

**PRILOGA 1**

Številka: 510-3/2018-148
Ljubljana, dne 25. 05. 2018
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b> <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: NOVO GRADIVO ŠT. 1 – Informacija o nameravanem podpisu Skupnega pisma med Zveznim ministrstvom za obrambo Zvezne republike Nemčije in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o sodelovanju na podlagi Koncepta vodilnih držav (FNC) – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in desetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD in 31/15) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji, dne _____, pod točko ____ dnevnega reda sprejela
<b>S K L E P</b>
Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Informacijo o nameravanem podpisu Skupnega pisma med Zveznim ministrstvom za obrambo Zvezne republike Nemčije in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o sodelovanju na podlagi Koncepta vodilnih držav (FNC).
Mag. Lilijana Kozlovič, generalna sekretarka
Prejmeta: <ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za obrambo,</li><li>– Ministrstvo za zunanje zadeve.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>

/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
mag. Aleš Mišmaš, generalni direktor Direktorata za obrambo politiko na Ministrstvu za obrambo.		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/.		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Skladno z Natovim konceptom vodilnih držav (Framework Nation Concept – FNC) je bil leta 2014 s podpisom Skupnega pisma ministrov za obrambo Belgije, Hrvaške, Češke republike, Danske, Nemčije, Madžarske, Luksemburga, Nizozemske, Norveške in Poljske generalnemu sekretarju Nata o skupnem izvajanju Koncepta vodilnih držav oblikovan koncept vodilnih držav pod vodstvom Nemčije, h kateremu se je do danes pridružilo skupaj 16 držav Nata in štiri partnerske države.</p> <p>Republika Slovenija se želi pridružiti konceptu vodilnih držav pod vodstvom Nemčije, zato bo v ta namen podpisala Skupno pismo med Zveznim ministrstvom za obrambo Zvezne republike Nemčije in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o sodelovanju na podlagi koncepta vodilnih držav (FNC). S skupnim pismom podpisnika obveščata generalnega sekretarja Nata o odločitvi Republike Slovenije za pridružitve skupini vodilnih držav ter potrjujeta svojo zavezanost h krepitvi evropskih varnostnih in obrambnih sposobnosti ter evropskega stebra Nata z medsebojnim sodelovanjem in razvojem večnacionalnih zmogljivosti.</p> <p>Ocenjujemo, da gre za tekoče posle vlade, saj Republika Slovenija s pridružitvijo konceptu vodilnih držav pod vodstvom Nemčije uresničuje Natov koncept vodilnih držav, ki je bil sprejet na zasedanju obrambnih ministrov Nata junija 2014 in potrjen na vrhu Nata septembra 2014 v Walesu. Koncept omogoča povezovanje in vključevanje manjših držav s specializiranimi zmogljivostmi v okviru skupin pod vodstvom večjih držav s širšim spektrom zmogljivosti. Vključevanje v nemški koncept vodilne države na področju izgradnje obrambnih zmogljivosti uresničuje namero vlade, izraženo v Srednjeročnem obrambnem programu Republike Slovenije za obdobje 2018-2023, ki poudarja okrepitev sodelovanja z zavezniki in partnerskimi državami pri nadaljnjem razvoju vojaških zmogljivosti zaradi racionalnejše rabe obrambnih virov. Prav tako je kompatibilno tudi z zavezami, ki jih je Republika Slovenija sprejela v okviru PESCO, saj podpira tako Natove cilje kot napore EU za večje obrambne zmogljivosti.</p> <p>Z novim gradivom št. 1 nadomeščamo gradivo št. 510-3/2018-140 z dne 22.5.2018. V gradivu je na podlagi dodatnega usklajevanja preoblikovana vsebina akta, ki se sklepa.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja	NE

	<ul style="list-style-type: none"><li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				

Izjavljam, da gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz tretje alineje tretjega odstavka 8. člena Poslovnika Vlade RS, oziroma da ima zanemarljive finančne učinke (pod 40 000 v tekočem in naslednjih treh letih).

Predvidevamo, da bodo finančne posledice podpisa skupnega pisma znašale skupno 5.000,00 evrov na leto, vključevale pa bodo stroške za sodelovanje v FNC pod vodstvom Nemčije, kot so stroški udeležbe na konferencah in delavnicah, prevozni stroški, dnevnice, stroški namestitve.

