



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 012-3/2018/38

Ljubljana, 28. 9. 2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Gradivo »Poročilo medresorske delovne skupine za koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki«

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) in 5. člena Sklepa o ustanovitvi, nalogah in imenovanju članov Medresorske delovne skupine za koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki z dne 31. 8. 2017, je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dne sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Medresorske delovne skupine za koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki.
2. Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da je delo Medresorske delovne skupine za koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki zaključeno, zato se delovna skupina razpusti.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- Kabinet predsednika vlade
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Služba Vlade RS za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Drago Gaberšek, sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo
- Mojca Geč Zvržina, sekretarka, Ministrstvo za obrambo
- Antoneta Štukovnik, podsekretarka, Ministrstvo za obrambo

- dr. Anita Goršek, sekretarka, Ministrstvo za infrastrukturo - Danica Cerar, sekretarka, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport - Alojzij Boh, sekretar, Ministrstvo za finance - Ervina Jarc, podsekretarka, Ministrstvo za finance				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
/				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Gradivo ne bo imelo finančnih posledic.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)				
Gre za redno mesečno poročilo VPP pripravljeno na podlagi poročil vodij projektov.				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			NE	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			DA/NE	
mag. Alenka Bratušek MINISTRICA				

Prilogi:

- jedro gradiva;
- obrazložitev.



Priloga (jedro gradiva)

Poročilo Medresorske delovne skupine za koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki

1. Uvod

Vlada Republike Slovenije je na 146. redni seji dne 31. 8. 2017 pod točko 6.8 sprejela sklep o ustanovitvi, nalogah in imenovanju članov Medresorske delovne skupine za koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki. V Medresorsko delovno skupino za koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki (v nadaljnjem besedilu: MDS) so bili imenovani:

- Drago Gaberšek, Ministrstvo za infrastrukturo – vodja;
- Mojca Geč Zvržina, Ministrstvo za obrambo – namestnica vodje;
- Antoneta Štukovnik, Ministrstvo za obrambo – članica;
- dr. Anita Goršek, Ministrstvo za infrastrukturo – članica;
- Danica Cerar, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport – članica;
- Alojzij Boh, Ministrstvo za finance – član;
- Ervina Jarc, Ministrstvo za finance – namestnica članice.

Naloge MDS so:

- priprava predloga za izvedbo investicije skladno z izdanim gradbenim dovoljenjem in Uredbo o državnem prostorskem načrtu za letališče Cerklje ob Krki,
- koordinacija vseh operativnih postopkov priprave ustrezne dokumentacije za potrebe izvedbe investicije in
- izdelava terminskega plana izvedbe investicije.

Poročilo MDS koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki za obdobje oktober 2017—september 2018 navaja presek stanja na dan 1. september 2018, na področju izvajanja projekta izgradnje dvonamenskih vsebin na območju Gaj, Cerklje ob Krki. Poročilo je pripravljeno na osnovi dokumentacije Ministrstva za obrambo, Ministrstva za infrastrukturo, mnenja Službe Vlade RS za zakonodajo in izdanih upravnih aktov s strani gradbene inšpekcije in Ministrstva za okolje in prostor ter ogleda območja izvedbe investicije na kraju samem.

2. Ključni poudarki

Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za obrambo in Ministrstvo za infrastrukturo so dne 7. 12. 2006 podpisali Protokol o območju in vsebini skupnega državnega lokacijskega načrta za letališče Cerklje ob Krki. Takratni minister za promet je z dopisom št. 3501-9/2006, z dne 6. 6. 2006, podal dopolnitev pobude za izdelavo državnega lokacijskega načrta za letališče Cerklje ob Krki, s katero je predlagal podrobnejšo vsebinsko in prostorsko opredelitev namembnosti območja Gaj za civilne potrebe. Dne 18. 7. 2008 je bila objavljena Uredba o državnem prostorskem načrtu za Letališče Cerklje ob Krki (Uradni list RS, št. 73/08).

Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za obrambo sta dne 30. 8. 2010 sklenila Sporazum o oblikovanju dvonamenskih vsebin območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki (v nadaljevanju: Sporazum) ter o sodelovanju in nalogah pri pripravi projektne in druge dokumentacije za njegovo ureditev. Sporazum je opredeljeval sodelovanje in naloge pri pripravi projektne dokumentacije potrebne za začetek izvedbe investicije. V skladu s Sporazumom je bila Direkcija

RS za infrastrukturo pooblaščenca za realizacijo oblikovanja dvonamenskih vsebin območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki.

