



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 004-1/2019/27

Ljubljana, 5. marec 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Izhodišča za udeležbo državnega sekretarja Ministrstva za okolje in prostor Republike Slovenije, Aleša Prijona, na 7. Okrogli mizi županov in ministrov OECD ter 4. ministrskem srečanju Odbora OECD za regionalni razvoj, 19. in 20. marca 2019 v Atenah – predlog za obravnavo – novo gradivo št.1**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne .... sprejela naslednji

**S K L E P :**

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo državnega sekretarja Ministrstva za okolje in prostor Republike Slovenije, Aleša Prijona, na 7. Okrogli mizi županov in ministrov OECD ter 4. ministrskem srečanju Odbora OECD za regionalni razvoj 19. in 20. marca 2019 v Atenah.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo, ki se bo udeležila sestanka iz prejšnje točke v naslednji sestavi:
  - Aleš Prijon, državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor, vodja delegacije,
  - Janja Kreitmayer McKenzie, Služba za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
  - Peter Wostner, vodja sektorja za koordinacijo pametne specializacije, Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, član delegacije

Stojan Tramte  
GENERALNI SEKRETAR

Sklep Vlade RS prejme:

- Ministrstvo za okolje in prostor RS
- Služba vlade za razvoj in kohezijsko politiko
- Ministrstvo za zunanje zadeve

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/				
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>				
<p>- Katja Piškur, sekretarka, Voda Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor</p> <p>- Janja Kreitmayer McKenzie, sekretarka, Ministrstvo za okolje in prostor</p> <p>- Peter Wostner, vodja sektorja za koordinacijo pametne specializacije, Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko</p>				
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>				
/				
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
/				
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>				
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.) /				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE		
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
– <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

**OBRAZLOŽITEV:**

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že

sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev**

Stroške udeležbe članov slovenske delegacije na zadevnem sestanku ministrov, krije Ministrstvo za okolje in prostor.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

<p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo дано .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>	<p><b>DA/NE</b></p>
<p><b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b></p>	<p><b>DA/NE</b></p>
<p>SIMON ZAJC DRŽAVNI SEKRETAR</p>	

**PRILOGA:**

- **Jedro gradiva: Izhodišča za udeležbo državnega sekretarja Ministrstva za okolje in prostor Republike Slovenije, Aleša Prijona, na 7. Okrogli mizi županov in ministrov OECD ter 4. Ministrskem srečanju OECD Odbora za regionalne razvojne politike, 19. in 20. marca 2019 v Atenah.**

## JEDRO GRADIVA

**Izhodišča za udeležbo državnega sekretarja Ministrstva za okolje in prostor Republike Slovenije, Aleša Prijona, na 7. Okrogli mizi županov in ministrov OECD ter 4. Ministrskem srečanju OECD Odbora za regionalne razvojne politike, 19. in 20. marca 2019 v Atenah.**

Državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor, Aleš Prijon, se v bo na povabilo generalnega sekretarja OECD, Angela Gurrie, in grškega ministra za gospodarstvo in razvoj ter namestnika predsednika grške vlade, Yannisa Dragaskakisa, udeležil 7. Okrogle mize županov in ministrov OECD ter 4. Ministrskega srečanja Odbora OECD za regionalni razvoj, 19. in 20. marca 2019 v Atenah.

**Ministrsko srečanje** je namenjeno razpravi o posledicah megatrendov kot so globalizacija, digitalizacija, podnebne in demografske spremembe, ogroženost naravnih virov, večanje neenakosti in urbanizacija, ter kako temu prilagoditi regionalne, urbane in ruralne razvojne politike. Razprava bo potekala tudi o odzivih na pregled regionalnih politik zadnjih 20 let ter kako lahko le-te pripomorejo, da bodo regije, mesta in podeželje pripravljeni na prihodnje negotovosti.

Glavne teme ministrske razprave bodo:

1. Spodbujanje produktivnosti v kontekstu digitalne in globalne ekonomije,
2. Spodbujanje kohezije med ljudmi in prostori,
3. Vloga politik, ki se izvajajo teritorialno (place-based policies) za povečevanje investicij in kakovostne infrastrukture,
4. Ponovni razmislek o trajnostnih politikah, ki bodo temeljile od spodaj navzgor.

