



Številka: 007-155/2019/21
Ljubljana, 9. 7. 2019
EVA 2019-2330-0071
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju šolske sheme – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 55/17 in 22/18) je Vlada RS na ... seji dne ... sprejela
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju šolske sheme in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Priloge:
<ul style="list-style-type: none">- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju šolske sheme- Obrazložitev
Sklep prejme:
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska c. 22, 1000 Ljubljana
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- dr. Darja Majkovič, direktorica Direktorata za kmetijstvo- Lidija Lipič Berlec, vodja oddelka za rastlinsko proizvodnjo, Sektor za kmetijske trge in sektorske načrte
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

5. Kratek povzetek gradiva:

(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Sredstva za izvedbo ukrepa Šolska shema, ki ga ureja Uredba o izvajanju šolske sheme, so predvidena v 6-letni strategiji in zagotovljena v proračunu za leto 2019 in za 2020 do skupne vrednosti 1.494.000 EUR. Pomoč je razdeljena na financiranje EU (v večini) in na nacionalno financiranje.

Na PP 170054: Šolska shema -14-20 – EU je v proračunu 2019 in v 2020 na voljo do 1.092.000 EUR, vendar jih lahko porabimo le toliko, kot nam vsako leto s sklepom odobri EK: v letu 2019 je to do 1.057.293 EUR in v letu 2020 do 1.070.911 EUR. Nacionalno sofinanciranje je zagotovljeno na PP 170056: Šolska shema -14-20 – slovenska udeležba do višine 402.000 EUR.

Sredstva so namenjena povrnitvi stroškov šolam za nabavo sadja in zelenjave ter mleka in mlečnih izdelkov, ki se kot dodaten brezplačen obrok razdeljujejo otrokom v šoli. Do povrnitve stroškov so upravičeni tudi izvajalci spremljevalnih izobraževalnih ukrepov (Center šolskih in občinskih dejavnosti) in izvajalci ostalih projektov v okviru spremljevalnih izobraževalnih ukrepov, ki so izbrani skladno z zakonom, ki ureja javno naročanje, ter izvajalec vrednotenja in morebitni stroški obveščanja javnosti.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MKGP	2330-17-0016 – Šolska shema 2017-2021	PP 170054 – Šolska shema -14-20 - EU	1.057.293	1.070.911
MKGP	2330-17-0016 – Šolska shema 2017-2021	PP 170056 – Šolska shema -14-20 – slovenska udeležba	402.000	402.000
SKUPAJ			1.459.293	1.472.911
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče				

zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Objavljena je bila informacija o predpisu na e-demokraciji 27.5.2019.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
-

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

dr. Aleksandra Pivec
ministrica

Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju šolske sheme

1. člen

V Uredbi o izvajanju šolske sheme (Uradni list RS, št. 26/17) se v 2. členu 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. šolska shema je finančna pomoč Evropske unije in Republike Slovenije pri spodbujanju porabe sadja in zelenjave ter mleka in mlečnih izdelkov v prehrani učencev v osnovnih šolah ter otrok in mladostnikov v zavodih za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, ki izvajajo javno veljavne vzgojno-izobraževalne programe (v nadaljnjem besedilu: šola);«.

2. člen

Besedilo 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vlogo iz prejšnjega člena izpolni in vlaga odgovorna oseba šole ali njen pooblaščenec za elektronsko vložitev. Vlogo odgovorna oseba šole ali njen pooblaščenec za elektronsko vložitev izpolni elektronsko in jo vloži v elektronski obliki, podpisano s kvalificiranim elektronskim podpisom, v roku iz prvega odstavka 6. člena te uredbe. Za elektronsko izpolnjevanje in elektronsko vložitev vlog agencija vzpostavi vstopno spletno mesto na naslovu <http://e-kmetija.gov.si>, na katerem se odgovorna oseba šole ali njen pooblaščenec za elektronsko vložitev prijavi v informacijski sistem agencije, ima dostop do vseh podatkov, ki so potrebni za izpolnitev vloge, izvede elektronski vnos, vključno s kvalificiranim elektronskim podpisom, in vloži vlogo v informacijski sistem agencije, ki ga obvesti o uspešni oddaji vloge. Če vlogo vlaga pooblaščenec za elektronsko vložitev, se mora pred elektronsko vložitvijo vloge registrirati pri agenciji. Pooblaščenec za elektronsko vložitev pri vnosu vloge izpolni pooblastilo za dostop in uporabo informacijskega sistema agencije skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo. S podpisom na vlogi odgovorna oseba šole ali njen pooblaščenec potrdi pravilnost vnosa podatkov.

(2) Podrobnejša navodila o prijavi v informacijski sistem in izpolnjevanju vloge v njem ter vlaganju vloge se objavijo na spletni strani agencije.«.

3. člen

V 9. členu se v prvem odstavku zadnji stavek spremeni tako, da se glasi:

»Podatke o številu učencev, otrok in mladostnikov po posameznih šolah, vpisanih v centralno evidenco udeležencev vzgoje in izobraževanja na dan 30. septembra leta, v katerem se šolsko leto začne, agencija pridobi do 5. oktobra istega leta od ministrstva, pristojnega za izobraževanje.«.

