



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 511-34/2018

Ljubljana, 7.11.2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 7. zasedanju Srečanja pogodbenic Sporazuma o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic (AEWA MOP 7), ki bo v Durbanu, Republika Južna Afrika, od 3. do 8. decembra 2018 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji

SKLEP:

- Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 7. zasedanju Srečanja pogodbenic Sporazuma o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic (AEWA MOP 7), ki bo v Durbanu, Republika Južna Afrika, od 3. do 8. decembra 2018.
- Vlada Republike Slovenije je za udeležbo na zasedanju iz prejšnje točke določila delegacijo v naslednji sestavi:
 - Andrej Bibič, sekretar, Ministrstvo za okolje in prostor, nacionalna kontaktna točka Republike Slovenije za Sporazum o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za zunanje zadeve in
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

-

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje
- dr. Marija Markeš, vodja Sektorja za ohranjanje narave
- Andrej Bibič, sekretar v Sektorju za ohranjanje narave

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

-

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

-

5. Kratak povzetek gradiva:

Priloženo gradivo vsebuje izhodišča za delo delegacije RS na 7. zasedanju Srečanja pogodbenic Sporazuma o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic ter vsebine, ki se bodo na konferenci obravnavale. Ta Sporazum se nanaša na slabe pol milijarde vodnih ptic, ki živijo in se

selijo v tej regiji in ljudem nudijo vlogo v ohranjanju mokrišč, možnosti za lov, razvoj turizma in druge ekosistemske storitve. Sporazum za doseg tega cilja določa splošne ohranitvene ukrepe, akcijski načrt in navodila za izvajanje. Akcijski načrt je del Priloge III temu Sporazumu in določa status varstva 445 populacij teh ptic ter posledično možnost lova nanje. Preko 50 se jih pojavlja tudi v Sloveniji. Spremeni se na vsakem srečanju pogodbenic glede na ugotovitve Poročila o statusu populacij. Bistveni poudarek tudi tega zasedanja bo odločitev o spremembah te Priloge, del sprememb je predlagala EU in jih bo na zasedanju zagovarjala in glasovala zanje. Del predlogov prihaja od drugih držav, EU se bo do njih opredelila glede na skupno stališče, ki je v sprejemanju ter skladno s tem stališčem države članice glasovale. Zasedanje bo sprejelo tudi Strateški načrt AEWA 2019-2027, ki bo določil mednarodno čimbolj usklajeno ohranjanje in upravljanje teh populacij in njihovih življenjskih prostorov za to obdobje. EU bo do tega načrta zavzela skupno stališče, RS pa se bo na koordinacijskih sestankih EU zavzemala za bolj fokusiran Strateški načrt, ki upošteva kadrovske in finančne omejitve.

Republika Slovenija bo predsedovala Svetu EU na naslednjem zasedanju Srečanja pogodbenic Sporazuma o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic in usklajevala skupna stališča držav članic EU ter jih na zasedanju zagovarjala napram ne-EU državam pogodbenicam. Udeležba je pomembna za pripravo na predsedovanje.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
<p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
<p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</p>				
<p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p>				

Ni manjkajočih pravic porabe.	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Stroške udeležbe slovenske delegacije na zadevnem zasedanju držav pogodbenic krije Ministrstvo za okolje in prostor.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Jure Leben minister	

- priloga: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 7. zasedanju Srečanja pogodbenic Sporazuma o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic (AEWA MOP 7), ki bo v Durbanu, Republika Južna Afrika, od 3. do 8. decembra 2018



PRILOGA

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 7. zasedanju Srečanja pogodbenic Sporazuma o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic (AEWA MOP 7), ki bo v Durbanu, Republika Južna Afrika, od 3. do 8. decembra 2018

Uvod

Republika Slovenija (v nadaljevanju RS) je od leta 2003 pogodbenica Sporazuma o ohranjanju afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic (v nadaljevanju Sporazum). Cilj Sporazuma je usklajeno ukrepanje držav pogodbenic, da ohranijo ali obnovijo ugodno stanje ohranjenosti afriško-evrazijskih vrst selitvenih vodnih ptic. Sporazum se nanaša na ohranjanje skoraj pol milijarde vodnih ptic, ki živijo in se selijo v tej regiji in ljudem nudijo vlogo v ohranjanju mokrišč, možnosti za lov, razvoj turizma in druge ekosistemske storitve. Sporazum za doseg tega cilja določa splošne ohranitvene ukrepe, akcijski načrt in navodila za izvajanje. Med splošne ohranitvene ukrepe sodi zakonska prepoved pobijanja ptic in urejena pravila lova nanje, ohranjanje življenjskih prostorov na ključnih območjih zanje, spremljanje velikosti njihovih populacij, ipd. Navodila za izvajanje pa služijo podrobnejšemu poenotenemu izvajanju določil tega Sporazuma.

