|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 476-2/2019 | |
| Ljubljana: 5.4.2019 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Predlog Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2019 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi četrte alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B), četrtega odstavka 317. člena v zvezi z drugim odstavkom 314. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 17/14 in 81/15) in tretjega odstavka 146. člena v zvezi s tretjim odstavkom 146.c člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) je Vlada Republike Slovenije na ……….. ……….. seji dne ……………. pod točko …………… sprejela naslednja sklepa:   1. Vlada Republike Slovenije sprejme Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2019, ki ga je nadzorni svet Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada obravnaval na 14. redni seji dne 15. 2. 2019. 2. Vlada Republike Slovenije določa, da je delež zbranih sredstev iz prispevka za energetsko učinkovitost v letu 2019 v višini 2.020.000 eurov prihodek Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, in se porabi za izvajanje programa izboljšanja energetske učinkovitosti iz 314. člena Energetskega zakona.   PRILOGE:   1. Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2019 2. Izvleček sklepov 14. redne seje nadzornega sveta Eko sklada, j.s. z dne 15.2.2019 3. Poročilo nadzornega sveta Eko sklada, j.s. z dne 15.2.2019   Sklepe prejmejo:  - Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana;  - Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana;   * Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana * Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana | | | |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: | | | |
| - | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje  dr. Martin Batič, vodja Oddelka za podnebne spremembe  mag. Nives Nared, sekretarka | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| - | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| - | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Iz predloženega Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2019 je razvidno, da bo Eko sklad v letu 2019 za dejavnost ugodnega kreditiranja naložb na področju varstva okolja zagotovil predvidoma do 50 miljonov eurov sredstev. Kreditiranje bo usmerjeno v financiranje naložb občanov, občin in drugih pravih oseb, samostojnih podjetnikov in zasebnikov na vseh področjih varstva okolja. S svojo dejavnostjo Eko sklad nudi finančno podporo uresničevanju ciljev nacionalnega programa varstva okolja in iz njega izhajajočih operativnih programov ter akcijskih načrtov, sprejetih za učinkovito rabo energije in rabo obnovljivih virov energije. Še posebej ugodni krediti so predvideni pravnim osebam, samostojnim podjetnikom posameznikom in zasebnikom ter občinam za naložbe v ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.  Poleg tega bo Eko sklad v letu 2019 nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud v skladu z veljavnim Energetskim zakonom (EZ-1) v skupnem predvidenem znesku predvidoma 36,5 milijona eurov.  Eko sklad bo v letu 2019 izvajal Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2019 na podlagi pogodbe, sklenjene s pristojnim ministrstvom. Na novo zagotovljenih in razpisanih bo predvidoma do 47,5 milijona eurov. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | DA |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | | t + 2 | | | | t + 3 | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | |  | |  | |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | |  | |  | |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | |  | |  | |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | |  | |  | |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | |  | |  | |  | | | |  | |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
| 2550 MOP | št. 2550-17-0019 »Nakup avtobusov«,št. 2550-17-0020 »Nakup okolju prijaznih komunalnih vozil«,št. 2550-17-0021 »Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi«2550-17-0022 Naložbe v večjo energijsko učinkovitost stan. stavbšt. 2550-17-0010 »Trajnostna mobilnost v območjih ohranjanja narave«,projekt št. 2550-19-0040 »Podpora aktivnostim zmanjševanja energetske revščine«,št. 2550-17-0004 »Stroški Ekosklada«,projekt št. 2550-19-0021 »IS Eko sklada«,št. 2550-19-0016 »Podpora NVO in širši družbi – podnebne spremembe«,št. 2550-17-009 »Nevladne organizacije – podnebne spremembe«, **št. 2550-19-0012 »Nakup novih vozil za prevoz potnikov«,**  **št. 2550-19-0013 »Trajnostna lesena gradnja«,** | | | | | PP 559  Sklad za podnebne spremembe | | | 20.000.00,00 | | | 16.500.00,00 |
|  |  | | | | |  | | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | |
| 2550 Ministrstvo za okolje in prostor | | 2550-17-0003 Poraba sredstev sklada za podnebne spremembe | | 559 - Sklad za podnebne spremembe | | | 2.000.000,00 | | | | 5.000.000,00 | |
|  | |  | |  | | |  | | | |  | |
| **SKUPAJ** | | | | | | |  | | | |  | |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | | |
| **SKUPAJ** | | | |  | | | |  | | | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  Kratka obrazložitev | | | | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | | | | NE | | |
| Gradivo (predpis) ni bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA**/NE** * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE** * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE** | | | | | | | | | | NE | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | | | |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Gradivo ni take narave, da bi zahtevalo mnenje javnosti. | | | | | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite: | | | | | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | | | | NE | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | | | | NE | | |
| SIMON ZAJC  minister | | | | | | | | | | | | |

**OBRAZLOŽITEV**

Vlada Republike Slovenije kot ustanovitelj sprejme Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (v nadaljnjem besedilu Eko sklad), skladno s četrto alinejo 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B).

