



Številka: 007-50/2015/39
Ljubljana, 25.10.2017
EVA 2015-2330-0060
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Novo gradivo št. 1 Uredba o načinu in obveznostih izvajanja javne službe kmetijskega svetovanja – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi četrtega odstavka 113. člena, tretjega odstavka 114. člena, 118. člena ter za izvajanje 123. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o načinu in obveznostih izvajanja javne službe kmetijskega svetovanja in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Lilijana Kozlovič generalna sekretarka
Priloga:
– predlog Uredbe o načinu in obveznostih izvajanja javne službe kmetijskega svetovanja
Sklep prejme:
– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– Marta Hrustel Majcen, sekretarka		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Od leta 2003 je kmetijsko svetovanje tudi del skupne kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu:SKP), v zadnjem obdobju je postalo obvezna zahteva pri izvajanju drugih ukrepov SKP, posebno programov razvoja podeželja. Svetovalne službe na področju kmetijstva ne skrbijo le za tehnološki napredek v kmetijstvu, pač pa prispevajo tudi k boljši ozaveščenosti kmetov Evropske unije o učinku kmetovanja na okolje, varnost hrane, zdravje ljudi in na dobro počutje živali, seveda z drugimi zunanjimi dejavniki in instrumenti, ki vplivajo na usposabljanje v kmetijstvu in širjenje znanja. Javna služba kmetijskega svetovanja (v nadaljnjem besedilu: JSKS) se izvaja v državah članicah v različnih oblikah in obsegu glede na pravni red posamezne države članice. Zadnje spremembe Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) so določile novosti tudi na področju JSKS.</p> <p>Uredba o načinu in obveznostih izvajanja javne službe kmetijskega svetovanja podrobneje določa naloge javne službe kmetijskega svetovanja (v nadaljnjem besedilu: JSKS) in način izvajanja JSKS, obseg storitev, usposabljanje, financiranje, dolžnosti izvajalca, vsebino pogodbe, programe dela JSKS in način poročanja .</p> <p><u>Novo gradivo št. 1</u> vsebuje nomotehnične in redakcijske popravke SVZ.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2017)	Znesek za t + 1
MKGP	NRP Svetovanje v kmetijstvu 2330-17-0006	Javna kmetijska svetovalna služba PP:131710	7,268.003,19	7,851.068,00
MKGP	NRP Svetovanje v kmetijstvu 2330-17-0006	Kmetijsko gozdarska zbornica PP256010	640.617,15	686.729,00
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Gradivo nima finančni posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: Objavljeno na e - demokraciji

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 20. 7. 2017

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Predlogi podani v času objave so bili v pretežni meri upoštevani

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Dejan Židan
minister

PREDLOG
(2015-2330-0060)

Na podlagi četrtega odstavka 113. člena, tretjega odstavka 114. člena, 118. člena ter za izvajanje 123. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) Vlada Republike Slovenije izdaja naslednjo

UREDBO
o načinu in obveznostih izvajanja javne službe kmetijskega svetovanja

1. člen
(namen uredbe)

Ta uredba podrobneje določa naloge javne službe kmetijskega svetovanja (v nadaljnjem besedilu: JSKS) in način izvajanja JSKS, obseg storitev, usposabljanje, financiranje, dolžnosti izvajalca, vsebino pogodbe, programe dela JSKS in način poročanja.

2. člen
(območje izvajanja JSKS)

JSKS se izvaja na celotnem območju Republike Slovenije.

3. člen
(obdobje imenovanja izvajalca JSKS)

Izvajalec JSKS se imenuje za sedem let.

4. člen
(naloge JSKS)

- (1) JSKS se izvaja za vse kmetijske panoge na področju razvoja podeželja in se nanaša na svetovanje uporabnikom glede upravljanja zemljišč in kmetijskih gospodarstev. Naloge JSKS so:
- svetovanje v zvezi s tehnološkim, gospodarskim in okoljevarstvenim področjem opravljanja kmetijske dejavnosti,
 - svetovanje in pomoč pri izdelavi razvojnih načrtov za kmetijska gospodarstva,
 - svetovanje in pomoč pri uveljavljanju ukrepov kmetijske politike,
 - svetovanje in pomoč pri organizaciji in delovanju rejskih organizacij, organizacij pridelovalcev in drugih oblik proizvodnega združevanja kmetijskih pridelovalcev,
 - svetovanje na področju kmetijskih in s kmetijstvom povezanih predpisov.
- (2) Poleg nalog iz prejšnjega odstavka JSKS vključuje tudi:
- vodenje in koordinacijo dela JSKS,
 - strokovno tehnično koordinacijo dela,
 - administrativno-tehnične naloge,

- usposabljanje zaposlenih, ki izvajajo JSKS, v Sloveniji in tujini, ki vključuje tudi prenos znanja z znanstvenih področij v prakso,
- druge tehnične in organizacijske naloge, ki so potrebne za izvedbo JSKS, vključno z razvojem in uvajanjem novih metod dela ter informacijskih orodij za delo JSKS, pripravo navodil, in vzpostavitev sistema kontrole kakovosti izvajanja JSKS,
- notranjo administrativno in vsebinsko kontrolo izvajanja JSKS,
- spremljanje in analizo delovanja JSKS ter pripravo poročil o delu s spremljanjem kazalnikov,
- pripravo letnega programa dela JSKS na podlagi izhodišč ministrstva, pristojnega za kmetijstvo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo),
- pripravo in objavljanje gradiv,
- sodelovanje v strokovnih delovnih skupinah in v strokovnih odborih za posamezna področja v kmetijstvu,
- zbiranje potreb glede dodatnih ali novih fitofarmacevtskih sredstev in pripravo vlog oziroma pomoč pri pripravi vlog za registracijo teh sredstev,
- svetovanje o varstvu pri delu na kmetijskem gospodarstvu,
- organizacijo strokovno pospeševalnih in promocijskih dogodkov ter prireditve,
- svetovanje v zvezi s pridobitvijo usposobljenosti na področju kmetijstva in s kmetijstvom povezanih področij,
- izdelavo in posodobitve katalogov stroškov in kalkulacij.

