|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 542-69/2016/31 | |
| Ljubljana, 14. 9. 2017 | |
|  | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Uvrstitev projekta CYBERVAW-Odprava spletnega nasilja nad ženskami v veljavni načrt razvojnih programov 2017-2020 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi prvega odstavka 10. in petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16 in 33/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ..., pod točko..., sprejela naslednji:  SKLEP  V veljavni načrt razvojnih programov 2017 – 2020 se iz evidenčnega projekta 2611-16-0003 skladno priloženi tabeli uvrsti nov projekt št. 2611-17-0102 CYBERVAW-Odprava spletnega nasilja nad ženskami.  mag. Lilijana Kozlovič  generalna sekretarka  Priloga: Tabela - Načrt razvojnih programov  Prejmejo:   * Ministrstvo za finance * Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
|  | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| mag. Maruša Gortnar, vodja Sektorja za enake možnosti | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
|  | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
|  | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Sektor za enake možnosti, od 1. 7. 2017 do 31. 12. 2019 izvaja projekt CYBERVAW-spletno nasilje, nadlegovanje žensk, deklet, za katerega je pridobil sredstva na Omejenem razpisu Evropske komisije JUST/2016/RGEN/AG/VAWA, programa Pravice, enakost in državljanstvo. V projektu se bomo osredotočili na spletno nasilje in nadlegovanje žensk in deklet kot eno izmed oblik nasilja nad ženskami, o kateri se danes veliko ne govori, je pa zaradi razširjene uporabe informacijske tehnologije ter vsakodnevno pristnostjo na družbenih omrežij pogost pojav. Kljub temu, da sta spletno nasilje in nadlegovanje oblika nasilja nad ženskami, pa kot ta ni prepoznana. Vsi trenutni ukrepi in dejavnosti za preprečevanje nasilja na spletu so spolno nevtralni in usmerjeni na mlade kot homogena skupina. Z omenjenim projektom bi radi nadgradili obstoječe nacionalne dejavnosti za preprečevanje spletnega nasilja z vključitvijo vidika spola v učna in ostala gradiva, izobraževanja in izobraževalne module ter priporočila in ukrepe. V predlagane dejavnosti so vključeni tudi dečki. Projekt MDDSZ, kot prijavitelj, izvaja v partnerstvu z Univerzo v Ljubljani (UL) - Fakulteta za družbene vede (projektni partner) ter MNZ-Policijo in MP-Centrom za izobraževanje v pravosodju **(**pridružena partnerja).  Projekt se bo izvajal 30 mesecev. Celotna vrednost projekta znaša 422.538,34 EUR brez DDV oziroma 457.160,99 EUR z DDV . Višina sredstev MDDSZ je 245.760,88 EUR (EU sredstva 195.760,88 EUR, slovenska udeležba 50.000 EUR) ali 280.383,53 EUR z DDV (DDV 34.622,65 EUR); višina sredstev projektnega partnerja UL je 176.777,46 EUR (EU sredstva 141.381,97 EUR, lastna udeležba 35.395,49 EUR). Pridružena partnerja MNZ-Policija in MP-CIP nista finančna upravičenca projekta. Projekt nima tujih partnerjev. Časovni okvir za izvedbo aktivnosti projekta je do 31. 12. 2019, v skladu s pogodbo pa se plačila za storitve, izvedene v času trajanja projekta, lahko izvedejo v roku 60 dni od datuma zaključka projekta. Finančne posledice bodo tako nastale tudi v letu 2020. Evropska komisija (EK) je MDDSZ nakazala akontacijo za izvajanje projekta v višini 269.714,28 EUR (80 % vrednosti projekta – EU sredstva), preostanek bo MDDSZ prejel v letu 2020, ko bo Evropska komisija odobrila končno poročilo (predvidoma do 1.7.2020). Celotni prispevek proračuna EU znaša 337.142,85 EUR. Del akontacije v višini 113.105,57 EUR mora MDDSZ v letu 2017 in 2018 nakazati projektnemu partnerju UL, preostanek pa po končanih aktivnostih projektnega partnerja.  Sredstva za izvedbo sofinanciranja, ki jih bo pokril MDDSZ, so zagotovljena na projektu 2611-17-0102 CYBERVAW. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | DA |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:** | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | +269.714,28 EUR | |  |  | | | +67.428,57 EUR |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | +5.460,99 EUR | | +122.894,43 EUR | +173.723,60 EUR | | | +13.700,00 EUR |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | +15.000,00 EUR | | +98.105,57 EUR | +28.276,40 EUR | | | 0,00 EUR |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
| MDDSZ | 2611-17-0102 | | 170252 CYBERVAW - EU | | 0,00 EUR | | | 0,00 EUR |
| MDDSZ | 2611-17-0102 | | 170253 CYBERVAW – slovenska udeležba | | 0,00 EUR | | | 0,00 EUR |
| **SKUPAJ** | | | | | 0,00 EUR | | | 0,00 EUR |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
| MDDSZ | 2611-16-0003 | | 170252 CYBERVAW - EU | | 17.500,00 EUR | | | 141.000,00 EUR |
| MDDSZ | 2611-16-0003 | | 170253 CYBERVAW – slovenska udeležba | | 2.960,99 EUR | | | 65.000,00 EUR |
| **SKUPAJ** | | | | | 20.460,99 EUR | | | 206.000,00 EUR |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
| Priliv iz proračuna EU – program Rights, Equality and Citizenship | | | 269.714,28EUR | | | 0,00 EUR | | |
| **SKUPAJ** | | | 269.714,28EUR | | | 0,00 EUR | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** 2. **Finančne posledice za državni proračun**   **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  /  **Kratka obrazložitev** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| Sodelovanje javnosti ni potrebno. | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Dr. Anja KOPAČ MRAK MINISTRICA | | | | | | | | |