V letu 2013 in 2014 sta bili izdelani dve idejni zasnovi in primerjalna študija z utemeljenim predlogom izbire variant. Leta 2014 je bil izdelan in recenziran tudi idejni projekt za izvedbo dvonamenskih vsebin območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki, ki je bil posredovan tudi Zvezi za avto šport - AŠ 2005 (v nadaljevanju: AŠ 2005).

Na podlagi Sporazuma je Ministrstvo za obrambo dne 18. 8. 2014 z uporabnikom AŠ 2005 sklenilo Pogodbo o brezplačni uporabi steze, ki poteka na območju Gaj, za določen čas petih let (do 18. 8. 2019) z namenom njene usposobitve za šolo varne vožnje in testiranja vozil ter za izvedbo športnih tekmovanj.

Investitorju, Ministrstvu za obrambo, je bilo dne 21. 4. 2016 izdano gradbeno dovoljenje za objekt Dvonamenske vsebine na območju Gaj, Cerklje ob Krki. Vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja je v imenu investitorja vložil pooblaščenec AŠ 2005 na podlagi projektne dokumentacije, ki jo je pripravil AŠ 2005. Investitor, Ministrstvo za obrambo z gradbenimi deli še ni začelo. AŠ 2005 ne razpolaga s pravico graditi in gradnje na podlagi izdanega gradbenega dovoljenja ne more izvesti.

Zaradi uporabe steze, ki poteka na območju Gaj, je gradbena inšpekcija zavezancu AŠ 2005, dne 14. 7. 2017 izdala odločbo o prepovedi uporabe steze do pridobitve uporabnega dovoljenja pri organu, ki je izdal gradbeno dovoljenje. Na podlagi odločitve Ministrstva za okolje in prostor, je bila odločba gradbene inšpekcije odpravljen in vrnjena v ponovno odločanje. V ponovnem odločanju je gradbena inšpekcija z odločbo št. 06122-2121/2017-17 (39277) z dne 13. 11. 2017 odločila, da mora zavezanec, Ministrstvo za obrambo, prenehati uporabljati oziroma dajati v uporabo stezo in plato ob ciljni ravnini od dneva vročitve odločbe do pridobitve uporabnega dovoljenja. Ministrstvo za obrambo se je na navedeno odločbo neuspešno pritožilo in dne 12.3.2018 posredovalo na Upravno sodišče tožbo za odpravo odločbe Inšpektorata RS za okolje in prostor, območna enota Novo mesto, Inšpekcijska pisarna Brežice, št. 06122-2121/2017-38(39277) z dne 13.11.2017.

Ministrstvo za okolje in prostor je s sklepom z dne 7. 8. 2017 uvedlo obnovo postopka izdaje gradbenega dovoljenja za objekt Dvonamenske vsebine na območju Gaj, Cerklje ob Krki in zadržalo njegovo izvrševanje. Ministrstvo za okolje in prostor je v obnovi postopka odločilo, da gradbeno dovoljenje ostane v veljavi in da se lahko izvrši (odločba MOP, št. 35105-26/2015/99 z dne 27. 10. 2017).

3. Izpolnjevanje pogodbenih obveznosti o brezplačni uporabi steze

Predmet pogodbe je brezplačna uporaba nepremičnin (steze) na območju Gaj. S pogodbo se je uporabnik zavezal, da bo na lastne stroške usposobil nepremičnino v taki meri, da bo ustrezala kriterijem za šolo varne vožnje in testiranje vozil ter za izvedbo športnih tekmovanj, vse v skladu s tehničnimi predpisi in verificirano projektno dokumentacijo. Po pogodbi uporabnik nima pravice zahtevati povračila vlaganj v nepremičnino v primeru prenehanja pogodbe.

K pogodbi sta bila sklenjena dva aneksa, in sicer za priklop električnega priključka in za uporabo stavbe z ID 1302-1212-1. Pogodba za dobavo električne energije je sklenjena in plačnik je AŠ 2005, stavba z ID1302-1212-1, se je obnovila in jo uporablja AŠ 2005.