Finančna sredstva se bodo – glede na vrsto aktivnosti in sestavo udeležbe na posamezni aktivnosti – črpala, kot sledi:

- 3.000,00 evrov na leto s proračunske postavke 5885 – mednarodno sodelovanje, pri proračunskem uporabniku 1911 – Ministrstvo za obrambo;
- 2.000,00 evrov na leto nenačrtovanih sredstev s proračunske postavke 5899 – multilateral, pri proračunskem uporabniku 1914 – Generalštab Slovenske vojske.

#### **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /

#### **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa Vlade.

#### **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

#### **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**mag. Miloš Bizjak**  
**DRŽAVNI SEKRETAR**

Poslano:

- naslovníku,
- SGS/PS,
- DOP,
- GŠSV.

## **INFORMACIJA**

### **o nameravanem podpisu**

#### **Skupnega pisma med Zveznim ministrstvom za obrambo Zvezne republike Nemčije in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o sodelovanju na podlagi koncepta vodilnih držav (FNC)**

Koncept vodilnih držav (Framework Nation Concept – v nadaljevanju FNC) je bil sprejet na zasedanju obrambnih ministrov Nata junija 2014 in potrjen na vrhu Nata septembra 2014 v Walesu. V tem okviru so bile oblikovane tri FNC skupine pod vodstvom Nemčije, Velike Britanije in Italije (v slednji sodeluje tudi Republika Slovenija, ki je v ta namen leta 2015 podpisala Pismo o nameri za ustanovitev združenja držav v okviru Natove pobude Koncepta vodilnih držav – FNC-ITA; sklep Vlade RS, št. 87000-4/2015/4, z dne 12. 3. 2015). Koncept omogoča povezovanje in vključevanje manjših držav s specializiranimi zmogljivostmi v okviru skupin pod vodstvom večjih držav s širšim spektrom zmogljivosti. FNC je projektno usmerjen in temelji na večnacionalnem, regionalnem sodelovanju in predvideva dolgoročno partnerstvo na področju zagotovitve sklopa primanjkljajev zmogljivosti zavezništva. Tako zasleduje cilje večnacionalnega razvoja zmogljivosti ter prispeva h krepitvi zavezniške obrambne in odvrtačne države. Prek tesnejšega in poglobljenega sodelovanja zainteresiranih držav v okviru FNC sodelujoče države zagotavljajo učinkovitejši razvoj in uporabo zmogljivosti, upoštevajoč cilje zmogljivosti v okviru Natovega procesa obrambnega planiranja. Povezovanje z večjimi članicami ter skupen in usklajen razvoj zmogljivosti je posebej pomemben za manjše države, saj si ne morejo samostojno privoščiti graditve celotnega sistema.

Nemčija je v letu 2013 kot pobudnica predstavila koncept FNC. Ob sprejemu in potrditvi koncepta FNC na vrhu Nata 2014 je bil s podpisom Skupnega pisma ministrov za obrambo Belgije, Hrvaške, Češke republike, Danske, Nemčije, Madžarske, Luksemburga, Nizozemske, Norveške in Poljske generalnemu sekretarju Nata o skupnem izvajanju Koncepta vodilnih držav oblikovan tudi FNC pod vodstvom Nemčije, h kateremu se je do danes pridružilo skupaj 16 držav Nata in štiri partnerske države. V okviru FNC pod vodstvom Nemčije sodelujoče države oblikujejo večje skupne formacije v okviru katerih prispevajo zmogljivosti za zavezništvo v obsegu 2-3 večnacionalne divizije, večnacionalno zračno skupino, mornariško komponentno poveljstvo, poveljstvo za združeno logistično podporo in večnacionalni center za usklajevanje zdravstvene oskrbe. V okviru nemškega FNC je oblikovanih 16 projektov zmogljivosti (v pripravi pa so tudi novi predlogi projektov), ki so razdeljeni v štiri skupine (podpora/poveljevanje in kontrola, učinki, zaščita in podpora operacijam) in ki glede na interes držav ciljno združujejo nacionalne elemente in postopno usklajujejo delovanje v različnih okvirih.

