ugotovljenih nepravilnosti ali kršitev.</p> <p>Na področju reziduov je natančneje razdelan postopek ravnanja, kadar je ugotovljena prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc tudi v manj kot polovici uradnih vzorcev.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 10. 11. 2017

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti: Veterinarska zbornica, NVI.

Do 6. 12. 2017 ni bilo prejetih mnenj, predlogov ali pripomb na predlog spremembe predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Dejan Židan
minister

ZAKON

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VETERINARSKIH MERILIH SKLADNOSTI

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o veterinarskih merilih skladnosti je bil sprejet leta 2005. Od takrat se je sicer še trikrat spremenil, vendar ne na področjih iz tega predloga zakona.

Zakon je pravna podlaga za ukrepanje ob izbruhih bolezni živali za varovanje zdravja ljudi, živali in omogočanje prostega pretoka živali in živil oziroma njihovega izvoza v tretje države. V letih od uveljavitve zakona se je epizootiološka situacija tako v Sloveniji kot v Evropski uniji in sosednjih regijah močno spremenila, predvsem pod vplivom podnebnih sprememb. V našem prostoru se pojavljajo vedno nove posebno nevarne bolezni živali, ki so včasih veljale za eksotične, zdaj pa pomenijo vedno večje tveganje tako za zdravje živali kot ljudi (aviarna influenza, bolezen modrikastega jezika, afriška prašičja kuga, vozličasti dermatitis, osepnice ovac in koz, kuga drobnice ...). Zaradi izrazite naravnosti slovenskega gospodarstva v izvoz oziroma trgovanje z živalmi in živili je treba predpisane ukrepe izvajati učinkovito in pravočasno. Ob sočasnem pojavljanju in širjenju omenjenih bolezni v naši bližini nujno potrebujemo dopolnitev sistema, tako da bo omogočeno hitro in učinkovito ukrepanje na celotnem ozemlju Republike Slovenije za preprečevanje vnosa in širjenja bolezni ter s tem nastanka gospodarske škode, ki jo izbruhi teh bolezni lahko povzročijo (pokončevanje živali, zapore trgovanja z živalmi in proizvodi ...). S tem je izkazana potreba po pravni podlagi, ki generalnemu direktorju UVHVVR omogoča hitro odločanje in ukrepanje v nujnih primerih. Zakon določa tudi, da morajo biti zagotovljeni laboratoriji za izvajanje analiz, vendar pa ni jasnih določb o ukrepanju v primeru neizpolnjevanja pogojev, ugotovljenih nepravilnosti ali kršitvah. S sprejemom predloga zakona bi jasno določili tudi pogoje in postopek za odvzem imenovanja oziroma za odvzem imenovanja laboratorija kot Nacionalnega referenčnega laboratorija. Ker gre za upravni postopek, je treba določiti tudi njegove posebnosti (pritožba ne zadrži izvršitve), ki se lahko uredijo samo z zakonom.

Z dopolnitvijo se jasneje določa tudi postopek po odkritju prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc v živalih in živilih živalskega izvora ter upravno ukrepanje v teh primerih. Treba je bilo jasneje opredeliti določbe o stroških. V primeru prisotnosti prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc v živalih oziroma živalskih proizvodih se na stroške imetnika odvzamejo uradni vzorci kot statistično reprezentativni vzorec. V primeru potrditve je dosedanja ureditev opredeljevala situacije le za primere, kadar je izkazana prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc v polovici ali več uradnih vzorcih, s predlagano spremembo pa se zajemajo tudi druge situacije, ko je prepovedana oziroma nedovoljena substanca lahko ugotovljena le v enem primeru.

2. CILJI, NAČELA IN POGLOVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilji zakona ostajajo nespremenjeni. S spremembo zakona se dopolnjujejo področja, na katerih se je izkazala potreba po hitrejšem in enotnejšem ukrepanju glede izbruhov oziroma nevarnosti izbruhov posebno nevarnih bolezni živali oziroma so potrebne jasnejše določbe: preklic imenovanja, razlogi za preklic in imenovanje drugega laboratorija ali nacionalnega referenčnega laboratorija ter ugotovitev prisotnosti nedovoljenih ali prepovedanih substanc v uradnih vzorcih.