AŠ 2005 je najprej s soglasjem Ministrstva za obrambo posekal drevesa in očistil grmovje 10m levo in desno od steze. Vrednost dreves, kolikor jih je odpeljal, je poplačal. AŠ 2005 posreduje v soglasje skrbniku pogodbe program aktivnosti na območju in izvaja naloge, za katere prejme soglasje. Izrečno je dovoljena izvedba dejavnosti v skladu s 4. členom pogodbe.

Inšpektorat RS za okolje in prostor, Območna enota Novo mesto, Inšpekcijska pisarna Brežice (v nadaljevanju: IRSOP) je dne 14. 7. 2017 izdal odločbo št. 06122-2121/2017-17 (39277) s katero je odločil, da mora AŠ 2005 z dnem vročitve odločbe prenehati uporabljati stezo in plato ob štartno-ciljni ravnini na območju Gaja v Cerkljah, ki sta bila zgrajena oziroma rekonstruirana

na osnovi gradbenega dovoljenja št. 35105-26/2015/29 1093-06 z dne 21. 4. 2016. IRSOP je v predmetnem inšpekcijskem postopku ugotovil, da sta steza in štartno ciljni plato v uporabi ter da se uporabljata brez predpisanega uporabnega dovoljenja. Po prejemu odločbe gradbenega inšpektorja o prepovedi uporabe steze, je Ministrstvo za obrambo AŠ 2005 dne 5.10.2017 posredovalo dopis št. 478-65/2014-148, v katerem je zahtevalo prenehanje uporabe steze na podlagi odločitve gradbenega inšpektorja, sicer se bo navedeno štelo za kršitev pogodbe. Ravno tako je bil AŠ 2005 opozorjen, da preneha z aktivnostmi, ki bi izhajale iz gradbenega dovoljenja, saj ne razpolaga z listinami, ki bi dajale pravico graditi na območju Gaja. Za redno dnevno spremljavo dogajanja na stezi in platoju ob štartno ciljni ravnini je Ministrstvo za obrambo zaprosilo poveljstvo vojašnice v Cerkljah ob Krki, da ob vsaki ugotovljeni uporabi steze in platoja za kakršenkoli namen o tem pisno obvesti Ministrstvo za obrambo, z navedbo točnega datuma in ure dogodka in namena uporabe (npr: dirka, predstavitev vozil, ipd.).

Na odločbo IRSOP št. 06122-2121/2017-17 (39277) z dne 14. 7. 2017 se je AŠ 2005 pritožil. Z odločbo Ministrstva za okolje in prostor št. 0612-157/2017/2 (06421125) z dne 12. 10. 2017 se je odpravila prej omenjena odločba IRSOP, zadeva pa se je vrnila organu 1. stopnje v ponovno odločanje. V ponovnem postopku je IRSOP dne 13.11.2017 z odločbo št. 066122-2121/2017-38 (39277) odločil, da zavezanec MORS ne sme uporabljati in dajati v uporabo steze na območju Gaj. MORS je AŠ seznanil z odločbo in zahteval takojšnje prenehanje uporabe steze in platoja ter napovedal aneks k pogodbi o brezplačni uporabi.

MORS se je zoper odločbo IRSOP št. 066122-2121/2017-38 (39277) pritožil, ker je steza imela na podlagi 198. člena Zakona o graditvi objektov (ZGO-1, NPB16), že pred letom 2000 uporabno dovoljenje za razmestitev letal (*»Šteje se, da imajo objekti s področja obrambe, objekti s področja zaščite in reševanja ter objekti s področja notranjih zadev, ki so s zakonom ali predpisom, izdanim na podlagi zakona, določeni kot obrambno-zaščitni objekti in okoliški objektov posebnega pomena za obrambo, zaščito in notranje zadeve, uporabno dovoljenje po tem zakonu, če so z dne, uveljavitve tega zakona v uporabi in se jim namembnosti po 25. juniju 1991 ni spremenila.«*).

Ker se šteje, da ima steza uporabno dovoljenje, ne potrebuje posebnega uporabnega dovoljenja za izvedbo športnih tekmovanj. Izvedena preplastitev steze pa ne predstavlja rekonstrukcije steze po veljavnem gradbenem dovoljenju, temveč le vzdrževalna dela v skladu s prilogi 3 Uredbe, ki opredeljuje vzdrževalna dela, ta pa ne potrebujejo tehničnega pregleda in uporabnega dovoljenja. S pogodbo o brezplačni uporabi območja Gaj je AŠ 2005 oddana v brezplačen najem le steza, plato in objekt in ne celotno območje Gaja, za čas do 18. 8. 2019. S sklenitvijo pogodbe o brezplačni uporabi uporabnik ni dobil pravice graditi.