(3) Naloga JSKS je tudi sodelovanje z drugimi ministri in izvajalci drugih javnih služb, razvojno-strokovnih nalog ali raziskovalnega dela ter z organizacijami, katerih delo se nanaša na delovanje JSKS v Sloveniji in tujini.

(4) Izvajalec JSKS sodeluje z izvajalci iz prejšnjega odstavka pri skupni izvedbi nalog, če je tako naloženo z obveznim navodilom ministra.

(5) Naloge JSKS se opravljajo v skladu s programom JSKS, v obsegu, kot je opredeljen v programu JSKS iz priloge 1, ki je sestavni del te uredbe, in v letnem programu dela iz 11. člena te uredbe.

5. člen **(uporabniki storitev JSKS)**

(1) Storitve JSKS so namenjene nosilcem kmetijskih gospodarstev in članom kmetij, storitve iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka ter drugega in tretjega odstavka prejšnjega člena pa tudi širši javnosti in ministrom (v nadaljnjem besedilu: uporabniki).

(2) Storitve JSKS so za uporabnike javno dostopne in so za njih delno ali v celoti plačljive v skladu s predpisom, ki ureja cene storitev JSKS, ali pa so za njih brezplačne.

(3) Plačljive storitve za uporabnike JSKS so:

- izdelava načrtov kolobarjenja, gnojilnih načrtov, bilanc gnojil, jemanje vzorcev na terenu in izvajanje talnih in rastlinskih testov,
- elektronsko izpolnjevanje in elektronska vložitev zbirne vloge,
- priprava analiz in mnenj za uporabnike na podlagi predpisov,
- kotizacije in vstopnine za strokovno pospeševalne in promocijske dogodke ter prireditve, ki jih organizira izvajalec JSKS,
- ocenjevanja kmetijskih proizvodov v okviru strokovno pospeševalnih in promocijskih dogodkov ter prireditve, ki jih organizira izvajalec JSKS.

6. člen **(način izvajanja JSKS)**

(1) JSKS se izvaja v obliki osebnega ali skupinskega svetovanja, v kroških in drugih oblikah, vključno s svetovanjem po telefonu ali z uporabo elektronskih medijev, ki pripomorejo k učinkovitemu prenosu znanja do uporabnikov.

(2) JSKS vključuje usposabljanja, predavanja, predstavitve, prikaze, organizacijo in izvedbo strokovnih prireditev, razstav in prikazov tehnologij, veščin, vzorčnih objektov, poljskih in drugih poskusov, ter seminarjev in delavnic. Izvaja se tudi s strokovnimi gradivi, prispevki v medijih, na svetovnem spletu, s tehnološkimi navodili, brošurami in drugimi gradivi, ki so v tiskani ali elektronski obliki na voljo uporabnikom JSKS.

(3) JSKS se izvaja tako, da je z enotami na terenu pokrito celotno območje Republike Slovenije. Geografsko območje, ki ga pokriva posamezna enota na terenu, je razvidno iz priloge 2, ki je sestavni del te uredbe. Posamezna enota na terenu obsega območje cele ali dela občine. Ob spremembi občinske pristojnosti se novi krajevni pristojnosti prilagodijo tudi enote na terenu.

(4) Izvajalec JSKS mora imeti posebno notranjo organizacijsko enoto, ki strokovno vodi in koordinira delo JSKS tako, da skrbi za koordinacijo, spremljanje, analiziranje, strokovno tehnično koordinacijo, usmerjanje in strokovno podporo po posameznih strokovnih področjih, vključno z vodenjem strokovnih skupin, skrbi za usposabljanje kmetijskih svetovalcev, prenos znanja od raziskovalnih organizacij do svetovalcev ter za razvoj metod kakovosti dela, svetovalnih in informacijskih orodij, notranjo kontrolo izvajanja JSKS, izmenjavo informacij, vključno s pripravo in usklajevanjem letnega programa dela, poročil o delu celotne JSKS, izdajanjem notranjih navodil za delo JSKS, koordinacijo, pripravo in posredovanjem zahtevkov za celotno JSKS, pripravo strokovnih stališč, sodelovanjem pri strokovnih podlagah ob pripravi predpisov na področju kmetijstva in z njim povezanimi področji. Njen vodja je tudi koordinator izvajanja celotne JSKS.

7. člen (storitve JSKS)

(1) Glede na vrsto storitve se JSKS izvaja kot osnovno in specialistično svetovanje.

(2) Storitve osnovnega svetovanja za razna področja kmetijske pridelave nudijo terenski kmetijski svetovalci, koordinatorji in terenski kmetijski svetovalci za področje dopolnilnih dejavnosti na kmetiji ter kmečke družine. Storitve je na voljo na enotah na terenu in na sedežih pravnih oseb izvajalca JSKS, po potrebi pa tudi na kmetijskem gospodarstvu.

(3) Storitve specialističnega svetovanja nudijo svetovalci specialisti posameznega področja, ki praviloma pokrivajo geografsko območje več enot na terenu ali pa delujejo na območju celotne Republike Slovenije. To storitev lahko za specifična področja izvajajo tudi koordinatorji JSKS, ki delujejo na celotnem območju Republike Slovenije. Izvajalec JSKS zagotovi svetovalce specialiste za prevladujoče kmetijske panoge na določenem geografskem območju, zlasti za področja razvoja podeželja, dopolnilnih dejavnosti na kmetiji ter varovanja narave in okolja. Če na posameznem geografskem območju zaradi ožje specializacije in potrebe po svetovanju za specifične vsebine v kmetijstvu storitve svetovalca specialista ni mogoče zagotoviti, izvajalec JSKS to zagotovi s svetovalci specialisti ali s koordinatorji, ki delujejo na drugih geografskih območjih.

8. člen (usposabljanje)

Izvajalec JSKS mora zaposlenim, ki izvajajo naloge JSKS, zagotoviti usposabljanja s področij njihovega strokovnega dela. Omogočiti jim mora tudi, da se udeležujejo usposabljanj, ki jih za izvajanje ukrepov kmetijske politike in seznanjanje z novostmi na področjih, ki so del kmetijske politike ali pa se nanjo navezujejo, organizirajo ministrstva in izvajalci drugih javnih služb ali strokovnih nalog ter raziskovalne, izobraževalne in druge institucije v Republiki Sloveniji in državah članicah Evropske unije.