Priloge:

* Predlog sklepa Vlade RS
* Obrazložitev
* Tabela – Načrt razvojnih programov

Na podlagi prvega odstavka 10. in petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16 in 33/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ..., pod točko..., sprejela naslednji:

SKLEP

V veljavni načrt razvojnih programov 2017 – 2020 se iz evidenčnega projekta 2611-16-0003 skladno priloženi tabeli uvrsti nov projekt št. 2611-17-0102 CYBERVAW-Odprava spletnega nasilja nad ženskami.

mag. Lilijana Kozlovič

generalna sekretarka

Priloga: Tabela - Načrt razvojnih programov

Prejmejo:

* Ministrstvo za finance
* Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

**OBRAZLOŽITEV**

Evropska komisija je avgusta 2016 objavila omejeni razpis za projekte na področju enakosti spolov iz programa Rights, Equality and Citizenship/Justice Programme (2014-2020). Razpis je bil namenjen podpori projektom za preprečevanje in boj proti nasilju nad ženskami, zlasti nasilja in zlorabe v partnerskem odnosu, spolnega nasilja (vključno s posilstvom, spolnim napadom in nadlegovanjem ter zalezovanjem), škodljivih praks, kot so prisilne poroke, obrezovanje ženskih spolovil in nasilje storjeno v imenu časti; ter spletno nasilje in nadlegovanje. Izbrani projekti bodo med drugim predstavljali del ciljno usmerjenih dejavnosti Evropske komisije za preprečevanje nasilja nad ženskami v letu 2017.

Na razpisu sta s projektom CYBERVAW – spletno nasilje in nadlegovanje žensk in deklet uspešno kandidirala Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, kot vodilni partner in Univerza v Ljubljani, kot projektni partner. V projektu smo se osredotočili na spletno nasilje in nadlegovanje žensk in deklet kot eno izmed oblik nasilja nad ženskami, o kateri se danes veliko ne govori, je pa zaradi razširjene uporabe informacijske tehnologije ter vsakodnevno pristnostjo na družbenih omrežij pogost pojav. Kljub temu, da sta spletno nasilje in nadlegovanje oblika nasilja nad ženskami, pa kot ta ni prepoznana. Vsi trenutni ukrepi in dejavnosti za preprečevanje nasilja na spletu so spolno nevtralni in usmerjeni na mlade kot homogena skupina. Z omenjenim projektom bi radi nadgradili obstoječe nacionalne dejavnosti za preprečevanje spletnega nasilja z vključitvijo vidika spola v učna in ostala gradiva, izobraževanja in izobraževalne module ter priporočila in ukrepe. V predlagane dejavnosti so vključeni tudi dečki.