2.2 Načela

S predlogom zakona se sledi načelom varovanja zdravja ljudi in živali ter načelu varovanja gospodarskih interesov.

2.3 Poglavitne rešitve

- pravna podlaga generalnemu direktorju UVHVVR za hitro ukrepanje v nujnih primerih, ki bodo omogočila hitro odločanje in uvedbo vseh potrebnih ukrepov ob izbruhu ali grožnji posebno nevarnih bolezni živali ali izrednih dogodkov na širšem območju Republike Slovenije;
- pravna podlaga za preklic imenovanja laboratorijev ali Nacionalnih referenčnih laboratorijev in

- možnost imenovanja drugega laboratorija;
- jasnejša določba glede ukrepanja in stroškov v primeru ugotovitve nedovoljenih substanc v živalih in živilih živalskega izvora.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ne bo imel dodatnih finančnih posledic za proračun Republike Slovenije, saj je financiranje že zdaj opredeljeno v proračunu. Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni treba zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v sprejetem proračunu.

Finančna sredstva za spremembe v 59.a in 60. členu Zakona o veterinarskih merilih skladnosti so že zagotovljena v sprejetem proračunu MKGP, Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin na proračunskih postavkah 130040 Predpisano in preventivno zdravstveno varstvo živali ter ukrepi v veterini, 180043 Ukrepi v veterini 14-20 SLO, 180042 Ukrepi v veterini 14-20 EU, 130047 - Programi monitoringov in 130050 - Analize odvzetih vzorcev inšpekcije in izvedenci. Finančna sredstva za izvajanje 20.1 člena so zagotovljena v že sprejetem proračunu MKGP, Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin na proračunski postavki 130044 Materialni stroški. Sredstva ne bodo presegala 500 EUR na posamezno sejo.

Višina zagotovljenih sredstev na postavkah je:

130040 - preventivno in predpisano zdravstveno varstvo živali = 8.000.000 EUR

180042 - ukrepi v veterini = EU 949.982 EUR

180043 - ukrepi v veterini = 1.247.959 EUR

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Primeri ureditve področja laboratorijev in nujnih ukrepov so predstavljeni za Hrvaško, Slovaško in Češko.

1. Hrvaška

Hrvaški Zakon o veterinarstvu določa, da minister, pristojen za kmetijstvo, pooblasti uradne laboratorije kot tudi Nacionalne referenčne laboratorije. Glede NRL je v zakonu tudi določba, da lahko minister določi NRL tudi zunaj meja Hrvaške, če za določeno metodo ali ni laboratorija, ki bi izpolnjeval zahteve iz zakona. Natančnejše postopke in pogoje, ki jih morajo izpolnjevati laboratoriji ter njihove obveznosti predpiše minister. V tem predpisu so tudi pogoji za izbris oziroma odvzem pooblastila laboratorijem. Glede bolezni živali je v zakonu predpisano, da lahko direktor Uprave odredi enega ali več ukrepov, ki so določeni v zakonu.

2. Slovaška

Slovaški zakon, ki ureja veterinarstvo, določa, da Uprava za veterinarstvo in hrano pooblasti ali odvzame pooblastilo Nacionalnim referenčnim laboratorijem, ki so lahko laboratoriji za uradni nadzor ali drugi akreditirani laboratoriji. Laboratorije za uradni nadzor pooblasti Ministrstvo za kmetijstvo. Zakon določa tudi, da direktor veterinarske uprave odredi nujne ukrepe, če presodi, da so potrebni, ker gre za resno nevarnost za zdravje živali ali ljudi.