Obveze iz tega Sporazuma se nanašajo na ohranjanje in trajnostno rabo preko 50 vrst afriško-evrazijskih selitvenih vodnih ptic, ki se pojavljajo v RS ter ohranjanje njihovih življenjskih prostorov. Obveze RS izvaja z izvajanjem zakonodaje s področja ohranjanja narave, varovanja okolja in divjadi in lovstva.

Pogodbenica tega Sporazuma je tudi Evropska unija (v nadaljevanju EU), ki obveze izvaja preko izvajanja Direktive 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o ohranjanju prosto živečih ptic. EU koordinira svoja stališča na večini točk dnevnega reda tega zasedanja. Pred pričetkom plenarnega zasedanja je načrtovan sklic koordinacijskega sestanka delovne skupine Sveta EU (J2) za dokončno oblikovanje stališč EU, ki ga vodi predsedujoča država (Estonija). Koordinacijski sestanki EU nato praviloma potekajo vse dni zasedanja.

Tokratno zasedanje je zadnje zasedanje pogodbenic pred zasedanjem, ki bo potekalo v času predsedovanja RS Svetu EU v letu 2021. Udeležba na zasedanju pogodbenic bo tako, glede na naše priprave na predsedovanje, med drugim tudi v funkciji opazovanja organizacijskih vidikov dogodka ter vloge predsedujoče države Svetu EU. Iz dosedanje prakse je za pričakovati, da bodo teme, ki na tem zasedanju ne bodo sprejete ali bodo ostale nedorečene, ponovno predmet usklajevanj najprej med državami članicami EU in nato zagovarjanja s strani RS napram ne-EU državam pogodbenicam v času slovenskega predsedovanja Svetu EU.

7. zasedanje Sporazuma

Zasedanje AEWA MOP 7 bo predvidoma obravnavalo 31 točk. Na 7. zasedanju Sporazuma bodo predvidoma bistveni predmeti odločanja:

1. sprejem predlogov sprememb Prilog Sporazuma;
2. sprejem Strateškega načrta AEWA 2019-2027;

3. sprejem Navodil za izvajanje Sporazuma;
4. ostale administrativne in finančne zadeve (zlasti sprejem proračuna Sporazuma 2019-2021).

Splošno stališče Republike Slovenije

Na zasedanju pogodbenic bo RS na plenarnem zasedanju in na koordinacijskih sestankih EU podpirala in zastopala stališča, ki so skladna z zakonodajo in politiko EU na tem področju, ter stališča, ki so skladna z zakonodajo in politiko RS na tem področju.

Na spremljajočih koordinacijskih sestankih EU bo izvajala sprejete odločitve Sveta EU ter Direktive o pticah in podprla zahteve, ki so v skladu s stališči RS do teh vsebin iz preteklih let.

Pri drugih vsebinah, ki ne bodo predmet skupnega stališča EU, bo RS podprla predloge, ki so v duhu zakonodaje in sklepov EU in zakonodaje RS na tem področju.

Na spremljajočih koordinacijskih sestankih EU bo RS podprla zahteve, ki so v skladu s stališči RS do teh vsebin iz preteklih let.

Pri obravnavanju poročil bo RS opozorila na morebitna napačno zapisana dejstva, ki se nanašajo na RS ali so zanjo pomembna ter predlagala popravke.

