



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)

[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

Številka: 500-451/2017/3 (102-12)

Ljubljana, 27. 10. 2017

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog izhodišč za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 3. srečanju kontaktne skupine ministrov za notranje zadeve držav srednjega Sredozemlja, Bern 13. 11. 2017 – predlog za obravnavo**

#### **1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09 Odl.US: U-I-294/07-16, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 3. srečanju kontaktne skupine ministrov za notranje zadeve držav srednjega Sredozemlja v Bernu 13. 11. 2017.
2. Vlada Republike Slovenije imenuje delegacijo v naslednji sestavi:
  - Boštjan Šefic, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve, vodja delegacije;
  - Mag. Marta Kos Marko, veleposlanica Republike Slovenije v Švici, članica delegacije;
  - Nina Gregori, generalna direktorica Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo, Ministrstvo za notranje zadeve, članica delegacije;
  - Matej Torkar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za notranje zadeve, član delegacije.

Mag. Lilijana Kozlovič  
generalna sekretarka

Priloga:

- izhodišča

Vročiti:

- Ministrstvu za notranje zadeve

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Matej Torkar, sekretar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje Ministrstva za notranje zadeve

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
Delegacija Republike Slovenije pod vodstvom Boštjana Šefica, državnega sekretarja na Ministrstvu za notranje zadeve se bo 13. 11. 2017 v Bernu udeležila 3. srečanja kontaktne skupine ministrov za notranje zadeve držav srednjega Sredozemlja. Srečanje, ki ga sklicuje Simonetta Sommaruga, Vodja Zveznega urada za pravosodje in policijo, bo namenjeno razpravi o sodelovanju na področju boja proti nedovoljenim migracijam, tihotapljenju ljudi in vzpostavitvi partnerskega sodelovanja z državami vzdolž srednje sredozemske migracijske poti.		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
/		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>		
Srečanja se bodo udeležili Boštjan Šefic, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve in trije uslužbenci Ministrstva za notranje zadeve. Potrebna finančna sredstva za stroške prevoza in nastanitve so zagotovljena na Ministrstvu za notranje zadeve v okviru materialnih stroškov.		
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>		NE
Gradivo ne vpliva na pristojnosti, delovanje ali financiranje občin, zato usklajevanje z občinami ni potrebno.		
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
Sodelovanje javnosti pri pripravi gradiva ni potrebno.		
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>		NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>		NE
<p>Andrej Špenga državni sekretar</p>		

## **Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 3. srečanju kontaktne skupine ministrov za notranje zadeve držav srednjega Sredozemlja, Bern, 13. 11. 2017**

### **1. Namen obiska**

Delegacija Republike Slovenije pod vodstvom državnega sekretarja Boštjana Šefica se bo 13. 11. 2017 v Bernu udeležila 3. srečanja kontaktne skupine ministrov za notranje zadeve držav srednjega Sredozemlja.

Na srečanje so vabljeni ministri za notranje zadeve Nemčije, Avstrije, Francije, Italije, Malte, Slovenije, Švice in Estonije (v funkciji predsedujoče Svetu EU), Alžirije, Čada, Egipta, Libije, Malija, Nigra in Tunizije, evropski komisar za migracije, notranje zadeve in državljanstvo Dimitris Avramopoulos, ter predstavniki Visokega komisariata Združenih narodov za begunce (UNHCR) in Mednarodne organizacije za migracije (IOM). Srečanje bo namenjeno razpravi o sodelovanju na področju boja proti nedovoljenim migracijam, tihotapljenju ljudi in vzpostavitvi partnerskega sodelovanja z državami vzdolž srednje sredozemske migracijske poti.

### **2. Program obiska**

Ministrsko srečanje se bo pričelo 13. 11. 2017 ob 9.30 uri s plenarnim zasedanjem. Na predvečer ministrskega zasedanja bo gostitelj organiziral večerjo za udeležence. Delegacija bo odpotovala v Bern 12. 11. 2017 in se vrnila naslednji dan po zaključku srečanja.

### **3. Teme razgovorov in stališča Republike Slovenije**

Prvi sestanek skupine ministrov za notranje zadeve držav srednjega Sredozemlja je potekal 20. 3. 2017 v Rimu, sklical pa ga je minister za notranje zadeve Italijanske republike Marco Minniti. Cilj je bil povezati države članice, ki se nahajajo na osrednji sredozemski migracijski poti in ključne partnerske države iz severne Afrike. Na tem zasedanju so se ministri zavezali k vzpostavitvi stalnega dialoga, tesnega sodelovanja in redni izmenjavi mnenj po vzoru sistema, ki je bil vzpostavljen leta 2015 med državami na zahodno balkanski migracijski poti. Obenem je bila ustanovljena posebna kontaktna skupina, v kateri bodo sodelovali ministri za notranje zadeve evropskih in partnerskih držav vzdolž osrednje sredozemske poti, evropski komisar za migracije, notranje zadeve in državljanstvo Dimitris Avramopoulos ter predstavniki Visokega komisariata Združenih narodov za begunce (UNHCR) in Mednarodne organizacije za migracije (IOM).