3. Češka

Zakon o veterinarski oskrbi (Veterinarski zakon) določa, da Centralna veterinarska uprava izda pooblastilo za izvajanje laboratorijskih ali drugih veterinarskih diagnostičnih dejavnosti, rezultati katerih se bodo uporabljali za namen uradnega nadzora, na predlog Regionalne veterinarske uprave. Centralna ali Regionalna veterinarska uprava lahko spremenita ali prekličeta pooblastilo, če se dejavnost ne izvaja v skladu z zakonom ali pogoji, pod katerimi je bilo dovoljenje izdano. Ministrstvo potrjuje nacionalne referenčne laboratorije za izboljšanje, usklajevanje in poenotenje laboratorijskih in

diagnostičnih dejavnosti; odobritev se lahko prekliče, če se dejavnost ne izvaja pravilno ali če so se pogoji, pod katerimi je bila odobritev izdana, spremenili. V skladu z zakonom odreja nujne veterinarske ukrepe Regionalna veterinarska uprava.

Predlog ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel administrativnih posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni vpliva.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Ni vpliva.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Ni vpliva.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona ne bo imel posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Ni vpliva.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Dodatne posebne predstavitve, razen na spletni strani in zborniku Veterinarske zbornice, niso predvidene.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Ni bilo drugih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

Predlog zakona je objavljen na e-demokraciji od 10. 11. 2017. Ni bilo nobenih predlogov in pripomb javnosti.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- mag. Dejan Židan, minister;
- mag. Tanja Strniša, državna sekretarka;
- dr. Janez Posedi, generalni direktor Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin;
- Metka Hajdinjak, pravna služba MKGP;
- mag. Breda Hrovatin, vodja Sektorja za zdravje in dobrobit; UVHVVR;
- Andreja Bizjak, dr. vet. med., direktorica Inšpekcije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin; UVHVVR;
- Polona Cankar, vodja Službe za splošne zadeve, UVHVVR.

II. BESEDILO ČLENOV

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o veterinarskih merilih skladnosti

1. člen

V Zakonu o veterinarskih merilih skladnosti (Uradni list RS, št. 93/05, 90/12 – ZdZPVHVVR, 23/13 – ZZZiv-C in 40/14 – ZIN-B) se v 4. členu v 25. točki pika nadomesti s podpičjem in se dodajo nova 26., 27. in 28. točka, ki se glasijo:

»26. ozemlje Republike Bolgarije;
27. ozemlje Romunije;
28. ozemlje Republike Hrvaške.«.

2. člen

Za 20. členom se doda nov 20.a člen, ki se glasi:

»20.a člen
(sodelovanje s strokovnjaki)

(1) Za strokovno podporo pri odločanju o ukrepih glede varovanja zdravja ljudi in živali ter zagotavljanja visoke stopnje ozaveščenosti in pripravljenosti ter sposobnosti hitrega odzivanja na boleznih živali, ki so na podlagi predpisov Skupnosti ali nacionalnih predpisov uvrščene v skupino posebno nevarnih boleznih živali ali zoonoz ali porajajočih se boleznih, lahko generalni direktor Uprave imenuje strokovnjake.

(2) Glede povračila stroškov strokovnjakov iz prejšnjega odstavka se uporabljajo predpisi Vlade, ki urejajo sejnine in povračila stroškov.«.

3. člen

Za 59. členom se doda nov 59.a člen, ki se glasi:

»59.a člen
(preklic imenovanja)

(1) Koncesija imenovanemu laboratoriju iz tretjega odstavka prejšnjega člena preneha v skladu z določbami zakona, ki ureja veterinarstvo.

(2) Pritožba zoper odločbo iz prejšnjega odstavka ne zadrži izvršitve.

(3) V primeru preklica imenovanja generalni direktor Uprave sklene pogodbo z drugim laboratorijem države članice, ki izpolnjuje pogoje iz Uredbe 882/2004.«.

4. člen

V 60. členu se za petim odstavkom dodata nova šesti in sedmi odstavek, ki se glasita:

»(6) Laboratorij izgubi status NRL, če:

- mu je bilo odvzeto imenovanje,
- krši obveznosti iz tretjega odstavka tega člena ali
- huje krši pogodbo iz četrtega odstavka tega člena.

(7) Pritožba zoper odločbo iz prejšnjega odstavka ne zadrži izvršitve.«.