Izkušnje po državah OECD kažejo na to, da je teritorialni vidik razvoja ključnega pomena ne samo z vidika zagotavljanja kohezivnosti, ampak predvsem z vidika spodbujanja rasti produktivnosti, ki je ključna tudi za vzdržanost in trajnost. Ob tem je ključno razumeti posledice globalnih megatrendov, ki bodo pretresli ne samo vse trge in tehnologije, ampak bodo tudi spremenili priložnosti in izzive, s katerimi se soočajo vsa območja, tako urbana, kot podeželska. Razumevanje teh posledic predstavlja ključno temo ministrskega srečanja, ki je izjemnega pomena tudi za Slovenijo, saj megatrendi in še posebej digitalizacija, za Slovenijo lahko predstavljajo veliko priložnost, če se bo na njih seveda ustrezno odzvala. Navedeno bo zahtevalo tudi nadgradnjo svežnja ukrepov in reform o katerih bo govora v drugem delu ministrskega srečanja. V tem okviru bo še posebej pomembna razprava v zvezi z verifikacijo načel za vodenje urbanih oz. podeželskih politik, ki so oz. bodo lahko nadvse relevantne tudi za pripravo strateških in operativnih izhodišč RS, npr. ko gre za Program razvoja podeželja za obdobje po letu 2020.

Ob robu ministrskega srečanja bo potekala **Okrogla miza županov in ministrov**, ki predstavlja mednarodni forum za razvoj meddržavnih pristopov za močnejše in bolj učinkovite politike za spodbujanje trajnostnega in vključujočega razvoja. Kontekst okrogle mize je osredotočen na mesta in njihov prispevek za gospodarski in regionalni razvoj. Tokratno 7. srečanje je namenjeno osvetlitvi izzivov in oblikovanju rešitev, kako lahko državni in lokalni voditelji skupaj naslovijo današnje in prihajajoče megatrende (migracije, podnebne spremembe, zdrave zgradbe in stanovanja, staranje, tehnološki napredek, digitalizacija itn.) in kako jih kar najbolje izkoristiti za trajnostno in varno prihodnost.

Glavne teme pogovorov se bodo osredotočale na:

- nacionalne urbane politike in kako lahko le-te podprejo celovito upravljanje in večnivojski pristop (multy-level governance), da bomo bolje naslovili in se prilagajali pričakovanim megatrendom,

- kako lahko mesta vseh velikosti izkoristijo megatrende in jih spremenijo v priložnosti za razvoj in kakovosti življenja in dobrega počutja,
- katere skupne rešitve lahko nacionalne in lokalne oblasti izvajajo skupaj za spodbujanje produktivnosti in večanja delovnih mest ter za izboljšanje kakovosti življenja in dobrega počutja (well-being levels)?

Državni sekretar Prijon bo na srečanju poudaril pomen mest vseh velikosti za skladen razvoj regij, ter da imajo tudi manjša mesta svojo pomembno vlogo. V Sloveniji je značilna dobro povezana struktura manjših mest. Ta pa so ravno tako ključnega pomena za razvoj svojega zaledja in širše regije. Posebno pozornost je treba nameniti različnim potrebam različnih velikih mest, še posebej pri oblikovanju finančnih instrumentov in podpore. Tu bo izpostavil, da je za trajnostni razvoj mest nujno potrebno storiti več glede povezovanja politik, saj se večina le te srečuje ravno v mestih.

Izpostavil bo, da je krožno gospodarstvo eden od modelov, ki lahko pomaga pri naslavljanju podnebnih sprememb kot enega od megatrendov. Krožno gospodarstvo bo vsekakor igralo ključno vlogo pri zmanjševanju ogljičnega odtisa ter racionalni rabi virov in energije pa tudi vključevanju vseh delov družbe (družbeni učinek) in ustvarjanju novih delovnih mest (nove tehnologije in znanja), podnebnih ciljev in ohranjanju dobrega stanja okolja. Hkrati bo v prihodnosti prehod na trajnostne modele v gospodarstvu ključen za ohranjanje in večanje konkurenčnosti gospodarstva.