Republika Slovenija se želi pridružiti FNC pod vodstvom Nemčije, kar lahko stori s podpisom Skupnega pisma med Zveznim ministrstvom za obrambo Zvezne republike Nemčije in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o sodelovanju na podlagi koncepta vodilnih držav (FNC) – v nadaljevanju: skupno pismo. S skupnim pismom podpisnika obveščata generalnega sekretarja Nata o odločitvi Republike Slovenije za pridružitve skupini vodilnih držav ter potrjujeta svojo zavezanost h krepitvi evropskih varnostnih in obrambnih sposobnosti ter evropskega stebra Nata z medsebojnim sodelovanjem in razvojem večnacionalnih zmogljivosti.

V FNC pod vodstvom Nemčije želimo prednostno razvijati JRKBO zmogljivosti, v prihodnje pa bi sodelovanje lahko zajemalo tudi druga področja. Ocenjujemo, da so v tej skupini najboljše pogoji za razvijanje tovrstnih zmogljivosti, saj imamo z Nemčijo dobre izkušnje sodelovanja v okviru zagotavljanja JRKBO enote za Natove odzivne sile, kjer je bila Nemčija večkrat nosilka zagotavljanja takšnih zmogljivosti.

Sodelovanje v okviru FNC pod vodstvom Nemčije bo podpiralo izgradnjo ciljev zmogljivosti Republike Slovenije ter okrepilo že obstoječe dobro sodelovanje z Nemčijo. Upoštevajoč enotni nabor sil FNC podpira tako cilje Nata kot EU. Sodelovanje v okviru FNC je tako kompatibilno tudi z zavezami, ki jih je Republika Slovenija sprejela v okviru PESCO, saj podpira tako Natove cilje kot EU napore za večje obrambne zmogljivosti.

Vključevanje v nemški koncept vodilne države na področju izgradnje obrambnih zmogljivosti uresničuje namero vlade, izraženo v Srednjeročnem obrambnem programu Republike Slovenije za obdobje 2018-2023, ki poudarja okrepitev sodelovanja z zavezniškimi in partnerskimi državami pri nadaljnjem razvoju vojaških zmogljivosti zaradi racionalnejše rabe obrambnih virov. Srednjeročni obrambni program med oblikami sodelovanja omenja tudi koncept vodilnih držav in usmerja aktivnosti k iskanju najustreznějšíh pogojev in možnosti za kakovostno usposabljanje in doseganje interoperabilnosti, skupne napotitve v mednarodne operacije in na misije, zagotavljanje pripravljenih sil Nata in EU ter za afilijacijo v vojaško strukturo Nata. Med prednostnimi področji sodelovanja pri razvoju zmogljivosti so navedene zmogljivosti JRKBO. Kot prioritete države, s katerimi bomo okrepili sodelovanje na obrambnem in vojaškem področju so določene Nemčija, Italija, Francija in ZDA.

Podpis skupnega pisma podpisnikov pravno ne zavezuje, saj bodo konkretna pravna zavezujoča razmerja in morebitne dodatne, s tem povezane finančne posledice, nastale šele s podpisom nadaljnjih memorandumov o soglasju glede posameznih projektov sodelovanja med zainteresiranimi državami.

Nameravana pridružitve Republike Slovenije k FNC pod vodstvom Nemčije bo imela zanemarljive finančne učinke (pod 40.000 EUR v tem in naslednjih treh letih). Predvidevamo, da bodo finančne posledice podpisa skupnega pisma znašale skupno 5.000,00 evrov na leto, vključevale pa bodo stroške za sodelovanje v FNC pod vodstvom Nemčije, kot so stroški udeležbe na konferencah in delavnicah, prevozni stroški, dnevnice, stroški namestitve.

Finančna sredstva se bodo – glede na vrsto aktivnosti in sestavo udeležbe na posamezni aktivnosti – črpala, kot sledi:

- 3.000,00 evrov na leto s proračunske postavke 5885 – mednarodno sodelovanje, pri proračunskem uporabniku 1911 – Ministrstvo za obrambo;
- 2.000,00 evrov na leto nenačrtovanih sredstev s proračunske postavke 5899 – multilateralne, pri proračunskem uporabniku 1914 – Generalštab Slovenske vojske.

Po mnenju Ministrstva za zunanje zadeve ima skupno pismo pravno naravo nepogodbenege mednarodnega akta.

Skupno pismo bo podpisala Andreja Katič, ministrica za obrambo.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO



**Joint Letter**

**between**

**the Federal Ministry of Defence  
of the Federal Republic of Germany**

**and**

**the Ministry of Defence  
of the Republic of Slovenia**

**concerning the cooperation**

**under the Framework Nations Concept (FNC)**

Dear Secretary General,

The Federal Ministry of Defence of the Federal Republic of Germany and the Ministry of Defence of the Republic of Slovenia, hereinafter referred to as "signatories", have maintained stable and mutually trusting relationships in the field of security and defence for a long time.