9. člen (dolžnosti izvajalca JSKS)

(1) Izvajalec mora za čas veljavnosti odločbe ministra o imenovanju za izvajalca JSKS zagotoviti nepretrgano opravljanje JSKS v skladu s programom dela.

(2) Vsa strokovna gradiva, predstavitve, prikazi, opisi poskusov, gradiva za seminarje, gradiva za delavnice, prispevki, tehnološka navodila, brošure in druga gradiva, ki so pripravljena in financirana delno ali v celoti iz javnih sredstev v okviru JSKS, v tiskani, elektronski obliki ali drugi obliki, morajo biti javno objavljena in brezplačno dostopna uporabnikom JSKS.

(3) Za opravljeno storitev osebnega svetovanja mora svetovalec pripraviti zapisnik o svetovanju, ki vsebuje identifikacijsko številko kmetijskega gospodarstva in ime uporabnika, izvod tega prejme uporabnik JSKS, izvornik pa se hrani v notranji organizacijski enoti, v kateri je bilo svetovanje izvedeno. V primeru kratkega svetovanja pripravi svetovalec v elektronski obliki zaznamek o vrsti svetovanja uporabniku. V primeru skupinskega svetovanja se evidentirajo udeleženci takšnega svetovanja in se pripravi zapisnik o vsebinah skupinskega svetovanja, ki vsebuje identifikacijsko številko kmetijskega gospodarstva in ime udeleženca skupinskega svetovanja. Zapisnike zaznamke in zapiseke hrani izvajalec v papirni ali elektronski obliki najmanj deset let.

(4) Storitve JSKS je ločena od kontrol pri upravičencih za ukrepe kmetijske politike. Izvajalec JSKS osebnih ali posameznikovih informacij ali podatkov, ki jih pridobi med dejavnostjo JSKS, ne sme razkriti drugim osebam, razen uporabniku storitve JSKS, na katerega se podatki nanašajo.

(5) Izvajalec JSKS mora izvajati naloge JSKS do izbire novega izvajalca.

10. člen (pogodba o izvajanju JSKS)

(1) Medsebojna razmerja med izvajalcem JSKS in ministrstvom se podrobneje uredijo s pogodbo o izvajanju JSKS, ki jo podpišeta minister, pristojen za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ter izvajalec JSKS.

(2) Pogodba se sklene za obdobje sprejetega proračuna Republike Slovenije, v obsegu razpoložljivih proračunskih sredstev, namenjenih za izvajanje JSKS.

(3) Pogodba mora vsebovati:

- natančno opredelitev nalog JSKS,
- ime, sedež in pravnoorganizacijsko obliko izvajalca z navedbo sedežev pravnih oseb, ki izvajajo JSKS, ter naslovi enot JSKS na terenu,
- začetek veljavnosti in trajanje pogodbe,
- obveznosti izvajalca, med drugim, da zagotovi dostopnost JSKS na celotnem območju Republike Slovenije,
- obliko zahtevkov in poročil,
- nadzor nad izvajanjem JSKS in pogodbe,
- način vodenja evidenc in poročanja izvajalca,
- način spreminjanja in dopolnjevanja pogodbe,
- sankcije v primeru kršitve pogodbe,
- rok za izvajalca za oddajo zahtevkov in
- rok za plačilo zahtevkov.

11. člen (letni program dela JSKS)

(1) Ministrstvo v skladu s predpisom, ki ureja izvrševanje proračuna, pošlje izvajalcu JSKS izhodišča za pripravo letnega programa dela JSKS. Ministrstvo v izhodišča vključi tudi usmeritve glede nalog iz 4. člena te uredbe za vsebine iz pristojnosti drugih ministrstev.

(2) Izvajalec v 30 dneh po prejemu izhodišč iz prejšnjega odstavka pošlje ministrstvu v soglasje letni program dela JSKS, v katerem se opredelijo:

- vrsta in obseg nalog JSKS,
- način in dinamika izvajanja nalog JSKS,
- obseg in način financiranja ali subvencioniranja posameznih nalog JSKS.

(3) V letnem programu dela JSKS morajo biti za vse naloge iz izhodišč iz prvega odstavka tega člena predvideni nameni izvajanja, cilji ter kazalniki po posamezni nalogi.

(4) V uvodu letnega programa dela JSKS se predstavi pregled stanja in izvajanja nalog JSKS v predhodnem obdobju, predstavijo se tudi doseženi kazalniki v tem obdobju.

12. člen **(obseg storitev in financiranje)**

(1) Storitve JSKS, ki izhajajo iz te uredbe in so natančneje opredeljene v letnem programu dela JSKS, so podlaga za izplačilo. Po opravljenem notranjem preverjanju posreduje izvajalec JSKS ministrstvu skupni mesečni zahtevak, ministrstvo pa znesek v skladu s pogodbo o izvajanju JSKS mesečno nakaže na transakcijski račun posamezne pravne osebe izvajalca.

(2) Znesek, ki se krije iz proračuna Republike Slovenije in se nanaša na strošek dela zaposlenega pri izvajalcu JSKS, ne sme presegati stroškov dela, ki izhajajo iz veljavne plačne lestvice za zaposlene v javnem sektorju in mora biti skladen s kolektivno pogodbo, ki velja za te zaposlene.

(3) Izvajalec mora zagotoviti ločeno evidentiranje dejavnosti JSKS in ostalih dejavnosti, ki jih izvaja ista pravna oseba.

(4) Stroški, ki se nanašajo na administrativno in tehnično delo ter delo uprave javnih zavodov, vključno z materialnimi stroški, ki so potrebni za delovanje javnih zavodov in za izvajanje JSKS, morajo biti prikazani na stroškovno mesto JSKS in druga stroškovna mesta na podlagi ključa delitve stroškov v vsakoletnem programu dela JSKS.