Namen projekta je nasloviti spletno nasilje in nadlegovanje kot obliko nasilja nad ženskami in odraz zgodovinsko neenakih razmerij moči med ženskami in moškimi ter nadgradili obstoječe nacionalne dejavnosti za preprečevanje spletnega nasilja in nadlegovanja z vključitvijo vidika spola v učna in ostala gradiva, izobraževanja in izobraževalne module ter priporočila in ukrepe. Projekt bo prispeval k doseganju opredeljenih posebnih ciljev:

1. ozaveščanje za preprečevanje, odpravo stereotipov in spreminjanje odnosa do spletnega nasilja in nadlegovanja žensk in deklet v Sloveniji;
2. povečanje občutljivosti in znanja mladih, (potencialnih) žrtev nasilja, ranljivih skupin, staršev, (potencialnih) povzročiteljev in prič o spletnem nasilju in nadlegovanju žensk in deklet;
3. krepitev znanja strokovnjakov in strokovnjakinj za zagotovitev ustreznega sistema preprečevanja, preganjanja in zaščite pred spletnim nasiljem in nadlegovanjem žensk in deklet;
4. izmenjava izkušenj in dobrih praks ter spodbujanje medsebojnega sodelovanja na nacionalni in evropski ravni.

Predlagane dejavnosti za dosego ciljev so:

1. informiranje ciljnih skupin o obstoju spletnega nasilja nad ženskami in dekleti

* kampanja za spreminjanje odnosa do spletnega nasilja nad ženskami in dekleti, za spodbujanje večje vloge moških in dečkov pri spreminjanju stereotipov, ki spodbujajo tovrstno nasilje;
* mobilna aplikacija za učenje o spletnem nasilju nad ženskami in dekleti

1. krepitev sposobnosti, znanja in strokovne usposobljenosti relevantnih strokovnjakov in strokovnjakinj;

* priprava izobraževalnega in ozaveščevalnega programa, ki vključuje vidik spola, za šolarje in šolarke, z namenom preprečevanja spletnega nasilja in nadlegovanja
* priprava izobraževalnih modulov, ki vključujejo vidik spola, učitelje in učiteljice, svetovalne delavce in delavke, ravnatelje in ravnateljice
* usposabljanje za mentorje za izvedbo izobraževalnih modulov (train the trainers)
* priprava smernic za vključitev konkretnih ukrepov za preprečevanje spletnega nasilja in nadlegovanja v učni načrt predmeta računalništvo (upoštevajoč vidik spola)
* usposabljanje za policijo, pravosodje, medije ter nevladne organizacije

1. izmenjava izkušenj in dobrih praks

* otvoritvena okrogla miza
* mednarodni seminarji za oblikovalke in oblikovalce politik
* študijski obiski
* mednarodna zaključna konferenca

1. priprava predlogov za nadgradnjo obstoječe relevantne zakonodaje

* priprava priporočil za ustrezne zakonodajne spremembe
* priprava predloga vključitve ukrepov in dejavnosti v nacionalni program za preprečevanje nasilja v družini in nasilja nad ženskami

Projekt bo v partnerstvu z UL – Fakulteto za družbene vede na MDDSZ izvajal Sektor za enake možnosti, predvidena je ena projektna zaposlitev.

MDDSZ je kot vodilni partner odgovoren za izvedbo naslednjih dejavnosti:

* dejavnosti ozaveščanja za preprečevanje, odpravo stereotipov in spreminjanje odnosa do spletnega nasilja in nadlegovanja žensk in deklet v Sloveniji (medijska kampanja, informativni dogodki za ciljne skupine);
* razvoj mehanizma za informiranje in ozaveščanje ciljnih skupin o spletnem nasilju in nadlegovanju žensk in deklet (vzpostavitev in promocija spletne aplikacije);
* izmenjava izkušenj z namenom ozaveščanja o možnih ukrepih na nacionalni in EU ravni in primerov dobrih praks/ukrepov za preprečevanje spletnega nasilja in nadlegovanja nad ženskami in dekleti na nacionalni in EU ravni (mednarodna konferenca, študijski obiski in seminarji izmenjave dobrih praks);
* priprava predloga ukrepov za preprečevanje spletnega nasilja in nadlegovanja žensk in deklet za oblikovalce/-ke politik in medije;

UL je kot projektni partner odgovoren za izvedbo naslednjih dejavnosti:

* analiza stanja in študija obstoječih dokumentov in virov na področju preprečevanja nasilja in nadlegovanja žensk in deklet;
* izmenjava izkušenj (študijski obiski) in analiza primerov dobrih praks/ukrepov za preprečevanje spletnega nasilja in nadlegovanja žensk in deklet na nacionalni in EU ravni;
* razvoj orodij in metod za implementacijo ukrepov za preprečevanje spletnega nasilja in nadlegovanja žensk in deklet (izobraževalni moduli, priročniki, usposabljanje izobraževalcev/k, delavnice in seminarji za ciljne skupine);
* razvoj raziskovalnih orodij za merjenje mnenja/potreb/zadovoljstva ciljnih skupin;
* vrednotenje projekta (priprava metodologije, predhodno testiranje sporočil dejavnosti za ozaveščanje ciljnih skupin);