Ad 1. Predlogi sprememb Prilog Sporazuma in Navodila za razlago Kriterijev iz Tabele 1 Akcijskega načrta

Priloga 3 določa Akcijski načrt, vključno s Tabelo 1. Ta navaja stanje ohranitvenega statusa posameznih populacij vodnih ptic in s tem posledično dovoljuje ali prepoveduje izvajanja lova nanje. Vsaka sprememba Prilog sporazuma (vključno s Tabelo 1) zato lahko prinaša spremembe v obvezah držav pogodbenic glede lova na vodne ptice. Za to zasedanje pogodbenic so zaradi spremenjenega ohranitvenega statusa posameznih populacij vodnih ptic predlagane nekatere spremembe Akcijskega načrta. Nekatere spremembe je predlagala EU (Sklep Sveta 10326/18). Nekatere spremembe so predlagale ne-EU države in se EU do njih opredeljuje. Ta predlog vključuje spremembo za 9 v EU lovnih vrst, in sicer jih uvršča med nelovne vrste. Edina v Sloveniji lovna vrsta vodne ptice (raca mlakarica) ostaja v kategoriji, ki dovoljuje nadzorovan trajnostni lov.

Do teh sprememb se bo opredelila EU v skupnem stališču, ki je še v postopku sprejemanja. RS bo na zasedanju Sporazuma glasovala v skladu s sprejetim skupnim stališčem EU.

Ad 2. Sprejem Strateškega načrta AEWA 2019-2027

Strateški načrt predstavlja okvir delovanja organov Sporazuma (Sekretariata, Stalnega Odbora in Strokovnega odbora, partnerjev in držav pogodbenic) za naslednjih 9 let. Temeljil bo na rezultatih, ki jih je dalo izvajanje Strateškega načrta 2009-2018. Pri le-tem se je izkazalo, da se je izvajanje bistveno povečalo, ne pa dovolj, da bi dosegli ohranitev ali obnovo ugodno stanja ohranjenosti afriško-evrazijskih vrst selitvenih vodnih ptic v zelenem obsegu. Za nov Strateški načrt 2019-2027 je pomembno mednarodno čimbolj usklajeno ohranjanje in upravljanje teh populacij in njihovih življenjskih prostorov, v EU, še bolj pa izven EU. EU bo do tega načrta zavzela skupno stališče, RS pa se bo na koordinacijskih sestankih EU zavzemala za bolj fokusiran Strateški načrt, ki upošteva kadrovske in finančne omejitve. Prednostno ukrepanje naj bo usmerjeno predvsem na vrste, ki so v slabem stanju, na geografskih območjih, ki so za njihovo izboljšanje najbolj ključna. V sklopu odločitev, povezanih z izvajanjem tega načrta, je tudi odločitev o formatu poročanja o njegovem izvajanju. RS se bo zavzemala za takšna določila, ki nudijo dovolj podatkov, vendar ne povečujejo poročevalskih obveznosti RS.

Ad 3. Sprejem Navodil za izvajanje Sporazuma

Na tokratnem zasedanju so predmet odločanja navodila, ki podrobneje določajo, kaj je dolgoročni upad populacije in kaj kratkoročni strm upad populacije. Posledično to vodi v spremembo statusa ohranjenosti populacije in eventualno do sprememb glede možnosti lova nanje. EU bo do tega navodila zavzela skupno stališče, RS pa se bo na koordinacijskih sestankih EU zavzemala za navodila, ki so jasna in nadalje v praksi izvedljiva, ne le teoretična. Predlog Navodil s spremembami ne bo vplival na status edine v RS lovne vrste (mlakarice).

Ad 4. Ostale administrativne in finančne zadeve (zlasti sprejem proračuna Sporazuma 2019-2021).

Sprejete bodo odločitve o sestavi Stalnega odbora in Strokovnega odbora ter proračun Sporazuma za obdobje 2019 – 2021. Te vsebine niso predmet skupnega stališča EU. RS bo podprla kandidate iz regije, ki bodo med državami članicami EU uživali najvišjo podporo, sama se ne bo potegovala za nobeno funkcijo.

Pri odločanju o proračunu in drugih vsebinah, ki imajo nedvoumne finančne posledice, bo RS podprla predloge, ki ne bodo dodatno povečevala članarine RS v proračun AEWA (ta trenutno znaša 2.149 EUR letno) za več kot je v opredeljena stopnja inflacije. V kolikor bo izkazan konsenz ostalih držav za višje povečanje proračuna, mu RS ne bo nasprotovala, do višine članarine 2.700 EUR letno.