(5) Če izvajalec opravi manj, kot je določeno po veljavnem letnem programu dela JSKS, se sredstva iz proračuna sorazmerno zmanjšajo, izplačajo se le sredstva za kritje izvedenih nalog. Dovoljeno odstopanje od izvedbe nalog iz 4. člena te uredbe je največ 15 % skupne vrednosti nalog v letnem programu dela JSKS, pri čemer posamezna naloga iz prvega odstavka 4. člena te uredbe ne sme ostati v celoti neizvedena. Če se med letom pojavijo večja odstopanja v izvajanju letnega programa, je treba pripraviti spremembo letnega programa dela JSKS.

(6) Če izvajalec opravi več, kot je določeno po veljavnem letnem programu dela JSKS, se kritje stroškov za povečani obseg dela ne prizna v breme proračuna Republike Slovenije.

(7) Naloge, ki jih ministrstvo podeljuje na podlagi javnih naročil in se financirajo iz drugih javnih sredstev, na primer v okviru Programa razvoja podeželja, ne smejo biti financirane iz proračunskih sredstev za izvajanje JSKS, kar mora biti razvidno iz letnega programa dela JSKS.

(8) Naloge JSKS lahko krijejo uporabnik, proračun Republike Slovenije oziroma skladi Evropske unije.

(9) Naloga JSKS, ki je financirana s sredstvi skladov Evropske unije ali pa jo krije uporabnik, ne sme biti financirana iz proračunskih sredstev za izvajanje JSKS.

13. člen **(znesek povračila za opravljeno nalogo in čezmerno povračilo)**

(1) Izvajalec JSKS prejme povračilo za plačilo plač, materialnih sredstev in investicijskih sredstev za opravljene naloge JSKS le na podlagi listinskih dokazov, iz katerih je jasno razvidno, da se nanašajo na že opravljene naloge JSKS.

(2) Znesek povračila, ki ga za izvajanje nalog JSKS prejme izvajalec JSKS, ne sme presegati zneska, potrebnega za pokrivanje stroškov, ki so nastali pri izpolnjevanju obveznosti iz letnega programa dela JSKS.

(3) Izvajalec JSKS mora ob ugotovitvi nenamenske porabe proračunskih sredstev sredstva vrniti v proračun Republike Slovenije, skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi.

14. člen
(poročila o izvajanju nalog)

(1) Izvajalec JSKS za namene spremljanja izvajanja letnega programa dela JSKS o opravljenih nalogah iz programa dela JSKS vodi evidenco.

(2) Izvajalec JSKS ministrstvu do konca marca tekočega leta pošlje letno poročilo o opravljenem delu in letno finančno poročilo o izvedbi nalog JSKS za preteklo koledarsko leto.

(3) Letno poročilo o opravljenem delu iz prejšnjega odstavka zajema vsebinsko poročilo in dokazila o izpolnitvi prevzetih obveznosti glede:

- ciljev nalog iz letnega programa dela JSKS in doseženih kazalnikov,
- uresničitve letnega programa dela JSKS,
- posebnosti pri izvedbi letnega programa dela JSKS,
- predlogov za nadaljnje delo.

(4) Letno finančno poročilo o izvedbi nalog JSKS mora vsebovati:

- obrazložitev porabe sredstev,
- obseg izvedenih nalog in razloge za morebitno odstopanje od letnega programa dela,
- vrednost izvedenih nalog,
- pregled priliva sredstev iz proračuna Republike Slovenije in drugih virov, ki se nanašajo na izvajanje JSKS,
- pregled celotne finančne konstrukcije izvedbe nalog, ki jih izvaja JSKS.

(5) Izvajalec JSKS mora pripraviti in ministrstvu poslati tudi druga poročila in analize, ki se nanašajo na delovanje JSKS, če je tako zapisano v letnem programu dela JSKS.

15. člen
(prehodna določba)

(1) Ministrstvo pozove dosedanjega izvajalca Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije s kmetijsko-gozdarskimi zavodi s sedeži v Celju, Kranju, Ljubljani, Mariboru, Murski Soboti, Novi Gorici, Novem mestu in na Ptujju k predložitvi vloge za imenovanje izvajalca javne službe.

(2) Izvajalec JSKS mora najpozneje do konca leta 2020 zagotoviti pokritost vseh področij specialističnega svetovanja iz tretjega odstavka 7. člena te uredbe.

16. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-50/2015
Ljubljana, dne, 2017
EVA 2015-2330-0060

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

Priloga 1: Program JSKS za obdobje 2018-2024

Od leta 2003 je kmetijsko svetovanje tudi del skupne kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu: SKP), v zadnjem obdobju je postalo obvezna zahteva pri izvajanju drugih ukrepov SKP, posebno programov razvoja podeželja. Svetovalne službe na področju kmetijstva ne skrbijo le za tehnološki napredek v kmetijstvu, pač pa prispevajo tudi k boljši ozaveščenosti kmetov Evropske unije o učinku kmetovanja na okolje, varnost hrane, zdravje ljudi in na dobro počutje živali, seveda z drugimi zunanjimi dejavniki in instrumenti, ki vplivajo na usposabljanje v kmetijstvu in širjenje znanja. Javna služba kmetijskega svetovanja (v nadaljnjem besedilu: JSKS) se izvaja v državah članicah v različnih oblikah in obsegu glede na pravni red posamezne države članice.

Področje javne službe kmetijskega svetovanja v Republiki Sloveniji ureja Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17 v nadaljnjem besedilu: zakon).

Vsebina dela JSKS je vpeta v izvajanje vseh vsebinskih področij kmetijske politike na področju prenosa znanja do uporabnikov z upoštevanjem nacionalnih usmeritev in Skupne kmetijske politike, zlasti politike razvoja podeželja in politik, ki se na kmetijstvo navezujejo. Ob splošnih ciljih, ki izhajajo iz posameznih področij kmetijske pridelave, in ob zagotavljanju skladnega razvoja podeželskih območij, so strateški cilj izvajanja JSKS:

- dvig inovacijske in prilagoditvene sposobnosti slovenskega kmetijstva ter večja vloga znanja pri odločanju;
- izboljšanje usposobljenosti na kmetijah;
- krepitev svetovalnega dela za razvojne potrebe kmetijstva in izvajanje resolucije;
- krepitev raziskovalne in svetovalne infrastrukture ter izboljšanje strokovno-raziskovalnega sodelovanja med institucijami v verigi prenosa znanja;
- učinkovitejši prenos znanja z globalne in nacionalne ravni v kmetijstvo.

