

Številka: 007-10/2015-16
Ljubljana, dne 02.07.2015
EVA 2013-1911-0014
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">SKLEP</p> <p>Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč, EVA 2013-1911-0014, ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: center;">Mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">- ministrstva,- vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/

4. Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:

Andreja Katič, članica Vlade RS in ministrica za obrambo
Mag. Miloš Bizjak, državni sekretar.

5. Kratak povzetek gradiva:

S predlogom Uredbe o spremembah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč se spreminja kriterij za ureditvena območja mest in drugih naselij, kjer se morajo pri novogradnjah graditi zaklonišča osnovne zaščite in sicer se iz 5.000 prebivalcev dviguje na 10.000 prebivalcev, kar bo pomenilo bistveno zmanjšanje območij, kjer bo gradnja zaklonišč obvezna in bo dejansko omejena le na najgosteje poseljena območja. V ta kriterij bo po novem zajeto le 16 naselij, medtem, ko jih je bilo do sedaj 40. Prav tako se na teh območjih dviguje kriterij za obvezno graditev zaklonišč osnovne zaščite v vzgojno-varstvenih ustanovah iz sedanjega kriterija več kot 50 otrok na več kot 100 otrok, in v stavbah za redno izobraževanje iz sedanjih več kot 100 na več kot 200 udeležencev izobraževalnega programa. V stavbah za delo državnih organov pa se kot kriterij določa 50 zaposlenih. Predlog je pripravljen na podlagi izkustvenih in strokovnih argumentov, ki jih za predmetno področje uporablja večina držav članic evropske skupnosti.

Predlog sprememb uredbe temelji na dejstvu, da so sodobni viri ogrožanja, ki jih opredeljuje tudi Resolucija o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 27/10) sicer kompleksni, vendar se je ogroženost Republike Slovenije glede neposrednih oboroženih spopadov zmanjšala. Ob upoštevanju tudi drugih vrst ogrožanja, kjer je možno uporabiti ukrep zaklanjanja, se ocenjuje, da predlagane spremembe kriterijev za graditev zaklonišč ne bodo vplivale na zmanjšanje varnosti za prebivalce Republike Slovenije. Sprememba kriterijev bo tudi zmanjšala stroške graditve objektov na navedenih ureditvenih območjih ter pri graditvi prej navedenih objektov, kar bo prineslo določene prihranke predvsem na nivoju lokalnih skupnosti.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Sprememba uredbe pomeni zmanjšanje finančnih obveznosti graditeljev objektov v ureditvenih območjih mest in drugih naselij, z manj kot 10.000 prebivalcev ter hkrati tudi na ureditvenih območjih z več kot 10.000 prebivalcev pri vzgojno-varstvenih ustanovah, objektih za izobraževanje in objektih za delo državnih organov.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:				