The signatories note the Joint Letter from the Defence Ministers of Belgium, Croatia, Czech Republic, Denmark, Germany, Hungary, Luxembourg, the Netherlands, Norway and Poland on joint implementation of the Framework Nations Concept to the NATO Secretary General, signed by the initially participating nations agreeing on the implementation of the Framework Nations Concept on 4 September 2014 and extended on 24 June 2016 with the signatures of the Defence Ministers of Bulgaria, Estonia, Latvia, Lithuania, Romania and Slovakia.

The signatories note the pronouncements on the Framework Nations Concept (FNC) and its opening up to European partner nations made at the meeting of the NATO Ministers of Defence on 14 June 2016 as well as the statement by the Heads of State and Government made on the conclusion of the NATO summit in Warsaw on 8 and 9 July 2016.

Following bilateral consultation and national analysis of the work carried out under the German-led Framework Nations Concept, we are pleased to inform you that the Republic of Slovenia has decided to join the grouping as of today.

The signatories confirm that they will contribute to the further development of European security and defence capacities through closer and more systematic cooperation between their armed forces. By doing so, the signatories will contribute towards strengthening the European pillar of NATO through multinational capability development as a cornerstone for larger multinational formations in the future.

This Joint Letter does not establish any rights nor obligations between the signatories under international law or national law.

This Letter of Intent is signed in two copies in English.

Brussels, 7 June 2018

The Federal Minister of Defence  
of the Federal Republic of Germany

The Minister of Defence  
of the Republic of Slovenia

**Skupno pismo**

**med**

**Zveznim ministrstvom za obrambo  
Zvezne republike Nemčije**

**in**

**Ministrstvom za obrambo  
Republike Slovenije**

**o sodelovanju**

**na podlagi Koncepta vodilnih držav (FNC)**

Spoštovani generalni sekretar,

Zvezno ministrstvo za obrambo Zvezne republike Nemčije in Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije, v nadaljnjem besedilu podpisnika, že dolgo ohranjata stabilne odnose in medsebojno zaupanje na varnostnem in obrambnem področju.

Podpisnika priznavata Skupno pismo obrambnih ministrov Belgije, Hrvaške, Češke republike, Danske, Nemčije, Madžarske, Luksemburga, Nizozemske, Norveške in Poljske generalnemu sekretarju Nata o skupnem izvajanju Koncepta vodilnih držav, ki so ga 4. septembra 2014 podpisale prvotno sodelujoče države na podlagi soglasja o izvajanju Koncepta vodilnih držav in ki je bil 24. junija 2016 razširjen s podpisi obrambnih ministrov Bolgarije, Estonije, Latvije, Litve, Romunije in Slovaške.

Podpisnika priznavata stališča glede Koncepta vodilnih držav (FNC) in njegovega odpiranja evropskim partnerskim državam, predstavljena na srečanju ministrov za obrambo Nata 4. junija 2016, ter izjavo vodij držav in vlad, podano ob zaključku srečanja na vrhu Nata v Varšavi 8. in 9. julija 2016.

Po dvostranskih posvetovanjih in nacionalni analizi dela, opravljenega na podlagi Koncepta vodilnih držav pod vodstvom Nemčije, vas z veseljem obveščamo o odločitvi Republike Slovenije, da se z današnjim dnem pridruži skupini vodilnih držav.

Podpisnika potrjujeta, da bosta prispevala k nadaljnjemu razvoju evropskih varnostnih in obrambnih sposobnosti s tesnejšim in bolj sistematičnim sodelovanjem med njunimi oboroženimi silami. S tem bosta podpisnika prispevala h krepitvi Evropskega stebra Nata z razvojem večnacionalnih zmogljivosti kot temeljem za večje večnacionalne formacije v prihodnosti.

To skupno pismo ne ustvarja nikakršnih pravic ali obveznosti med podpisnikoma po mednarodnem ali nacionalnem pravu.

To skupno pismo je podpisano v dveh izvodih v angleškem jeziku.

Bruselj, 7. junija 2018

Zvezni minister za obrambo  
Zvezne republike Nemčije

Minister za obrambo  
Republike Slovenije