4. Možni načini izvedbe investicije

4.1. Javno-zasebno partnerstvo

Predpogoj za izvedbo investicije na način javno-zasebnega partnerstva so razčiščena vsa razmerja (zemljiško-knjižna, pravna,...), vezana na konkretni projekt. Če je ta predpogoj izpolnjen, se postopek izvede po korakih, navedenih v nadaljevanju.

Za začetek postopka javno-zasebnega partnerstva je potreben javni interes (v kolikor gre za »projekt varne vožnje«, obstaja javni interes). Če javnega interesa ni, potem ne obstaja možnost javno-zasebnega partnerstva, ampak »možnost pogodbe« npr. o najemu.

Javno-zasebno partnerstvo predstavlja pogodbeno razmerje med javnim in zasebnim partnerjem za izvedbo infrastrukturnega projekta z namenom zagotavljanja pogojev za izvajanje javnih storitev ali storitev v javnem interesu iz pristojnosti javnega partnerja, opredeljenih v zakonu ali v na podlagi zakona izdanem predpisu, ki je izdan s strani Vlade RS oziroma predstavniškega organa samouprave lokalne skupnosti.

Tveganja v razmerju javno-zasebnega partnerstva morajo biti razporejena tako, da vsaka stranka nosi tveganja, povezana s svojim delom posla, ki ga prevzame ali se vanj vključuje na podlagi javno-zasebnega partnerstva. Koristi iz razmerja javno-zasebnega partnerstva se med partnerjema delijo sorazmerno s prevzetimi tveganji.

Javni partner lahko dovoli tudi opravljanje komercialne dejavnosti na predmetu infrastrukturnega projekta, če to ne omejuje izvajanja javno-zasebnega partnerstva.

4.1.1. Predhodni postopek

Namen predhodnega postopka je, da javni partner še pred sprejemom odločitve o javno-zasebnem partnerstvu, ugotovi, ali na trgu obstaja zasebni interes za izvedbo infrastrukturnega projekta in na podlagi primerjave investicijske dokumentacije ugotovi, ali so izpolnjeni ekonomski, pravni, tehnični, okoljevarstveni in drugi pogoji za izvedbo projekta in sklenitev javno-zasebnega partnerstva in da se opredelijo temeljni elementi javno-zasebnega partnerstva za določitev vsebine akta o javno-zasebnem partnerstvu. V predhodnem postopku javni partner opredeli vrste tveganj, povezanih s konkretnim infrastrukturnim projektom.

Investicijska dokumentacija javnega partnerja mora biti pripravljena v skladu z uredbo, ki določa enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ. V predhodnem postopku mora javni partner oceniti, ali je upravičeno izvesti infrastrukturni projekt po modelu javno-zasebnega partnerstva.

V primeru ocenjene vrednosti nad 5.000.000 eurov brez DDV lahko javni partner investicijski projekt izvede kot javno naročilo gradnje samo v primeru, če glede na ekonomske in druge okoliščine projekta ugotovi, da projekta ni mogoče upravičeno izvesti z javno-zasebnim partnerstvom. Obrazložitev ugotovitve iz prejšnjega stavka mora biti pripravljena v pisni obliki in je sestavni del dokumentacije v zvezi z javno-zasebnim partnerstvom.

4.1.2 Akt o pričetku postopka javno-zasebnega partnerstva

Po veljavnem zakonu ga sprejme Vlada RS v obliki uredbe (v postopku usklajevanja je novela Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, po kateri bo uredbo vlade nadomestil sklep ministra). Z aktom o javno-zasebnem partnerstvu javni partner odloči o izvedbi infrastrukturnega projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva, če se s tem uresničuje javni interes. Vsebina akta o javno-zasebnem partnerstvu mora biti dovolj splošna, da v skladu s temeljnimi načeli tega zakona ne ovira pogajanj med javnim in zasebnim partnerjem. Akt se objavi na spletnih straneh javnega partnerja.