4. člen

V 11. členu se za desetim odstavkom doda nov enajsti odstavek, ki se glasi:

»(11) Upravičenost stroškov se presoja na podlagi razumne cene posameznega proizvoda iz 5. člena te uredbe. Razumna cena je enaka referenčni ceni, ki predstavlja vsoto povprečne cene posameznega proizvoda iz preteklega šolskega leta in vpliva faktorjev, navedenih v prilogi 5, ki je sestavni del te uredbe. Če je cena posameznega proizvoda v zahtevku višja od referenčne cene posameznega proizvoda, se zahtevek šole iz 12. člena te uredbe v delu, ki predstavlja preseženo vrednost, zavrne.«.

5. člen

V 12. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Zahtevek šole mora biti vložen v elektronski obliki, podpisan s kvalificiranim elektronskim podpisom odgovorne osebe šole ali njenega pooblaščenca ter vložen v roku iz prejšnjega odstavka na način, kot je določeno v prvem odstavku 7. člena te uredbe.«.

6. člen

Za prilogo 4 se doda nova priloga 5, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

KONČNI DOLOČBI

7. člen

(začetek uporabe)

Določba spremenjenega drugega odstavka 12. člena uredbe se začne uporabljati 1. januarja 2020.

8. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, ... 2019

EVA 2019-2330-0071

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec

predsednik

Priloga

»**PRILOGA 5:**

FAKTORJI ZA DOLOČITEV REFERENČNE CENE

Faktorji, ki vplivajo na presojo razumnosti cene posameznega proizvoda, so:

- kakovost in sorta,
- sezonskost,
- ekološka pridelava,
- bližina dobavitelja,
- vrsta in velikost dobavitelja,
- pakiranje (embalaža),
- razpoložljivost proizvoda na trgu v odvisnosti od naravnih nesreč in izrednih razmer.

Vpliv posameznega faktorja na referenčno ceno lahko presega povprečno ceno proizvoda iz preteklega šolskega leta za največ 100 %, vplivi več faktorjev pa se med seboj seštevajo. Izjema je faktor pakiranje, ki lahko presega povprečno ceno proizvoda iz preteklega šolskega leta za več kot 100 %.

V postopku administrativne kontrole oziroma obravnave zahtevka šole se preveri, ali cena v predloženih dokazilih presega referenčno ceno. Če faktorji za določitev referenčne cene iz predloženih dokazil niso razvidni oziroma ko cena v predloženih dokazilih presega referenčno ceno posameznega proizvoda, je upravičenec pozvan k razjasnitvi razumnosti cene proizvoda.«.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe):

10. in 11. člen Zakona o kmetijstvu (UL RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 27/17 in 22/18). Uredba spreminja in dopolnjuje Uredbo o izvajanju šolske sheme, ki ureja izvajanje šolske sheme v Sloveniji. Šolska shema je ukrep Skupne kmetijske politike EU.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Pred začetkom šolskega leta 2019/2020 (pred 1. 9. 2019), ker velja od tega šolskega leta naprej.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba spreminja in dopolnjuje Uredbo o izvajanju šolske sheme, in sicer:

- uvaja kvalificiran elektronski podpis pri vlaganju prijavnega obrazca – vloge in zahtevka šole;
- dodaja prehodno določbo do 1. 1. 2020 za vlaganje zahtevkov šol za šolsko leto 2018/2019, saj se ti zahtevki vlagajo do 24. 9. 2019 oz. tudi po tem roku (s sankcijami); nov način vlaganja
- s kvalificiranim elektronskim podpisom pa velja od 1. 1. 2020 naprej za zahtevke šolskega leta 2019/2020 in naslednjih šolskih let;
- dodaja določbo o preverjanju razumnosti stroškov in v Prilogi 5 podrobneje opredeli faktorje, ki vplivajo na referenčno ceno;
- bolj jasno opredeli, katere so vzgojno-izobraževalne ustanove, ki se lahko prijavijo v ukrep, in katere zbirke podatkov se uporabijo za določitev števila vpisanih otrok, ki jih Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport pošlje Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja.

Šolska shema je finančna pomoč EU in Slovenije šolam za dobavo sadja in zelenjave (šolsko sadje in zelenjava) ter mleka in določenih mlečnih proizvodov (šolsko mleko), ki se razdeljujejo kot dodaten brezplačen obrok otrokom v osnovnih šolah in zavodih za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s potrebnimi potrebami. Pomoč je namenjena tudi izvedbi spremljevalnih izobraževalnih ukrepov, obveščanju javnosti ter spremljanju in vrednotenju šolske sheme.

Namen šolske sheme je povečati uživanje sadja in zelenjave ter mleka in mlečnih proizvodov pri otrocih ter izboljšati njihove prehranske navade, s čimer bi ustavili naraščanje pojavnosti prekomerne teže in debelosti pri otrocih, ki je eden od večjih dejavnikov tveganja za bolezn sodobnega časa. Namen spremljevalnih izobraževalnih ukrepov je povezati otroke s kmetijstvom, jih izobraževati o zdravih prehranskih navadah, lokalnih prehranskih verigah, ekološkem kmetovanju, trajnostni pridelavi in preprečevanju živilskih odpadkov.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Uredba bo poenostavila postopek vlaganja prijavnega obrazca in zahtevkov šol, kar bo vplivalo na zmanjšanje administrativnih bremen. Z uvedbo preverjanja razumnosti stroškov bo nadgradila kakovost administrativnega pregleda zahtevkov šol.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

/