Drugi sestanek kontaktne skupine ministrov je 24. 7. 2017 gostila Tunizija. Sestanek je bil namenjen poglobitvi partnerskega sodelovanja in operativnemu načrtovanju zmanjšanja števila nezakonitih prihodov preko osrednje sredozemske poti ter s tem vključitvi glavnih tranzitnih držav v skupno upravljanje mešanih migracijskih tokov ob tej migracijski poti.

Situacija na osrednji sredozemski migracijski poti, ki je glavna pot za nezakonito preseljevanje in tihotapljenje migrantov v EU, ter zniževanje migracijskih pritiskov sta osrednji temi razprav različnih forumov vse od sredine leta 2015. Novembra 2015 je v Valletti potekal Vrh voditeljev držav EU in Afrike (Rabatskega in Kartumskega procesa). Sprejeta je bila deklaracija z akcijskim načrtom, ki predstavlja temelj sodelovanja držav EU in Afrike na področju migracij in razvoja. 3. 2. 2017 je bila na neformalnem zasedanju Evropskega sveta zaradi vse večjih migracijskih pritiskov po srednje sredozemski poti sprejeta Malteška deklaracija in njen izvedbeni načrt, ki prinaša več ukrepov za obravnavanje razmer na tej poti, s posebnim poudarkom na Libiji.

V prvi polovici letošnjega leta, predvsem v juniju in juliju se je število prihodov preko osrednje sredozemske migracijske poti v Italijo povečalo za 20%. IOM je do sredine junija letos zabeležila 2.011 smrti v Sredozemskem morju. Zaradi izražene zaskrbljenosti s strani Italije in bremenom glede zmogljivosti za sprejem so pristojne evropske institucije predlagale izvedbo dodatnih ukrepov za preprečevanje tihotapljenja ljudi. Dodatno so h kasnejšemu izboljšanju situacije pripomogli dogovori in sprejem deklaracije na drugem srečanju kontaktne skupine v Tunisu.

V avgustu se je namreč število prihodov preko osrednje sredozemske poti bistveno zmanjšalo in sicer za 25 %v primerjavi z enakih obdobjem lani, bistveno se je zmanjšalo tudi število smrti v morju. Prihodi iz Libije so se zmanjšali za 22%. K zmanjševanju pritiskov po osrednje sredozemski poti je prispeval protokol o sodelovanju z nevladnimi organizacijami v Sredozemskem morju (t.im. Code of Conduct) ter

večje aktivnosti libijske obalne straže (po podatkih Frontex so od 21. 7. 2017 do 6. 9. 2017 rešili 5.933 ljudi) ter umik nekaterih ladij nevladnih organizacij, ki so pri tihotapljenju delovale kot »faktor potega«. V tem obdobju je potekalo intenzivno izobraževanje in usposabljanje libijske obalne straže.

Zmanjševanje migracijskega pritiska in zlom poslovnega modela tihotapcev predstavljata zapleten izziv. Kljub temu pa je bil v prvi polovici leta narejen napredek, krepil se je mejni nadzor v južni Libiji, Nigru in Čadu, pokazali so se tudi učinki pregona organiziranega kriminala. S tem se je zmanjšal tranzit preko Nigra. Pospešeno potekajo programi usposabljanja libijske obalne straže, spodbuja se sodelovanje z libijskimi lokalnimi oblastmi.

Dejavnosti, ki jih skupaj z državami izvaja IOM na področju prostovoljnega vračanja in ponovne integracije v lokalno okolje, so v južni Libiji že prinesle zelo pomembne in obetavne rezultate (približno 8.000 vrnitev letos, kar je skoraj potrojilo število iz leta 2016). Misija EUBAM v Libiji povečuje podporo libijskim oblastem pri upravljanju meja, zlasti glede obalne policije in splošne politike upravljanja meja.

Italija dvostransko sodeluje z Libijo in s sosednjimi državami na političnem in tehničnem področju v boju proti nezakonitim migracijam. Marca 2017 je bila tako ustanovljena kontaktna skupina ministrov, ki se bo sestala že tretjič, kar kaže na to, da je delovanje te skupine potrebno in da predstavlja pot do rešitve problema nezakonitih migracij v osrednjem Sredozemlju.

Zmanjšanje števila nezakonitih migracij preko osrednje sredozemske poti je pričakovano povzročilo preusmeritev migracijskih tokov. Tako se je število nezakonitih prehodov znatno povečalo na zahodno sredozemski migracijski poti. To bo potrebno sproti spremljati in tudi v okviru kontaktne skupine ministrov predlagati ukrepe s tem v zvezi.

### **Stališče Republike Slovenije**

Slovenija pozdravlja ukrepe EU za zaježitev nezakonitih migracij vzdolž osrednje sredozemske poti ter zmanjševanje pritiskov na njeni zunanji meji. Zato je februarja letos podprla Malteško izjavo in iz nje izhajajoč konkretni načrt aktivnosti, ki jih v drugi polovici 2017 vodi estonsko predsedstvo Svetu EU. Prav tako sta se Akcijski načrt iz Valete in partnerski okvir v tem obdobju izkazala za pravo pot, vendar rezultati še niso dosegli načrtovanih. Rezultati partnerskega okvira se razlikujejo med posameznimi državami in so odvisni od sodelovanja obeh strani. Velik napredek je bil dosežen z Nigrom, zmanjšalo se je število nezakonitih migracij in smrti na morju preko osrednje sredozemske poti, izboljšalo se je sodelovanje z libijsko obalno stražo, delno se je izboljšala tudi situacija na področju vračanja in ponovnega sprejema.