Trajanje javno-zasebnega partnerstva se določi tako, da se zasebnemu partnerju v času trajanja razmerja povrnejo vložena sredstva in ob prevzetem tveganju doseže nanje primeren dobiček. Za primeren dobiček velja opredelitev iz Uredbe (ES) št. 1370/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o javnih storitvah železniškega in cestnega potniškega prevoza ter o razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 1191/69 in št. 1107/70 (UL L št. 315, z dne 3. 12. 2007, str. 1), ki primeren dobiček določa kot stopnjo donosa kapitala, ki je običajna za sektor v določeni državi članici in ki mora upoštevati operativno tveganje in tveganje koncesionarja zaradi posegov organov javne oblasti.

4.1.3 Javni razpis (merila pogoji, izključitev)

4.1.4 Izbor zasebnika

4.2. Ustanovitev stavbne pravice

Stvarnopravni zakonik (Uradni list RS, št. 87/02) ta institut ureja v določbah od 256. do 265. člena, natančneje pa primere ustanavljanja te pravice na premoženju države določajo 72. do 74. člen Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18).

V strategiji ravnanja s stvarnim premoženjem (dokument MJU, št. 478-19/2009/42 z dne 3. 6. 2009, v nadaljnjem besedilu: Strategija) je navedeno, da se stavbna pravica ustanavlja kot

skrajna izjema ter da se lahko ustanovi le, če je to v interesu RS, ta interes pa je potrebno podrobno utemeljiti. Obstoje stavbne pravice na nepremičnini pomeni za lastnika dolgotrajno nezmožnost uporabe obremenjene nepremičnine, zaradi česar je potrebno skrbno presoditi, ali je upoštevajoč višino nadomestila za ustanovitev stavbne pravice v primerjavi z višino ob prenehanju le-te, obremenjeno nepremičnino sploh smiselno obdržati v lasti.

Strategija nalaga, da se s stavbno pravico obremeni čim manjši del premoženja RS (torej, če je večja parcela oziroma večje zemljišče, je potrebna parcelacija le-tega, kar pa predstavlja dodatne stroške za lastnika). Celotno zemljišče po katerem poteka steza in plato ob štartno ciljnih ravnini obsega 35,97 ha zemljišča.

Ker se stavbna pravica ustanavlja za relativno dolgo časovno obdobje (do 99 let), je potrebna presoja, ali ni morebiti bolj gospodarno nepremičnino prodati. Lastnik v času trajanja pogodbe za ustanovitev stavbne pravice svojega zemljišča ne more uporabljati, zato je potrebno presoditi, ali je nadomestilo primerno (pred sklenitvijo je potrebna cenitev zemljišča za določitev nadomestila, ki gre lastniku in prav tako določiti nadomestilo - pridobiti informacijo o dejanski investiciji in vrednosti objekta, ki bo na zemljišču zgrajen, ki ga mora lastnik zemljišča plačati lastniku objekta po preteku pogodbe).

Pred ustanovitvijo stavbne pravice je nujno potrebna izdelava celovitih preračunov. Tu je potrebno pojasnilo, ali in v kakšni meri bo višina nadomestila za ustanovitev stavbne pravice, ki jo bo v času trajanja razmerja prejela država, lahko ob prenehanju stavbne pravice pokrila nadomestilo povečanja vrednosti nepremičnine, ki ga bo morala RS izplačati lastniku objekta. Višina nadomestila ob prenehanju ne sme biti manjša od 1/2 povečanja tržne vrednosti nepremičnine.

5. Sklepne ugotovitve

Po ponovni presoji dejanskega stanja projekta in pregledu celotne dokumentacije ter pojasnil MO in MZI glede interesa za izvedbo projekta, MDS ugotavlja, iz dopisa MZI št. 012-3/201871-0021188 z dne 15.1.2018 izhaja, da »nima neposrednih obveznosti za investiranje in urejanje poligonov varne vožnje«. Iz pripomb MO na predlagano vladno gradivo št. 012-20/2017-12 z dne 3.1.2018 pa izhaja, da izgradnja poligona za šolo varne vožnje ni primarna aktivnost v okviru pristojnosti MO. Dejstvo, da je v Uredbi o državnem prostorskem načrtu za Letališče Cerklje ob Krki (Uradni list RS, št. 73/08, 23/12 in 50/12) kot prostorska ureditev načrtovan tudi poligon varne vožnje pa ne zavezuje niti MZI niti MO k izvedbi načrtovanih prostorskih ureditev saj izgradnja poligona ne sodi med njune neposredne obveznosti.