<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja in na portalu e-demokracija.</p> <p>Gradivo je bilo v usklajevanje posredovano Skupnosti občin Slovenije, Združenju občin Slovenije ter Združenju mestnih občin Slovenije.</p> <p>Združenje občin Slovenije je dne 12.6.2015 posredovalo pripombe, v katerem menijo, da v predlog spremembe kriterijev ne bo pomenil bistvenega prihranka, pri čemer kot primer navajajo občino Mirno Peč, ki ima 2800 prebivalcev, vendar bi po njihovem mnenju morala še vedno graditi zaklonišča za vrtec ali šolo, če bi presegel kriterije za vrtece in šole. Združenje meni, da bi pomemben ukrep pri zniževanju stroškov pomenila sprostitev zahtev glede vzdrževanja zaklonišč, ki se dokazuje z izvedenim pregledom oziroma podaljšanjem potrdila vsakih 10 let.</p> <p>Skupnost občin Slovenije v pripombah, z dne 17.6.2015 predlaga, da se kriterijev za gradnjo ne spreminja, spremeni pa se obveznost gradnje zaklonišč osnovne zaščite na način, da bi se gradili samo zaklonilniki, ter da bi se hkrati obstoječa zaklonišča prekategoriziralo v zaklonilnike. Menijo namreč, da sprememba kriterijev za gradnjo zaklonišč osnovne zaščite ne bo prinesla sistemskega znižanja stroškov za vse občine.</p> <p>Skupnost mestnih občin Slovenije je v stališčih, ki jih je oblikovala Mestna občina Ljubljana ravno tako predlagala, da se zniža raven zahtevane zaščite, ki jo nudi prostor za zaklanjanje iz zaklonišča v zaklonilnike ter da se zniža raven vzdrževanja obstoječih zaklonišč, tako da se jih prekategorizira v zaklonilnike.</p> <p>Ministrstvo za obrambo meni, da predlogov občin v predlagani obliki ni mogoče upoštevati. S predlogom Uredbe o spremembah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč se spreminja kriterij za ureditvena območja mest in drugih naselij, kjer se morajo graditi zaklonišča osnovne zaščite in sicer se iz 5.000 prebivalcev dviguje na 10.000 prebivalcev, kar bo pomenilo bistveno zmanjšanje območij, kjer bo gradnja zaklonišč obvezna in bo dejansko omejena le na najgosteje poseljena območja. V ta kriterij bo tako po novem zajeto le 16 naselij (Ljubljana, Maribor, Celje, Kranj, Velenje, Ptuj, Koper, Novo mesto, Trbovlje, Nova Gorica, Jesenice, Murska Sobota, Škofja Loka, Kamnik, Domžale in Izola), medtem, ko jih je bilo do sedaj 40. Prav tako se na teh območjih dviguje kriterij za obvezno graditev zaklonišč osnovne zaščite v vzgojno-varstvenih ustanovah iz sedanjega kriterija več kot 50 otrok na več kot 100 otrok, v stavbah za izobraževanje pa iz sedanjih več kot 100 na več kot 200 udeležencev izobraževalnega programa. Predlog je pripravljen na podlagi predloga ministrstva, pristojnega za izobraževanje ter izkustvenih in strokovnih argumentov, ki jih za predmetno področje uporablja večina držav članic evropske</p>	DA
---	----

<p>skupnosti.</p> <p>Predlog sprememb uredbe temelji na dejstvu, da so sodobni viri ogrožanja, ki jih opredeljuje tudi Resolucija o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 27/10) sicer kompleksni, vendar se je ogroženost Republike Slovenije glede neposrednih oboroženih spopadov zmanjšala. Ob upoštevanju tudi drugih vrst ogrožanja, kjer je možno uporabiti ukrep zaklanjanja, se ocenjuje, da predlagane spremembe kriterijev za graditev zaklonišč ne bodo vplivale na zmanjšanje varnosti za prebivalce Republike Slovenije. Sprememba kriterijev bo tudi zmanjšala stroške graditve objektov na navedenih ureditvenih območjih ter pri graditvi prej navedenih objektov, kar bo prineslo določene prihranke predvsem na nivoju lokalnih skupnosti, seveda pa ne proporcionalno pri vseh občinah</p> <p>Predlagane rešitve občin, posebej Skupnosti mestnih občin Slovenije ter Skupnosti občin Slovenije glede prekategorizacije zaklonišč v zaklonilnike pa bi pomenile radikalen poseg v sistemsko ureditev ukrepa zaklanjanja prebivalstva in znižanje ravni zaščite prebivalstva, kar ni namen predlagane spremembe obstoječe uredbe.</p>	
<p>9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</p>	<p>DA</p>
<p>10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	<p>DA</p>
<p style="text-align: right;">Andreja Katič MINISTRICA</p>	

Poslano:

- naslovniku,
- URSZR,
- SGS/PS.

Na podlagi četrtega odstavka 68. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč

1. člen

V Uredbi o graditvi in vzdrževanju zaklonišč (Uradni list RS, št. 57/96) se v 3. členu v prvem odstavku številka »5000« nadomesti s številko »10.000«.

V drugem odstavku se v drugi alineji številka »50« nadomesti s številko »100«. V tretji alineji se številka »100« nadomesti s številko »200«. V osmi alineji se za besedo »organov« črta pika in doda besedilo »z več kot 50 zaposlenimi.«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

V Ljubljani, dne ___ julija 2015

EVA 2013-1911-0014

Vlada Republike Slovenije

dr. Miro Cerar

predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

Pravno podlago za pripravo uredbe predstavlja 68. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10), ki določa, da vlada določi območja in objekte, kjer se morajo graditi zaklonišča, ter pogoje za graditev in vzdrževanje zaklonišč.