Naloge JSKS, ki so predvidene v obdobju 2018 – 2024, so naslednje:

1. svetovanje v zvezi s tehnološkim, gospodarskim in okoljevarstvenim področjem opravljanja kmetijske dejavnosti:

- o izboljšanju tehnologije pridelave, prireje, predelave in skladiščenja kmetijskih proizvodov (tudi ekoloških), vključno s svetovanjem o krmnih obrokih, izračunavanju krmnih obrokov, kolobarjenju, gnojenju, o pravilni uporabi fitofarmacevtskih sredstev, ki izhaja iz načel dobre prakse varstva rastlin in je skladna zlasti s splošnimi načeli integriranega varstva rastlin pred škodljivimi organizmi,
- o obvladovanju tveganj in uvedbi ustreznih preprečevalnih ukrepov za obvladovanje naravnih in drugih nesreč ter živalskih in rastlinskih bolezni,
- o prilagoditvah in novih tehnologijah v zvezi z blažitvijo podnebnih sprememb in prilagajanjem nanje, biotsko raznovrstnostjo, upravljanjem voda ter o ustreznem namakanju, ohranjanju narave in varstvu okolja,
- o gnojenju, z upoštevanjem okoljskih zahtev vključno z izdelavo gnojilnih načrtov, bilanc gnojil, jemanjem vzorcev na terenu in izvajanjem talnih in rastlinskih testov ter izdelavo načrtov kolobarja;

2. svetovanje in pomoč pri izdelavi razvojnih načrtov za kmetijska gospodarstva pri:

- posodabljanju kmetijskih gospodarstev, krepitvi konkurenčnosti, sektorskem povezovanju, inovacijah, tržni usmerjenosti, spodbujanju podjetništva, ob hkratnem upoštevanju naravovarstvenih, okoljskih vsebin, vsebin upravljanja voda ter podnebnih sprememb, vključno s svetovanjem o ukrepih na ravni kmetijskega gospodarstva, ki so določeni v programih razvoja podeželja in obravnavajo navedena področja,
- diverzifikaciji gospodarskih dejavnosti kmetijskih gospodarstev ter uvajanju, razvoju in izvajanju dopolnilnih dejavnosti na kmetijah,
- ekonomskem vidiku pridelave in prireje, vključno s svetovanjem kmetijam, ki so vključene v mrežo računovodskih poročevalskih kmetij,

- uveljavljanju načela kratkih nabavnih verig ter trženju in dobavljanju lokalno pridelane hrane javnim zavodom in drugim javnim naročnikom,
- aktivnostih na področju shem kakovosti, pri promociji in trženju znamk, trženju kmetijskih proizvodov v odvisnosti od potreb in možnosti trga, vključno z organizacijo ocenjevanja proizvodov,
- preusmeritvah kmetijskih gospodarstev v drugo panogo ali spremembi kmetovanja zaradi zahtev varovanja okolja in premoženja (npr. na varstvenih, varovanih, zavarovanih, ogroženih območjih),
- sanacijah kmetijskih gospodarstev v primeru nesreče ali izrednega dogodka z upoštevanjem zahtev varstva okolja, varstva in trajnostne rabe voda, urejanja voda in ohranjanja narave;

3. svetovanje in pomoč pri uveljavljanju ukrepov kmetijske politike:

- o vsebini ukrepov kmetijske politike, njihovem namenu ter pogojih in načinu uveljavljanja za kmetijska gospodarstva, vključno z elektronskim izpolnjevanjem in vložitvijo zbirne vloge,
- o obveznostih na ravni kmetijskega gospodarstva, ki izhajajo iz predpisanih zahtev ravnanja ter standardov za vzdrževanje zemljišč v dobrem kmetijskem in okoljskem stanju, o kmetijskih praksah, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje, in o ohranjanju kmetijskih površin,
- o vsebini in namenu ukrepov varstva okolja in narave v povezavi z ukrepi kmetijske politike,
- o obveščanju in ozaveščanju javnosti o ukrepih kmetijske politike in razvoja podeželja, vključno z ukrepi, ki so povezani s kmetovanjem in izhajajo iz politike varovanja narave, voda in okolja, iz prilagajanja podnebnim spremembam in upravljanja z vodami;

4. svetovanje in pomoč pri organizaciji in delovanju rejskih organizacij, organizacij pridelovalcev in drugih oblik proizvodnega združevanja kmetijskih pridelovalcev:

- pri vzpostavljanju lokalnih partnerstev, organizacij proizvajalcev, drugih oblik proizvodnega združevanja in novih oblik združevanja kmetijskih pridelovalcev,
- pri delu društev, ki delujejo na področju kmetijstva, ter sodelovanju z nevladnimi organizacijami in agrarnimi skupnostmi;

5. svetovanje na področju kmetijskih in s kmetijstvom povezanih predpisov zajema:

- strokovno sodelovanje z ministrstvi in drugimi državnimi institucijami pri pripravi predpisov, katerih vsebine se nanašajo na kmetijstvo in razvoj podeželja, vključno s predpisi na področju politike varstva narave in okolja ter upravljanja voda,
- spremljanje in ocenjevanje posledic naravnih nesreč ter strokovna pomoč pri odpravi posledic vseh vrst nesreč in izrednih dogodkov,
- ozaveščanje javnosti o pomenu podeželja in večnamenskosti kmetijstva tudi z vidika varovanja okolja, varstva in trajnostne rabe voda, ohranjanja narave in blaženja podnebnih sprememb,
- izvajanje programov državnega pomena na podlagi predpisov in pogodb z drugih področij in programov državnega pomena, če so naloge vključene v program dela JSKS,
- pripravo analiz in mnenj za uporabnike na podlagi predpisov.