6. Predlog MDS

Glede na ugotovljeno dejansko stanje projekta MDS ocenjuje, da je najbolj smotrna rešitev za nadaljevanje izvedbe investicije sklenitev pogodbe o ustanovitvi stavbne pravice z najugodnejšim ponudnikom.

7. Viri/gradiva za delo MDS:

- Protokol o območju in vsebini skupnega DLN ter medsebojnih obveznostih pri pripravi in sprejemu št. 351-232/2005/31, z dne 7. 12. 2006;
- Uredba o državnem prostorskem načrtu za Letališče Cerklje ob Krki (Uradni list RS, št. 73/08);
- Dopolnitev pobude za začetek postopka priprave državnega lokacijskega načrta za letališče Cerklje ob Krki št. 3501-9/2006, z dne 6. 6. 2006

- Sporazum o oblikovanju dvonamenskih vsebin območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki ter o sodelovanju in nalogah pri pripravi projektne in druge dokumentacije za njegovo ureditev št. MzP 010-167/2010, z dne 30. 8. 2010
- Dodatek št. 1 k Sporazumu o oblikovanju dvonamenskih vsebin območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki ter o sodelovanju in nalogah pri pripravi projektne in druge dokumentacije za njegovo ureditev št. MzIP 010-167/2010/9 z dne 14. 3. 2013
- Pogodba o brezplačni uporabi območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki št. 478-65/2014-7, z dne 18. 8. 2014
- Aneks št. 1 k Pogodbi o brezplačni uporabi območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki št. 478-65/2014-129, z dne 28. 6. 2017
- Aneks št. 2 k Pogodbi o brezplačni uporabi območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki št. 478-65/2014-137, z dne 28. 7. 2017
- IDZ, Dvonamenske vsebine na območju Gaj na letališču Cerklje, št. 1143 0020 00 in št. 1143 0020 01 (oblika: PDF; medij: CD)
- Gradbeno dovoljenje št. 35105-26/2015/29, z dne 21. 4. 2016
- Odločba Inšpektorata za okolje in prostor št. 06122-2632/2015-15, z dne 28. 1. 2016
- Sklep Inšpektorata za okolje in prostor št. 06122-2632/2015-18, z dne 22. 2. 2016
- Zapisnik Ministrstva za okolje in prostor št. 35105-26/2015/26, z dne 12. 4. 2016
- Odločba Ministrstva za okolje in prostor št. 35105-26/2015/28, z dne 13. 4. 2016
- Odločba Inšpektorata RS za okolje in prostor št. 06122-2121/2017-17, z dne 14. 7. 2017
- Sklep Ministrstva za okolje in prostor št. 35105-26/2015/86, z dne 7. 8. 2017
- Odločba Ministrstva za okolje in prostor št. 0612-157/2017/2, z dne 12. 10. 2017
- Odločba Ministrstva za okolje in prostor št. 35105-26/2015/99, z dne 27. 10. 2017
- Odločba Inšpektorata RS za okolje in prostor št. 06122-2121/2017-38, z dne 13. 11. 2017
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15)
- Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 34/11, 42/12, 24/13, 10/14 in 58/16)
- Obligacijski zakonik (uradno prečiščeno besedilo) (Uradni list RS, št. 97/07)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15)
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06)
- Stvarnopravni zakonik (Uradni list RS, št. 87/02 in 91/13)
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)
- Mnenje SVZ št. 478-65/2014-199 z dne 19. 6. 2018

OBRAZLOŽITEV:

Poročilo MDS koordinacijo aktivnosti v zvezi z izvedbo ureditve poligona varne vožnje v območju vojaškega letališča Cerklje ob Krki za obdobje oktober 2017—september 2018 navaja presek stanja na dan 1. september 2018, na področju izvajanja projekta izgradnje dvonamenskih vsebin na območju Gaj, Cerklje ob Krki. Poročilo je pripravljeno na osnovi dokumentacije Ministrstva za obrambo, Ministrstva za infrastrukturo in izdanih upravnih aktov s strani gradbene inšpekcije in Ministrstva za okolje in prostor, mnenja Službe Vlade RS za zakonodajo ter ogleda območja izvedbe investicije na kraju samem.