5. člen

V prvem odstavku 73. člena se 2. in 3. točka spremenita tako, da se glasita:

»2. kadar je izkazana prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc v uradnih vzorcih iz prejšnje točke, se na podlagi odločitve imetnika živali izvede vzorčenje vseh živali na gospodarstvu, ki so lahko sumljive, v nasprotnem primeru se izvede usmrnitev sumljivih živali. Primarni proizvodi od sumljivih živali se ocenijo kot neustrezni za prehrano ljudi, hkrati pa se odredi predpisano odstranjevanje nastalih ŽSP;

3. usmrnitev živali, pri katerih je izkazana prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc ter sumljivih živali iz prejšnje točke, za katere se imetnik ni odločil za njihovo vzorčenje. Primarni proizvodi od usmrčenih živali se ocenijo kot neustrezni za prehrano ljudi, hkrati pa se odredi predpisano odstranjevanje nastalih ŽSP;«.

6. člen

Za 77. členom se doda nov 77.a člen, ki se glasi:

»77.a člen (pooblastila generalnega direktorja Uprave)

(1) Generalni direktor Uprave lahko zaradi varovanja zdravja živali ter v primeru zoonoz tudi zdravja ljudi v skladu s predpisi, ki urejajo preprečevanje, obvladovanje in zatiranje širjenja boleznih živali, oziroma na podlagi posvetovanja s strokovnjaki s področja boleznih živali in po potrebi s strokovnjaki z drugih področij določi enega ali več nujnih ukrepov, ki veljajo na celotnem ozemlju ali delu ozemlja RS:

1. obvezno cepljenje živali ali zaščito živali z zdravili;
2. omejitev ali prepoved vnosa ali uvoza ali tranzita pošiljk čez ozemlje RS;
3. prepoved premikov živali;
4. obveznost veterinarskega spričevala za premike na ozemlju RS zaradi zaščite zdravja ljudi in živali;
5. določitev posebnih pogojev za rejo živali, napajanje ali prehrano živali;
6. obvezno dezinfekcijo, dezinsekcijo in deratizacijo;
7. izvedbo dodatnih diagnostičnih preiskav;
8. izvedbo dodatnih veterinarskih pregledov živali, gospodarstev ali pošiljk živali;
9. izvedbo ocen tveganja glede možnosti pojavljanja, obvladovanja ali izkoreninjenja boleznih živali ali zoonoz;
10. vrsto zalog zdravil, vključno s cepivi, ali drugega materiala za preprečevanje vnosa, pojava ali širjenja boleznih živali oziroma zoonoz;
11. druge potrebne ukrepe za preprečevanje vnosa, pojava ali širjenja boleznih.

(2) Ukrepe iz prejšnjega odstavka določi generalni direktor Uprave s sklepom. Sklep se objavi na spletni strani Uprave in v Uradnem listu Republike Slovenije. Sklep začne veljati takoj po objavi na spletni strani Uprave.«.

7. člen (prehodna določba)

Postopki, začeti v skladu z 2. oziroma 3. točko prvega odstavka 73. člena Zakona o veterinarskih merilih skladnosti (Uradni list RS, št. 93/05, 90/12 – ZdZPVHVVR, 23/13 – ZZZiv-C in 40/14 – ZIN-B), se dokončajo v skladu s tem zakonom.

8. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Z dopolnitvijo tega člena se k teritoriju EU dodajo države, ki so postale članice EU po sprejemu zakona.

K 2. členu

V primeru nenadne pojava tveganja za zdravje živali ali ljudi je treba zagotoviti takojšnje strokovno ukrepanje tudi takrat, ko vsa dejstva glede narave boleznih še niso znana. Takojšnja odzivnost je ključnega pomena in je možna samo v primeru vnaprejšnjega imenovanja strokovnjakov z različnih področij.

K 3. členu

S tem členom se podrobneje urejajo preklic imenovanja, razlogi za preklic in imenovanje drugega laboratorija. Posebnosti upravnega postopka, kot je pritožba ne zadrži izvršitve, se lahko uredijo samo z zakonom.