Pričakovani rezultati:

* večja ozaveščenost in senzibilnost o obstoju spolnih stereotipov in uporabe seksizma na internetu ter spremenjen odnos do preprečevanja spletnega nasilja
* izboljšano znanje mladih glede preprečevanja in zaščite pred spletnim nasiljem
* izboljšano praktično znanje strokovnjakov in strokovnjakinj glede preprečevanja, zaščite žrtev in kaznovanja povzročiteljev ter za bolj senzibilno in primerno poročanje o spletnem nasilju v medijih
* izboljšana ozaveščenost in znanje mladih, (potencialnih) žrtev, rizičnih skupin, staršev, (potencialnih) povzročiteljev in prič o spletnem nasilju (tveganje, pravice, možnost prijave, podporne storitve itd.)
* izboljšana ozaveščenost o obstoju in uporabi ukrepov ter dobrih praks za preprečevanje spletnega nasilja na nacionalni in evropski ravni.

Pričakovani izidi projekta:

* 1 otvoritvena okrogla miza
* 1 medijska kampanja
* 4 informativni dnevi/dogodki ter zloženke
* 5 setov promocijskih gradiv
* 1 mobilna aplikacija
* 3 študijski obiski
* 1 seminar izmenjave dobrih praks za oblikovalce/ke politik
* 1 seminar za medije
* 1 smernice s priporočili za oblikovalce/ke politik
* 1 smernice s priporočili za medije
* 1 usposabljanje za mentorje za izvedbo izobraževalnih modulov
* 1 zaključna mednarodna konferenca
* 100 delavnic za učenke in učence v osnovnih in srednjih šolah
* 2 usposabljanji za strokovnjakinje in strokovnjake
* 2 usposabljanju za zaposlene v policiji
* 1 usposabljanje za zaposlene v pravosodju
* 2 izobraževalna modula za učence in učenke osnovnih šol
* 2 izobraževalna modula za učence in učenke srednjih šol
* 1 priročnik za zaposlene v policiji
* 1 priročnik za strokovnjakinje in strokovnjake
* 1 priročnik za zaposlene v pravosodju
* 1 promocijski letak

Projekt se bo izvajal 30 mesecev. Celotna vrednost projekta znaša 422.538,34 EUR brez DDV oziroma 457.160,99 EUR z DDV . Višina sredstev MDDSZ je 245.760,88 EUR (EU sredstva 195.760,88 EUR, slovenska udeležba 50.000 EUR) ali 280.383,53 EUR z DDV (DDV 34.622,65 EUR); višina sredstev projektnega partnerja UL je 176.777,46 EUR (EU sredstva 141.381,97 EUR, lastna udeležba 35.395,49 EUR). Pridružena partnerja MNZ-Policija in MP-CIP nista finančna upravičenca projekta. Projekt nima tujih partnerjev. Časovni okvir za izvedbo aktivnosti projekta je do 31. 12. 2019, v skladu s pogodbo pa se plačila za storitve, izvedene v času trajanja projekta, lahko izvedejo v roku 60 dni od datuma zaključka projekta. Finančne posledice bodo tako nastale tudi v letu 2020. Evropska komisija (EK) je MDDSZ nakazala akontacijo za izvajanje projekta v višini 269.714,28 EUR (80 % vrednosti projekta – EU sredstva), preostanek bo MDDSZ prejel v letu 2020, ko bo Evropska komisija odobrila končno poročilo (predvidoma do 1.7.2020). Celotni prispevek proračuna EU znaša 337.142,85 EUR. Del akontacije v višini 113.105,57 EUR mora MDDSZ v letu 2017 in 2018 nakazati projektnemu partnerju UL, preostanek pa po končanih aktivnostih projektnega partnerja.

Sredstva za izvedbo sofinanciranja, ki jih bo pokril MDDSZ, so zagotovljena na projektu 2611-17-0102 CYBERVAW.

Sredstva za sofinanciranje projekta 2611-17-0102 CYBERVAW-Odprava spletnega nasilja nad ženskami, ki jih bo pokril MDDSZ, se bodo prerazporedila iz evidenčnega projekta št. 2611-16-003.