Med nalogami JSKS so tudi tiste, ki pomenijo obvezne sestavine svetovanja iz Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (ES) št. 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549) in se nanašajo na 12. do 15. člen naslova III o sistemu kmetijskega svetovanja.

Izvajalec v skladu z obsegom, ki ga določajo letni programi dela, skrbi tudi za vodenje, koordinacijo in strokovno tehnično koordinacijo dela JSKS, za notranji nadzor in poročanje o opravljenem delu ter za izvajanje administrativno-tehničnih nalog in drugih nalog, vključno z usposabljanjem zaposlenih za tehnološki napredek na kmetijskih gospodarstvih in pomoč uporabnikom za razumevanje in pridobivanje podpor na področju kmetijske politike, politike razvoja podeželja in drugih politik, ki se navezujejo na kmetijska gospodarstva.

Institucionalna nadgradnja in reorganizacija javnih služb na področju kmetijstva bo vplivala tudi na izvajanje JSKS, kar bo vodilo v njeno učinkovitejše delovanje in močnejšo vlogo pri prenosu znanja.

Pri pripravi letnih programov dela JSKS nameni pozornost vzajemnemu sodelovanju v verigi prenosa znanja, konkretnim projektom po posameznih področjih, od nastanka novega znanja, inovativnih pristopov ter razvojnih usmeritev, do izmenjav na mednarodnem področju in v Republiki Sloveniji. V tem obdobju bo podprta priprava in uporaba sodobnih orodij za svetovanje, inovativne pristope ter usposabljanje. Med prednostnimi nalogami JSKS je celovito svetovanje in strateško odločanje na kmetijah.

V tem obdobju bodo za učinkovitejši prenos znanja med deležniki vzpostavljeni novi koordinacijski mehanizmi, v katerih bo JSKS delovala kot pomemben partner. JSKS bo sodelovala v nacionalnih skupinah znanja za posamezna razvojna področja, v katerih bodo vključeni predstavniki drugih členov prenosa znanja, državnih organov, raziskovalnih organizacij in gospodarstva.

Napredek in inovativnost v prenosu znanja do uporabnika bo JSKS v tem obdobju dosegala tudi z vključevanjem mladih v celoten sistem JSKS, z zaposlovanjem mladih kadrov in omogočanjem pripravništva in z uporabo novejših metod prenosa znanja v prakso.

Natančnejši obseg in dinamika del po letih ter obseg ter viri financiranja se natančneje opredelijo v letnih programih dela JSKS.

Priloga 2: Enote JSKS na terenu in navedba njihovih območij

Enota JSKS	Občina ali del občine, kjer deluje enota na terenu	Kraji, kjer delujejo enote na terenu, kadar delujejo na delu občine
Celje	Mestna občina Celje, Dobrna, Štore, Vojnik	
Dravograd	Dravograd	
Laško	Laško, Radeče	
Mozirje	Gornji Grad, Ljubno, Luče, Mozirje, Nazarje, Rečica ob Savinji, Solčava	
Ravne na Koroškem	Črna na Koroškem, Mežica, Prevalje, Ravne na Koroškem	
Slovenj Gradec	Mislinja, Mestna občina Slovenj Gradec	
Slovenske Konjice	Slovenske Konjice, Vitanje, Zreče	
Šentjur	Dobje, Šentjur	
Šmarje pri Jelšah	Bistrica ob Sotli, Kozje, Podčetrtak, Rogaška Slatina, Rogatec, Šmarje pri Jelšah	
Velenje	Šmartno ob Paki, Šoštanj, Mestna občina Velenje	
Žalec	Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vranksko, Žalec	
Kranj	Cerklje na Gorenjskem, Šenčur, Jezersko, Preddvor, Mestna občina Kranj, Naklo, Tržič	
Radovljica	Radovljica, Bled, Gorje, Bohinj, Žirovnica, Jesenice, Kranjska Gora	
Škofja Loka	Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Žiri, Železniki	
Cerknica	Cerknica, Bloke, Loška dolina	
Vič	Dobrova - Polhov Gradec, Horjul, Ig, Škofljica, del Mestne občine Ljubljana	Mestna občina Ljubljana: del Ljubljane, Črna vas, Lipe
Ljubljana Moste - Bežigrad	del Mestne občine Ljubljana, Dol pri Ljubljani	Mestna občina Ljubljana: Besnica, Brezje pri Lipoglavu, Dolgo Brdo, Češnjica, Gabrje pri Jančah, Janče, del Ljubljane, Mali Lipoglav, Mali Vrh pri Prežganju, Malo Trebeljevo, Pance, Podgrad, Podlipoglav, Podmolnik, Prežganje, Ravno Brdo, Repče, Sadinja vas, Selo pri Pancih, Šentpavel, Tuji Grm, Veliki Lipoglav, Veliko Trebeljevo, Vnajnjarje, Volavlje, Javor, Zagradišče, Zgornja Besnica
Domžale	Domžale, Moravče, Lukovica,	