K 4. členu

S tem členom se podrobneje urejajo izguba statusa, razlogi za preklic in imenovanje drugega Nacionalnega referenčnega laboratorija. Posebnosti upravnega postopka, kot je pritožba ne zadrži izvršitve, se lahko uredijo samo z zakonom.

K 5. členu

V 73. členu tega zakona so določeni ukrepi, ki jih je v takšnem primeru treba izvesti, vendar ti ukrepi ne zajemajo ukrepa, kaj storiti s sumljivimi živalmi in njihovimi proizvodi, če je izkazana prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc v manj kot polovici uradnih vzorcev, odvzetih na podlagi 1. točke prvega odstavka 73. člena.

Novo besedilo zakona ureja odvzem vzorcev na stroške imetnika živali pri vseh živalih, ki bi lahko bile sumljive, na gospodarstvu, na katerem je bila na podlagi vzorcev, odvzetih na podlagi 1. točke prvega odstavka 73. člena, izkazana prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc oziroma se sumljive živali na podlagi odločitve imetnika živali lahko usmrtijo.

K 6. členu

Ta člen podrobneje ureja pooblastila generalnega direktorja Uprave v primerih, ko je treba nujne ukrepe določiti na celotnem ozemlju Republike Slovenije ali njenem delu z namenom zaščititi zdravje živali oziroma v primeru zoonoz tudi ljudi. V členu so tudi določeni nujni ukrepi, ki jih je treba zagotoviti in izvesti takoj ob zaznavi tveganj.

K 7. členu

S tem členom se določa prehodno obdobje.

K 8. členu

S tem členom se določa uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

4. člen (teritorij EU)

Za izvajanje uradnega veterinarskega nadzora nad živalmi, živalskimi proizvodi in krmo se opredeli teritorij EU, ki obsega:

1. ozemlje Kraljevine Belgije;
2. ozemlje Češke republike;
3. ozemlje Kraljevine Danske brez Ferskih otokov in Grenlandije;
4. ozemlje Zvezne republike Nemčije;
5. ozemlje Republike Estonije;
6. ozemlje Helenske republike;
7. ozemlje Kraljevine Španije brez Ceute in Melille;
8. ozemlje Francoske republike;
9. ozemlje Irske;
10. ozemlje Italijanske republike;
11. ozemlje Republike Ciper;
12. ozemlje Republike Latvije;
13. ozemlje Republike Litve;
14. ozemlje Velikega vojvodstva Luksemburg;
15. ozemlje Republike Madžarske;
16. ozemlje Republike Malte;
17. ozemlje Kraljevine Nizozemske v Evropi;
18. ozemlje Republike Avstrije;
19. ozemlje Republike Poljske;
20. ozemlje Portugalske republike;
21. ozemlje Republike Slovenije;
22. ozemlje Slovaške republike;
23. ozemlje Republike Finske;
24. ozemlje Kraljevine Švedske;
25. ozemlje Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske.

60. člen
(nacionalni referenčni laboratoriji)

(1) Generalni direktor Uprave z odločbo v upravnem postopku po uradni dolžnosti izmed imenovanih laboratorijev določi najmanj en NRL k vsakemu referenčnemu laboratoriju Skupnosti (v nadaljnjem besedilu: CRL). V izjemnih primerih, ko ni mogoče določiti NRL izmed imenovanih laboratorijev v RS, lahko generalni direktor Uprave za NRL za RS določi NRL druge države članice.

(2) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka generalni direktor Uprave po enakem postopku določi enega ali več NRL tudi v drugih primerih, kadar je tako določeno s predpisi Skupnosti oziroma predpisom ministra v skladu s predpisi Skupnosti.

(3) Naloge NRL so predvsem:

- sodelovanje s CRL na svojem področju dela;
- usklajevanje dela imenovanih laboratorijev;
- izvajanje interlaboratorijske kontrole;
- izvajanje analiz po referenčnih metodah, ki jih določi CRL, Komisija oziroma Uprava;
- oskrbovanje imenovanih laboratorijev z referenčnimi materiali;
- posredovanje potrebnih informacij imenovanim laboratorijem;
- zagotavljanje znanstvene in strokovne podpore Upravi;
- zagotavljanje usposabljanja osebja imenovanih laboratorijev.