Iz predloženega Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2019 je razvidno, da bo Eko sklad v letu 2019 za dejavnost ugodnega kreditiranja naložb na področju varstva okolja zagotovil predvidoma do 50 milijonov eurov sredstev. Kreditiranje bo usmerjeno v financiranje naložb občanov, občin in drugih pravih oseb, samostojnih podjetnikov in zasebnikov na vseh področjih varstva okolja. S svojo dejavnostjo Eko sklad nudi finančno podporo uresničevanju ciljev nacionalnega programa varstva okolja in iz njega izhajajočih operativnih programov ter akcijskih načrtov, sprejetih za učinkovito rabo energije in rabo obnovljivih virov energije. Še posebej ugodni krediti so predvideni pravnim osebam, samostojnim podjetnikom posameznikom in zasebnikom ter občinam za naložbe v ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.

**Program dodeljevanja nepovratnih finančnih spodbud po Energetskem zakonu EZ-1**

Poleg tega bo Eko sklad v letu 2019 nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud v skladu z veljavnim Energetskim zakonom (EZ-1) v skupnem predvidenem znesku predvidoma 36,5 milijona euroev, kot sledi:

* 18,5 milijona eurov občanom in drugim subjektom za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stavbah,
* 8 milijonov eurov občinam, ministrstvom in javnim visokošolskim zavodom, katerih ustanovitelj je RS, za gradnjo ali nakup novih skoraj nič-energijskih stavb,
* 2 milijona eurov pravnim osebam za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije,
* 5 milijonov eurov občanom in pravnim osebam za električna vozila,
* 1,5 milijona eurov za pnevmatike višjega energijskega razreda za tovorna vozila,
* 0,5 milijona eurov za energetske preglede,
* 1 milijonov eurov občanom za sisteme, ki izrabljajo obnovljive vire energije za samooskrbo z električno energijo.

Na podlagi 351. člena EZ-1 bo Eko sklad zagotovil predvidoma 0,32 milijona eurov za izvajanje programa za informiranje, ozaveščanje in usposabljanje Centra za podpore/Borzen. Na podlagi 352. člena EZ-1 bo Eko sklad zagotavljal izvajanje programa energetskega svetovanja občanom v okviru mreže ENSVET, za kar je predvidenih 1,1 milijonov eurov. Sredstva do 1 milijona eurov bodo namenjena subvencioniranju obrestne mere oziroma pokrivanju izpada prihodka Eko sklada iz naslova nižje obrestne mere za kredite pravnim osebam in občinam, ki bodo namenjeni določenim naložbam v učinkovito rabo energije. Za stroške Eko sklada se bo zagotovilo 2 milijona eurov.

**Nepovratne finančne spodbude v letu 2019 po Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe**

Eko sklad bo v letu 2019 izvajal Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2019 na podlagi pogodbe, sklenjene s pristojnim ministrstvom. Na novo zagotovljenih in razpisanih bo predvidoma do 45 milijonov eurov, in sicer:

* 20 milijonov eurov za zamenjavo starih kurilnih z novimi kurilnimi napravami na lesno biomaso ali z ogrevalnimi toplotnimi črpalkami na območju celotne države ter socialno šibkim občanom za zamenjavo starih kurilnih naprav na trdna goriva z novimi kurilnimi napravami na lesno biomaso,
* 10 milijonov eurov za nakup novih vozil za prevoz potnikov,
* 10 milijonov eurov za trajnostno leseno gradnjo,
* 4 milijone eurov za naložbe podjetij v trajnostno mobilnost,
* 1 milijon eurov za izgradnjo kolesarske infrastrukture.

Poleg tega bo Eko sklad samostojno ali v sodelovanju z Ministrstvom za okolje in prostor izvedel še več manjših javnih pozivov oziroma razpisov za financiranje ukrepov, kot je ukrep za zmanjševanje energetske revščine (0,1 milijona eurov) in javni razpis za sofinanciranje projektov nevladnih organizacij (1,5 milijona eurov).

Prav tako bo Eko sklad v letu 2019 izvajal in spodbujal številne oblike izobraževanja in ozaveščanja javnosti na področjih varstva okolja, ki so za Eko sklad prioritetna.

Za leto 2019 kadrovski načrt predvideva 44 zaposlenih, kar je skladno s kadrovskim načrtom oziroma dovoljenim številom zaposlitev resornega ministrstva, tj. Ministrstva za okolje in prostor ter 12 dodatnih projektnih zaposlitev za določen čas zaradi povečanega obsega dela pri dodeljevanju nepovratnih sredstev, zaradi dodeljevanja novih spodbud za tovorna vozila in pnevmatike, zmanjševanja energetske revščine in dela na projektu Life IP Care4Climate.