	Trzin	
Grosuplje	Ivančna Gorica, Grosuplje, Dobropolje	
Kamnik	Kamnik, Komenda, Mengeš	
Kočevje	Kočevje, Kostel, Osilnica	
Litija	Litija, Šmartno pri Litiji	
Logatec	Logatec	
Medvode	Medvode, Vodice, del Mestne občine Ljubljana	Mestna občina Ljubljana: Dvor, Gunclje, Medno, Spodnje Gameljne, Srednje Gameljne, Stanežiče, Toško čelo, Zgornje Gameljne, Rašica, del Ljubljane
Ribnica	Loški Potok, Ribnica, Velike Lašče, Sodražica	
Zagorje	Zagorje ob Savi, Trbovlje, Hrastnik	
Vrhnika	Brezovica, del Mestne občine Ljubljana, Vrhnika, Borovnica, Log - Dragomer	Mestna občina Ljubljana: del Ljubljane
Jakobski Dol	del občin Šentilj in Pesnica	Pesnica: Drankovec, Flekušek, Jurjevski Dol, Kušernik, Mali Dol, Počenik, Ročica, Slatenik, Sp. Jakobski Dol, Sp. Hlapje, Vukovje, Zg. Hlapje, Zg. Jakobski Dol Šentilj: Ploderšnica, Sladki Vrh, Sp. Velka, Svečane, Šomat, Trate, Vranji Vrh, Zg. Velka, Zg. Gradišče, Zg. Dražen Vrh
Maribor	Mestna občina Maribor, del občin Šentilj in Pesnica, Kungota, Selnica ob Dravi, Ruše, Lovrenc na Pohorju, Miklavž na Dravskem polju, Duplek, Starše, Hoče - Slivnica in Rače - Fram.	Pesnica: Pesnica, Dolnja Počehova, Dragučova, Gačnik, Jareninski Dol, Jareninski Vrh, Jelenče, Ložane, Pernica, Pesnica pri Mariboru, Pesniški Dvor, Polička vas, Polički Vrh, Ranca, Spodnje Dobrenje, Vajgen, Vosek, Vukovski Dol, Vukovski Vrh Šentilj: Cirknica, Kaniža, Kozjak pri Ceršaku, Kresnica, Selnica ob Muri, Srebotje, Stara Gora pri Šentilju, Šentilj v Slovenskih goricah, Štrihovec, Zg. Dobrenje, Ceršak
Gornja Radgona	Apače, Gornja Radgona, Radenci, Sveti Jurij ob Ščavnici	
Lendava	Lendava, Dobrovnik, Kobilje, Turnišče, Velika Polana, Odranci, Črenšovci	
Ljutomer	Ljutomer, Križevci, Razkrižje, Veržej,	
Murska Sobota	Hodoš, Šalovci, Gornji Petrovci, Kuzma, Grad, Rogaševci, Cankova, Puconci, Mestna	

	občina Murska Sobota, Moravske Toplice, Tišina, Beltinci	
Ajdovščina	Ajdovščina, Vipava	
Dobrovo	Brda	
Idrija	Idrija, Cerklje	
Ilirska Bistrica	Ilirska Bistrica	
Koper	Mestna občina Koper, Izola, Piran, Ankaran	
Bilje	Mestna občina Nova Gorica, Kanal, Miren - Kostanjevica, Renče - Vogrsko, Šempeter - Vrtojba	
Postojna	Postojna, Pivka	
Sežana	Sežana, Komen, Divača, Hrpelje - Kozina	
Tolmin	Tolmin, Kobarid, Bovec	
Brežice	Brežice	
Črnomelj - Metlika	Črnomelj, Metlika, Semič	
Krško	Krško, Kostanjevica na Krki	
Novo mesto	Mestna občina Novo mesto, Straža, Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice, Mirna Peč, Dolenjske Toplice	
Sevnica	Sevnica	
Trebnje	Trebnje, Mokronog - Trebelno, Šentrupert, Mirna, Žužemberk	
Lenart	Benedikt, Cerkljenjak, Lenart, Sveta Ana, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Jurij v Slovenskih goricah	
Ormož	Ormož, Središče ob Dravi, Sveti Tomaž	
Ptuj	Cirkulane, Desternik, Dornava, Hajdina, Gorišnica, Juršinci, Kidričevo, Markovci, Majšperk, Podlehnik, Mestna občina Ptuj, Trnovska vas, Videm, Sveti Andraž v Slovenskih goricah, Zavrč, Žetale	
Radlje ob Dravi	Muta, Radlje ob Dravi, Ribnica na Pohorju, Podvelka, Vuzenica	
Slovenska Bistrica	Makole, Oplotnica, Poljčane, Slovenska Bistrica	

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe) Uredba je pripravljena na podlagi četrtega odstavka 113. člena, tretjega odstavka 114. člena, 118. člena ter za izvajanje 123. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17, v nadaljnjem besedilu: zakon)).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom 65. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 27/17; ZKme-1D) določa, da naloge javnih služb iz tega zakona opravljajo dosedanji izvajalci javnih služb do izteka veljavnih pogodb ter da Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dosedanje izvajalce javnih služb za področja javnih služb iz 115.b člena zakona v 60 dneh pred iztekom pogodb pozove, naj predložijo vlogo za imenovanje izvajalca javne službe in preverjanje pogojev iz 115.b člena zakona. Pred pozivom izvajalca je treba urediti način in obveznosti izvajanja JSKS, kar se določa s predloženo uredbo.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna Uredba podrobneje določa naloge javne službe kmetijskega svetovanja (v nadaljnjem besedilu: JSKS) in način izvajanja JSKS, obseg storitev, usposabljanje, financiranje, dolžnosti izvajalca, vsebino pogodbe, programe dela JSKS in način poročanja. Upošteva določila zakona ter usmeritve, ki na področju služb kmetijskega svetovanja veljajo v skupni kmetijski politiki in izhajajo iz predpisov Evropske unije na področju kmetijstva in razvoja podeželja in dodeljevanja podpor kmetijskim gospodarstvom. Minister po pozivu dosedanjemu izvajalcu JSKS in preveritvi predpisanih pogojev, z odločbo o neposrednem imenovanju za sedem let imenuje izvajalca JSKS.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 2. členu:

JSKS se izvaja v mreži kmetijskega svetovanja, ki je enakomerno in javno dostopna na celotnem območju Slovenije.

K 3. členu:

Zakon določa, da se izvajalca javne službe določi za sedem let. To velja v primeru razpisa in tudi neposrednega imenovanja. V letu 2017 bo v skladu s 65. členom prehodnih določb zakona Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) 60 dni pred potekom veljavne pogodbe o izvajanju JSKS Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije pozvalo, naj skupaj s kmetijsko-gozdarskimi zavodi, katerih ustanoviteljica je, predloži dokazila o izpolnjevanju pogojev za izvajanje JSKS. Kasneje, po poteku odločbe, bo ministrstvo pred potekom odločbe o imenovanju pozvalo izvajalca k predložitvi dokazil o izpolnjevanju pogojev. Če bo ministrstvo ugotovilo, da so izpolnjeni predpisani pogoji, bo minister, pristojen za kmetijstvo (v nadaljnjem besedilu: minister), z odločbo imenoval izvajalca JSKS za sedem let.