(4) Medsebojna razmerja med NRL in Upravo se uredijo s pogodbo.

(5) Uprava o imenovanju NRL obvesti Komisijo, kadar je tako določeno s predpisi Skupnosti oziroma predpisom ministra v skladu s predpisi Skupnosti.

73. člen
(ukrepi)

(1) Kadar je na podlagi izvedenih ukrepov iz prejšnjega člena ugotovljena uporaba prepovedanih substanc ali nedovoljena uporaba substanc, se na stroške imetnika živali oziroma živalskih proizvodov izvedejo še naslednji ukrepi:

1. odvzamejo se uradni vzorci kot statistično reprezentativni vzorec;
2. kadar je izkazana prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc v polovici ali več uradnih vzorcih iz prejšnje točke, se na podlagi odločitve imetnika živali izvede pregled vseh živali na gospodarstvu, ki so lahko sumljive, ali usmrtitev teh živali;
3. živali, pri katerih je na podlagi uradnega vzorca iz 1. točke tega odstavka izkazana prisotnost prepovedanih oziroma nedovoljenih substanc, se usmrti, primarni proizvodi od teh živali pa se ocenijo kot neustrezni za prehrano ljudi, hkrati pa se odredi predpisano odstranjevanje nastalih ŽSP;
4. najmanj za obdobje 12 mesecev se na gospodarstvu oziroma gospodarstvih, ki pripadajo istemu imetniku, opravljajo poostreni pregledi.

(2) Kadar se kršitelju dokaže posedovanje, posredovanje ali uporaba prepovedanih substanc, se za obdobje 12 mesecev od vročitve odločbe zadrži izvrševanje pravic iz odobritve, registracije, koncesije, dovoljenja, verifikacija oziroma licence, podeljenih v skladu s tem zakonom in predpisi, ki urejajo veterinarske dejavnosti. V tem času se izvaja poostreni uradni veterinarski nadzor. V primeru ugotovljene ponovne kršitve se odločbe o odobritvi, registraciji, podelitvi koncesije, dovoljenju, verifikaciji oziroma podelitvi licence razveljavijo.

(3) V primeru preseženih MRL mora uradni veterinar:

1. prepovedati zakol živali za obdobje, dokler količina reziduumov presega dovoljene količine oziroma dokler se ne izteče karenčna doba, ali živila oceniti kot neustrezna za prehrano ljudi in odrediti

- predpisano odstranjevanje;
2. v primeru ponovne kršitve vsaj šest mesecev opravljati poostrene preglede živali ali živil z zadevnega gospodarstva ali obrata in do pridobitve analiz vzorcev živila uradno pridržati.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlaga se skrajšani postopek, ker gre po vsebini za manjše in manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Od uveljavitve zakona leta 2005 se je epizootiološka situacija tako v Sloveniji kot v EU in sosednjih regijah močno spremenila, predvsem pod vplivom podnebnih sprememb. V našem prostoru se tako pojavljajo vedno nove posebno nevarne bolezni živali, ki so včasih veljale za eksotične, zdaj pa pomenijo vedno večje tveganje tako za zdravje živali kot tudi ljudi (aviarna influenza, bolezen modrikastega jezika, afriška prašičja kuga, vozličasti dermatitis, osepnice ovac in koz, kuga drobnice ...). Dopolnjen zakon bo dal pravno podlago generalnemu direktorju UVHVVR za hitro ukrepanje v nujnih primerih, ki bodo omogočila hitro odločanje in uvedbo vseh potrebnih ukrepov ob izbruhu ali grožnji nekaterih bolezni ali izrednih dogodkov na širšem območju Republike Slovenije, kar bo zmanjšalo tudi gospodarsko škodo, ki je običajno posledica izbruhov teh bolezni.

VI. PRILOGE

- MSP-test.