Vprašanje migracij je potrebno naslavljanje celovito. Odločno je potrebno nadaljevati s posameznimi ukrepi za odpravo vzrokov nezakonitih migracij in nezakonitega dela (zaposlovanja) ter iskati zakonite migracijske poti in s tem ustvarjati pogoje za zakonite, varne in urejene migracije.

V zadnjem obdobju je bilo veliko aktivnosti za sodelovanje in pomoč usmerjenih v osrednjo sredozemsko migracijsko pot. Padec števila nezakonitih prihodov v EU pomeni pomemben korak k varovanju življenj na morju in h krepitvi varnih in urejenih migracij. Slovenija upa, da gre pri trendu zniževanja migracijskih pritiskov po srednje sredozemski poti za trend, ki se bo nadaljeval tudi v prihodnje. Posebej nas veseli tudi občutno znižanje števila mrtvih v Sredozemskem morju.

Republika Slovenija, tako kot večina držav EU, podpira opredelitev pravil ravnanja (*Code of Conduct*) za udeležbo nevladnih organizacij v okviru operacij iskanja in reševanja. Pravila ravnanja morajo biti v skladu z mednarodnim pomorskim pravom in mednarodnopravnimi akti s tega področja, katerih podpisnica je tudi Republika Slovenija.

Vzpostavitev partnerskega sodelovanja z afriškimi izvornimi in tranzitnimi državami, predvsem Libijo, je rezultat številnih aktivnosti, kjer lahko poudarimo pomembno vlogo Italije ter nekaterih drugih članic in rezultate delovanja Kontaktne skupine ministrov za notranje zadeve ter mini vrha v Parizu glede osrednje sredozemske migracijske poti.

Sodelovanje z Libijo in njenimi sosednjimi državami je bistvenega pomena. Potrebno je nadaljevati z izobraževanjem in usposabljanjem obalne straže in krepiti odnose z lokalno skupnostjo, predvsem z vidika izboljšanja razmer v tamkajšnjih nastanitvenih centrih. Naš fokus mora biti še naprej onesposobitev tihotapskih mrež trgovanja in tihotapljenja ljudi in bistveno povečanje stopnje vračanja in ponovnega sprejema.

Kot izredno pomemben dejavnik ocenjujemo delovanje mednarodnih organizacij (IOM, UNHCR) v smislu izvajanja njihovih aktivnosti in aktivne vloge pri reševanju situacije, predvsem ranljivih skupin migrantov.

Nadaljnja krepitev vračanja je eden od najnujnejših ukrepov. Glede tega imamo na voljo še kar nekaj maneverskega prostora. Podpremo lahko širši pogled in uporabo različnih orodij, ki bi prispevali k boljšim rezultatom glede vračanja (npr. vzpostavljeni mehanizem povezovanja vračanja z vizumsko politiko). Slovenija meni, da je potrebno tretje države vzpodbuditi k boljšemu sodelovanju na področju migracij. V primeru, ko tretja država ne želi sodelovati pri vračanju in ponovnem sprejemu, bi EU morala uporabiti tudi določene negativne vzvode. Pri tem pa je ključno, da vse DČ in institucije EU delujejo enotno in na usklajen način.

Republika Slovenija bo še naprej podpirala prizadevanja EU glede izvajanja načela solidarnosti. Tako si prizadevamo izpolniti svoje mednarodne zaveze v shemi za relokacijo. Do zdaj smo uspešno premestili že 217 oseb, kar predstavlja skoraj 40 % naše zaveze. Podali smo še zadnje zaveze za premestitev, s katerimi bi izpolnili našo celotno kvoto. Omenili bi tudi naš prispevek v skrbniški sklad za Afriko in delovanje napotenih strokovnjakov v operacijo Sophia. Pripravljeni smo razmisliti tudi o ponovni napotitvi večnamenske ladje Triglav, če bo potrebno (kot v letih 2015 in 2016).

Hkrati moramo opozoriti, da je potreben uravnotežen pristop in nenehna pozornost in spremljanje vseh poti priseljevanja, tako osrednje, kot vzhodno in zahodnosredozemske. Kot vidimo, so tihotapci že preusmerili svoje aktivnosti na druga področja. Zavedati se moramo, da lahko pride do ponovnega poslabšanja razmer tudi na zahodno balkanski poti.

#### **4. Delegacija Republike Slovenije**

- Boštjan Šefic, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve, vodja delegacije;
- Mag. Marta Kos Marko, veleposlanica Republike Slovenije v Švici, članica delegacije;
- Nina Gregori, generalna direktorica Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo, Ministrstvo za notranje zadeve, članica delegacije;
- Matej Torkar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za notranje zadeve, član delegacije.