K 4. členu:

JSKS je splošna služba kmetijskega svetovanja na področju kmetijstva in razvoja podeželja, izvaja se za vse kmetijske panoge, v tem členu pa so natančneje navedene naloge JSKS. Gre za vse naloge, ki jih ta služba izvaja, ne glede na to, ali so za uporabnika plačljive delno ali v celoti, ali pa so zanj brezplačne in se krijejo iz proračuna Republike Slovenije iz skladov Evropske unije.

Naloge so razporejene v sklope, kot jih določa zakon. Med nalogami JSKS so tudi tiste, ki pomenijo obvezne sestavine svetovanja iz Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (ES) št. 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549) in se nanašajo na 12. do 15. člen

naslova III o sistemu kmetijskega svetovanja. Poleg vsebinskih nalog so del JSKS tudi organizacijsko-tehnične in druge naloge v skladu z zakonom, ki so določene v drugem do četrtem odstavku tega člena.

K 5. členu:

Ta člen določa uporabnike storitev JSKS, to so nosilci kmetijskih gospodarstev in člani kmetij ter javnost in ministrstva. Storitve JSKS so za uporabnike javno dostopne in so za njih delno ali v celoti plačljive v višini, ki jo s cenikom predpiše minister, ali pa so za njih brezplačne in jih se krijejo iz proračuna Republike Slovenije v skladu z vsakoletnim programom dela JSKS. Plačljive storitve za uporabnike so tiste, ki so zapisane v tretjem odstavku 5. člena, in sicer:

- izdelava načrtov kolobarjenja, gnojilnih načrtov, bilanc gnojil, jemanje vzorcev na terenu in izvajanje talnih in rastlinskih testov,
- elektronsko izpolnjevanje in elektronska vložitev zbirne vloge
- priprava analiz in mnenj za uporabnike na podlagi predpisov,
- kotizacije in vstopnine za strokovno pospeševalne in promocijske dogodke ter prireditve, ki jih organizira izvajalec JSKS,
- ocenjevanja kmetijskih proizvodov, v okviru strokovno pospeševalnih in promocijskih dogodkov ter prireditve, ki jih organizira izvajalec JSKS.

K 6. členu:

Opisan je način izvajanja JSKS, vključene so klasične oblike svetovanja, posamičnega ali skupinskega, kot neposreden stik med svetovalcem in uporabnikom, ali pa s sodobnejšimi načini in metodami, ki vključujejo uporabo elektronskih in drugih medijev, poljskih poskusov, predstavitev, prikazov in drugih oblik. JSKS se izvaja na enotah na terenu, ki so navedene v Prilogi 2, ter v notranji organizacijski enoti, ki koordinira delo celotne JSKS ter strokovno vodi javno službo.

K 7. členu:

Storitve JSKS se izvajajo kot osnovno in specialistično svetovanje, določeno je, kateri zaposleni izvajajo te storitve in kje so na voljo. Storitve osnovnega svetovanja se zagotavlja na določenem geografskem območju, ki ga pokrivajo enote na terenu. Storitve specialističnega svetovanja pa na območju več enot na terenu ali pa celotne Republike Slovenije.

K 8. členu:

Usposabljanje svetovalcev JSKS mora zagotoviti izvajalec in svetovalcem tudi omogočiti, da se teh usposabljanj udeležujejo, še zlasti tistih, ki jih organizirajo pristojna ministrstva ali institucije in se nanašajo na izvajanje skupne kmetijske politike.

K 9. členu:

Izvajalec JSKS mora službo JSKS izvajati neprekinjeno in javno ter zagotavljati javnost in preglednost vseh gradiv, ki so financirana iz javnih sredstev. Transparentnost JSKS se zagotavlja tudi z zapisniki in zaznamki o svetovanju, ob tem pa je izvajalec dolžan upoštevati predpise o varstvu osebnih podatkov. Določena je tudi obveznost nepretrganega opravljanja JSKS, če preneha imenovanje izvajalca JSKS zaradi poteka ali preklica odločbe. S tem se zagotavlja kontinuiteta izvajanja javne službe ob morebitni spremembi izvajalca na podlagi javnega razpisa.

K 10. členu:

Medsebojna razmerja med izvajalcem in ministrstvom ureja pogodba o izvajanju JSKS, določene so tudi obvezne sestavine pogodbe.

K 11. členu:

Določena je priprava letnega programa dela na podlagi predloženih izhodišč, za finančni del izhodišč ministrstvo v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna, predhodno pridobi soglasje ministrstva, pristojnega za finance. V izhodišča se vključijo tudi vsebine drugih ministrstev, ki jih v skladu s predpisi izvaja JSKS.

K 12.,13. in 14. členu:

JSKS izvaja le naloge, ki so zapisane v programu dela JSKS, plačila za zaposlene pa morajo biti v skladu s kolektivno pogodbo. Za storitve je izvajalec, dolžan upoštevati zakon, ki predpisuje javno naročanje. Ministrstvo izvajalcu ne avansira plačil, ampak zahtevke izplačuje le na podlagi listinskih dokazov izvajalca, to je računov in drugih verodostojnih dokumentov, katerih sledljivost in transparentnost zagotavlja izvajalec. Plačilo neopravljenega dela ni dopustno. V členu je opredeljeno možno letno prerazporejanje obsega nalog v višini 15 % celotne programske vrednosti. Kot javna sredstva se v programu dela in drugih poslovnih dokumentih štejejo sredstva proračuna Republike Slovenije, dvojno financiranje aktivnosti JSKS pa ni dovoljeno. Izvajalec je o opravljenih nalogah dolžan voditi evidenco, ki je podlaga za poročanje, poročanje pa se nanaša na finančni in vsebinski del programa dela JSKS.

K 15. členu:

Če izvajalec ob pozivu pred potekom pogodbe o izvajanju JSKS v letu 2017 ne bi imel pokritih vseh področij specialističnega svetovanja, mora ta zagotoviti najpozneje do konca leta 2020.