Treba je prepoznati mesta (in lokalne skupnosti) kot ena ključnih partnerjev. Mesta in občine so namreč eni ključnih »ekosistemov« za prehod v krožno gospodarstvo saj razpolagajo s številnimi viri (tudi odpadki) in so nosilci storitev za občane. Tako imajo veliko priložnosti uvajanja krožnih modelov na področju upravljanja z viri, energijo, ravnanja z odpadki ter kot povezovalci storitev za občane ter z vplivom na potrošnjo in ravnanje ljudi. Mesta in občine so tudi okolje, v katerem se podjetja razvijajo in na katere lahko vežejo modele zapiranja snovnih tokov in so zato pomembno okolje in partner podjetjem.

Mesta so v tem procesu vitalnega pomena tudi zato, ker gre pri prehodu v zeleno in krožno gospodarstvo v veliki meri tudi za izvajanje politik, ki se najbolj intenzivno srečujejo ravno v mestih, hkrati pa tudi mesta s svojimi politikami izvajanja javnih storitev in uvajanja pametnih modelov zelo močno vplivajo na potrošnjo in obnašanje ljudi. Ob tem bo državni sekretar poudaril, da imamo že nekatera mesta s krožnimi modeli – pri tem izpostavil Ljubljano kot zeleno prestolnico in Maribor, mesto s prvo celovito krožno strategijo, ter da vedno bolj sledijo krožnim modelom tudi že mnoga druga mesta in lokalne skupnosti.

Slovenija je zato v svojem procesu prehoda v krožno gospodarstvo, ravno tako kot podjetja, prepoznala tudi mesta in lokalne skupnosti in jih vključila v proces uvajanja sprememb.

Ob tem bo poudaril, da je v Sloveniji že veliko primerov dobrih praks na področju krožnih inovacij tako med podjetji kot tudi mesti - te dokazujejo, da se zeleni in krožni gospodarski modeli splačajo. Ti primeri so tudi pomemben vir informacij in znanja, kje in kako je treba kaj spremeniti. Tu je Slovenija pridobila številne izkušnje, ki jih želi deliti tudi z drugimi državami. Izmenjava primerov dobrih praks je odlično orodje za nadgradnjo znanja ter medsebojno povezovanje in sodelovanje.

Zavedamo se izjemnega pomena financiranja trajnostnih modelov, zato morajo le-ti v prihodnje zavzemati pomembno mesto. Tudi za ta cilj je potrebno usklajeno načrtovanje in izvajanje politik ter ukrepov med sektorji.

Prehod v krožno gospodarstvo je, v skladu z Okvirnim programom prehoda v zeleno gospodarstvo in s Strategijo razvoja Slovenije 2030 (SRS 2030) ena izmed prioritet naše države, ki je nujna za doseganje snovne učinkovitosti in podnebnih ciljev ter hkrati priložnost za večanje konkurenčnosti in spodbujanje razvoja gospodarstva. Mreže za prehod v krožno gospodarstvo so v S4 identificirane tudi kot ena od 9 prednostnih področij opredeljenih v Slovenski strategiji pametne specializacije. Prehod na zelene tehnologije in krožne modele se navezuje skoraj na vse panoge gospodarstva, kar velja tudi za mesta in njihovo upravljanje, torej je potreben horizontalen pristop. Pomeni nove priložnosti, ki jih je treba pravočasno izkoristiti. V skladu z usmeritvami SRS 2030 bomo z ustreznim prostorskim načrtovanjem podpirali oblikovanje vozlišč nizkoogljičnega krožnega gospodarstva in razvojnih rešitev na regionalni in lokalni ravni. Mestom lahko pri tem nudimo podporo in spodbujamo sodelovanje, ključni pa so tudi celoviti ukrepi, ki razumejo razvojne potrebe mest in so jim prilagojeni. Mesta se bodo tako opremljena lahko odzivala na nepričakovane spremembe hitreje, kot nacionalne politike. S tem se bo dosegla fleksibilnost, hkrati pa zagotovilo ohranjanje ciljev trajnostnega razvoja.

Osrednji cilj Strategije razvoja Slovenije 2030 je: kakovostno življenje za vse. Zato je Slovenija ambiciozna tudi na EU ravni, saj meni, da bodo sicer potrebne spremembe za ohranjanje in doseganje kakovostnega okolja in brezogljične družbe prepočasne, da bi lahko brez velikih stroškov in naporov ohranili visoko kakovost življenja in dobrega počutja (well-being levels).