2. Rok za izdajo uredbe:

Rok za izdajo uredbe z zakonom ni posebej določen, saj gre za spremembe veljavne uredbe.

3. Splošna obrazložitev uredbe:

S predlogom Uredbe o spremembah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč se spreminja kriterij za ureditvena območja mest in drugih naselij, kjer se morajo graditi zaklonišča osnovne zaščite in sicer se iz 5.000 prebivalcev dviguje na 10.000 prebivalcev, kar bo pomenilo bistveno zmanjšanje območij, kjer bo gradnja zaklonišč obvezna in bo dejansko omejena le na najgosteje poseljena območja. V ta kriterij bo tako po novem zajeto le 16 naselij (Ljubljana, Maribor, Celje, Kranj, Velenje, Ptuj, Koper, Novo mesto, Trbovlje, Nova Gorica, Jesenice, Murska Sobota, Škofja Loka, Kamnik, Domžale in Izola), medtem, ko jih je bilo do sedaj 40. Prav tako se na teh območjih dviguje kriterij za obvezno graditev zaklonišč osnovne zaščite v vzgojno-varstvenih ustanovah iz sedanjega kriterija več kot 50 otrok na več kot 100 otrok, v stavbah za izobraževanje pa iz sedanjih več kot 100 na več kot 200 udeležencev izobraževalnega programa. V stavbah za delo državnih organov pa se kot kriterij določa več kot 50 zaposlenih. Predlog je pripravljen na podlagi predloga ministrstva, pristojnega za izobraževanje ter izkustvenih in strokovnih argumentov, ki jih za predmetno področje uporablja večina držav članic evropske skupnosti.

Predlog spremembe uredbe temelji na dejstvu, da so sodobni viri ogrožanja, ki jih opredeljuje tudi Resolucija o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 27/10) sicer kompleksni, vendar se je ogroženost Republike Slovenije glede neposrednih oboroženih spopadov zmanjšala. Ob upoštevanju tudi drugih vrst ogrožanja, kjer je možno uporabiti ukrep zaklanjanja, se ocenjuje, da predlagane spremembe kriterijev za graditev zaklonišč ne bodo vplivale na zmanjšanje varnosti za prebivalce Republike Slovenije. Sprememba kriterijev bo tudi zmanjšala stroške graditve objektov na navedenih ureditvenih območjih ter pri graditvi prej omenjenih objektov, kar bo prineslo določene prihranke predvsem na nivoju lokalnih skupnosti, pa tudi države.

V Republiki Sloveniji razpolagamo z 2.244 zaklonišči osnovne in dopolnilne zaščite s skupno 348.537 zakloniščnimi mesti, ki se nahajajo pretežno v urbanih središčih. Pri pripravi predloga spremembe so bile upoštevane tudi izkušnje in praksa več držav članic EU. Države različno urejajo področje zaklanjanja, saj le-to spada v nacionalno pristojnost. Glede na različno prakso držav, še zlasti pa potrebe Republike Slovenije, menimo, da mora obveznost graditve zaklonišč še naprej ostati eden od pomembnejših ukrepov s področja zaščite in

reševanja, pri čemer mora biti usmerjena predvsem v urbana središča z največjo gostoto poselitve.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona:

Sprememba uredbe je usmerjena v zmanjšanje stroškov graditve objektov in pomeni zmanjšanje stroškov za vse investitorje, med katerimi so pomemben investitor tudi lokalne skupnosti (občine), pa tudi država, in pomeni zmanjšanje obremenitev občinskih in državnega proračuna iz tega naslova.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV K UREDBI:

Obrazložitev k posameznim členom:

K 1. členu

Obvezna graditev zaklonišč se izvaja na ureditvenih območjih mest in drugih naselij z več kot 10.000 prebivalci. Glede na veljavno uredbo se na teh območjih dviguje kriterij za obvezno graditev zaklonišč osnovne zaščite tudi v vzgojno-varstvenih ustanovah iz dosedanjega kriterija več kot 50 otrok na več kot 100 otrok, v stavbah za izobraževanje pa iz dosedanjih več kot 100 na več kot 200 udeležencev izobraževalnega programa. Za državne organe se kot kriterij za graditev zaklonišč določa najmanj 50 zaposlenih, medtem ko je v veljavni uredbi veljala obveznost za vse objekte državnih organov, ne glede na število zaposlenih.

K 2. členu

Uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO